

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROZWOJU<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych**

Na podstawie art. 237<sup>15</sup> § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 20 września 2001 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych (Dz. U. poz. 1263) załącznik nr 1 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. 1. Pozostają w mocy świadectwa oraz wpisy do książki operatora stwierdzające uprawnienia uzyskane na podstawie dotychczasowych przepisów.

2. Świadectwa oraz wpisy do książki operatora, o których mowa w ust. 1, wydane na:

- 1) koparki jednonaczyniowe klasa III i II są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na koparki jednonaczyniowe klasa III, natomiast na koparki jednonaczyniowe klasa I są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na koparki jednonaczyniowe klasa II,
- 2) koparkoładowarki klasa III są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na koparkoładowarki bez klasy,
- 3) koparkospycharki klasa III są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na koparkospycharki bez klasy,
- 4) koparki wielonaczyniowe klasa III, II i I są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na koparki wielonaczyniowe bez klasy,

---

<sup>1)</sup> Minister Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju (Dz. U. poz. 1895).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1662 oraz z 2015 r. poz. 1066, 1220, 1224, 1240 i 1268.

- 5) spycharki klasa III, II i I są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na spycharki bez klasy,
- 6) równiarki klasa III, II i I są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na równiarki bez klasy,
- 7) zgarniarki klasa III, II i I są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na zgarniarki bez klasy,
- 8) ładowarki jednonaczyniowe klasa III i II są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na ładowarki jednonaczyniowe klasa III, natomiast na ładowarki jednonaczyniowe klasa I są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na ładowarki jednonaczyniowe klasa II,
- 9) pogłębiarki jednoczerpakowe pływające klasa III i II są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na pogłębiarki jednoczerpakowe pływające bez klasy,
- 10) pogłębiarki wieloczerpakowe pływające klasa III i II są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na pogłębiarki wieloczerpakowe pływające bez klasy,
- 11) pogłębiarki ssące śródlądowe klasa III są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na pogłębiarki ssące śródlądowe bez klasy,
- 12) palownice klasa III i II są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na palownice bez klasy,
- 13) urządzenia wibracyjne do pogrążania i wyrywania klasa III są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na urządzenia wibracyjne do pogrążania i wyrywania bez klasy,
- 14) zespoły maszyn do produkcji mieszanek bitumicznych klasa III, II i I są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na zespoły maszyn do produkcji mieszanek mineralno-asfaltowych bez klasy,
- 15) maszyny do rozkładania mieszanek bitumicznych klasa III i II są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na maszyny do rozkładania mieszanek mineralno-asfaltowych bez klasy,
- 16) skrapiarki do nawierzchni bitumicznych klasa III i II są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na skrapiarki do nawierzchni dróg bez klasy,
- 17) remontery nawierzchni klasa III są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na remontery nawierzchni dróg bez klasy,
- 18) frezarki do nawierzchni dróg klasa III, II i I są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na frezarki do nawierzchni dróg samojezdne bez klasy,

- 19) zespoły maszyn do produkcji mieszanek betonowych klasa III i II są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na zespoły maszyn do produkcji mieszanek betonowych bez klasy,
- 20) maszyny do rozkładania mieszanek betonowych klasa III i II są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na maszyny do rozkładania mieszanek betonowych bez klasy,
- 21) maszyny do stabilizacji gruntów klasa III są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na maszyny do stabilizacji gruntów bez klasy,
- 22) walce drogowe klasa III i II są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na walce drogowe bez klasy,
- 23) piły mechaniczne do ścinki drzew klasa III są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na piły mechaniczne do ścinki drzew bez klasy,
- 24) pompy do mieszanki betonowej klasa III są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na pompy do mieszanki betonowej bez klasy,
- 25) rusztowania budowlano-montażowe metalowe bez klasy są równoważne ze świadectwem oraz wpisem do książki operatora na rusztowania budowlano-montażowe metalowe – montaż i demontaż klasa II.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

**MINISTER ROZWOJU**

**W POROZUMIENIU:**

**MINISTER RODZINY, PRACY I  
POLITYKI SPOŁECZNEJ**

**MINISTER ZDROWIA**

ZA ZGODNOŚĆ POD  
WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I  
REDAKCYJNYM

Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego

Bożena Łukasik  
radca prawny

15.06.2016.

**Załącznik nr 1**

**MASZyny I URZĄDZENIA TECHNICZNE STOSOWANE PRZY ROBOTACH  
ZIEMNYCH, BUDOWLANYCH I DROGOWYCH, DO OBSŁUGI KTÓRYCH  
WYMAGANE JEST ODBYĆCIE SZKOLENIA I UZYSKANIE POZYTYWNEGO  
WYNIKU ZE SPRAWDZIANU**

Grupa I. Maszyny do robót ziemnych

Lp.	Nazwa maszyny lub urządzenia	Jednostka charakteryzująca maszynę lub urządzenie	Klasa określona w świadectwie		
			III	II	I
1	2	3	4	5	6
1	Koparki jednonaczyniowe	pojemność naczynia m <sup>3</sup>	do 1,5	wszystkie typy	–
2	Koparkoładowarki	–	bez klasy		
3	Koparkospycharki	–	bez klasy		
4	Koparki wielonaczyniowe	–	bez klasy		
5	Spycharki	–	bez klasy		
6	Równiarki	–	bez klasy		
7	Zgarniarki	–	bez klasy		
8	Ładowarki jednonaczyniowe	pojemność naczynia m <sup>3</sup>	do 5,0	wszystkie typy	–
9	Pogłębiarki jednoczernakowe pływające	–	bez klasy		
10	Pogłębiarki wieloczernakowe pływające	–	bez klasy		
11	Pogłębiarki ssące śródlądowe	–	bez klasy		
12	Palownice	–	bez klasy		
13	Kafary <sup>1)</sup>	–	bez klasy		
14	Urządzenia wibracyjne do pogrążania i wrywania <sup>1)</sup>	–	bez klasy		
15	Wiertnice do kotwi <sup>1)</sup>	–	bez klasy		

16	Wiertnice i przeciski dla technologii bezwykopowych <sup>1)</sup>	Ø rury mm	do 600	wszystkie typy	
----	-------------------------------------------------------------------	--------------	--------	----------------	--

<sup>1)</sup> Z wyłączeniem narzędzi ręcznych.

### Grupa II. Maszyny do robót drogowych

Lp.	Nazwa maszyny lub urządzenia	Jednostka charakteryzująca maszynę lub urządzenie	Klasa określona w świadectwie		
			III	II	I
1	2	3	4	5	6
1	Zespoły maszyn do produkcji mieszanek mineralno-asfaltowych	–	bez klasy		
2	Maszyny do rozkładania mieszanek mineralno-asfaltowych	–	bez klasy		
3	Skrapiarki do nawierzchni dróg	–	bez klasy		
4	Repavery i remixery	–	bez klasy		
5	Remontery nawierzchni dróg	–	bez klasy		
6	Frezarki do nawierzchni dróg samojezdne	–	bez klasy		
7	Zespoły maszyn do produkcji mieszanek betonowych	–	bez klasy		
8	Maszyny do rozkładania mieszanek betonowych	–	bez klasy		
9	Maszyny do stabilizacji gruntów	–	bez klasy		
10	Walce drogowe <sup>1)</sup>	–	bez klasy		
11	Piły mechaniczne do ścinki drzew <sup>2)</sup>	–	bez klasy		

1) Nie dotyczy walców drogowych prowadzonych, ciągnionych i zdalnie sterowanych.

2) Kwalifikacje operatora, który uzyskał uprawnienia w tej specjalności na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2006 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy wykonywaniu niektórych prac z zakresu gospodarki leśnej (Dz. U. poz. 1141), upoważniają do obsługi tego urządzenia.

### Grupa III. Maszyny różne i inne urządzenia techniczne

Lp.	Nazwa maszyny lub urządzenia	Jednostka charakteryzująca maszynę lub urządzenie	Klasa określona w świadectwie		
			III	II	I
1	2	3	4	5	6
1	Wielozadaniowe nośniki osprzętów	–	bez klasy		
2	Pompy do mieszanki betonowej	–	bez klasy		

3	Rusztowania budowlano- montażowe metalowe – montaż i demontaż <sup>1)</sup>	m	do 8,0	wszystkie typy	–
---	-----------------------------------------------------------------------------------	---	--------	----------------	---

<sup>1)</sup> Z wyłączeniem rusztowań na kozłach metalowych, rusztowań przestawnych i przejezdnych o wysokości podestu roboczego do 4 m.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 20 września 2001 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych (Dz. U. poz. 1263), zwanego dalej „rozporządzeniem z 2001 r.”. Projekt rozporządzenia ma na celu dostosowanie wykazu maszyn i urządzeń do zmian związanych z postępem technicznym w tym z doskonaleniem rozwiązań technologicznych zmierzających do poprawy bezpieczeństwa eksploatacji maszyn.

Propozycje zmian są wynikiem w szczególności analizy postulatów zgłaszanych przez środowiska przedsiębiorców oraz przedstawicieli stowarzyszeń związanych z prowadzeniem prac z wykorzystaniem maszyn roboczych.

Nowelizacja rozporządzenia obejmuje zmianę załącznika nr 1 do rozporządzenia z 2001 r. Zmiany w załączniku można pogrupować w następujące rodzaje:

- 1) ograniczenia ilości klas uprawnień określonych w świadectwie dla danej maszyny;
- 2) likwidacji klas;
- 3) usunięcia maszyny z wykazu;
- 4) zastosowania wyłączeń (ograniczenia zakresu);
- 5) wprowadzenia podziału na klasy;
- 6) zmian w nazewnictwie maszyn;
- 7) ujednoczenia zapisów dla klas określonych w świadectwie.

Przesłanką wyjściową do propozycji zmian jest postęp techniczny i rozwój rozwiązań technologicznych maszyn zmierzający do poprawy bezpieczeństwa eksploatacji maszyn. Ponadto uwzględniony został fakt pozostawania obowiązku po stronie pracodawcy w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy obejmujący obowiązek sporządzenia instrukcji wykonywania pracy na danym sprzęcie, przeprowadzenia szkolenia stanowiskowego oraz opracowania instrukcji oceny ryzyka zawodowego niezależnie od dodatkowych wymagań nakładanych rozporządzeniem z 2001 r. W przypadku maszyny usuniętej z wykazu pracodawca będzie decydował czy oprócz ww. obowiązku leżącego po jego stronie w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy skorzysta również z oferty rynkowej szkoleń. Zatem ograniczenie wymogów wprowadzanych niniejszą nowelizacją nie jest odstępniem od wymogów w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy.

Dodatkowo wykorzystano dane z Państwowej Inspekcji Pracy o zbadanych przez inspektorów pracy PIP podczas kontroli wypadków przy pracy z udziałem maszyn ujętych w rozporządzeniu z 2001 r. w latach 2012-2014.

W oparciu o powyższe przesłanki dokonano:

- 1) ograniczenia ilości klas uprawnień dla następujących maszyn: koparki jednonaczyniowe, ładowarki jednonaczyniowe;
- 2) likwidacji klas uprawnień: koparki wielonaczyniowe, spycharki, równiarki, zgarniarki, pogłębiarki jednoczerpakowe pływające, pogłębiarki wieloczerpakowe pływające, palownice, zespoły maszyn do produkcji mieszanek bitumicznych, maszyny do rozkładania mieszanek bitumicznych, skraparki do nawierzchni bitumicznych, frezarki do nawierzchni dróg, zespoły maszyn do produkcji mieszanek betonowych, maszyny do rozkładania mieszanek betonowych, walce drogowe;
- 3) usunięcia następujących maszyn z wykazu: koparki drenarskie, koparki wielonaczyniowe łańcuchowe, młoty spalinowe, świdroustawiacze słupów, maszyny do czyszczenia i renowacji rowów melioracyjnych, recyklery, przecinarki do nawierzchni dróg, narzędzia udarowe ręczne, maszyny do produkcji sortowania i uszlachetniania kruszyw, zagęszczarki i ubijarki wibracyjne, samojezdne malowarki znaków na jezdni, odśnieżarki mechaniczne, wyładowarki wagonów, lokomotywy wąskotorowe, sprzężarki przewoźne, elektrownie polowe, wielozadaniowe zasilacze hydrauliczne, maszyny do oczyszczania i izolacji rurociągów, betoniarki, agregaty tynkarskie, podajniki do betonu, wózki platformowe o napędzie spalinowym i wózki platformowe o napędzie akumulatorowym.

Ponadto dokonano usunięcia:

- a) żurawi wieżowych, które mogą być obsługiwane i eksploatowane przez osoby, które uzyskały stosowne uprawnienia na podstawie rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 18 lipca 2001 r. w *sprawie trybu sprawdzania kwalifikacji wymaganych przy obsłudze i konserwacji urządzeń technicznych* (Dz. U. poz. 849 oraz z 2003 r. poz. 426),
  - b) wózków podnośnikowych o napędzie spalinowym i wózków podnośnikowych o napędzie akumulatorowym z uwagi na fakt, że tryb uzyskania kwalifikacji w tym zakresie regulują przepisy rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 18 lipca 2001 r. w *sprawie trybu sprawdzania kwalifikacji wymaganych przy obsłudze i konserwacji urządzeń technicznych*;
- 4) ograniczenia zakresu dla:
- a) następujących maszyn:



- kafary,
- urządzenia wibracyjne do pogrążania i wrywania,
- wiertnice do kotwi,
- wiertnice i przeciski dla technologii bezwykopowych,

poprzez wyłączenie maszyn ręcznie przenoszonych przez operatora;

b) walcy drogowych, propozycja dodania przypisu określającego wyłączenia walców drogowych prowadzonych, ciągnionych i zdalnie sterowanych precyzuje jakich maszyn dotyczy ta pozycja;

c) pił mechanicznych do ścinki drzew, propozycja dodania przypisu określa, iż uprawnienia uzyskane w tej specjalności na podstawie Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 24 sierpnia 2006 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy wykonywaniu niektórych prac z zakresu gospodarki leśnej (Dz. U. poz. 1141), upoważniają do obsługi tego urządzenia;

d) rusztowań budowlano-montażowych metalowych, propozycja dodania przypisu umożliwia wyłączenie rusztowań na kozłach metalowych, rusztowań przestawnych i przejezdnych o wysokości podestu roboczego do 4 m, a więc stwarzających relatywnie niewielkie zagrożenia;

5) podziału na klasy dla rusztowania budowlano-montażowego metalowego. Propozycja wprowadzenia klasy III do 8 m i klasy II wszystkie typy wynika z potrzeby wykonywania prac często na niższych wysokościach, bez konieczności odbywania pełnego (dłuższego) szkolenia od razu na wszystkie typy rusztowań. Jednocześnie pozwoli to na zweryfikowanie przez pracownika swoich predyspozycji do tego typu prac na wysokościach już w klasie II obejmującej pełny zakres prac na rusztowaniach.

6) zmian w nazewnictwie maszyn:

a) wiertnice poziome z zasilaczem hydraulicznym na wiertnice i przeciski dla technologii bezwykopowych. Przeciski, podobnie jak i wiertnice poziome służą do wykonywania rurociągów metodą bezwykopową. Zbieżność technologii wykonywanych robót oraz podobieństwo zasad pracy wskazują na ujęcie tych maszyn w jedną specjalność,

b) zespoły maszyn do produkcji mieszanek bitumicznych na zespoły maszyn do produkcji mieszanek mineralno-asfaltowych. Propozycja wynika z przyjętego nazewnictwa w UE,

- c) maszyny do rozkładania mieszanek bitumicznych na maszyny do rozkładania mieszanek mineralno-asfaltowych. Propozycja wynika z przyjętego nazewnictwa w UE,
  - d) skraparki do nawierzchni bitumicznych na skraparki do nawierzchni dróg. Dotychczasowa nazwa ogranicza zastosowanie maszyn wyłącznie do nawierzchni bitumicznych, a ta technologia jest stosowana do różnych nawierzchni,
  - e) remonterzy nawierzchni na remonterzy nawierzchni dróg. Propozycja precyzuje jakich remonterów nawierzchni dotyczy ta pozycja w wykazie,
  - f) frezarki do nawierzchni dróg na frezarki do nawierzchni dróg – samojezdne. Propozycja precyzuje jakich frezarek do nawierzchni dróg dotyczy ta pozycja w wykazie,
  - g) rusztowania budowlano-montażowe metalowe na rusztowania budowlano-montażowe metalowe – montaż i demontaż. Wprowadzono zmianę w nazwie w związku ze zmianą jednostki charakteryzującej w kolumnie 3 wykazu oraz doprecyzowano zakres prac dodatkowo o demontaż;
- 7) ujednolicenia zapisu dla klas określonych w świadectwie przez zastąpienie „wszystkie typy” zapisem „bez klasy” dla następujących maszyn: koparkoładowarki, koparkospycharki, pogłębiarki ssące śródlądowe, urządzenia wibracyjne do pograżania i wrywania, remonterzy nawierzchni, maszyny do stabilizacji gruntów, piły mechaniczne do ścinki drzew, pompy do mieszanki betonowej.

Bez zmian w wykazie pozostawiono następujące maszyny: repavery i remixery oraz wielozadaniowe nośniki osprzętów.

Projekt rozporządzenia w § 2 przewiduje przepisy przejściowe. Zgodnie z § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia, pozostają w mocy świadectwa oraz wpisy do książki operatora stwierdzające uprawnienia uzyskane na podstawie dotychczasowych przepisów.

Z uwagi na zmiany w klasach uprawnień i nazewnictwie niektórych pozycji maszyn konieczne było także określenie zakresu zachowania zdobytych dotychczasowo uprawnień w kontekście nowego stanu prawnego. Przewiduje to § 2 ust. 2 projektu rozporządzenia, w odniesieniu do poszczególnych maszyn i innych urządzeń technicznych, objętych zakresem przedmiotowego rozporządzenia.

Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia został określony na dzień 1 stycznia 2017 r. Wynika on z brzmienia § 1 ust. 1 uchwały Rady Ministrów Nr 20 z dnia 18 stycznia 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych

aktów normatywnych (M.P. poz. 205). Przewidywany termin *vacatio legis* nie będzie krótszy niż 14 dni.

Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli na opracowanie przez Instytut Mechanizacji Budownictwa i Górnictwa Skalnego w Warszawie (IMBiGS) nowych modułów programów nauczania dla wprowadzonych zmian w załączniku nr 1. Do tego czasu IMBiGS powinien przeprowadzić kampanię informacyjną w przedmiotowym zakresie dla działających w kraju ośrodków szkoleń. Następnie ośrodki szkoleń po zapoznaniu się z nowymi programami szkoleniowymi muszą wdrożyć je do swoich systemów nauczania, aby od 1 stycznia 2017 r., mogły wg nich prowadzić szkolenia.

W ocenie wnioskodawcy projektowa regulacja nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z procedurą określoną w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. poz. 979, z późn. zm.) z chwilą skierowania projektu rozporządzenia do uzgodnień międzyresortowych, opiniowania i konsultacji publicznych przedmiotowy projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną, zgodnie z § 51 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów*, omówione w raporcie z konsultacji. W raporcie z konsultacji zawarta zostanie również informacja dotycząca zgłoszeń podmiotów zainteresowanych pracami nad niniejszym projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju zmieniający rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rozwoju</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Tadeusz Kościński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> tel. 22 693 52 54</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 25 maja 2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 237<sup>15</sup> § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz.U. z 2014 r., późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> 27 Wykaz Prac Legislacyjnych MR</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z postępem technicznym w tym doskonaleniem rozwiązań technologicznych zmierzających do poprawy bezpieczeństwa eksploatacji maszyn zaistniała potrzeba zmniejszenia obciążeń wynikających z dotychczas obowiązujących wymogów dopuszczenia do obsługi maszyn roboczych. Wynikające z aktualnie obowiązujących przepisów wymagania są powodem nadmiernych i nieuzasadnionych obciążeń dla przedsiębiorców używających maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych. Obecność tego problemu potwierdza również dokonana analiza postulatów zgłaszanych przez przedsiębiorców oraz przedstawicieli stowarzyszeń związanych z prowadzeniem prac z wykorzystaniem maszyn roboczych. Problem oddziałuje na przedsiębiorców branży budowlanej oraz pozostałe osoby starające się o uprawnienia do obsługi których wymagane jest odbycie szkolenia i uzyskanie pozytywnego wyniku ze sprawdzianu dla maszyn i urządzeń określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 20 września 2001 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych. (Dz. U. poz. 1263).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Optymalnym rozwiązaniem problemu będzie regulacja polegająca na wydaniu rozporządzenia zmieniające rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 20 września 2001 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy podczas eksploatacji maszyn i innych urządzeń technicznych do robót ziemnych, budowlanych i drogowych. (Dz. U. poz. 1263) zawierające regulacje ograniczające liczbę maszyn, na które potrzebne są uprawnienia.

W związku z powyższym wprowadza się w obowiązującym rozporządzeniu następujące zmiany:

- ograniczenie ilości klas uprawnień dla 2 maszyn,
- likwidacja klas uprawnień dla 14 maszyn,
- usunięcie 26 maszyn,
- zastosowanie wyłączeń dla 7 maszyn,
- wprowadzenie podziału na klasy dla 1 maszyny,
- zmiana nazewnictwa dla 7 maszyn.

W efekcie regulacji nastąpi poprawa warunków prowadzenia działalności gospodarczej dzięki możliwości wykorzystania przez przedsiębiorców czasu i ograniczenia kosztów koniecznych na uzyskanie uprawnień lub ich rozszerzenie. Oprócz przedsiębiorców dotyczy to również pozostałych osób starających się o uzyskanie uprawnień.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania w innych krajach europejskich mogą być różne ze względu na szeroki zakres stosowanych maszyn i urządzeń.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ośrodki szkoleniowe	ok. 350	IMBiGS	Zmniejszona liczba szkoleń.
IMBiGS	1	MR	Aktualizacja i opracowanie nowych modułów programów nauczania.
Przedsiębiorcy zatrudniający pracowników posiadających uprawnienia określone w Załączniku Nr 1 do rozporządzenia	Z uwagi na różnorodność uprawnień brak możliwości oszacowania liczebności tej grupy	-	Ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej poprzez ograniczenie kosztów związanych z uzyskaniem uprawnień przez pracowników oraz większą dostępność pracowników w miejscu pracy jak i na rynku pracy.
Pracownicy posiadający lub starający się o uprawnienia określone w Załączniku Nr 1 do rozporządzenia	ok. 54374 osób uzyskujących rocznie uprawnienia (średnio z ostatnich 4 lat)	Wyliczenia własne na podstawie danych IMBiGS	Ułatwienia na rynku pracy a także zyskanie czasu poprzez ograniczenie wymaganych uprawnień. Ograniczenie kosztów związanych z uzyskaniem uprawnień.

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach projektowanego rozporządzenia w okresie luty - marzec 2016 r. przeprowadzono konsultacje robocze w przedstawicielami przedsiębiorców, stowarzyszeń branży budowlanej, ośrodkami szkoleń oraz PIP.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do uzgodnień międzyresortowych, opiniowania oraz konsultacji publicznych 16 czerwca 2016 r. W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie udostępniony podmiotom zainteresowanym pracami nad niniejszym projektem. Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej RCL.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>IMBiGS nie jest jednostką sektora finansów publicznych.</p>

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa zatrudniające pracowników posiadających uprawnienia określone w Załączniku Nr 1 do rozporządzenia	7,3	7,3	7,3	7,3	7,3	7,3	80,3	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw zatrudniający pracowników posiadających uprawnienia określone w Załączniku Nr 1 do rozporządzenia								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw w obszarze ośrodków szkoleń	- 10,4	- 10,4	- 10,4	- 10,4	- 10,4	- 10,4	- 114,4	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	3,1	34,1	

	domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa zatrudniające pracowników posiadających uprawnienia określone w Załączniku Nr 1 do rozporządzenia	Większa liczba dostępnych pracowników na rynku pracy. Możliwość elastycznego zarządzania kadrami. Zmniejszenie liczby wymaganych uprawnień. Możliwość realizacji większej liczby prac – inwestycji. Zwiększenie efektywności prowadzenia działalności gospodarczej dzięki możliwości wykorzystania przez przedsiębiorców czasu, który pracownicy musieli poświęcić na uzyskanie uprawnień lub ich rozszerzenie.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw zatrudniający pracowników posiadających uprawnienia określone w Załączniku Nr 1 do rozporządzenia							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw w obszarze ośrodków szkoleń	Mniejsza liczba szkoleń.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zmniejszenie liczby wymaganych uprawnień. Mniejsze bariery na rynku pracy - łatwiejsze znalezienie pracy, większe zainteresowanie pracą w branży budowlanej. Poprzez zmniejszenie liczby wymaganych uprawnień osoby zainteresowane tego typu pracą zaoszczędzą ogółem ponad 0,5 mln godzin, które musieliby spędzić na wymaganych szkoleniach i egzaminach. Czas ten mogą wykorzystać m.in. na wcześniejsze podjęcie pracy, kształcenie zawodowe, itp.						
Niemierzalne		brak wpływu						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Do obliczeń przyjęto dane uzyskane z IMBiGS.</p> <p>Na podstawie liczby osób uzyskujących uprawnienia na wszystkie maszyny łącznie:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ średnio z ostatnich czterech lat – 54 374 osób (dane rzeczywiste),</li> <li>▪ po wejściu w życie projektowanej zmiany – 41 067 osób (dane przewidywane),</li> </ul> <p>oraz kosztów szkoleń, które wynoszą łącznie na wszystkie maszyny przy ww. danych:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ obecnie: ok. 75,5 mln zł,</li> <li>▪ po wejściu w życie projektowanej zmiany: 65,1 mln zł,</li> </ul> <p>będą miały następujące skutki:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ zmniejszenie wpływów o ok. 10,4 mln zł w obszarze ośrodków szkoleń,</li> <li>▪ zmniejszenie wydatków zarówno po stronie przedsiębiorców zatrudniających pracowników posiadających wymagane uprawnienia oraz obywateli o ok. 10,4 mln zł. Przyjęto założenie, że oszczędności między pracodawcami a obywatelami będą wynosić dla pracodawców 70 % (tj. 7,28 mln zł) a dla obywateli 30 % (tj. 3,12 mln zł.)</li> </ul> <p>Zmniejszenie się liczby osób, które nie będą musiały uzyskiwać rocznie uprawnień po wejściu w życie projektowanej zmiany wynosić będzie w związku z powyższym ok.</p>							

13,3 tys. Zakładając, że czas trwania szkolenia dla pracowników ubiegających się o uprawnienia na maszynę lub urządzenie wynosi od 38 do 212 godzin na daną maszynę, szacuje się, że grupa ta zaoszczędzi, co najmniej 0,5 mln godz. Osoby te będą mogły podjąć pracę wcześniej, dzięki skróconemu bądź zlikwidowanemu obowiązkowi uzyskiwania uprawnienia na daną maszynę lub urządzenie.

Zmniejszenie liczby wymaganych uprawnień spowoduje łatwiejszy dostęp do wykonywania pracy przy określonej maszynie lub urządzeniu. Osoby zainteresowane tego typu pracą będą mogły szybciej uzyskać uprawnienia a czas oczekiwania na podjęcie pracy w tym zakresie znacznie się skróci. Zakłada się, że koszty osób chcących zdobyć uprawnienia na daną maszynę lub urządzenie znacząco się zmniejszą. Również przedsiębiorstwa zatrudniające pracowników posiadających uprawnienia określone w Załączniku nr 1 do rozporządzenia ograniczą koszty związane z wysyłaniem pracowników na dodatkowe szkolenia na inną klasę lub dodatkową maszynę. Zmiany w załączniku nr 1 projektowanego rozporządzenia mogą skutkować większym zainteresowaniem ze strony osób poszukujących pracy w branżach, w których obecnie zatrudniane są osoby z uprawnieniami do obsługi maszyn i urządzeń.

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

#### Komentarz:

W efekcie regulacji, w wyniku której nastąpi zmniejszenie liczby wymaganych uprawnień, nastąpi poprawa warunków prowadzenia działalności gospodarczej oraz ułatwienia dla osób uzyskujących wymagane uprawnienia m.in. poprzez: mniejszą liczbę procedur związanych z zarządzaniem kadrami (np. brak konieczności kierowania na obowiązkowe szkolenia i egzaminy, większa dostępność pracowników w miejscu pracy, zmniejszenie wymaganych dokumentów a tym samym brak konieczności ich archiwizowania), skrócenie czasu na uzyskanie uprawnień a także podjęcie pracy, większą szansę na znalezienie pracy w branży.

#### 9. Wpływ na rynek pracy

W związku ze zmniejszeniem liczby wymaganych uprawnień, projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy. Zmniejszenie obciążeń wynikających z dotychczas obowiązujących wymogów uzyskania uprawnień na maszynę lub urządzenie, może skutkować większym zainteresowaniem osób poszukujących pracy w branżach zatrudniających obecnie osoby z wymaganiami do obsługi maszyn i urządzeń.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary



<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
<p>Planowane jest wejście rozporządzenia w życie 1 stycznia 2017 r.</p> <p>W celu wykonania przepisów aktu prawnego niezbędne jest opracowanie przez IMBiGS nowych modułów programów nauczania dla wprowadzonych zmian w załączniku nr 1. W związku z tym IMBiGS powinien przeprowadzić kampanię informacyjną w przedmiotowym zakresie dla działających w kraju ośrodków szkoleń. Następnie ośrodki szkoleń po zapoznaniu się z nowymi programami szkoleniowymi muszą wdrożyć je do swoich systemów nauczania.</p>		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
<p>Ewaluacja efektów projektu będzie miała miejsce po upływie dwóch lat od wejścia w życie rozporządzenia. Miernikiem będzie wartość procentowa zmniejszenia liczby szkoleń.</p>		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak załączników		

