

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾
z dnia..... 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki
finansowej Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego**

Na podstawie art. 83 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2016 r. poz. 277) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 31 marca 2005 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (Dz. U. poz. 599) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:

„§ 5a. 1. Prezes Kasy sporządza roczne sprawozdanie finansowe Kasy oraz państwowych funduszy celowych będących w jego dyspozycji, zwane dalej „rocznymi sprawozdaniami finansowymi”, na zasadach określonych w przepisach o rachunkowości.

2. Roczne sprawozdania finansowe podlegają badaniu przez biegłych rewidentów wybranych przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi.

3. Roczne sprawozdania finansowe zatwierdza minister właściwy do spraw rozwoju wsi, na wniosek Prezesa Kasy.”;

2) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. Obsługę bankową rachunków funduszu emerytalno-rentowego, funduszu prewencji i rehabilitacji oraz funduszu administracyjnego prowadzi Narodowy Bank Polski lub Bank Gospodarstwa Krajowego.”.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz.1906).

§ 2. Roczne sprawozdania finansowe za 2014 r. i 2015 r. zostaną zatwierdzone nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

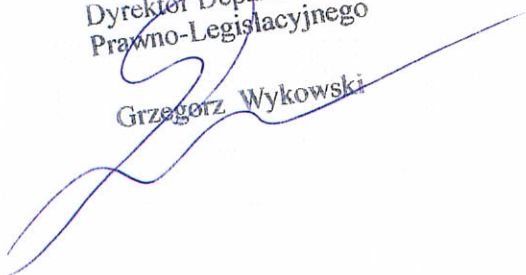
W porozumieniu:

Minister Finansów



Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski



UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia przewiduje wprowadzenie zmian do rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 31 marca 2005 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (Dz. U. poz. 599).

Podmioty wymienione w art. 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2013 r., poz. 330, z późn. zm.), zobowiązane są do prowadzenia ksiąg rachunkowych zgodnie z zasadami określonymi w tej ustawie. Na podstawie ksiąg rachunkowych sporządza się sprawozdanie finansowe, które podlega badaniu przez podmiot uprawniony do badania sprawozdań finansowych, o ile spełnione są warunki określone w art. 64 ustawy o rachunkowości. W odniesieniu do Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego spełnione są warunki, o których mowa w art. 64 ust. 1 pkt 4 tej ustawy, a zatem wyboru podmiotu uprawnionego do badania dokonuje – na podstawie art. 66 ust. 4 ustawy o rachunkowości – organ zatwierdzający sprawozdanie finansowe jednostki, chyba, że statut lub inne wiążące jednostkę przepisy prawa stanowią inaczej. Kierownik jednostki nie może dokonać takiego wyboru. Organem zatwierdzającym jest – w myśl art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy o rachunkowości – organ, który zgodnie z obowiązującymi jednostkę przepisami prawa, statutem, umową lub na mocy prawa własności jest uprawniony do zatwierdzania sprawozdania finansowego jednostki. W związku z powyższym, organ zatwierdzający sprawozdania finansowe KRUS powinien zostać wskazany w obowiązujących tę jednostkę przepisach prawa lub w statucie. W konsekwencji przygotowana została zmiana w § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia, gdzie poprzez dodanie § 5a zostało określone, iż Prezes KRUS sporządza roczne sprawozdanie finansowe Kasy, państwowych funduszy celowych będących w jego dyspozycji, zwane dalej rocznymi sprawozdaniami finansowymi, na zasadach określonych w przepisach o rachunkowości. Wyboru podmiotu uprawnionego do badania rocznego sprawozdania finansowego dokonuje minister właściwy do spraw rozwoju wsi. Następnie po badaniu, Prezes KRUS przedkłada roczne sprawozdanie finansowe do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi.

Zmiana zaproponowana w pkt 2 w § 1 projektu rozporządzenia wynika z tego, iż zgodnie z art. 196 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.), obsługę bankową państwowych funduszy

celowych zarządzanych przez Prezesa KRUS, prowadzi Narodowy Bank Polski lub Bank Gospodarstwa Krajowego. W związku z tym przedmiotowa zmiana, wynika z potrzeby dostosowania przepisów w zakresie gospodarki finansowej KRUS do przepisów o finansach publicznych.

Na podstawie § 2 projektowanego rozporządzenia, za lata 2014 i 2015 roczne sprawozdania finansowe zostaną zatwierdzone, najpóźniej w terminie do 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia. W tym terminie minister właściwy do spraw rozwoju wsi dokona wyboru podmiotu uprawnionego do badania rocznego sprawozdania finansowego. Propozycja przepisu przejściowego wskazanego w § 2, jest konsekwencją zmiany wprowadzonej na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy o rachunkowości (Dz.U. z 2014 r., poz. 1100), zgodnie z którą została uchylona lit. c w art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o rachunkowości. Do czasu tej zmiany, na podstawie art. 80 ust. 1 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 4 lit. c ustawy o rachunkowości, do funduszy celowych nie miały zastosowania przepisy rozdziałów 5, 6 i 7 ustawy o rachunkowości, a zatem w stosunku do państwowych funduszy celowych nie było konieczności sporządzania sprawozdań finansowych. Zgodnie z art. 76 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz.U. z 2016 r., poz. 277), podstawy finansowe ubezpieczenia i działalności KRUS stanowią oprócz Funduszu Składowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników będącego osobą prawną, fundusze emerytalno-rentowy, administracyjny oraz prewencji i rehabilitacji, które są państwowymi funduszami celowymi. W związku z tym KRUS nie sporządzała sprawozdania finansowego z działalności funduszy celowych. W wyniku zmiany w ustawie o rachunkowości ten obowiązek powstał od 2014 r. W stosunku do Funduszu Składowego Ubezpieczenia Społecznego Rolników jako osoby prawnej, obowiązek sporządzania rocznego sprawozdania finansowego, jego badania i zatwierdzania został określony w § 14 ww. rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 31 marca 2005 r. w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, późn. zm.) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia umieszczony zostanie w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia umieszczony zostanie w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt rozporządzenia umieszczony zostanie w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Opracowano w Departamencie Spraw Społecznych
i Oświaty Rolniczej



NACZELNIK
DYREKTOR DEPARTAMENTU
Justyna Adamska
Ewa Markowska - Bzducha

Akceptował

PODSEKRETARZ STANU
Rafał Romanowski

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Rafał Romanowski, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ernest Nasternak, 623 22 90, ernest.nasternak@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 23. 06. 2016 r.</p> <p>Źródło: Art. 83 ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana polega na uregulowaniu kwestii związanych z przygotowaniem przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego rocznego sprawozdania finansowego oraz jego badania i zatwierdzania, zgodnie z przepisami o rachunkowości. Dodatkowo w projektowanym rozporządzeniu uregulowana została kwestia rocznych sprawozdań finansowych za lata 2014 i 2015 oraz obsługi bankowej państwowych funduszy celowych zarządzanych przez Prezesa KRUS.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie polega na dodaniu § 5a, gdzie proponuje się określić, iż Prezes Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego sporządza roczne sprawozdanie finansowe Kasy, państwowych funduszy celowych będących w jego dyspozycji, na zasadach określonych w przepisach o rachunkowości. Wyboru podmiotu uprawnionego do badania rocznego sprawozdania finansowego, dokonywać będzie minister właściwy do spraw rozwoju wsi. Następnie po badaniu rocznego sprawozdania finansowego, Prezes KRUS przedkładać będzie roczne sprawozdanie finansowe do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi. Zgodnie z § 2 projektu rozporządzenia za lata 2014 i 2015 sprawozdania finansowe zostaną zatwierdzone najpóźniej w terminie do 6 miesięcy od dnia ogłoszenia tego rozporządzenia. Obsługę bankową państwowych funduszy celowych zarządzanych przez Prezesa KRUS będzie mógł prowadzić, zgodnie z proponowaną zmianą, oprócz Narodowego Banku Polskiego, także Bank Gospodarstwa Krajowego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zmiana w przedmiotowym rozporządzeniu, polega na dostosowaniu przepisów dotyczących sposobu prowadzenia gospodarki finansowej przez KRUS do rozwiązań przewidzianych w przepisach o rachunkowości. W związku z tym nie ma potrzeby porównywania tych rozwiązań z innymi krajami, gdyż nie istnieje możliwość wyboru innego modelu w tym zakresie niż określony na podstawie przepisów o rachunkowości.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|---------------|---------------|
| Rozporządzenie dotyczy kwestii związanych z gospodarką finansową Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, tym samym dotyczy KRUS. | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie zostanie poddany konsultacjom społecznym ze względu na dostosowawczy charakter proponowanych zmian.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| | | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|-----------------------------------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |

| | | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Z informacji przekazanej w dniu 13 czerwca 2016 r. przez Prezesa KRUS wynika, że na zapytanie o wycenę badania rocznego sprawozdania finansowego Kasy wraz z kosztami z nim związanymi, za lata 2014, 2015 i 2016, odpowiedzi udzieliły trzy podmioty. Cena ofertowa waha się w przedziale od 140.466 zł do 615.000 zł. | | | | | | | | | | | | |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | Skutki | | | | | | | Łącznie (0-10) |
|--------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|---|---|---|---|----|--|----------------|
| | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Rozporządzenie nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. | | | | | | | | |

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

x nie dotyczy

| | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <p>Komentarz: Przedmiotem rozporządzenia jest dostosowanie przepisów dotyczących sposobu prowadzenia gospodarki finansowej przez KRUS do przepisów o rachunkowości i finansach publicznych, a co za tym idzie wpłynie to na stworzenie bardziej przejrzystego systemu prawnego .</p> | |
| <p>9. Wpływ na rynek pracy</p> | |
| <p>Rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy.</p> | |
| <p>10. Wpływ na pozostałe obszary</p> | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny x inne: brak wpływu | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe |
| <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie | |
| <p>Omówienie wpływu</p> | |
| <p>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</p> | |
| <p>Planowane wejście w życie tej regulacji, nastąpi w październiku 2016 r.</p> | |
| <p>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</p> | |
| <p>Ze względu na to, że przedmiotowa zmiana polega na dostosowaniu przepisów dotyczących sposobu prowadzenia gospodarki finansowej przez KRUS do przepisów o rachunkowości i finansach publicznych, nie ma uzasadnienia do wskazywania mierników i w konsekwencji ewaluacji efektów tego rozporządzenia.</p> | |
| <p>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</p> | |
| | |