

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu

Na podstawie art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, 831, 961 i 1250) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu (Dz. U. poz. 1266) w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 ust. 1-4 otrzymują brzmienie:

„1. Regionalny Dyrektor kieruje RDOŚ przy pomocy zastępcy Regionalnego Dyrektora, osób kierujących komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1-5, i osób zajmujących stanowiska, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 6-11.

2. Zastępcą Regionalnego Dyrektora jest regionalny konserwator przyrody, który sprawuje nadzór nad komórką organizacyjną, o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 2.

3. Zakres czynności zastępcy Regionalnego Dyrektora, osób kierujących komórkami organizacyjnymi, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1-5, i osób zajmujących stanowiska, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 6-11, ustala Regionalny Dyrektor.

4. W przypadku nieobecności lub czasowej niezdolności do wykonywania obowiązków przez Regionalnego Dyrektora, jego funkcję sprawuje zastępca Regionalnego Dyrektora.”;

2) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. 1. W skład RDOŚ wchodzi następujące komórki organizacyjne i stanowiska:

1) Wydział Ocen Oddziaływania na Środowisko;

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

- 2) Wydział Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000;
- 3) Wydział Zapobiegania i Naprawy Szkód w Środowisku oraz Informacji o Środowisku i Zarządzania Środowiskiem;
- 4) Wydział Organizacyjno-Administracyjny;
- 5) Zespół Budżetu i Finansów;
- 6) Główny księgowy;
- 7) Radca prawny;
- 8) Pełnomocnik do spraw ochrony informacji niejawnych;
- 9) Administrator bezpieczeństwa informacji;
- 10) Samodzielne stanowisko do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy;
- 11) Samodzielne stanowisko do spraw obronnych i zarządzania kryzysowego.

2. Komórki organizacyjne, o których mowa w ust. 1 pkt 1-4, są kierowane przez naczelników.

3. Komórka organizacyjna, o której mowa w ust. 1 pkt 5, jest kierowana przez Głównego księgowego.”;

3) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Organizację wewnętrzną i szczegółowy zakres zadań komórek organizacyjnych, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 1-5, i stanowisk, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 6-11, określa regulamin organizacyjny nadany przez Regionalnego Dyrektora, po zatwierdzeniu przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. ”;

4) uchyla się § 8.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

**ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Dyrektor Biura Prawnego

Anna Chyńska

UZASADNIENIE

Podstawę prawną do wydania rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu stanowi art. 124 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 353, 831, 961 i 1250), zgodnie z którym organizację regionalnej dyrekcji ochrony środowiska określa statut, nadany w drodze rozporządzenia, przez Ministra Środowiska.

Proponowana zmiana umożliwi bardziej sprawne i skuteczne zarządzanie Regionalną Dyrekcją Ochrony Środowiska we Wrocławiu, zwaną dalej „RDOŚ”, poprzez ustalenie struktury organizacyjnej adekwatnej do realizowanych zadań. Nowa struktura organizacyjna jednostki pozwoli na skuteczniejsze wykorzystanie potencjału ludzkiego przez dostosowanie kadry w poszczególnych komórkach organizacyjnych do realizowanych przez nie zadań.

Proponuje się zmianę § 3 ust. 1-4 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2008 r. w sprawie nadania statutu Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska we Wrocławiu (Dz. U. poz. 1266), określającego zasady kierowania RDOŚ, poprzez wyznaczenie jednego zastępcy Regionalnego Dyrektora, który w przypadku nieobecności lub czasowej niezdolności do wykonywania obowiązków przez Regionalnego Dyrektora, sprawuje jego funkcję.

Proponuje się zmianę § 4 załącznika do rozporządzenia, określającego strukturę organizacyjną urzędu, przez likwidację wszystkich wydziałów spraw terenowych oraz wydzielenie z Wydziału Organizacyjno-Finansowego:

- 1) Wydziału Organizacyjno-Administracyjnego i pozostawienie w nim stanowisk do spraw administracyjno-organizacyjnych, kadrowych, kontroli zarządczej, informatyki;
- 2) Zespołu Budżetu i Finansów;
- 3) Samodzielnego stanowiska pracy – Głównego księgowego;
- 4) Samodzielnego stanowiska pracy – Rady prawnego;
- 5) Stanowiska Pełnomocnika do spraw ochrony informacji niejawnych;
- 6) Stanowiska Administratora bezpieczeństwa informacji;
- 7) Samodzielnego stanowiska pracy do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy;
- 8) Samodzielnego stanowiska do spraw obronnych i zarządzania kryzysowego.

W rozporządzeniu proponuje się dokonanie podziału Wydziału Organizacyjno-Finansowego na dwie odrębne komórki organizacyjne:

- 1) Wydział Organizacyjno-Administracyjny oraz
- 2) Zespół Budżetu i Finansów.

Istniejącą obecnie strukturę organizacyjną należy zmodyfikować w celu usprawnienia działania poszczególnych komórek organizacyjnych.

Istniejąca obecnie struktura organizacyjna nie pozwala na wyraźny podział kompetencji pomiędzy głównym księgowym, którego stanowisko jest usytuowane wewnątrz Wydziału Organizacyjno-Finansowego, a naczelnikiem kierującym tym wydziałem. Istnieje trudność w prawidłowym określeniu zależności służbowych pomiędzy naczelnikiem i głównym księgowym, ich wzajemnych powiązań i zakresu odpowiedzialności. Taka organizacja, właściwa dla dużych urzędów, w których występuje odrębne stanowisko dyrektora generalnego, nie przystaje do potrzeb małej jednostki, jaką jest RDOŚ, w której Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska, jako kierownik jednostki, bezpośrednio nadzoruje głównego księgowego współodpowiedzialnego za całokształt gospodarki finansowej. W obecnej strukturze ma miejsce rozproszenie i powielanie funkcji nadzorczych naczelnika Wydziału Organizacyjno-Finansowego i głównego księgowego nad zespołem finansowo-budżetowym.

Zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) głównym księgowym jednostki sektora finansów publicznych jest pracownik, któremu kierownik jednostki na podstawie art. 54 ust. 1 ww. ustawy powierza obowiązki i odpowiedzialność w zakresie prowadzenia rachunkowości jednostki, wykonywania dyspozycji środkami pieniężnymi, dokonywania wstępnej kontroli zgodności operacji gospodarczych i finansowych z planem finansowym oraz kompletności i rzetelności dokumentów dotyczących operacji gospodarczych i finansowych. W celu realizacji swoich zadań główny księgowy ma prawo żądać od kierowników innych komórek organizacyjnych jednostki udzielania w formie ustnej i pisemnej niezbędnych informacji i wyjaśnień, jak również udostępnienia do wglądu dokumentów i wyliczeń będących źródłem tych informacji i wyjaśnień oraz wnioskować do kierownika jednostki o określenie trybu, zgodnie z którym mają być wykonywane przez inne komórki organizacyjne prace niezbędne do zapewnienia prawidłowości gospodarki finansowej oraz ewidencji księgowej, kalkulacji kosztów i sprawozdawczości finansowej. Zakres obowiązków i odpowiedzialności głównego księgowego wskazuje zatem na zasadność wyodrębnienia stanowiska Głównego księgowego oraz podległych mu pracowników do spraw obsługi finansowej ze struktury Wydziału Organizacyjno-Finansowego.

W odniesieniu do samodzielnego stanowiska do spraw obsługi prawnej – Radcy prawnego – zgodnie z art. 9 ust. 1 w zw. z ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 233), radca prawny wykonujący zawód w ramach stosunku pracy zajmuje samodzielne stanowisko podległe bezpośrednio kierownikowi jednostki organizacyjnej, przy czym w organie państwowym lub samorządowym radca prawny wykonuje pomoc prawną w komórce lub jednostce organizacyjnej, w biurze, w wydziale lub na wyodrębnionym stanowisku do spraw prawnych podległych bezpośrednio kierownikowi tego organu. W organie państwowym radca prawny może być zatrudniony także w innej wyodrębnionej komórce lub jednostce organizacyjnej i podlegać jej kierownikowi. Wyodrębnienie radcy prawnego na Samodzielnym stanowisku pracy – Radcy prawnego przyczyni się do usprawnienia pracy urzędu.

W odniesieniu do samodzielnego stanowiska Pełnomocnika do spraw ochrony informacji niejawnych – zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1167), kierownikowi jednostki organizacyjnej bezpośrednio podlega zatrudniony przez niego pełnomocnik do spraw ochrony informacji niejawnych, który odpowiada za zapewnienie przestrzegania przepisów o ochronie informacji niejawnych. Powyższy przepis przemawia więc za wyodrębnieniem tego stanowiska w strukturze organizacyjnej RDOŚ.

W odniesieniu do samodzielnego stanowiska Administratora bezpieczeństwa informacji – zgodnie z art. 36a ust. 7 i 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922), Administrator bezpieczeństwa informacji podlega bezpośrednio kierownikowi jednostki organizacyjnej, który zapewnia środki i organizacyjną odrębność administratora bezpieczeństwa informacji niezbędną do niezależnego wykonywania przez niego zadań. W związku z tym proponuje się wyodrębnienie samodzielnego stanowiska Administratora bezpieczeństwa informacji.

W odniesieniu do Samodzielnego stanowiska do spraw bezpieczeństwa i higieny pracy – zgodnie z § 1 ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 września 1997 r. w sprawie służby bezpieczeństwa i higieny pracy (Dz. U. poz. 704, z późn. zm.), służba bhp podlega bezpośrednio pracodawcy, co przemawia za wyodrębnieniem tego stanowiska w strukturze organizacyjnej RDOŚ.

W odniesieniu do Samodzielnego stanowiska do spraw obronnych i zarządzania kryzysowego – z uwagi na specyfikę, złożoność i rangę zadań realizowanych na tym stanowisku, konieczne jest jego wydzielenie w celu jego bezpośredniej podległości kierownikowi jednostki organizacyjnej.

Likwidacja wydziałów spraw terenowych związana jest z koniecznością uproszczenia struktury jednostki. W związku z przejściem na emeryturę pracowników Wydziału Spraw Terenowych w Wałbrzychu proponuje się jego likwidację. Likwidacja Wydziału Spraw Terenowych w Jeleniej Górze wynika z faktu zatrudnienia w nim tylko 3 pracowników, co praktycznie uniemożliwia jego działanie jako odrębnego wydziału. W pozostałych dwóch wydziałach spraw terenowych nie zostali zatrudnieni pracownicy, w związku z tym planuje się ich likwidację. Wolne etaty, powstałe w związku z likwidacją wydziałów spraw terenowych, zostaną przeniesione w ramach struktury organizacyjnej RDOŚ do innych komórek organizacyjnych RDOŚ.

Zadania realizowane przez pracowników wydziałów spraw terenowych będą realizowane przez inne komórki organizacyjne RDOŚ. Proponowane zmiany struktury RDOŚ nie spowodują zmiany w liczbie etatów.

Ponadto, w związku z wydzieleniem nowych stanowisk pracy konieczna jest nowelizacja § 7 załącznika do rozporządzenia, w ramach której dokona się zmiany zakresu regulaminu organizacyjnego RDOŚ.

W projekcie rozporządzenia uchyla się § 8 załącznika, zgodnie z którym spory kompetencyjne pomiędzy regionalnymi dyrektorami ochrony środowiska rozstrzyga Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska, gdyż rozstrzygnięcie sporów kompetencyjnych pomiędzy organami administracji niezespólonej nie mieści się w zakresie organizacji wewnętrznej urzędu.

W § 2 rozporządzenia określono 14-dniowy termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Z uwagi na fakt, że rozporządzenie oddziałuje wyłącznie na funkcjonowanie RDOŚ, nie zostało poddane konsultacjom publicznym.