

Projekt z dnia 30 czerwca 2017 r.  
(wersja w brzmieniu skierowanym do uzgodnień międzyresortowych)

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia <data wydania aktu prawnego> r.

**w sprawie nadania osobowości prawnej Centrum Edukacyjnemu Archidiecezji  
Krakowskiej**

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1169, z 2014 r. poz. 498, z 2016 r. poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 60) zarządza się, co następuje:

§ 1. Nadaje się osobowość prawną jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej pod nazwą Centrum Edukacyjne Archidiecezji Krakowskiej, erygowanej przez Arcybiskupa Metropolity Krakowskiego.

§ 2. Siedzibą Centrum Edukacyjnego Archidiecezji Krakowskiej jest Kraków.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność**  
**pod względem prawnym,**  
**legislacyjnym i redakcyjnym**

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA

Urszula KULISIEWICZ

radca prawny

30.06.2017r.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088 oraz z 2017 r. poz. 1140).



## UZASADNIENIE

Sekretarz Generalny Konferencji Episkopatu Polski pismem z dnia 8 czerwca 2017 r., przedłożył Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, wniosek Arcybiskupa Metropolity Krakowskiego o nadanie osobowości prawnej jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego pod nazwą Centrum Edukacyjne Archidiecezji Krakowskiej, zwanej dalej „Centrum.”

Centrum zostało erygowane dekretem Arcybiskupa Metropolity Krakowskiego wydanym dnia 26 maja 2017 r.

Obszarem działania Centrum jest Archidiecezja Krakowska. Siedzibą Centrum jest Kraków.

Centrum jest kościelną jednostką organizacyjną, działającą m. in. na podstawie przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1169, z późn. zm.).

Celami statutowymi Centrum są:

- 1) prowadzenie działalności oświatowo-wychowawczej w imieniu Archidiecezji Krakowskiej;
- 2) współdziałanie z katolickimi instytucjami oświatowo-wychowawczymi prowadzonymi na terenie Archidiecezji Krakowskiej przez inne podmioty w sposób określony przez Arcybiskupa Metropolite Krakowskiego.

Pracami Centrum kieruje i reprezentuje je na zewnątrz Dyrektor, jednoosobowo, mianowany przez Arcybiskupa Krakowskiego.

Działalność statutowa Centrum może być finansowana w szczególności z: darowizn, spadków i zapisów; ofiar i darowizn pieniężnych pochodzących od osób fizycznych i osób prawnych; dotacji, przekazywanych na zasadach obowiązujących ogół podmiotów nie należących do sektora finansów publicznych.

W sprawach majątkowych przekraczających zakres zwykłego zarządu, Dyrektor działa za pisemną zgodą Arcybiskupa Metropolity Krakowskiego, zgodnie z przepisami Kodeksu Prawa Kanonicznego i prawem własnym Archidiecezji Krakowskiej.

Nadzór nad sprawami majątkowymi Centrum sprawuje Arcybiskup Metropolita Krakowski, działając za pośrednictwem właściwego organu Archidiecezji Krakowskiej.

Statut Centrum nadaje, wprowadza w nim zmiany i uzupełnia go Arcybiskup Metropolita Krakowski.

Rozwiązanie Centrum może nastąpić mocą decyzji Arcybiskupa Metropolity Krakowskiego, wyrażonej w formie dekretu.

W przypadku rozwiązania Centrum, majątek pozostały po jego likwidacji, przechodzi na własność Archidiecezji Krakowskiej, zgodnie z decyzją Arcybiskupa Metropolity Krakowskiego.

Biorąc pod uwagę, że projektowane rozporządzenie realizuje dyspozycję art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie

28 lipca 1993 r. (Dz. U. z 1998 r., poz. 318), nadanie Centrum osobowości prawnej przyczyni się do uzyskania przez nie większej sprawności działania, przez co ułatwi osiągnięcie jego celów statutowych.

Nadanie osobowości prawnej Centrum, umożliwi temu podmiotowi występowanie, m.in. w obrocie cywilnoprawnym, w zakresie określonym przez statut tej jednostki, na zasadach wynikających z przepisów powszechnie obowiązującego prawa. Możliwość nabywania praw i obowiązków w obrocie prawnym oraz nabycie zdolności sądowej i procesowej niewątpliwie usprawni działanie tej jednostki Kościoła Katolickiego.

Biorąc pod uwagę powyższe, wydanie rozporządzenia wydaje się zasadne.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r., poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W tym trybie uwag nie zgłoszono.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296, z późn. zm.) zasadnym jest, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia tego aktu prawnego w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej. Z uwagi na fakt, że zarówno art. 25 ust. 3 Konstytucji RP, jak też art. 1 Konkordatu między Stolicą Apostolską i Rzeczpospolitą Polską stanowią, że Państwo i Kościół współdziałają dla dobra człowieka i dobra wspólnego, zaś cele działalności Centrum wpisują się w urzeczywistnienie omawianej zasady współdziałania, natomiast do realizacji tych celów konieczne jest pilne wejście w życie projektowanego rozporządzenia uznać należy, że przesłanka „ważnego interesu państwa”, o której mowa w ww. art. 4 ust. 2, została spełniona oraz że zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

<p><b>Nazwa projektu</b> Nadanie osobowości prawnej Centrum Edukacyjnemu Archidiecezji Krakowskiej.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sebastian Chwałek – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Andrzej Rudlicki, Dyrektor Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych MSWiA, email: <a href="mailto:Andrzej.Rudlicki@mswia.gov.pl">Andrzej.Rudlicki@mswia.gov.pl</a> Monika Piszcz-Czapla (<a href="mailto:monika.piszcz-czapla@mswia.gov.pl">monika.piszcz-czapla@mswia.gov.pl</a>) – Naczelnik Wydziału Regulacji Prawnych w DWRMNiE MSWiA.</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 29.06.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac: 155</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia skutkować będzie nabyciem przez Centrum Edukacyjne Archidiecezji Krakowskiej osobowości prawnej i tym samym umożliwi tej instytucji kościelnej uczestniczenie w obrocie cywilnoprawnym.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r., poz. 1169, z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie 28 lipca 1993r. (Dz. U. z 1998 r. poz. 318).

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z tzw. klauzulą kościelną zapisaną w art. 17 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej „Unia szanuje status przyznany na mocy prawa krajowego kościołom i stowarzyszeniom lub wspólnotom religijnym w Państwach Członkowskich i nie narusza tego statusu”. Z „klauzuli kościelnej” wynika zatem, że do Państw Członkowskich, a nie Unii, należy określanie modelu relacji państwo-kościół. Należy bowiem zauważyć, że w skład Unii Europejskiej wchodzi zarówno państwa wyznaniowe (Grecja, Wielka Brytania), jak i państwa skrajnie laickie (Francja), czy reprezentujące model separacji skoordynowanej (Polska, Włochy, Niemcy). I tak np. uznanie osobowości cywilnoprawnej kościelnych jednostek organizacyjnych gwarantują wszystkie państwa „konkordatowe” Europy Środkowej i Wschodniej czy niektóre landy w Niemczech. Uznanie to następuje w trybie: ustawowym, rejestracji sądowej, bądź administracyjnym, zgodnie z prawem krajowym.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Centrum Edukacyjne Archidiecezji Krakowskiej.	1		Centrum Edukacyjne Archidiecezji Krakowskiej uzyska możliwość uczestniczenia w obrocie prawnym.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	

<b>Dochody ogółem</b>																				0
budżet państwa																				0
JST																				0
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				0
<b>Wydatki ogółem</b>																				0
budżet państwa																				0
JST																				0
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				0
<b>Saldo ogółem</b>																				0
budżet państwa																				0
JST																				0
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				0

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałe jednostki.																			
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń																				

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)							0	
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0							
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń																				
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: obszar Archidiecezji Krakowskiej	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Zgodnie z treścią statutu, Centrum Edukacyjne Archidiecezji Krakowskiej działa na terenie Archidiecezji Krakowskiej.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem następującym po dniu ogłoszenia rozporządzenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia jest niezasadna. Wejście w życie Konkordatu skutkowało koniecznością ujednolicenia procedury uzyskiwania osobowości prawnej przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, na podstawie przepisów prawa polskiego. Kościelna i Rządowa Komisje Konkordatowe opracowały Instrukcję, której punkt 10 stanowi, że nabycie osobowości prawnej zgodnie z prawem polskim przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, dokonuje się na podstawie rozporządzenia ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych. Zatem po spełnieniu warunków przewidzianych w omawianej Instrukcji Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zobligowany jest do wydania rozporządzenia o nabyciu osobowości prawnej przez instytucję kościelną.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.

