

projekt z dnia 22 maja 2017 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPORTU I TURYSTYKI

z dnia 2017 r.

w sprawie nadania statutu Polskiej Agencji Antydopingowej

Na podstawie art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zwalczaniu dopingu w sporcie (Dz. U. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Polskiej Agencji Antydopingowej nadaje się statut, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2017 r.

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Prawnego


Piotr Kudelski

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Sportu i Turystyki
z dnia 2017 r.
(poz. ...)

STATUT POLSKIEJ AGENCJI ANTYDOPINGOWEJ

§ 1. Polska Agencja Antydopingowa, zwana dalej „Agencją”, jest państwową osobą prawną, działającą w szczególności na podstawie ustawy z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zwalczaniu dopingu w sporcie, zwanej dalej „ustawą”, oraz niniejszego statutu.

§ 2. 1. Pierwsze posiedzenie nowej kadencji Rady Agencji, do momentu wyboru Przewodniczącego Rady Agencji, prowadzi najstarszy wiekiem członek Rady Agencji.

2. W przypadku nieobecności Przewodniczącego Rady Agencji posiedzenie Rady Agencji prowadzi jego Zastępca lub inny wyznaczony przez Przewodniczącego członek Rady Agencji.

3. Dyrektor Agencji bierze udział w posiedzeniach Rady Agencji, bez prawa głosu.

4. Do udziału w posiedzeniach Rady Agencji mogą być zapraszane osoby niebędące członkami Rady Agencji, w tym przedstawiciele ministra właściwego do spraw kultury fizycznej, bez prawa głosu.

§ 3. 1. Głosowania w sprawie uchwał Rady Agencji są jawne, z zastrzeżeniem art. 16 ust. 1 ustawy, chyba że Rada Agencji postanowi inaczej.

2. Uchwały podpisuje Przewodniczący Rady Agencji.

3. Projekt uchwały w trybie obiegowym Przewodniczący Rady Agencji przekazuje faksem, pocztą elektroniczną lub pisemnie, za potwierdzeniem odbioru.

4. Za dzień otrzymania projektu uchwały w trybie obiegowym przyjmuje się dzień potwierdzenia jej odbioru.

§ 4. 1. Z przebiegu posiedzenia Rady Agencji sporządza się protokół zawierający:

- 1) listę uczestników posiedzenia;
- 2) porządek dzienny posiedzenia;
- 3) treść podjętych uchwał;
- 4) wyniki przeprowadzonych głosowań nad poszczególnymi uchwałami.

2. Protokół z posiedzenia Rady Agencji podpisuje Przewodniczący Rady Agencji lub osoba prowadząca posiedzenie w jego zastępstwie oraz protokolant posiedzenia.

3. Protokół z posiedzenia Rady Agencji doręcza się członkom Rady Agencji.

§ 5. Rada Agencji określa na pierwszym posiedzeniu regulamin działania Rady Agencji.

§ 6. Dyrektor Agencji określa regulamin organizacyjny Agencji, w tym jej schemat organizacyjny.

§ 7. 1. W skład Agencji wchodzi w szczególności następujące piony, w ramach których działają komórki, zespoły lub samodzielne stanowiska pracy:

- 1) pion planowania i realizacji kontroli antydopingowej;
- 2) pion administracyjno-finansowy;
- 3) pion analityczno-śledczy;
- 4) pion ds. wyłączeń dla celów terapeutycznych;
- 5) pion edukacyjny;
- 6) pion do obsługi Panelu, o którym mowa w art. 35 ustawy.

2. Liczbę, nazwę i szczegółowy zakres zadań komórek, zespołów i samodzielnych stanowisk pracy funkcjonujących w ramach pionów, o których mowa w ust. 1, określa Dyrektor Agencji w regulaminie organizacyjnym Agencji.

§ 8. 1. Agencja zatrudnia pracowników w zakresie niezbędnym do wykonania jej zadań.

2. Do obowiązków pracowników Agencji należy w szczególności:

- 1) sprawne wykonywanie zadań określonych dla danego stanowiska pracy, zgodnie z wymogami wiedzy fachowej, należytej staranności i przepisami prawa;
- 2) znajomość przepisów prawa niezbędnych dla prawidłowego wykonywania zadań;
- 3) przedstawianie załatwianych spraw Dyrektorowi Agencji.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie nadania statutu Polskiej Agencji Antydopingowej stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zwalczaniu dopingu w sporcie (Dz. U).

Projektowanym rozporządzeniem nadaje się statut Polskiej Agencji Antydopingowej, która działa w formie państwowej osoby prawnej i jest nadzorowana przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej. Zastępuje ona Komisję do Zwalczania Dopingu w Sporcie w roli podmiotu odpowiedzialnego za realizację zadań w tym obszarze. Do zadań Agencji należy m.in. określanie zasad i przebiegu kontroli antydopingowej, ustanawianie reguł dyscyplinarnych dotyczących dopingu w sporcie, planowanie i przeprowadzanie kontroli antydopingowej w okresie podczas zawodów oraz w okresie poza nimi, a także szkolenie i podnoszenie kwalifikacji kontrolerów antydopingowych Agencji, przyznawanie zgody na używanie danej substancji zabronionej lub metody zabronionej przez zawodnika w celach terapeutycznych, jak również opracowywanie, wdrażanie i wspieranie programów edukacyjnych, informacyjnych i szkoleniowych w zakresie zwalczania dopingu w sporcie.

Przepisy ustawy o zwalczaniu dopingu w sporcie przesądzają o strukturze i zadaniach organów Agencji, do których zalicza się Dyrektora Agencji i Radę Agencji. Statut nadawany Agencji w drodze projektowanego rozporządzenia określa natomiast organizację wewnętrzną oraz tryb pracy tych organów, w tym tryb prowadzenia i protokolowania posiedzeń Rady Agencji, podejmowania przez Radę uchwał oraz organizację wewnętrzną Agencji, poprzez wskazanie wchodzących w jej skład pionów.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2017 r.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i przepisów technicznych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki.

Jednocześnie, zgodnie z § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nie dokonywano oceny OSR w trybie § 32 Regulaminu Pracy Rady Ministrów.

Nie przeprowadzono konsultacji publicznych projektu rozporządzenia z uwagi na jego techniczny charakter. Reguluje ono wyłącznie organizację wewnętrzną i tryb pracy Polskiej Agencji Antydopingowej. Brak powiązania projektu z sektorem pozarządowym oraz wpływu na rynek pracy powoduje, że jego konsultacje są pozbawione zasadności.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki w sprawie nadania statutu Polskiej Agencji Antydopingowej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sportu i Turystyki Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Stawiarski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sportu i Turystyki Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Rafał Piechota, Zastępca Dyrektora Biura Ministra, Ministerstwo Sportu i Turystyki, tel. 22 244 81 06, e-mail: rafal.piechota@msit.gov.pl	Data sporządzenia 22 maja 2017 Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zwalczaniu dopingu w sporcie (Dz. U.) Nr w wykazie prac: Nr 30 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Sportu i Turystyki
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustawa z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zwalczaniu dopingu w sporcie przewiduje utworzenie Polskiej Agencji Antydopingowej, działającej w formie państwowej osoby prawnej, nadzorowanej przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej. Podstawowe zagadnienia dotyczące organizacji Agencji (m.in. struktura, kompetencje i skład organów) zostały uregulowane w samej ustawie. Organizacja wewnętrzna oraz tryb pracy organów Agencji mają, zgodnie z art. 4 ust. 4 ustawy, zostać określone w statucie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, minister właściwy do spraw kultury fizycznej nadaje, w drodze rozporządzenia, statut Polskiej Agencji Antydopingowej, mając na względzie sprawne wykonywanie zadań przez Agencję.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kontrolerzy antydopingowi	50	Dane Komisji do Zwalczania Dopingu w Sporcie – stan na dzień 16/02/2016	Konieczność odbycia szkolenia oraz zdania egzaminu
Polska Agencja Antydopingowa	1	brak	Oddziaływanie wewnętrzne
Zawodnicy – uczestnicy zawodów sportowych	1 158 495 (dane za rok 2015)	Dane GUS – KFT-2 za 2015 r.	Zmiana pomiotu, który odpowiada za kontrolę antydopingową zawodników na terenie Polski.
Polskie związki sportowe	68	Wykaz polskich związków sportowych ogłaszany przez Ministra Sportu i Turystyki zgodnie z art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2016 r., poz. 176)	Utworzenie Polskiej Agencji Antydopingowej spowoduje zmianę modelu funkcjonowania polskiego systemu antydopingowego. Polskie związki sportowe są zobowiązane ustawowo do uznawania przepisów dyscyplinarnych dotyczących dopingu w sporcie stanowiących przez POLADA, a także wyłącznego uprawnienia POLADA do ich realizacji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje publiczne projektu rozporządzenia nie będą prowadzone. Projekt ma techniczny charakter i reguluje wyłącznie organizację wewnętrzną i tryb pracy Polskiej Agencji Antydopingowej. Brak powiązania projektu z sektorem pozarządowym oraz wpływu na rynek pracy powoduje, że jego konsultacje są pozbawione zasadności.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki sektora finansów publicznych												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
☒ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz:	
9. Wpływ na rynek pracy	
Bez wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe
	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planowane wejście w życie projektowanego rozporządzenia: II kwartał 2017 r. (wraz z wejściem w życie ustawy o zwalczaniu dopingu w sporcie).	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak.	