

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

w sprawie sposobu i trybu rozdziału środków finansowych przeznaczonych wyłącznie na cele ochrony przeciwpożarowej

Na podstawie art. 39 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 736 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób i tryb rozdziału środków finansowych, przekazanych Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej, pochodzących z:

- 1) opłat za szkolenie strażaków jednostek ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 1a–5 i 8 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, zwanej dalej „ustawą”, oraz członków ochotniczej straży pożarnej, o której mowa w art. 32 ust. 4 ustawy, prowadzone odpłatnie przez Państwową Straż Pożarną,
- 2) wpływów uzyskanych ze składek z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia, przekazywanych przez zakłady ubezpieczeń,
– zwanych dalej „środkami finansowymi”.

§ 2. 1. Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej dokonuje rozdziału środków finansowych, na cele określone w art. 38 ustawy, między jednostki ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 1–6 i 8 ustawy, na podstawie złożonych wniosków.

2. Wnioski o przyznanie środków finansowych jednostki ochrony przeciwpożarowej składają do Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem właściwych terytorialnie komendantów wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej.

3. Do wniosku o przyznanie środków finansowych jednostka ochrony przeciwpożarowej dołącza opinię właściwego terytorialnie komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

4. Wnioski o przyznanie środków finansowych, sporządzone przez komendantów powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej, wymagają opinii właściwych terytorialnie komendantów wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej.

§ 3. 1. Wnioski o przyznanie środków finansowych, bezpośrednio do Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, składają:

- 1) komendanci wojewódzcy;
- 2) dyrektor Centrum Naukowo-Badawczego Ochrony Przeciwpożarowej – Państwowego Instytutu Badawczego;
- 3) dyrektor Centralnego Muzeum Pożarnictwa;
- 4) komendanci szkół Państwowej Straży Pożarnej.

2. Wnioski jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej, o których mowa w ust. 1, nie wymagają dołączenia opinii komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej.

§ 4. Rozdziału środków finansowych dokonuje się zgodnie z planem wydatków na dany rok.

§ 5. Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 czerwca 1999 r. w sprawie szczegółowych zasad rozdziału środków finansowych przeznaczonych wyłącznie na cele ochrony przeciwpożarowej (Dz. U. poz. 564 oraz z 2000 r. poz. 194).

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

*Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym*

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Radostaw BALCER

UZASADNIENIE

1. Istniejący stan rzeczy oraz cel wprowadzenia zmiany.

Obowiązujące rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 czerwca 1999 r. w sprawie rozdziału środków finansowych przeznaczonych wyłącznie na cele ochrony przeciwpożarowej zostało wydane na podstawie art. 39 ust. 2 ustawy dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 736), zwanej dalej „ustawą”. Zmiana ustawy dokonana ustawą z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej w zakresie przekazywania przez zakłady ubezpieczeń środków z wpływów uzyskanych ze składek z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia oraz zmiana delegacji ustawowej, spowodowała konieczność wydania nowego rozporządzenia.

2. Różnica między dotychczasowym a proponowanym stanem prawnym.

Zakłady ubezpieczeń zobowiązane były, na podstawie art. 38 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, do przekazywania na cele ochrony przeciwpożarowej 10% sumy wpływów uzyskanych z tytułu ubezpieczenia od ognia, z czego: 50% tej kwoty Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej i 50% Zarządowi Głównemu Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej. Wejście w życie ustawy zmieniającej ww. ustawę powoduje, że zakłady ubezpieczeń prześlą należne środki finansowe jednemu podmiotowi - Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej, będącemu – na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 603, z późn. zm.) - centralnym organem administracji rządowej w sprawach ochrony przeciwpożarowej. W projektowanym rozporządzeniu stanowiącym wypełnienie zmienionej delegacji ustawowej środki finansowe z wpływów od zakładów ubezpieczeń oraz środki z tytułu prowadzenia przez Państwową Straż Pożarną odpłatnych szkoleń przeznaczone są na cele określone w art. 38 ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

W latach 2014 - 2016 na mocy obowiązującego rozporządzenia środki będące w dyspozycji Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej były przekazywane w ramach zapewnienia gotowości bojowej, m.in. na: zakup, modernizacje lub remont samochodów pożarniczych i specjalistycznych, zakup części samochodowych, urządzeń i sprzętu przeciwpożarowego, systemu łączności, umundurowania, chemicznych środków gaśniczych, pokrywanie kosztów zakupu paliwa, olejów i smarów. Środki wydatkowano również na budowę, remont i modernizacji remiz i garaży. Natomiast w ramach propagowania bezpieczeństwa przeznaczano środki m.in. na: wydanie książek, organizację obozów MDP, udział strażaków w Międzynarodowych Zawodach Strażackich. Biorąc pod uwagę, że zakres przedmiotowy wydatkowania tych środków wskazany w ustawie uchwalonej w dniu 21 kwietnia 2017 r. jest szerszy, wydatkowanie tych środków na ww. cele będzie kontynuowane. Ponadto środki te mogą być przeznaczone na organizację szkoleń, w tym szkolenia z zakresu Kwalifikowanej Pierwszej Pomocy.

Rozporządzenie określa sposób i tryb postępowania przy rozdziale tych środków przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej. Komendant Główny Państwowej Straży

Pożarnej przekaże środki finansowe jednostkom ochrony przeciwpożarowej po rozpatrzeniu wniosków złożonych przez te jednostki za pośrednictwem organów PSP: komendanta wojewódzkiego oraz komendanta powiatowego (miejskiego). Projekt przewiduje odrębny tryb w przypadku wniosków o przyznanie środków finansowych jednostkom organizacyjnym Państwowej Straży Pożarnej: komendom wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej, Centrum Naukowo-Badawczemu Ochrony Przeciwpożarowej – Państwowemu Instytutowi Badawczemu, Centralnemu Muzeum Pożarnictwa oraz szkołom Państwowej Straży Pożarnej. W ich przypadku wnioski kierowane będą bezpośrednio do Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej i nie będą wymagać opinii komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej. Natomiast wnioski o przyznanie środków finansowych komendom powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej będą wymagać opinii właściwych terytorialnie komendantów wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej. Rozdział środków dokonywany będzie na podstawie planu wydatków na dany rok.

3. Charakterystyka i ocena przewidywanych skutków prawnych.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego i ma na celu zapewnienie, aby projektowane regulacje dotyczące sposobu i trybu rozdziału środków finansowych mogły wejść w życie łącznie z nowelizacją ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

Zakres regulacji zawarty w projekcie nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przekazania instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu i trybu rozdziału środków finansowych przeznaczonych wyłącznie na cele ochrony przeciwpożarowej

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Pan Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Andrzej Oklesiński – Dyrektor Biura Logistyki

Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej

Telefon nr 523 34 37

e-mail: aoklesiński@kgpsp.gov.pl

Data sporządzenia

7.06.2017 r.

Źródło: art. 39 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 736)

Nr w wykazie prac:

149

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wypełnienie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 39 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej. Przedmiotowa regulacja uwzględnia zmianę wprowadzoną w ww. ustawie w zakresie przekazywania przez zakłady ubezpieczeń 10% wpływów uzyskanych z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia. Środki finansowe będą przekazywane jednemu podmiotowi – Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej. Przedmiotowy projekt określa sposób i tryb rozdziału środków finansowych, przekazywanych Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej, jednocześnie ustalając, że środki te będą przeznaczone na cele określone w art. 38 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, mając na względzie zapewnienie skutecznego funkcjonowania jednostek ochrony przeciwpożarowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przyjęte w projekcie rozwiązanie polegające na dokonywaniu rozdziału środków finansowych przez Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej po rozpatrzeniu wniosków jednostek ochrony przeciwpożarowej, przekazanych za pośrednictwem organów PSP - komendanta wojewódzkiego oraz komendanta powiatowego (miejskiego), pozwoli na optymalne wykorzystanie środków. Odrębny tryb został przewidziany w przypadku wniosków o przyznanie środków finansowych jednostkom organizacyjnym Państwowej Straży Pożarnej: komendom wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej, Centrum Naukowo-Badawczemu Ochrony Przeciwpożarowej - Państwowemu Instytutowi Badawczemu, Centralnemu Muzeum Pożarnictwa oraz szkołom Państwowej Straży Pożarnej, które kierowane będą bezpośrednio do Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej i nie wymagają opinii komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej. Natomiast wnioski o przyznanie środków finansowych komendom powiatowym (miejskim) Państwowej Straży Pożarnej wymagają opinii właściwych terytorialnie komendantów wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej. Przyczyni się to do racjonalniejszego gospodarowania środkami publicznymi. Z uwagi na nadzór Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji nad działalnością Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej efektem tej zmiany będzie skuteczniejszy nadzór nad rzeczowym wykorzystaniem przedmiotowych środków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na specyfikę zagadnienia porównanie z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach jest niecelowe. Odstąpiono od analizy porównawczej z rozwiązaniami w innych krajach OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1) jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej;	356	Dane statystyczne Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej	Podniesienie gotowości bojowej jednostek ochrony przeciwpożarowej i propagowanie bezpieczeństwa pożarowego
2) jednostki organizacyjne Wojskowej Ochrony Przeciwpożarowej;	6		
3) zakładowa straż pożarna;	4		
4) ochotnicza straż pożarna;	16 152		
5) inne jednostki ratownicze (LSRG)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowane rozporządzenie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z wymogami § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Projekt ustawy w ramach konsultacji został przekazany:

- 1) Zarządowi Głównemu Związku Ochotniczych Straży Pożarnych;
- 2) Stowarzyszeniu Inżynierów i Techników Pożarnictwa;
- 3) Stowarzyszeniu Pożarników Polskich.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich przeprowadzeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie rodziła skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Środki finansowe pochodzące z wpływów uzyskanych ze składek z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia przekazane przez zakłady ubezpieczeń Komendantowi Głównemu PSP w 2016 r. wyniosły 20,6 mln zł (50% kwoty z 10% sumy wpływów uzyskanych ze składek z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia). Szacuje się, że w 2017 r. będzie to kwota 42 mln zł (po uwzględnieniu zmian w ustawie o ochronie przeciwpożarowej).												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Brak.

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt nie będzie miał wpływu na wskazane obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przedmiotowe rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników do tej ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

