

projekt z dnia 14 lipca 2017 r.

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia 2017 r.

**w sprawie wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r.**

Na podstawie art. 89 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 887, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W 2018 r. wysokość zwiększenia, o którym mowa w art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ustala się na poziomie 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948, 2036 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 2, 38 i 715.

## UZASADNIENIE

Świadczenia emerytalno-rentowe podlegają corocznie waloryzacji od dnia 1 marca.

Rozporządzenie ustala wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r. Podstawą prawną wydania rozporządzenia jest art. 89 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 887, z późn. zm).

Wskaźnik waloryzacji emerytur i rent to średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w poprzednim roku kalendarzowym zwiększony o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym.

Zwiększenie wskaźnika waloryzacji emerytur i rent, w części dotyczącej realnego wzrostu płac, jest corocznie przedmiotem negocjacji w ramach Rady Dialogu Społecznego, przeprowadzanych w czerwcu, w roku poprzedzającym waloryzację.

W razie niezgodnienia stanowiska Rady Dialogu Społecznego w sprawie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym, Rada Ministrów ma obowiązek określić w terminie 21 dni od dnia zakończenia negocjacji, w drodze rozporządzenia, wysokość tego zwiększenia, biorąc pod uwagę informacje o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych, w tym wielkość wskaźnika inflacji, stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok następny.

W dniu 26 czerwca br. odbyło się wspólne posiedzenie Zespołu problemowego ds. budżetu, wynagrodzeń i świadczeń socjalnych oraz Zespołu ds. ubezpieczeń społecznych dotyczące m. in. kwestii zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r. o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2017 r.

Strona rządowa, zgodnie z przyjętą przez Radę Ministrów w dniu 6 czerwca 2017 r. „Propozycją zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r.”, biorąc pod uwagę:

- sytuację finansów publicznych, w tym Funduszu Ubezpieczeń Społecznych,
- ograniczone możliwości finansowe państwa, wynikające zarówno ze stabilizującej reguły wydatkowej, jak i unijnych reguł fiskalnych,
- potrzebę zabezpieczenia w ramach budżetu państwa na rok 2018 dodatkowych środków na planowane działania,

zapropnowała Radzie Dialogu Społecznego pozostawienie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r., na poziomie ustawowego minimum wynoszącego 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2017 r.

Strona pracodawców przychyliła się do przedstawionej przez stronę rządową propozycji zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r.

Przedstawiciele związków zawodowych nie zgodzili się z przedstawioną propozycją uważając, że wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r. powinna kształtować się na poziomie co najmniej 50% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2017 r.

W dniu 10 lipca 2017 r. podczas Plenarnego Posiedzenia Rady Dialogu Społecznego miała zostać przedstawiona informacja na temat próby wypracowania wspólnego stanowiska w sprawie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r. o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2017 r. Posiedzenie Plenarne nie odbyło się z powodów formalno-prawnych.

Tym samym partnerzy społeczni nie uzgodnili wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r.

W związku z niezgodnieniem, w ramach Rady Dialogu Społecznego, wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r. Rada Ministrów, biorąc pod uwagę informacje o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych, w tym wielkość wskaźnika inflacji, stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok 2018, ustala wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r. na minimalnym ustawowym poziomie wynoszącym 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2017 r.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia wynika z ustawowego obowiązku określenia przez Radę Ministrów w terminie 21 dni od dnia zakończenia negocjacji, w drodze rozporządzenia, wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego oraz jest zgodny z zasadą przyzwoitej legislacji, gdyż nie nakłada nowych obowiązków na jego adresatów.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania

krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu pan Marcin Zieleniecki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Skrzecz tel. 6611732 magdalena.skrzecz@mrpips.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 14.07.2017r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 89 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 1998r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 887, z późn. zm.).</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> RD253</p>
--	---

### 1. Jak problem został rozwiązany?

Podstawą prawną wydania rozporządzenia jest art. 89 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 887, z późn. zm.).

Rozporządzenie ustala wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r.

Wskaźnik waloryzacji emerytur i rent to średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w poprzednim roku kalendarzowym zwiększony o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym. Zwiększenie wskaźnika waloryzacji emerytur i rent, w części dotyczącej realnego wzrostu płac, jest corocznie przedmiotem negocjacji w ramach Rady Dialogu Społecznego, przeprowadzanych w czerwcu, w roku poprzedzającym waloryzację.

W razie niezgodnienia stanowiska Rady Dialogu Społecznego w sprawie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w poprzednim roku kalendarzowym, Rada Ministrów ma obowiązek określić w terminie 21 dni od dnia zakończenia negocjacji, w drodze rozporządzenia, wysokość tego zwiększenia, biorąc pod uwagę informacje o prognozowanych wielkościach makroekonomicznych, w tym wielkość wskaźnika inflacji, stanowiących podstawę do opracowania projektu ustawy budżetowej na rok następny.

### 2. Rekomendowane rozwiązania, w tym planowane działania legislacyjne i ewentualny cel

Strona rządowa, zgodnie z przyjętą przez Radę Ministrów w dniu 6 czerwca 2017 r. „Propozycją zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r.”, biorąc pod uwagę:

- sytuację finansów publicznych, w tym Funduszu Ubezpieczeń Społecznych,
- ograniczone możliwości finansowe państwa, wynikające zarówno ze stabilizującej reguły wydatkowej, jak i unijnych reguł fiskalnych,
- potrzebę zabezpieczenia w ramach budżetu państwa na rok 2018 dodatkowych środków na planowane działania,

- zaproponowała Radzie Dialogu Społecznego pozostawienie zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r., na poziomie ustawowego minimum wynoszącego 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2017 r.

### 3. Jak problem został rozwiązany w inny sposób, w szczególności poprzez zbadanie skutków OCED/UE?

Nie dotyczy.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Świadczeniobiorcy pobierający emerytury i renty przed dniem 1 marca 2018 r.	7750 tys. - emerytury i renty z pozarolniczego systemu ubezpieczeń społecznych, 184 tys. - zasiłki i świadczenia przedemerytalne, 286 tys. - renty socjalne 1180 tys. - emerytury i renty z KRUS	ZUS, KRUS, GUS	Wzrost świadczeń z tytułu waloryzacji emerytur i rent w 2018 r. (przy ustalonej wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji na ustawowym poziomie wynoszącym 20% realnego wzrostu płac w 2017 r.).
Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, organy emerytalne służb mundurowych			Wypłata świadczeń po waloryzacji emerytur i rent w 2018 r.

### 5. Informacje na temat udziału w procesie legislacyjnym i podsumowanie wyników konsultacji

Konsultacje społeczne odbyły się w ramach negocjacji dotyczących zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia - w ramach Rady Dialogu Społecznego.

Strony nie uzgodniły wysokości przedmiotowego zwiększenia.

W związku z niezgodnieniem, w ramach Rady Dialogu Społecznego, wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r. Rada Ministrów ustala wysokość zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r. na minimalnym ustawowym poziomie wynoszącym 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2017 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. W trybie tej ustawy nie wpłynęły zgłoszenia zainteresowania pracami nad projektowanym rozporządzeniem.

#### 6. Wpływ na sektor finansowy państwa

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia <u>zapobiegnie dalszemu wzrostowi wydatków na waloryzację świadczeń emerytalno-rentowych ze środków budżetu państwa</u>, ponad ustawowe minimum wynoszące 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w 2017 r. Podkreślić należy, że każde zwiększenie wskaźnika waloryzacji o 0,1 pkt procentowego to dodatkowy skutek finansowy (wzrost wydatków) w skali 10 miesięcy 2018 r. w kwocie ok. 200 mln zł.</p> <p>Przy prognozie średniorocznego wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych dla gospodarstw domowych emerytów i rencistów w 2017 r. na poziomie 102,1% i prognozie realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2017 r. wynoszącej 3% (20% realnego wzrostu wynagrodzeń w 2017 r. – 0,6%) – prognozowany wskaźnik waloryzacji w 2018 r. kształtuje się na poziomie 102,7%.</p> <p>Koszt waloryzacji ogółem w 2018 r. przy tym wskaźniku szacowany jest na kwotę około 5,4 mld zł (skutek za 10 miesięcy od marca do grudnia).</p>

#### 7. Wpływ na konkurencyjność przedsiębiorstw i przedsiębiorców, w tym przedsiębiorców prowadzących działalność w rodzinie, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na żaden z wymienionych wyżej obszarów.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia wynika z ustawowego obowiązku określenia przez Radę Ministrów w terminie 21 dni od dnia zakończenia negocjacji, w drodze rozporządzenia, wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego oraz jest zgodny z zasadą przyzwoitej legislacji, gdyż nie nakłada nowych obowiązków na jego adresatów.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie narzędzia zostaną zastosowane?</b>		
Nie dotyczy.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Nie dotyczy.		



Warszawa, 12 lipca 2017 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1098.2017 / 2/AM

Do wiadomości:

Pom. Min. M. Zielińskiego - HRPIPS  
(-) M. Hirszel - Sekretarz KRM

dot.: KRM-110-76-17 z 11.07.2017 r. i autopoprawka z 12.07.2017 r.

Pani Małgorzata Hirszel  
Sekretarz Stałego Komitetu Rady Ministrów

**Opinia**

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r. wraz z autopoprawką, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Sekretarz,

w związku z przedłożonym projektem rozporządzenia oraz autopoprawką pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt rozporządzenia i autopoprawka nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

  
Polski Sekretarz Stanu  
Joanna Wronecka

Do wiadomości:

Pani Elżbieta Rafalska  
Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Sekretariat Departamentu Komitetu Rządu Ministrów
12. 07. 2017
02001-38/17 (17)



Warszawa, dnia 14 lipca 2017 r.

**RZĄDOWE CENTRUM LEGISLACJI**  
DEPARTAMENT PRAWA PRACY,  
RODZINY I INFRASTRUKTURY

RCL.DPPRI.553.71/2017  
Dot.: DUS.I.5000.7.2017.MS

**Pani**  
**Marzena Michalska**  
w zastępstwie  
**Dyrektora Departamentu Prawnego**  
**w Ministerstwie Rodziny, Pracy**  
**i Polityki Społecznej**

W odpowiedzi na pismo z dnia 14 lipca 2017 r., Rządowe Centrum Legislacji uprzejmie informuje, że *projekt rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wysokości zwiększenia wskaźnika waloryzacji emerytur i rent w 2018 r.* w wersji przesłanej w dniu 14 lipca 2017 r. nie wymaga rozpatrzenia przez komisję prawniczą.

Agnieszka Juszczak  
Dyrektor  
Departamentu Prawa Pracy, Rodziny i  
Infrastruktury  
w Rządowym Centrum Legislacji

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym  
weryfikowanym przy pomocy ważnego  
kwalifikowanego certyfikatu/

Sprawę prowadzi: Urszula Rembisz

2017-07-14  
MS  
MWF-20682