

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie terytorialnego zakresu działania oraz siedzib
powiatowych i granicznych lekarzy weterynarii**

Na podstawie art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1077, 1948 i 1961) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie terytorialnego zakresu działania oraz siedzib powiatowych i granicznych lekarzy weterynarii (Dz. U. z 2016 r. poz. 197) w załączniku nr 2 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w ust. 5 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
„2) Graniczny Lekarz Weterynarii w Gdańsku – dla morskiego przejścia granicznego Gdańsk - Port, morskiego przejścia granicznego Elbląg oraz przejścia granicznego drogowego Bezledy.”;
- 2) uchyla się ust. 6.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

W porozumieniu
MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH I
ADMINISTRACJI


Krzysztof Jurgiel

Za zgodność pod względem
prawnym, legistacyjnym i redakcyjnym

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO


Mariusz Gorzowski

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie terytorialnego zakresu działania oraz siedzib powiatowych i granicznych lekarzy weterynarii stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1077, z późn. zm.).

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie terytorialnego zakresu działania oraz siedzib powiatowych i granicznych lekarzy weterynarii (Dz. U. z 2016 r. poz. 197) jest konieczna z uwagi na planowane włączenie Granicznego Inspektoratu Weterynarii w Bezledach w struktury Granicznego Inspektoratu Weterynarii w Gdańsku.

Główny Lekarz Weterynarii, który zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej jest odpowiedzialny m.in. za koordynację i kontrolę wykonywania zadań przez granicznych lekarzy weterynarii, wskazał na potrzebę reorganizacji funkcjonowania ww. granicznych inspektoratów weterynarii w celu zapewnienia sprawnego i efektywnego prowadzenia weterynaryjnej kontroli granicznej.

W wyniku ww. reorganizacji, Graniczny Inspektorat Weterynarii w Bezledach przestanie funkcjonować jako samodzielna jednostka budżetowa. Niemniej jednak zachowane zostaną wszystkie zadania wymienione m.in. w ustawie z dnia 27 sierpnia 2003 r. o weterynaryjnej kontroli granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 424, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 22 lipca 2006 r. o paszach (Dz. U. z 2017 r. poz. 453). Zadania te będą nadal wykonywane w posterunku weterynaryjnej kontroli granicznej w Bezledach, który po planowanej reorganizacji będzie wchodził w skład Granicznego Inspektoratu Weterynarii w Gdańsku.

Zadania wykonywane przez Graniczny Inspektorat Weterynarii w Bezledach na przejściu granicznym drogowym z Federacją Rosyjską Bezledy – Bagrationowsk w zakresie kontroli granicznej zwierząt, produktów pochodzenia zwierzęcego oraz pasz niezawierających tkanek pochodzących od zwierząt to głównie weterynaryjna kontrola przesyłek w tranzycie. Niewielka liczba kontroli urzędowych wykonywanych w Granicznym Inspektoracie Weterynarii w Bezledach wskazuje, że nie istnieje potrzeba utrzymywania samodzielnej jednostki budżetowej w tym zakresie. Natomiast utrzymanie możliwości prowadzenia kontroli weterynaryjnej na jedynym przejściu granicznym lądowym z Federacją Rosyjską, gdzie mogą być wprowadzane towary podlegające kontroli weterynaryjnej, jest niezbędne ze względu na wymianę towarową z Obwodem Kaliningradzkim.

Celem włączenia posterunku weterynaryjnej kontroli granicznej w Bezledach, stanowiącego jedyną jednostkę kontrolną Granicznego Inspektoratu Weterynarii w Bezledach do Granicznego Inspektoratu Weterynarii w Gdańsku, jest zmniejszenie kosztów administracyjnych utrzymania obsługi samodzielnej jednostki budżetowej, jaką jest Graniczny Inspektorat Weterynarii w Bezledach.

Należy zauważyć, że w Granicznym Inspektoracie Weterynarii w Bezledach obsada lekarsko - weterynaryjna jest nieproporcjonalnie wysoka do liczby wykonywanych kontroli, konieczne są zatem zmiany w zakresie organizacji pracy tej jednostki. Obecnie w Granicznym Inspektoracie Weterynarii w Bezledach zatrudnionych jest 10 osób (kierownictwo – 2 osoby, urzędowi lekarze weterynarii przeprowadzający kontrole – 5 osób, obsługa prawno-administracyjna – 3 osoby). Natomiast liczba kontroli przeprowadzanych w tym posterunku stale się zmniejsza, w roku 2014 przeprowadzono 629 kontroli urzędowych, w roku 2015 – 262 kontrole, a w roku 2016 – 308 kontroli. Utrzymywana jest pełna obsada administracyjna jednostki, natomiast wpływy do budżetu z tytułu przeprowadzonych kontroli urzędowych są niewielkie i od kilku lat mają tendencję malejącą.

Proponowana reorganizacja, w tym zmniejszenie kosztów administracyjnych funkcjonowania tej jednostki, umożliwi przeniesienie środków finansowych niewykorzystanych przez zreorganizowany Graniczny Inspektorat Weterynarii w Gdańsku (Graniczny Inspektorat Weterynarii w Gdańsku wraz z włączonym w jego struktury posterunkiem weterynaryjnej kontroli granicznej w Bezledach) do budżetów granicznych inspektoratów weterynarii wymagających natychmiastowego wsparcia ze względu na zbyt małą liczbę inspektorów przeprowadzających weterynaryjną kontrolę graniczną w stosunku do liczby przeprowadzanych kontroli. Powyższe przyczyni się do zapewnienia sprawnie działającego systemu kontroli na przejściach granicznych o bardzo wysokim natężeniu ruchu towarowego.

Posiadane rozwiązania technologiczne oraz organizacyjne umożliwiają przejęcie zadań Granicznego Inspektoratu Weterynarii w Bezledach przez Graniczny Inspektorat Weterynarii w Gdańsku – bez uszczerbku dla prawidłowego prowadzenia czynności urzędowych i dla sprawniej wymiany handlowej z krajami trzecimi. Ponadto nowoczesne systemy zarządzania stosowane w Granicznym Inspektoracie w Gdańsku, a także wdrożenie aplikacji funkcjonujących w środowisku internetowym pozwolą na sprawne zarządzanie posterunkami kontrolnymi, nawet zlokalizowanymi w znacznej odległości od siedziby inspektoratu.

Proponowane zmiany niewątpliwie przyczynią się do usprawnienia realizacji zadań ustawowych Inspekcji Weterynaryjnej związanych z weterynaryjną kontrolą graniczną, m.in. poprzez poprawę funkcjonowania posterunków weterynaryjnej

kontroli granicznej, zarządzania zasobami ludzkimi oraz wprowadzenie nowych rozwiązań racjonalizujących wydatkowanie środków finansowych. Powyższe ma istotne znaczenie z uwagi na stale zmieniające się trendy w handlu z krajami trzecimi.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. aby zapewnić odpowiedni czas na umożliwienie Głównemu Lekarzowi Weterynarii przeprowadzenie procesu połączenia ww. inspektoratów, ponadto jest to zgodne z przepisami uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie będzie podlegał notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie będzie podlegał konsultacjom społecznym z uwagi na fakt, że dotyczy jedynie wewnętrznej organizacji Inspekcji Weterynaryjnej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowana regulacja nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

Przewidywany wpływ projektu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorstw – nie przewiduje się wpływu na mikroprzedsiębiorców, małe i średnie przedsiębiorstwa w związku z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii:

MB
2018, 24. 04. 2017
DYREKTOR DEPARTAMENTU
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii

Krzysztof Popławski

Krzysztof Popławski
Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Ewa Lech

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie terytorialnego zakresu działania oraz siedzib powiatowych i granicznych lekarzy weterynarii</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ewa Lech Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Barbara Olszewska Naczelnik Wydział Bezpieczeństwa Żywności Pochodzenia Zwierzęcego Barbara.Olszewska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 07.03.2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1077 z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie terytorialnego zakresu działania oraz siedzib powiatowych i granicznych lekarzy weterynarii (Dz. U. z 2016 r. poz. 197) ma na celu włączenie Granicznego Inspektoratu Weterynarii w Bezledach w struktury Granicznego Inspektoratu Weterynarii w Gdańsku. O takie rozwiązanie wnioskował Główny Lekarz Weterynarii, który zgodnie z przepisami ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej jest odpowiedzialny m.in. za koordynację i kontrolę wykonywania zadań przez granicznych lekarzy weterynarii. Główny Lekarz Weterynarii wskazał na potrzebę reorganizacji funkcjonowania ww. granicznych inspektoratów weterynarii w celu zapewnienie sprawnego i efektywnego prowadzenia weterynaryjnej kontroli granicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie obejmuje wprowadzenie odpowiednich zmian do przepisów ww. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie terytorialnego zakresu działania oraz siedzib powiatowych i granicznych lekarzy weterynarii, tj. wskazanie że Graniczny Lekarz Weterynarii w Gdańsku będzie właściwy dla morskiego przejścia granicznego Gdańsk Port, morskiego przejścia granicznego Elbląg oraz przejścia granicznego drogowego Bezledy. Celem włączenia posterunku weterynaryjnej kontroli granicznej w Bezledach do Granicznego Inspektoratu Weterynarii w Gdańsku jest zmniejszenie kosztów administracyjnych utrzymania obsługi samodzielnej jednostki budżetowej, jaką jest Graniczny Inspektorat Weterynarii w Bezledach. Zadania dotąd wykonywane w Granicznym Inspektoracie Weterynarii w Bezledach będą nadal wykonywane w posterunku weterynaryjnej kontroli granicznej w Bezledach, który po planowanej reorganizacji będzie wchodził w skład Granicznego Inspektoratu Weterynarii w Gdańsku. Powyższe umożliwi przeniesienie środków finansowych niewykorzystanych przez zreorganizowany Graniczny Inspektorat Weterynarii w Gdańsku (Graniczny Inspektorat Weterynarii w Gdańsku wraz z włączonym w jego struktury posterunkiem weterynaryjnej kontroli granicznej w Bezledach) do budżetów granicznych inspektoratów weterynarii wymagających natychmiastowego wsparcia ze względu na zbyt małą liczbę inspektorów przeprowadzających weterynaryjną kontrolę graniczną w stosunku do liczby przeprowadzanych kontroli. Proponowana w projekcie rozporządzenia zmiana pozytywnie wpłynie na realizację zadań Inspekcji Weterynaryjnej związanych z przeprowadzaniem weterynaryjnej kontroli granicznej poprzez poprawę funkcjonowania posterunków weterynaryjnej kontroli granicznej, zarządzania zasobami ludzkimi oraz wprowadzenie nowych rozwiązań racjonalizujących wydatkowanie środków finansowych. Proponowane zmiany przyczynią się do usprawnienia realizacji zadań ustawowych Inspekcji Weterynaryjnej związanych z weterynaryjną kontrolą graniczną, co z kolei jest bardzo istotne z uwagi na stale zmieniające się trendy w handlu z krajami trzecimi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy - Granicznego Inspektoratu Weterynarii w Bezledach - Granicznego Inspektoratu Weterynarii w Gdańsku	10 osób 13 osób	Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1077 z późn. zm.). Wyciąg ze sprawozdania	Pozytywny wpływ na realizację zadań Inspekcji Weterynaryjnej związanych z przeprowadzaniem weterynaryjnej kontroli

		RRW3 dane na dzień 31 grudnia 2014 r.	granicznej (poprawa funkcjonowania posterunków weterynaryjnej kontroli granicznej, poprawa zarządzania zasobami ludzkimi, podnoszenie kwalifikacji zawodowych urzędowych lekarzy weterynarii), minimalizacja wydatków na administrację.
--	--	---------------------------------------	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia ze względu na materię objętą proponowaną regulacją, tj. fakt, że dotyczyć będzie jedynie wewnętrznej organizacji Inspekcji Weterynaryjnej, nie będzie podlegał konsultacjom społecznym.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady ministrów* (M. P. poz. 979).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym obciążenie budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Koszty zmiany pieczętek, tablic urzędowych itp. zostaną pokryte z wydatków bieżących znajdujących się w budżetach łączonych jednostek.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki - brak

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							

W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje,
w tym wskazanie
źródeł danych i
przyjętych do obliczeń
założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. aby zapewnić odpowiedni czas na umożliwienie Głównemu Lekarzowi Weterynarii przeprowadzenie procesu połączenia ww. inspektoratów, ponadto jest to zgodne z przepisami uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205).

Zmiany wprowadzone do rozporządzenia nie nakładają nowych obowiązków i uprawnień dla podmiotów i służb zaangażowanych w działania związane z weterynaryjną kontrolą graniczną.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres projektu – nie planuje się przeglądu kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.