

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia .....2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania  
oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego  
Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892 i 935) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 25 i 669) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 4 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Warunku określonego w ust. 1 pkt 2 nie stosuje się do przyznawania pomocy na operację realizowaną przez jednostkę sektora finansów publicznych w zakresie, w jakim nie jest to sprzeczne z art. 59 ust. 8 rozporządzenia nr 1305/2013.”;

2) w § 16 w ust. 1 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) niefinansowania kosztów kwalifikowalnych operacji z innych środków publicznych zgodnie z warunkami przyznania pomocy;”.

§ 2. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 25 i poz. 669) ma na celu korektę przepisu § 4 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia, zgodnie z którym pomoc przyznaje się na operację, której koszty kwalifikowalne nie są finansowane z udziałem innych środków publicznych.

Analogicznie, w § 16 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia, przepis określa, że poza postanowieniami określonymi w art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014- 2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892 i 935) umowa może zawierać inne postanowienia dotyczące realizacji operacji, w szczególności zobowiązania beneficjenta dotyczące niefinansowania kosztów kwalifikowalnych operacji z udziałem innych środków publicznych.

Obowiązujące brzmienie przywołanych przepisów powoduje, iż jeżeli koszty operacji są finansowane z udziałem innych środków publicznych, to takie koszty nie są kosztami kwalifikowalnymi i w takim przypadku pomocy nie przyznaje się. Powyższy warunek dotyczyć może zarówno grup operacyjnych, będących beneficjentem działania "Współpraca", posiadających zdolność prawną jak i grup operacyjnych nieposiadających zdolności prawnej. W sytuacji, gdy koszty ponoszone na realizację operacji przez którykolwiek z podmiotów wchodzących w skład grupy operacyjnej nie posiadającej zdolności prawnej byłyby finansowane z udziałem innych środków publicznych, to koszty te nie byłyby kosztami kwalifikowalnymi i w takim przypadku pomocy na operację nie przyznaje się. Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt i 5 *Ustawy o finansach publicznych*, pojęcie środków publicznych obejmuje przychody jednostek sektora finansów publicznych pochodzące z prowadzonej przez nie działalności oraz pochodzące z innych źródeł.

Powyższa wykładnia obowiązujących przepisów rozporządzenia nie wyraża intencji projektodawcy przepisów gdyż uniemożliwia lub mocno ogranicza możliwość udziału udział w grupach operacyjnych na rzecz innowacji oraz operacjach przez nie realizowanych, będących przedmiotem wsparcia w ramach działania "Współpraca", podmiotom takim jak wskazane w § 3 ust. 1 pkt c rozporządzenia, tj. jednostkom naukowym w rozumieniu art. 2 pkt 9 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o zasadach finansowania nauki (Dz. U. z 2016 r. poz.

2045, 1311, 1933 i 2260) oraz uczelniom w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1842 z późn. zm.), a także państwowym ośrodkom doradztwa rolniczego lub jednostkom samorządu terytorialnego oraz innym jednostkom sektora finansów publicznych.

Intencją projektodawcy jest umożliwienie udziału innych środków publicznych, w postaci wkładu własnego, w finansowaniu kosztów kwalifikowanych operacji, jednakże nie mogą to być środki publiczne pochodzące z funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności lub jakiegokolwiek innego unijnego instrumentu finansowego.

W związku z tym, że w ramach działania „Współpraca” PROW 2014–2020 nie zostały jeszcze podpisane żadne umowy o przyznanie pomocy, a nabór wniosków o przyznanie pomocy odbędzie się w okresie od dnia 30 czerwca 2017 do dnia 31 lipca 2017 r., zachodzi potrzeba wprowadzania do rozporządzenia przepisów przejściowych, dotyczących spraw wszczętych i niezakończonych przed datą wejścia w życie projektowanych przepisów.

Z uwagi na to, że zmiany wprowadzane rozporządzeniem mają kluczowe znaczenie z punktu widzenia możliwości jak najszybszego ogłoszenia naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach działania „Współpraca” PROW 2014–2020, a także nie wprowadzają dodatkowych wymagań dla potencjalnych beneficjentów tego działania, wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia, proponowane w § 2, nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Za wejściem w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia także ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie przejawia się m.in. przez ważny interes jego obywateli.

Projekt rozporządzenia został wpisany do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Opracowano w Departamencie

Rozwoju Obszarów Wiejskich:

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU ROZWOJU  
OBSZARÓW WIEJSKICH

ZASTĘPCA DYREKTORA *dr inż. Dariusz Nieć*

*Mieczysław Paradowski*

ZATWIERDZAM:

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Akceptował  
*Krzysztof Jurgiel*

PODSEKRETARZ ANI  
*Zarząd*

*Ryszard Zarudski*

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Paweł Szabelak, tel. 22 623 23 20 e-mail: Pawel.Szabelak@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 29.05.2017 r. <b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892 i 935.).</p> <p><b>Nr w wykazie prac: ....</b></p>
--	---

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ma na celu zmianę przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 25 i 669) w celu zlikwidowania bariery możliwości ubiegania się o wsparcie w ramach działania "Współpraca" jednostkom sektora finansów publicznych.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana przepisu mająca na celu doprecyzowanie, że koszty kwalifikowalne nie będą mogły być współfinansowane w drodze wkładu z funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności lub jakiegokolwiek innego unijnego instrumentu finansowego.

#### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE), każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Grupy operacyjne na rzecz innowacji	Zróżnicowana w zależności od składu podmiotowego. Ok. 90 grup operacyjnych	Wynik realizacji Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka (wsparcie polityki klastrowej). Organizacje i podmioty funkcjonujące w rolnictwie i sektorze rolno-spożywczym.	Uregulowanie zasad wdrażania działania „Współpraca” PROW 2014–2020 w zakresie możliwości ubiegania się o wsparcie.
ARiMR	Centrala ARiMR		Wprowadzenie projektowanych przepisów wiąże się z koniecznością

			opracowania modyfikacji procedur związanych z przyznawaniem wsparcia w ramach tego poddziałania PROW 2014–2020, w tym modyfikacji formularzy dokumentów aplikacyjnych.
--	--	--	--

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, a także w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do następujących podmiotów:

- 1) Rady Dialogu Społecznego;
- 2) Rady Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- 3) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 4) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 5) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 6) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 7) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 9) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej - Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 12) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 13) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 14) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”;
- 16) Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Forum Związków Zawodowych;
- 18) Konfederacji Lewiatan;
- 19) Pracodawców Rzeczpospolitej Polskiej;
- 20) Związku Rzemiosła Polskiego;
- 21) Business Centre Club;
- 22) Związku Powiatów Polskich;
- 23) Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 24) Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”;
- 25) Związku Gmin Wiejskich RP;
- 26) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 27) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 28) Polskiego Związku Zawodowego Rolników;
- 29) Centrum Doradztwa Rolniczego;
- 30) Stowarzyszenia Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS;
- 31) Polskie Stowarzyszenie Doradców Rolniczych „AGRONOM”;
- 32) Polskiego Związku Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”;

- 33) Związku „Polskie Mięso”;
- 34) Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego;
- 35) Polskiego Związku Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego;
- 36) Unii Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego;
- 37) Krajowego Związku Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 38) Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;
- 39) Polskiego Towarzystwa Rolników Ekologicznych;
- 40) Rady Głównej Instytutów Badawczych;
- 41) Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 42) Stowarzyszenia Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 43) Zarządu Głównego Instytutu Gospodarki Rolnej;
- 44) Lubelskiego Towarzystwa Pszczelniczego;
- 45) Rady ds. Rolnictwa Ekologicznego;
- 46) Wojewódzkie Ośrodki Doradztwa Rolniczego.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Zgodnie z art. 59 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Funduszu Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), środki dostępne w ramach działań PROW 2014–2020 są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz budżetu krajowego. Zgodnie z ust. 3 ww. artykułu poziom współfinansowania każdego z działań PROW 2014–2020 ze środków EFRROW wynosi 63.63%.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie	Podstawą udzielania tego wsparcia będzie ustawa PROW 2014–2020. Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu												

źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.</p> <p>Na realizację wskazanego działania przewidziano środki w wysokości 57 999 730 euro, z czego: 36 904 246 euro stanowią środki EFRROW, tj. 63,63% ogólnego budżetu działania, i 21 095 484 euro stanowią środki pochodzące z budżetu krajowego, tj. 36,37% ogólnego budżetu działania.</p>						
<p><b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b></p>							
<p>Skutki: Wsparcie, które będzie realizowane w ramach działania "Współpraca" PROW 2014–2020 może potencjalnie wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Na obecnym etapie, czyli przed naborami wniosków o przyznanie pomocy w ramach tego działania, nie jest jednak możliwe oszacowanie tego potencjału.</p>							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
Niemierzalne	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń							



<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Wprowadzenie projektowanych przepisów wiąże się z koniecznością opracowania modyfikacji procedur związanych z przyznawaniem wsparcia w ramach tego poddziałania PROW 2014–2020, w tym modyfikacji formularzy dokumentów aplikacyjnych.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Monitorowanie i ocena efektów wdrażania programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana przez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Planem Ewaluacji.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
brak		

