

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA¹⁾

z dnia 2017 r.

w sprawie przeprowadzenia procesu certyfikacji kompetencji zawodowych w transporcie drogowym oraz zabezpieczenia certyfikatu kompetencji zawodowych

Na podstawie art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1907, 1935 i 1948) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) jednostki, przy których działają komisje egzaminacyjne, przeprowadzające egzamin pisemny, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, zwane dalej „komisjami egzaminacyjnymi”;
- 2) wymagania kwalifikacyjne dotyczące członków komisji egzaminacyjnej i tryb ustalania jej składu;
- 3) rodzaje zabezpieczeń certyfikatu kompetencji zawodowych;
- 4) tryb zwalniania osoby ubiegającej się o certyfikat kompetencji zawodowych, zwanej dalej „kandydatem”, z egzaminu pisemnego, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym.

§ 2. Jednostką, przy której działają komisje egzaminacyjne, jest Instytut Transportu Samochodowego w Warszawie.

§ 3. 1. Komisja egzaminacyjna składa się z przewodniczącego wyznaczonego przez ministra właściwego do spraw transportu spośród osób zatrudnionych w komórce właściwej do spraw transportu drogowego urzędu obsługującego tego ministra oraz dwóch członków wyznaczanych przez kierownika jednostki, przy której działają komisje egzaminacyjne spośród osób zatrudnionych w tej jednostce oraz spośród przedstawicieli polskich organizacji działających na rzecz transportu drogowego.

¹⁾ Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094).

2. Członkiem komisji egzaminacyjnej może być osoba posiadająca co najmniej:

- 1) wykształcenie średnie i 5-letnią praktykę zawodową w zakresie transportu drogowego – w przypadku osoby zatrudnionej w jednostce, przy której działają komisje egzaminacyjne;
- 2) wykształcenie średnie i 5-letnią praktykę zawodową w zarządzaniu przedsiębiorstwem transportu drogowego – w przypadku przedstawiciela polskiej organizacji działającej na rzecz transportu drogowego.

3. Listę osób, które mogą być:

- 1) przewodniczącym komisji – ustala minister właściwy do spraw transportu;
- 2) członkiem komisji – ustala kierownik jednostki, przy której działają komisje egzaminacyjne.

4. Na podstawie list, o których mowa w ust. 3, kierownik jednostki, przy której działają komisje egzaminacyjne, ustala każdorazowo skład komisji egzaminacyjnej.

§ 4. Certyfikat kompetencji zawodowych jest zabezpieczony przez: włókna aktywne w świetle ultrafioletowym, mikrodruk oraz wyczuwalne w dotyku litery „PL”.

§ 5. 1. Zwolnienie kandydata z całości albo z części egzaminu pisemnego, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, następuje na podstawie następujących dokumentów:

- 1) dyplomu studiów wyższych ukończonych przez kandydata, wraz z suplementem do dyplomu lub innym dokumentem potwierdzającym program tych studiów, wystawionym zgodnie z obowiązującymi w dniu wystawienia przepisami prawa, lub
- 2) świadectwa studiów podyplomowych ukończonych przez kandydata.

2. Dokumenty, o których mowa w ust. 1, dołącza się do wniosku o wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych w postaci kopii poświadczonych za zgodność z oryginałem przez wystawcę dokumentu, notariusza, adwokata, radcę prawnego lub pracownika jednostki, przy której działają komisje egzaminacyjne, na podstawie przedstawionych oryginałów tych dokumentów.

§ 6. W sprawach dotyczących komisji egzaminacyjnych oraz zwalniania z egzaminu pisemnego, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy § 3 i 5 rozporządzenia Ministra Transportu Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 1 lipca 2013 r. w sprawie przeprowadzenia procesu certyfikacji

kompetencji zawodowych w transporcie drogowym oraz zabezpieczenia certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. poz. 837).

§ 7. Traci moc rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 1 lipca 2013 r. w sprawie przeprowadzenia procesu certyfikacji kompetencji zawodowych w transporcie drogowym oraz zabezpieczenia certyfikatu kompetencji zawodowych.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA**

Za zgodność pod
względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego

Anna Kubik

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia w sprawie przeprowadzenia procesu certyfikacji kompetencji zawodowych w transporcie drogowym oraz zabezpieczenia certyfikatu kompetencji zawodowych jest wykonaniem przez ministra właściwego do spraw transportu upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1907, 1935 i 1948), zwanej dalej „ustawą”.

Wydanie projektowanego rozporządzenia wynika z potrzeby wzmocnienia nadzoru ministra właściwego do spraw transportu nad procesem certyfikacji kompetencji zawodowych przewoźników drogowych, co jest realizowane poprzez udział właściwego merytorycznie przedstawiciela ministra w charakterze przewodniczącego komisji egzaminacyjnej.

Projekt rozporządzenia określa jednostki, przy których działają komisje egzaminacyjne, przeprowadzające egzamin pisemny, o którym mowa w art. 37 ustawy, wymagania kwalifikacyjne dotyczące członków komisji egzaminacyjnej i tryb ustalania jej składu, rodzaje zabezpieczeń certyfikatu kompetencji zawodowych oraz tryb zwalniania osoby ubiegającej się o certyfikat kompetencji zawodowych z egzaminu pisemnego, o którym mowa w art. 37 ustawy.

W projekcie zaproponowano, aby przewodniczącym komisji egzaminacyjnej była osoba zatrudniona w komórce właściwej do spraw transportu drogowego w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw transportu, wyznaczana przez tego ministra. Wskazana wyżej komórka jest właściwa merytorycznie w sprawach związanych z certyfikacją przewoźników drogowych. W zakresie członków komisji zaproponowano, aby osoby te wyznaczał kierownik jednostki, przy której działają komisje egzaminacyjne spośród osób zatrudnionych w tej jednostce oraz spośród przedstawicieli polskich organizacji działających na rzecz transportu drogowego.

W związku z tym, że przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym przewidują uregulowanie w przepisach rozporządzenia wymagań kwalifikacyjnych dla członków komisji egzaminacyjnej, w projekcie zaproponowano, aby członek komisji zatrudniony w jednostce egzaminującej posiadał co najmniej wykształcenie średnie i 5-letnią praktykę zawodową w zakresie transportu drogowego.

Natomiast w odniesieniu do drugiego członka komisji zaproponowano, aby był on przedstawicielem polskiej organizacji działającej na rzecz transportu drogowego. Spowoduje to, że organizacje społeczne będą szerzej reprezentowane w komisjach egzaminacyjnych. Ponadto od osoby tej wymagane będzie posiadanie co najmniej wykształcenia średniego i 5-letniej praktyki zawodowej w zarządzaniu przedsiębiorstwem transportu drogowego. Wymagania dla członków komisji w zakresie niezbędnego wykształcenia, poprzez obniżenie wymagań wobec członka komisji reprezentującego jednostkę, przy której działają komisje egzaminacyjne, w stosunku do obecnego stanu prawnego, zostały ujednolicone. Nieuzasadnionym jest utrzymywanie różnicowania poziomu wykształcenia dla członków komisji, gdyż nie ma to wpływu na przebieg egzaminu. Wystarczającym wymaganiem jest posiadanie przez członka komisji co najmniej wykształcenie średniego. Uwzględniając, że przewodniczący komisji nie jest członkiem komisji, w projekcie rozporządzenia zrezygnowano z określania wymagań kwalifikacyjnych dla przewodniczącego komisji.

Listę osób, które będą przewodniczącymi komisji będzie ustalał minister właściwy do spraw transportu, a listę osób, które będą członkami komisji będzie ustalał kierownik jednostki, przy której działają komisje egzaminacyjne. Jednostką, przy której działają komisje egzaminacyjne jest Instytut Transportu Samochodowego w Warszawie.

W projekcie określono rodzaje zabezpieczeń certyfikatu kompetencji zawodowych, do których należą: włókna aktywne w świetle ultrafioletowym, mikrodruk oraz wyczuwalne w dotyku litery „PL”.

W projekcie określono dokumenty, na podstawie których następuje zwolnienie kandydata z całości albo z części egzaminu pisemnego, o którym mowa w art. 37 ustawy. Do dokumentów tych należą dyplom studiów wyższych ukończonych przez kandydata, wraz z suplementem do dyplomu lub innym dokumentem potwierdzającym program tych studiów, wystawionym zgodnie z obowiązującymi w dniu wystawienia przepisami prawa lub świadectwo studiów podyplomowych ukończonych przez kandydata. Proponuje się, aby do wniosku o wydanie certyfikatu kompetencji zawodowych były załączane poświadczona za zgodność z oryginałem kopie tych dokumentów a nie ich oryginały. Kopie dokumentów powinny być poświadczona za zgodność z oryginałem przez wystawcę dokumentu, notariusza, adwokata, radcę prawnego lub przez pracownika jednostki, przy której działają komisje egzaminacyjne, na podstawie przedstawionych oryginałów tych dokumentów. Dzięki temu jednostka egzaminująca rozpatrująca wnioski nie będzie ponosić kosztów odsyłania oryginałów dokumentów do wnioskodawcy.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że w sprawach komisji egzaminacyjnych, jak również w sprawach trybu zwalniania z egzaminu pisemnego osób ubiegających się o certyfikat kompetencji zawodowych, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie projektu rozporządzenia będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe. Nie będzie zatem konieczności odwoływania powołanych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia komisji egzaminacyjnych, jak również konieczności powtarzania procedury zwalniania z egzaminu pisemnego osób, które złożyły w tej sprawie wnioski.

Proponuje się, aby projekt rozporządzenia wszedł w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie wymaga notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie wymaga zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Europejskim Bankiem Centralnym stosownie do § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt niniejszego rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej. Ponadto, stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem UE.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia w sprawie przeprowadzenia procesu certyfikacji kompetencji zawodowych w transporcie drogowym oraz zabezpieczenia certyfikatu kompetencji zawodowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jerzy Szmit, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Krzysztof Lewczak, Naczelnik w Wydziale Krajowych i Międzynarodowych Przewozów Drogowych w Departamencie Transportu Drogowego MIB; tel. 22 630 12 68; Krzysztof.Lewczak@mib.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 12.01.2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1907, 1935 i 1948)</p> <p>Nr w wykazie prac: 110</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Uregulowanie zasad przeprowadzenia procesu certyfikacji kompetencji zawodowych w transporcie drogowym oraz wskazanie sposobu zabezpieczenia certyfikatu kompetencji zawodowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia określa jednostki, przy których działają komisje egzaminacyjne, przeprowadzające egzamin pisemny, o którym mowa w art. 37 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, wymagania kwalifikacyjne dotyczące członków komisji egzaminacyjnej i tryb ustalania jej składu, rodzaje zabezpieczeń certyfikatu kompetencji zawodowych oraz tryb zwalniania osoby ubiegającej się o certyfikat kompetencji zawodowych z egzaminu pisemnego, o którym mowa w art. 37 ustawy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każde państwo członkowskie samodzielnie decyduje o przyjęciu własnych rozwiązań w tym zakresie.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy wykonujący transport drogowy osób i rzeczy oraz osoby, które będą zamierzały podjąć taką działalność gospodarczą	ok. 100 000 przedsiębiorców	Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa, Główny Inspektorat Transportu Drogowego	bezpośrednie
Osoby przystępujące do egzaminu na certyfikat kompetencji zawodowych przewoźnika drogowego	ok. 1380 osób w każdym kwartale danego roku (w III kw. 2016 r. odbyło się 46 egzaminów na certyfikat kompetencji zawodowych przewoźników, przy czym w jednym egzaminie uczestniczy średnio 30 zdających)	Instytut Transportu Samochodowego	bezpośrednie
Instytut Transportu Samochodowego	1 podmiot	Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym	bezpośrednie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt w ramach konsultacji publicznych został przekazany następującym podmiotom:

- 1) Świętokrzyskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych w Kielcach;
- 2) Stowarzyszenie Przewoźników Podlasia;
- 3) Ogólnokrajowe Stowarzyszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych i Spedytorów „Podlasie”;
- 4) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników;
- 5) Zachodniopomorskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych;
- 6) Polska Unia Transportu;
- 7) Dolnośląskie Stowarzyszenie Przewoźników Międzynarodowych;
- 8) Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych „Dolny Śląsk”;
- 9) Łódzkie Stowarzyszenie Przewoźników Międzynarodowych i Spedytorów;
- 10) Warmińsko-Mazurskie Zrzeszenie Przewoźników Drogowych w Olsztynie;
- 11) Kujawsko-Pomorskie Stowarzyszenie Przewoźników Międzynarodowych w Bydgoszczy z siedzibą w

Lipnikach;

- 12) Pomorskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych;
- 13) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Przewoźników Drogowych „Galicja”;
- 14) Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce;
- 15) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego;
- 16) Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Samochodowego;
- 17) Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”;
- 18) Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji;
- 19) Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych;
- 20) Krajowa Sekcja Transportu Drogowego NSZZ „Solidarność”;
- 21) Niezależny Związek Zawodowy Kierowców, Forum Związków Zawodowych;
- 22) Federacja Związków Zawodowych Pracowników PKS i Transportu Samochodowego, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych.

Omówienie wyników konsultacji publicznych zostanie zawarte w Raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zmniejszenie dokumentacji prowadzonej w formie papierowej						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zmniejszenie dokumentacji prowadzonej w formie papierowej						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: ułatwienie uzyskania stosownych zezwoleń

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W projekcie rozporządzenia określono, że wejdzie ono w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Osiągnięcie efektu nastąpi bezpośrednio po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy