

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz zmianie niektórych innych ustaw¹⁾

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1006) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 w ust. 1 po pkt 3b dodaje się pkt 3c w brzmieniu:
„3c) zasady realizacji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół, ustanowionego zgodnie z art. 23 rozporządzenia nr 1308/2013;”;
- 2) w art. 38q:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Każde dostarczenie produktów rolnych należących do sektorów, o których mowa w art. 1 ust. 2 lit. a, lit. c wyłącznie w zakresie buraków cukrowych, lit. f, h, i, n, o, lit. p wyłącznie w zakresie mleka surowego, lit. q, r, s oraz t rozporządzenia nr 1308/2013, z wyłączeniem dostaw bezpośrednich i rolniczego handlu detalicznego w rozumieniu ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2017 r. poz. 149) oraz sprzedaży bezpośredniej w rozumieniu ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2017 r. poz. 242 i 471), przez producenta będącego rolnikiem w rozumieniu art. 4 pkt 1 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, ustawę z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw, ustawę z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa i ustawę z dnia 10 lutego 2017 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa.

z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.²⁾), którego gospodarstwo rolne jest położone na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, do pierwszego nabywcy będącego przetwórcą lub dystrybutorem wymaga zawarcia umowy obejmującej jedną lub wiele dostaw, spełniającej warunki określone w:

- 1) art. 125 i art. 127 oraz w załączniku X i XI do rozporządzenia nr 1308/2013 – w przypadku produktów rolnych należących do sektora, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. c rozporządzenia nr 1308/2013, wyłącznie w zakresie buraków cukrowych;
 - 2) art. 148 ust. 2 rozporządzenia nr 1308/2013 – w przypadku produktów rolnych należących do sektora, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. p rozporządzenia nr 1308/2013, wyłącznie w zakresie mleka surowego;
 - 3) art. 168 ust. 4 i 6 rozporządzenia nr 1308/2013 – w przypadku produktów rolnych należących do sektorów, o których mowa w art. 1 ust. 2 lit. a, f, h, i, n, o, q, r, s oraz t rozporządzenia nr 1308/2013.”,
- b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1c w brzmieniu:

„1a. Uznaje się, że warunek zawarcia pisemnej umowy określony w punkcie I pkt 1 odpowiednio załącznika X i XI do rozporządzenia nr 1308/2013, art. 148 ust. 2 lit. b oraz art. 168 ust. 4 lit. b tego rozporządzenia jest spełniony również w przypadku zawarcia umowy w formie dokumentowej albo elektronicznej.

1b. Oprócz przypadku, o którym mowa w art. 148 ust. 3 oraz art. 168 ust. 5 rozporządzenia nr 1308/2013, przepisów ust. 1 nie stosuje się również w przypadku, gdy producent, o którym mowa w ust. 1, będący członkiem:

- 1) grupy producentów rolnych w rozumieniu przepisów o grupach producentów rolnych i ich związkach sprzedaje produkty rolne do grupy producentów rolnych, której jest członkiem,
- 2) wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw za organizację producentów owoców i warzyw w rozumieniu przepisów o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu sprzedaje owoce lub warzywa do tej grupy,

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 281 z 25.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 135 z 02.06.2015, str. 8, Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8 i Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 16.

- 3) uznanej organizacji producentów owoców i warzyw w rozumieniu przepisów o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu sprzedaje owoce lub warzywa do tej organizacji,
- 4) organizacji producentów uznanej na podstawie art. 38i ust. 1 lub uznanej w rozumieniu przepisów o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych sprzedaje produkty rolne do tej organizacji

– jeżeli statut lub umowa, lub umowa członkowska tej grupy lub tej organizacji spełniają, w zależności od produktu, warunki określone w art. 125 lub art. 127 rozporządzenia nr 1308/2013 oraz odpowiednio w załączniku X lub XI do tego rozporządzenia albo art. 148 ust. 2 lit. a–c, albo art. 168 ust. 4 lit. a–c tego rozporządzenia.

1c. Umowę, o której mowa w ust. 1 i 1a, nabywca, o którym mowa w ust. 1, przechowuje przez 2 lata, licząc od końca roku, w którym została zrealizowana ostatnia dostawa w ramach tej umowy.”,

- c) uchyla się ust. 2;
- 3) po rozdziale 7c dodaje się rozdział 7d w brzmieniu:

„Rozdział 7d

Program dla szkół

Art. 38s. W zakresie określonym przepisami Unii Europejskiej Agencja realizuje zadania i obowiązki państwa członkowskiego lub właściwej władzy państwa członkowskiego związane z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół ustanowionego zgodnie z art. 23 rozporządzenia nr 1308/2013, chyba że ustawa lub przepisy odrębne stanowią inaczej.

Art. 38t. Na finansowanie programu dla szkół poza środkami z budżetu Unii Europejskiej przeznaczają się środki z budżetu państwa.

Art. 38u. 1. W zakresie realizacji zadań, o których mowa w art. 38s, dyrektor oddziału terenowego Agencji, w drodze decyzji:

- 1) zatwierdza wnioskodawców, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a i c–e rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 z dnia 3 listopada 2016 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych oraz zmieniającego

rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 11), zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/40”, spełniających warunki określone w art. 6 rozporządzenia 2017/40, realizujących działania wymienione w art. 5 ust. 1 lit. a tego rozporządzenia oraz zawiesza lub cofa zatwierdzenie na zasadach określonych w art. 7 tego rozporządzenia;

- 2) przyznaje pomoc unijną zgodnie z art. 23 ust. 1 rozporządzenia nr 1308/2013 na finansowanie kosztów, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40;
- 3) przyznaje pomoc krajową zgodnie z art. 23a ust. 6 oraz art. 217 rozporządzenia nr 1308/2013 na finansowanie kosztów, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40.

2. Agencja przyznaje, na podstawie umowy, pomoc unijną zgodnie z art. 23 ust. 1 rozporządzenia nr 1308/2013 na finansowanie kosztów, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. b–e rozporządzenia 2017/40, wnioskodawcom, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. d i e rozporządzenia 2017/40, spełniającym warunki określone w art. 6 rozporządzenia 2017/40, realizującym działania wymienione w art. 5 ust. 1 lit. b–d tego rozporządzenia, wyłonionym zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.³⁾).

Art. 38w. 1. Minister właściwy do spraw rynków rolnych jest organem właściwym w sprawie opracowania i przekazania do Komisji Europejskiej:

- 1) strategii dotyczącej realizacji programu dla szkół, o której mowa w art. 23 ust. 8 rozporządzenia nr 1308/2013, na poziomie krajowym lub regionalnym;
- 2) wniosku o pomoc z budżetu Unii Europejskiej na finansowanie programu dla szkół, o którym mowa w art. 23a ust. 3 rozporządzenia nr 1308/2013.

2. Opracowując strategię, o której mowa w ust. 1 pkt 1, minister właściwy do spraw rynków rolnych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia ustala wykaz produktów, które będą dostarczane w ramach programu dla szkół.

Art. 38x. 1. Minister właściwy do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres zadań realizowanych przez Agencję związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół oraz sposób

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 831, 996, 1020, 1250, 1265, 1579, 1920 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 933.

i tryb realizacji tych zadań, mając na względzie zapewnienie skutecznego i efektywnego wdrożenia tego programu.

2. W rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rynków rolnych może określić szczegółowe warunki uczestnictwa podmiotów w programie dla szkół oraz szczegółowe warunki i tryb przyznawania pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach programu dla szkół, a także zakres kontroli jej wykorzystania, mając na względzie zapewnienie prawidłowej i przejrzystej realizacji tego programu zgodnie z przepisami Unii Europejskiej obowiązującymi w tym zakresie.

3. W przypadku gdy w przepisach Unii Europejskiej określonym podmiotom zostały przyznane uprawnienia lub na określone podmioty zostały nałożone obowiązki związane z wdrożeniem programu dla szkół, minister właściwy do spraw rynków rolnych w rozporządzeniu, o którym mowa w ust. 1, określi sposób realizacji tych uprawnień lub wykonania tych obowiązków, mając na względzie zapewnienie skutecznej realizacji tego programu.

Art. 38y. 1. Środki towarzyszące o charakterze edukacyjnym, o których mowa w art. 3 rozporządzenia 2017/40, są realizowane co najmniej w jednym z zakresów wskazanych w art. 23 ust. 10 rozporządzenia nr 1308/2013.

2. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, środki towarzyszące o charakterze edukacyjnym, o których mowa w art. 3 rozporządzenia 2017/40, w ramach zakresu wskazanego w art. 23 ust. 10 rozporządzenia nr 1308/2013, oraz szczegółowy sposób ich realizacji, mając na względzie prawidłową realizację programu dla szkół oraz potrzebę upowszechniania wśród dzieci zdrowych nawyków żywieniowych.

Art. 38z. Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, corocznie do dnia 31 lipca na kolejny rok szkolny:

- 1) wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40,
- 2) wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. b–d rozporządzenia 2017/40,

- 3) wysokość stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40
- mając na względzie krajowe ceny produktów dystrybuowanych do placówek oświatowych zgodnie ze strategią dotyczącą realizacji programu dla szkół oraz wysokość środków finansowych z budżetu Unii Europejskiej na realizację programu określoną przez Komisję Europejską.”;
- 4) w art. 40i:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Kto jako pierwszy nabywca będący przetwórcą lub dystrybutorem nabywa, wbrew przepisom art. 38q ust. 1 lub 1a, bez pisemnej umowy lub bez umowy zawartej w formie dokumentowej albo elektronicznej produkty rolne należące do sektorów, o których mowa w art. 38q ust. 1, podlega karze pieniężnej w wysokości 10% zapłaty w rozumieniu art. 29a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r. poz. 710, z późn. zm.⁴⁾) za produkty nabyte bez pisemnej umowy lub bez umowy zawartej w formie dokumentowej albo elektronicznej.”,
- b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1d w brzmieniu:
- „1a. Kto jako pierwszy nabywca będący przetwórcą lub dystrybutorem nabywa, wbrew przepisom art. 38q ust. 1 lub 1a, produkty rolne należące do sektorów, o których mowa w art. 38q ust. 1, na podstawie umowy niespełniającej warunków określonych w art. 148 ust. 2 lit. c ppkt ii, iii, iv, v lub vi lub art. 168 ust. 4 lit. c ppkt ii, iii, iv, v lub vi rozporządzenia nr 1308/2013, podlega karze pieniężnej w wysokości 1% zapłaty w rozumieniu art. 29a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług za produkty nabyte wskutek takiej umowy – za każdy niespełniony warunek.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 846, 960, 1052, 1206, 1228, 1579, 1948 i 2024 oraz z 2017 r. poz. 60 i 379.

1b. Kto jako pierwszy nabywca będący przetwórcą lub dystrybutorem nabywa, wbrew przepisom art. 38q ust. 1 lub 1a, produkty rolne należące do sektorów, o których mowa w art. 38q ust. 1, na podstawie umowy niespełniającej warunków określonych w:

- 1) art. 148 ust. 2 lit. a i c ppkt i rozporządzenia nr 1308/2013 – w przypadku produktów rolnych należących do sektora, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. p rozporządzenia nr 1308/2013, wyłącznie w zakresie mleka surowego,
- 2) art. 168 ust. 4 lit. a i c ppkt i rozporządzenia nr 1308/2013 – w przypadku produktów rolnych należących do sektorów, o których mowa w art. 1 ust. 2 lit. a, f, h, i, n, o, q, r, s oraz t rozporządzenia nr 1308/2013

– podlega karze pieniężnej w wysokości 4% zapłaty w rozumieniu art. 29a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług za produkty nabyte wskutek takiej umowy – za każdy niespełniony warunek.

1c. Kto jako pierwszy nabywca będący przetwórcą lub dystrybutorem nabywa, wbrew przepisom art. 38q ust. 1 lub 1a, produkty rolne należące do sektorów, o których mowa w art. 38q ust. 1, na podstawie umowy niespełniającej warunków określonych w art. 125 lub art. 127 rozporządzenia nr 1308/2013 oraz w załączniku X lub XI do tego rozporządzenia, z wyjątkiem warunku określonego w punkcie I pkt 1 tych załączników – w przypadku produktów rolnych należących do sektora, o którym mowa w art. 1 ust. 2 lit. c rozporządzenia nr 1308/2013, wyłącznie w zakresie buraków cukrowych, podlega karze pieniężnej w wysokości 5% zapłaty w rozumieniu art. 29a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług za produkty nabyte wskutek takiej umowy.

1d. W przypadku gdy umowa, o której mowa w art. 38q ust. 1 i 1a, nie spełnia więcej niż jednego z warunków wymienionych w ust. 1a i 1b, kary pieniężne sumują się, z tym że wysokość kary pieniężnej nie może przekroczyć 5% zapłaty w rozumieniu art. 29a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług za produkty nabyte wskutek takiej umowy.”;

5) w art. 40j:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Kary pieniężne, o których mowa w:

- 1) art. 40i ust. 1–1c,

2) art. 8 rozporządzenia 2017/40, w odniesieniu do pomocy, o której mowa w art. 38u ust. 1 pkt 2

– wymierza, w drodze decyzji administracyjnej, dyrektor oddziału terenowego Agencji właściwy według miejsca siedziby lub zamieszkania nabywcy albo wnioskodawcy.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Kary pieniężne stanowią dochód budżetu państwa i są wpłacane na rachunek bankowy Agencji, w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary stała się ostateczna.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu (Dz. U. z 2016 r. poz. 58 oraz z 2017 r. poz. 624) uchyla się art. 19a–19c.

Art. 3. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1037) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł rozdziału 3 otrzymuje brzmienie:

„Interwencja rynkowa”;

2) uchyla się art. 45b–46b;

3) w załączniku do ustawy:

a) uchyla się pkt 1, 6 i 13,

b) w pkt 14 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 15 i 16 w brzmieniu:

„15) rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2016/1238 z dnia 18 maja 2016 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do interwencji publicznej i dopłat do prywatnego przechowywania (Dz. Urz. UE L 206 z 30.07.2016, str. 15);

16) rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2016/1240 z dnia 18 maja 2016 r. ustalające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do interwencji publicznej i dopłat do prywatnego przechowywania (Dz. Urz. UE L 206 z 30.07.2016, str. 71).”.

Art. 4. W ustawie z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 5) w art. 9:

1) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przepisów art. 43a ustawy zmienianej w art. 1 nie stosuje się do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych objętych umową o przyznaniu pomocy lub pomocy technicznej zawartą przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, a w przypadku:

- 1) podmiotów obowiązanych do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych – również do kosztów kwalifikowalnych objętych umową o przyznaniu pomocy lub pomocy technicznej zawartą od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, jeżeli przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wszczęte zostało postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego obejmującego te koszty;
- 2) podziałania, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 4 lit. b ustawy zmienianej w art. 1 – również do kosztów kwalifikowalnych objętych umową o przyznaniu pomocy zawartą od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, jeżeli wniosek o przyznanie tej pomocy został złożony przed tym dniem;
- 3) kosztów ogólnych, o których mowa w art. 45 ust. 2 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.⁵⁾) – również do tych kosztów objętych umową o przyznaniu pomocy zawartą od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, jeżeli zostały one poniesione przed tym dniem.”;

2) w ust. 2:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) na realizację operacji podmiotu, o którym mowa w art. 55 ust. 2 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, zwanego dalej „partnerem KSOW”, w ramach dwuletniego planu operacyjnego, zawartą przed dniem wejścia w życie

⁵⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 127 z 22.05.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8 i Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 1.

niniejszej ustawy, a w przypadku partnerów KSOW obowiązanych do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych – również do kosztów objętych umową na realizację operacji partnera KSOW w ramach dwuletniego planu operacyjnego, zawartą od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, jeżeli przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy wszczęte zostało postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego obejmującego te koszty.”,

b) uchyla się pkt 2.

Art. 5. W ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 623) w art. 9:

- 1) w ust. 2 uchyla się pkt 18 i 19;
- 2) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Dane gromadzone przez Krajowy Ośrodek są udostępniane Głównemu Urzędowi Statystycznemu zgodnie ze szczegółowym zakresem, w formie, postaci i terminach określonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej, ustalonym na podstawie art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1068 oraz z 2017 r. poz. 60).”.

Art. 6. W ustawie z dnia 10 lutego 2017 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 624) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 21 uchyla się pkt 13 i 14;
- 2) w art. 22:

a) pkt 17 otrzymuje brzmienie:

„17) w art. 38i w ust. 1 i 2, w art. 38j w ust. 1 w części wspólnej wyliczenia, w ust. 2 i w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 38k w ust. 3, 6 i 8, w art. 38l we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 38m w ust. 1, w art. 38n w ust. 1 oraz w art. 40e w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyraz „terenowego” zastępuje się wyrazem „regionalnego”;

b) pkt 19 otrzymuje brzmienie:

„19) w art. 38q ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Dyrektor oddziału terenowego Krajowego Ośrodka właściwy według miejsca siedziby lub zamieszkania nabywcy przeprowadza

kontrole spełniania obowiązku zawierania umów, o których mowa w ust. 1.”;”;

c) po pkt 19 dodaje się pkt 19a w brzmieniu:

„19a) w art. 38r w ust. 2 oraz w art. 38u w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „Prezes Agencji” zastępuje się wyrazami „Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka”;”;

d) dodaje się pkt 21–24 w brzmieniu:

„21) użyty w art. 38s, w art. 38u w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 2 oraz w art. 38x w ust. 1 w różnym przypadku wyraz „Agencja” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „Krajowy Ośrodek”;

22) po art. 38s dodaje się art. 38sa w brzmieniu:

„Art. 38sa. Zadania, o których mowa w art. 38s, są wykonywane jako zadania delegowane Krajowemu Ośrodkowi zgodnie z przepisami o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.”;

23) w art. 38z wyraz „lipca” zastępuje się wyrazem „maja”;

24) w art. 40j w ust. 1 i 3 wyraz „Agencji” zastępuje się wyrazami „Krajowego Ośrodka”.”;

3) w art. 25:

a) pkt 1–5 otrzymują brzmienie:

„1) w art. 2 wyrazy „Agencję Rynku Rolnego, zwaną dalej „Agencją”, zastępuje się wyrazami „Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa”;

2) w art. 2a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Informacje wymienione w art. 151 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 11 załącznika, w zakresie określonym w rozporządzeniu, o którym mowa w pkt 14 załącznika, przekazuje się w terminie do 15. dnia każdego miesiąca za poprzedni miesiąc do dyrektora oddziału terenowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa właściwego ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę podmiotu skupującego, na formularzu opracowanym przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, udostępnionym na stronie internetowej Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.”;

- b) w ust. 2 i 3 wyrazy „Prezes Agencji” zastępuje się wyrazami „Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa”,
- c) w ust. 6 wyrazy „Prezes Agencji zamieszcza na stronie internetowej Agencji” zastępuje się wyrazami „Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa zamieszcza na stronie internetowej Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa”,
- d) w ust. 7 wyrazy „Prezesa Agencji” zastępuje się wyrazami „Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa”;

3) art. 42 otrzymuje brzmienie:

„Art. 42. 1. Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa wykonuje zadania i czynności państwa członkowskiego, właściwego organu państwa członkowskiego lub agencji interwencyjnej w zakresie określonym w rozporządzeniach, o których mowa w pkt 3, 8, 11, 12 oraz 14–16 załącznika, w przepisach Unii Europejskiej wydanych w trybie tych rozporządzeń oraz innych przepisach Unii Europejskiej dotyczących Wspólnej Polityki Rolnej w zakresie rynku mleka, chyba że ustawa lub przepisy odrębne stanowią inaczej.

2. Zadania, o których mowa w ust. 1, są wykonywane jako zadania delegowane Krajowemu Ośrodkowi Wsparcia Rolnictwa zgodnie z przepisami o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.”;

4) w art. 43 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Realizując zadania w zakresie interwencji publicznej określonym w rozporządzeniach, o których mowa w pkt 11, 12 i 15 załącznika, Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa wydaje świadectwa autoryzacji:

- 1) zakładów produkcyjnych;
- 2) chłodni;
- 3) magazynów.

2. Wnioski o wydanie świadectw autoryzacji, o których mowa w ust. 1, składa się do Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa na formularzach opracowanych przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, udostępnionych na stronie internetowej Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa.”;

5) art. 45a otrzymuje brzmienie:

„Art. 45a. Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa w zakresie określonym w rozporządzeniu, o którym mowa w pkt 15 załącznika, wydaje certyfikat jakości masła i odtłuszczonego mleka w proszku przeznaczonych do wykorzystania w ramach mechanizmów Wspólnej Polityki Rolnej w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej.”,

b) uchyla się pkt 6 i 7,

c) po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

„7a) w art. 48a w ust. 1 wyrazy „Dyrektor oddziału terenowego Agencji” zastępuje się wyrazami „Dyrektor oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją””;

d) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) w art. 48a w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 3, w art. 48b w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 48d w ust. 1, 4 i 7, w art. 48e w ust. 1 w części wspólnej wyliczenia, w ust. 4 we wprowadzeniu do wyliczenia i w ust. 5, w art. 48f we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 48g w ust. 1 i w ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 54o w ust. 1 oraz w art. 55 w ust. 4 wyraz „terenowego” zastępuje się wyrazem „regionalnego””;

e) w pkt 9 lit. a i b otrzymują brzmienie:

„a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji przeprowadza kontrole uznanych organizacji producentów i uznanych zrzeszeń organizacji producentów oraz uznanych organizacji międzybranżowych w zakresie określonym w rozporządzeniu, o którym mowa w pkt 11 załącznika.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Dyrektor oddziału terenowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa przeprowadza kontrole pierwszych podmiotów skupujących mleko krowie w rozumieniu art. 151 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 11 załącznika, obowiązanych do przekazywania informacji, o których mowa w art. 2a, oraz podmiotów wymienionych w art. 43 w zakresie wykonywania przez te podmioty obowiązków związanych z zakupem

interwencyjnym, sprzedażą interwencyjną i dopłatami do przechowywania w ramach realizacji zadań określonych w ustawie.”,;”;

4) w art. 34 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) w art. 6:

a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1, w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3–9 w brzmieniu:

„3) na rynkach produktów rolnych i żywnościowych mające na celu stabilizację tych rynków w ramach mechanizmów Wspólnej Polityki Rolnej;

4) w zakresie opracowania i upowszechniania informacji związanych z realizacją mechanizmów Wspólnej Polityki Rolnej i mechanizmów krajowych oraz innych mechanizmów na rynkach produktów rolnych i żywnościowych oraz warunków udziału w tych mechanizmach;

5) w zakresie wsparcia pszczelarstwa w ramach Wspólnej Polityki Rolnej;

6) w zakresie programów krajowych mających na celu pomoc państwa dla podmiotów sektora rolnego oraz sektora rybackiego i ich grup, prowadzących działalność związaną z produkcją, przetwórstwem lub obrotem produktami rolnymi oraz produktami rybołówstwa, w zakresie określonym przepisami Unii Europejskiej lub dopuszczonym tymi przepisami do uregulowania przez państwo członkowskie Unii Europejskiej;

7) w zakresie administrowania obrotem z zagranicą towarami rolnymi w ramach Wspólnej Polityki Rolnej oraz towarami przetworzonymi nieobjętymi załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (towary z grupy non-aneks I), w szczególności przez:

- a) wydawanie i rozliczanie pozwoleń na przywóz i wywóz,
- b) wydawanie dokumentów wymaganych do naliczenia i wypłacenia refundacji wywozowych oraz naliczenia opłat wywozowych,
- c) naliczanie i wypłacanie refundacji wywozowych i dopłat przywozowych,

- d) nakładanie kar pieniężnych;
- 8) określone w przepisach dotyczących:
- a) rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu,
 - b) grup producentów rolnych i ich związków,
 - c) organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych,
 - d) rynku cukru,
 - e) rynku mięsa,
 - f) rynku zbóż,
 - g) wyrobu i rozlewu wyrobów winiarskich, obrotu tymi wyrobami i organizacji rynku wina;
- 9) związane:
- a) z udzielaniem dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany,
 - b) ze wspieraniem działań promocyjnych i informacyjnych na rynkach wybranych produktów rolnych w ramach Wspólnej Polityki Rolnej,
 - c) z realizacją działań „Modernizacja gospodarstw rolnych” oraz „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej”, objętych Krajowym Programem Restrukturyzacji,
 - d) z przyznawaniem oraz wypłatą pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach programu dla szkół.”,
- b) dodaje się ust. 2 i 3 w brzmieniu:
- „2. Zadania agencji płatniczej w zakresie dotyczącym:
- 1) programu dla szkół,
 - 2) rynku cukru, w tym w zakresie dywersyfikacji przemysłu cukrowniczego, monitorowania produkcji oraz opłat na rynku cukru, przetwarzania cukru przemysłowego i rafinacji cukru przywiezionego spoza Unii Europejskiej,
 - 3) administrowania obrotem z zagranicą towarami rolnymi w ramach Wspólnej Polityki Rolnej oraz towarami przetworzonymi nieobjętymi załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (towary z grupy non-aneks I),

- 4) dopłat do przechowywania oraz interwencyjnych zakupów i sprzedaży produktów rolnych na poszczególnych rynkach, w tym masła, odtłuszczonego mleka w proszku, zbóż i mięsa,
- 5) administrowania potencjałem produkcyjnym winorośli i wina,
- 6) wspierania działań promocyjnych i informacyjnych na rynkach wybranych produktów rolnych w ramach Wspólnej Polityki Rolnej,
- 7) realizacji wsparcia pszczelarstwa w ramach Wspólnej Polityki Rolnej

– z wyjątkiem dochodzenia zwrotu nienależnych kwot pomocy oraz dokonywania płatności, o którym mowa w art. 7 ust. 1 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013, wykonuje, jako zadania delegowane zgodnie z pkt 1.C.1 załącznika I do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.⁶⁾), Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa.

3. Minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rynków rolnych może określić, w drodze rozporządzenia, szczegółowy tryb i sposób działania Agencji w zakresie administrowania obrotem z zagranicą towarami, o których mowa w ust. 1 pkt 7, mając na względzie stabilizację rynku wewnętrznego oraz monitorowanie przywozu i wywozu produktów rolno-spożywczych w Unii Europejskiej.””;

- 5) w art. 59 uchyla się pkt 2;
- 6) po art. 59 dodaje się art. 59a w brzmieniu:

„Art. 59a. Działania prowadzone przez Agencję Rynku Rolnego na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 12a ustawy zmienianej w art. 22 związane z rozkładaniem na raty opłaty należnej od producentów mleka za przekroczenie kwot indywidualnych w roku kwotowym 2014/2015 są prowadzone na podstawie przepisów

⁶⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 27 z 03.02.2015, str. 7, Dz. Urz. UE L 206 z 30.07.2016, str. 1 i Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 11.

dotychczasowych do dnia zakończenia tych działań, przy czym zadania związane z prowadzeniem tych działań realizuje Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa.”;

7) w art. 60:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) art. 19 ust. 2 pkt 2, 14 i 19 ustawy zmienianej w art. 21 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 19 ust. 2 pkt 2, 14 i 19 ustawy zmienianej w art. 21,”

b) w ust. 2:

– pkt 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4) art. 19 ust. 2 pkt 12 ustawy zmienianej w art. 21,

5) art. 20 ust. 9, art. 27 ust. 3, art. 38x ust. 1, art. 38y ust. 2 oraz art. 38z ustawy zmienianej w art. 22,”

– pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) art. 48a ust. 7 ustawy zmienianej w art. 25,”.

Art. 7. Do umów na dostarczanie produktów rolnych należących do sektorów, o których mowa w art. 1 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.⁷⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1308/2013”, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 8. Do postępowań w sprawie nałożenia kar pieniężnych, wszczętych na podstawie ustawy zmienianej w art. 1 i niezakończonych decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 9. 1. Do pomocy w sprawach dotyczących realizacji programu „Owoce i warzywa w szkole”, w tym realizacji środków towarzyszących, o których mowa w art. 3 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 288/2009 z dnia 7 kwietnia 2009 r. ustanawiającego

⁷⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 189 z 27.06.2014, str. 261, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 20, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 193 z 19.07.2016, str. 17, Dz. Urz. UE L 202 z 28.07.2016, str. 5 i Dz. Urz. UE L 91 z 05.04.2017, str. 44.

szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej przeznaczonej na dostarczanie dzieciom w placówkach oświatowych owoców i warzyw świeżych i przetworzonych oraz produktów z bananów w ramach programu „Owoce w szkole” (Dz. Urz. UE L 94 z 08.04.2009, str. 38, z późn. zm.⁸⁾) albo art. 2 ust. 2 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2016/247 z dnia 17 grudnia 2015 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie i dystrybucję owoców i warzyw, przetworzonych owoców i warzyw oraz produktów z bananów w ramach programu „Owoce i warzywa w szkole” (Dz. Urz. UE L 46 z 23.02.2016, str. 1), oraz programu „Mleko w szkole” do zakończenia roku szkolnego 2016/2017 stosuje się przepisy dotychczasowe, z tym że od dnia 1 września 2017 r.:

- 1) zadania w tym zakresie stają się zadaniami Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, jako agencji płatniczej, a wykonuje je, jako zadania delegowane, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, zgodnie z pkt 1.C.1 załącznika I do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.⁶⁾), z wyjątkiem dochodzenia zwrotu nienależnych kwot pomocy oraz dokonywania płatności, o którym mowa w art. 7 ust. 1 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.⁹⁾);
- 2) dyrektor oddziału terenowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa jest właściwy w sprawach, w których był właściwy dyrektor oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego, a Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa jest właściwy w sprawach, w których był właściwy Prezes Agencji Rynku Rolnego.

⁸⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 14 z 19.01.2011, str. 6, Dz. Urz. UE L 305 z 23.11.2011, str. 53, Dz. Urz. UE L 14 z 18.01.2013, str. 7, Dz. Urz. UE L 69 z 08.03.2014, str. 102 i Dz. Urz. UE L 145 z 16.05.2014, str. 12.

⁹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 256 z 01.10.2015, str. 9, Dz. Urz. UE L 242 z 09.09.2016, str. 22 i Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1.

2. Do zadań delegowanych, o których mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio art. 6a ust. 1–4 ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 1512 i 2048 oraz z 2017 r. poz. 624).

Art. 10. 1. Podmioty zatwierdzone na podstawie ustawy zmienianej w art. 2 w zakresie dostarczania produktów dzieciom uczęszczającym do placówek oświatowych objętych programem „Owoce i warzywa w szkole” uznaje się za dostawców zatwierdzonych w zakresie określonym w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 z dnia 3 listopada 2016 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013, w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych oraz zmieniającego rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 11), zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/40”, w odniesieniu do grupy produktów obejmującej produkty, o których mowa w art. 23 ust. 3 lit. a oraz ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 1308/2013, zgodnie z przepisami ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

2. Podmioty zatwierdzone na podstawie ustawy zmienianej w art. 3 uznaje się za dostawców zatwierdzonych w zakresie określonym w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40 w odniesieniu do grupy produktów obejmującej produkty, o których mowa w art. 23 ust. 3 lit. b, ust. 4 lit. b oraz ust. 5 rozporządzenia nr 1308/2013, zgodnie z przepisami ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 11. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 5 i art. 6, które wchodzi w życie z dniem 1 września 2017 r.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy ma na celu:

- 1) stworzenie krajowych podstaw prawnych niezbędnych do wdrożenia, począwszy od roku szkolnego 2017/2018, nowego programu dostarczania owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych, tzw. programu dla szkół;
- 2) doprecyzowanie ustawowych przepisów dotyczących obowiązku zawierania pisemnych umów na dostarczanie produktów rolnych mających na celu wzmocnienie pozycji producenta rolnego, rolnika jako pierwszego ogniwa w łańcuchu dostaw żywności;
- 3) dokonanie zmian w przepisach ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 624) w zakresie wybranych mechanizmów na rynkach rolnych w celu większej racjonalizacji podziału zadań w obszarze agencji rolnych;
- 4) dokonanie zmian w przepisach ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 5) w celu doprecyzowaniu przepisów, które określają, w jakich przypadkach nie stosuje się do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych zasady konkurencyjności określonej w tej ustawie.

Ad 1

W grudniu 2015 r. zakończył się dwuletni proces reformowania unijnych programów Wspólnej Polityki Rolnej wspierających dystrybucję mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw wśród dzieci i młodzieży szkolnej. W wyniku reformy ustalono, że od roku szkolnego 2017/2018 dotychczasowe programy „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole” zostaną zastąpione jednym wspólnym programem dla szkół.

W maju 2016 r. opublikowane zostały dwa rozporządzenia bazowe wprowadzające zmiany do dotychczas obowiązujących przepisów regulujących kwestie ww. dwóch programów:

- 1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/791 z dnia 11 maja 2016 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 i (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do programu pomocy dotyczącej dostarczania owoców i warzyw, bananów oraz mleka w placówkach oświatowych (Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1) oraz
- 2) rozporządzenie Rady (UE) 2016/795 z dnia 11 kwietnia 2016 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1370/2013 określające środki dotyczące ustalania niektórych dopłat i refundacji związanych ze wspólną organizacją rynków produktów rolnych (Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 115).

Natomiast w styczniu 2017 r. opublikowane zostały dwa rozporządzenia Komisji Europejskiej określające szczegółowe zasady stosowania rozporządzeń bazowych w odniesieniu do programu dla szkół:

- 1) rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/39 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 1);
- 2) rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2017/40 z dnia 3 listopada 2016 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych oraz zmieniające rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 11).

Publikacja pełnych przepisów UE w obszarze nowego programu dla szkół rozpoczęła proces przygotowania krajowych aktów wdrażających uruchomienie ww. programu w poszczególnych państwach członkowskich UE.

Jednocześnie z dniem 1 września 2017 r. wchodzi w życie przepisy tworzące nowe ramy instytucjonalnego wsparcia rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich polegające na:

- 1) utworzeniu jednej agencji płatniczej – Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) – która jako jedyna wykonywać będzie zadania agencji płatniczej Unii Europejskiej na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej;

- 2) utworzeniu jednostki odpowiedzialnej za zadania w zakresie programowania rozwoju polskiej wsi i gospodarowania nieruchomościami rolnymi – Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (KOWR);
- 3) zniesieniu Agencji Rynku Rolnego (ARR) i Agencji Nieruchomości Rolnych (ANR) i wykorzystaniu zasobów tych Agencji do zapewnienia funkcjonowania KOWR i realizacji nowych zadań przez ARiMR.

Jednocześnie skupienie zadań agencji płatniczej w jednym podmiocie, tj. w ARiMR, nie eliminuje możliwości delegowania zadań agencji płatniczej innym podmiotom, co wynika z art. 7 ust. 1 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.). Taka możliwość wykorzystana została w przepisach ustawy wprowadzającej ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa, zgodnie z którymi zadania agencji płatniczej w szeregu obszarów będzie wykonywać jako zadanie delegowane KOWR.

Biorąc powyższe pod uwagę, przedłożony projekt legislacyjny ma na celu stworzenie w Polsce ram prawnych do administrowania programem dla szkół począwszy od roku szkolnego 2017/2018, w kontekście ww. zmian wprowadzonych w przepisach Unii Europejskiej, jak również w kontekście krajowych zmian instytucjonalnych związanych z utworzeniem począwszy od dnia 1 września 2017 r. jednej agencji płatniczej oraz powołaniem KOWR. Projektowana ustawa dostosowuje przepisy krajowe dotyczące realizacji programów „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole” do nowych przepisów UE dotyczących programu dla szkół oraz określa kompetencje i zadania poszczególnych organów związane z realizacją nowego programu dla szkół.

Celem sprawnej i efektywnej realizacji programu dla szkół od roku szkolnego 2017/2018 w projekcie ustawy zaproponowano następujący podział kompetencji:

- minister właściwy do spraw rynków rolnych będzie organem odpowiedzialnym za przygotowanie i przekazanie do Komisji Europejskiej strategii dotyczącej realizacji programu dla szkół, o której mowa w art. 23 ust. 8 rozporządzenia nr 1308/2013, oraz wniosku o pomoc z budżetu Unii Europejskiej na finansowanie programu dla

- szkół, o którym mowa w art. 23a ust. 3 rozporządzenia nr 1308/2013; ponadto minister właściwy do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia, zakres zadań realizowanych przez ARR związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół oraz sposób i tryb realizacji tych zadań wraz z określeniem szczegółowych warunków uczestnictwa podmiotów, szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach programu dla szkół, a także szczegółowego zakresu kontroli jej wykorzystywania. W związku ze zniesieniem ARR z dniem 31 sierpnia 2017 r. oraz w konsekwencji przyjętego w projektowanej ustawie podziału kompetencji, zgodnie z którym od dnia 1 września 2017 r. zadanie dotyczące realizacji programu dla szkół wykonuje ARiMR, przy czym zadanie to jako zadanie delegowane będzie wykonywał KOWR – wydane przez ministra ww. rozporządzenie z dniem 1 września 2017 r. będzie znowelizowane, tak aby od dnia 1 września 2017 r. w treści rozporządzenia w miejsce Prezesa ARR oraz dyrektora oddziału terenowego ARR wskazany został odpowiednio Dyrektor Generalny KOWR oraz dyrektor oddziału terenowego KOWR,
- ARiMR jako agencja płatnicza będzie od dnia 1 września 2017 r. odpowiedzialna za program dla szkół, jednakże biorąc pod uwagę doświadczenia ARR w zakresie administrowania dotychczasowymi programami „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole”, dla których wyłącznie ARR pełniła do roku szkolnego 2016/2017 rolę agencji płatniczej, a jej zasoby zostaną od dnia 1 września 2017 r. wykorzystane do zapewnienia funkcjonowania KOWR, proponuje się, aby zadania agencji płatniczej w zakresie realizacji programu dla szkół od dnia 1 września 2017 r. były wykonywane przez KOWR jako zadania delegowane zgodnie z ustawą o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa; przed rozpoczęciem z dniem 1 września 2017 r. realizacji programu dla szkół przez ARiMR, konieczne będzie uzyskanie przez ARiMR akredytacji jako agencji płatniczej w przedmiotowym zakresie, zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. 1130, z późn. zm.),
 - ARR jako jednostka administrująca dotychczasowymi programami „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole” w okresie do dnia jej zniesienia, tj. do dnia 31 sierpnia 2017 r., będzie odpowiedzialna za wykonanie zadań związanych z realizacją nowego programu dla szkół dotyczących zatwierdzania nowych

- podmiotów (niezatwierdzonych dotychczas w ramach programów „Mleko w szkole” i „Owoce i warzywa w szkole”) zainteresowanych uczestnictwem w programie dla szkół. Uregulowania w tym zakresie zawarte zostały w art. 1 pkt 3 projektowanej ustawy, na mocy którego w ustawie o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych dodawane są w art. 38s–38u. Biorąc pod uwagę, że celem wspólnego programu dla szkół jest kontynuacja i wzmocnienie obydwu dotychczas realizowanych programów, ale w nowych wspólnych ramach prawnych dla pomocy unijnej, konieczne będzie przeprowadzenie w ARR audytu wewnętrznego, w celu zbadania procedur ARR pod kątem spełnienia kryteriów akredytacji dla agencji płatniczej w zakresie realizacji zadania – programu dla szkół,
- Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:
 - 1) wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40,
 - 2) wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. b–d rozporządzenia 2017/40,
 - 3) wysokość stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a – mając na względzie krajowe ceny produktów dystrybuowanych do placówek oświatowych zgodnie ze strategią dotyczącą realizacji programu dla szkół oraz wysokość budżetu na realizację programu z Unii Europejskiej określonego przez Komisję Europejską,
 - minister właściwy do spraw oświaty i wychowania w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, środki towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz sposób ich realizacji, mając na względzie prawidłową realizację programu dla szkół oraz potrzebę upowszechniania wśród dzieci zdrowych nawyków żywieniowych. W projekcie jednocześnie wskazano, że środki towarzyszące o charakterze edukacyjnym, o których mowa w art. 3 rozporządzenia 2017/40, są realizowane co najmniej w jednym z zakresów wskazanych w art. 23 ust. 10 rozporządzenia nr 1308/2013.

Nadanie powyższych kompetencji oraz uchylenie przepisów dotyczących realizacji programów „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole” wymaga dokonania zmian w kilku ustawach:

- 1) w art. 1 projektowanej ustawy zmienia się treść ustawy z dnia 11 marca 2014 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1006) – zmiana polega na dodaniu w art. 1 tej ustawy przepisu uzupełniającego zakres regulacji o program dla szkół oraz dodaniu po rozdziale 7c nowego rozdziału 7d dotyczącego programu dla szkół, w którym zawarte zostaną przepisy określające zakres kompetencji ww. organów do realizacji zadań we wskazanym powyżej zakresie;
- 2) art. 2 i art. 3 projektowanej ustawy dotyczą zmiany obowiązujących ustaw dotyczących organizacji rynku owoców i warzyw oraz organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych. W art. 2 projektowanej ustawy uchyla się przepisy art. 19a–19c, regulujące zasady realizacji dotychczasowego programu „Owoce i warzywa w szkole”. W art. 3 projektu ustawy dostosowuje się natomiast brzmienie przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1037) poprzez uchylenie przepisów odnoszących się do programu „Mleko w szkole” odpowiednio w art. 42, art. 45b–46b, oraz uchylenie pkt 6 i 13 w załączniku do ustawy. Wykorzystując fakt nowelizacji ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, w załączniku do tej ustawy uchyla się również pkt 1 dotyczący rozporządzenia Komisji (WE) nr 595/2004 z dnia 30 marca 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1788/2003 ustanawiającego opłatę wyrównawczą w sektorze mleka i przetworów mlecznych (Dz. Urz. UE L 94 z 31.03.2004, str. 22, z późn. zm.). Rozporządzenie to odnosi się do uchylonego z dniem 1 kwietnia 2015 r. systemu kwot mlecznych;
- 3) w art. 5 projektowanej ustawy wprowadza się zmiany do ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 623) polegające na uchyleniu z dniem 1 września w art. 9 ust. 2 pkt 18 i 19, w których wskazane zostało, że do zadań Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa należy udzielanie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych z krajowych środków finansowych oraz przyznawanie dofinansowania do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach

i gimnazjach ze środków pochodzących z Funduszu Promocji Mleka. Od dnia 1 września 2017 r. realizowany będzie nowy program dla szkół w związku z tym uchylecia wymagają odesłania do dotychczas realizowanego programu „Mleko w szkole”;

- 4) w art. 6 projektowanej ustawy wprowadza się zmiany do ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. z 2017 r. poz. 624). Ustawa ta z dniem 1 września 2017 r. wprowadza zmiany do szeregu ustaw regulujących zadania poszczególnych agencji, w tym m.in. do ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych, ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, ustawy o organizacji rynku owoców i warzyw oraz ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Zmiany wprowadzane ustawą – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa polegają przede wszystkim na rozdzieleniu dotychczasowych zadań i kompetencji znoszonych agencji na nowo tworzony KOWR oraz w szczególności w zakresie zadań płatniczych Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) na ARiMR. Co do zasady propozycje rozwiązań prawnych nie modyfikują aktualnego trybu postępowania organów w zakresie realizowanych przez nie zadań, z tym jednak zastrzeżeniem, że dostosowują ten tryb do struktur organizacyjnych jednostek, które przejmą ich realizację. W związku z tym, że powyższe zmiany obejmują swym zakresem przepisy dotyczące realizacji programów „Owoce i warzywa w szkole” oraz „Mleko w szkole”, muszą być w tym zakresie uchylone. Jednocześnie w przepisach wprowadzających ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa muszą zostać dodane przepisy dotyczące nowego programu dla szkół.

W związku z tym w art. 6 pkt 4 projektowanej ustawy w zakresie art. 34 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (dotyczącym art. 6 ustawy o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa) dodane zostaje w katalogu zadań realizowanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zadanie związane z przyznawaniem oraz wypłatą pomocy finansowanej z tytułu realizacji działań w ramach programu dla szkół. Jednocześnie zmienia się art. 6 ust. 2 ustawy o ARiMR, wskazując, że zadania agencji płatniczej (ARiMR) w zakresie dotyczącym programu dla szkół wykonuje Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa.

Ponadto mając na względzie, że zgodnie z przepisami wprowadzającymi ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa z dniem 31 sierpnia 2017 r. znosi się ARR, konieczne jest uzupełnienie tych przepisów o zakres dotyczący dodanego niniejszym projektem ustawy rozdziału 7d „Programu dla szkół” w ustawie o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych innych rynków, tak aby od dnia 1 września 2017 r. w treści rozdziału 7d w miejsce Prezesa ARR oraz dyrektora oddziału terenowego ARR wskazany został odpowiednio Dyrektor Generalny KOWR oraz dyrektor oddziału terenowego KOWR.

Ad 2

W art. 1 pkt 2 proponuje się nowelizację art. 38q ustawy z dnia 11 marca 2014 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych, która podyktowana jest koniecznością doprecyzowania pojęcia producenta. Art. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.), do celów stosowania niniejszego rozporządzenia, odsyła do definicji zawartych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającym przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.). Art. 148 i art. 168 ust. 1 ww. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 umożliwia państwom członkowskim wprowadzenie przepisów dotyczących stosunków umownych celem właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego. Zatem poprzez producenta należy rozumieć rolnika w rozumieniu przepisów art. 4 pkt 1 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009. W świetle powyższego rolnik oznacza osobę fizyczną lub prawną bądź grupę osób fizycznych lub prawnych, bez względu na status prawny takiej grupy i jej członków w świetle prawa krajowego, której gospodarstwo rolne jest położone na terytorium

Rzeczypospolitej Polskiej, oraz która prowadzi działalność rolniczą. Takie doprecyzowanie spowoduje, że umowa na dostarczenie produktów rolnych wymagana będzie wtedy, kiedy jedną ze stron będzie rolnik, którego gospodarstwo rolne jest położone na terenie Polski.

W proponowanym brzmieniu art. 38q ust. 1 zaproponowano również ograniczenie sektorów, o których mowa w art. 1 ust. 2 ww. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013, do sektorów rolnych mających istotne znaczenie dla Polski. Proponuje się objęcie umową każde dostarczenie produktów rolnych należących do sektorów, o których mowa w ww. rozporządzeniu w art. 1 ust. 2 lit. a, c – wyłącznie w zakresie buraków cukrowych, f, h, i, n, o, p – wyłącznie w zakresie mleka surowego, q, r, s, t, tj. zbóż, buraków cukrowych, chmielu, lnu i konopi, owoców i warzyw, tytoniu, wołowiny i cielęciny, mleka surowego, wieprzowiny, baraniny i koziny, jaj, mięsa drobiowego. Pozostałe sektory, o których mowa w art. 1 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013, dotyczą produktów rolnych nieuprawianych w Polsce (np. ryż, oliwki stołowe), produktów przetworzonych, sektorów o mniejszym znaczeniu rynkowym (np. jedwabniki) lub sektorów, których produkty rolne nie są przedmiotem powszechnego obrotu (np. susz paszowy).

Zgodnie z pkt 127 preambuły do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 wobec braku prawodawstwa Unii w sprawie formalnych umów pisemnych państwa członkowskie mogą zdecydować o wprowadzeniu obowiązku stosowania takich umów na mocy krajowego prawa, nie naruszając właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego. Zważywszy na różnorodność warunków w Unii, taka decyzja powinna należeć do państw członkowskich. Nie naruszając właściwego funkcjonowania rynku, jak również mając na uwadze zapewnienie warunków do swobodnych negocjacji, w nowym brzmieniu art. 38q ust. 1a zaproponowano, że, oprócz formy pisemnej zawarcia umowy, dopuszcza się formę dokumentową albo elektroniczną. Ponadto projektowane przepisy nie wyłączają stosowania przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2017 r. poz. 459, z późn. zm.).

Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny dopuszcza dla czynności prawnej stosowanie formy pisemnej, dokumentowej albo elektronicznej. Wszystkie trzy formy

czynności prawnych są obecnie powszechnie stosowane w obrocie towarami rolnymi przez rolników i przedsiębiorców. Dopuszczenie jedynie formy pisemnej zawarcia umowy narusza w sposób istotny funkcjonowanie rynku oraz uniemożliwia zawieranie szybkich i sprawnych transakcji np. w okresie żniw.

W nowym brzmieniu art. 38q w ust. 1 zaproponowano wyłączenia przedmiotowe w odniesieniu do dostaw bezpośrednich i rolniczego handlu detalicznego. Obecnie wyłączono z zakresu obowiązywania art. 38q ust. 1 sprzedaż bezpośrednią. W projektowanym przepisie doprecyzowano pojęcie „sprzedaży bezpośredniej” jako sprzedaż bezpośrednią w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2017 r. poz. 242, z późn. zm.). W świetle przepisów ww. ustawy o produktach pochodzenia zwierzęcego, sprzedaż bezpośrednia odnosi się do małych ilości produktów pochodzenia zwierzęcego. Zatem wyłączeniem należy również objąć małe ilości produktów roślinnych, tj. dostawy bezpośrednie w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. z 2017 r. poz. 149, z późn. zm.). Wyłączenie dostaw bezpośrednich spowoduje, że sprzedaż przez rolników produktów rolnych m.in. na targowiskach, rolno-spożywczych rynkach hurtowych nie będzie wymagała pisemnej umowy z nabywcą, pod warunkiem, że nabywca nie jest dystrybutorem lub przetwórcą. Dostawy bezpośrednie w rozumieniu przepisów ww. ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia są realizowane bezpośrednio przez producentów produkcji pierwotnej, którzy dostarczają małe ilości środków spożywczych do konsumentów finalnych lub do zakładów detalicznych zaopatrujących konsumentów finalnych.

W nowym brzmieniu art. 38q ust. 1 ponadto doprecyzowano, że czynność, jaką jest „każde dostarczenie produktów rolnych...”, w ramach jednej umowy może obejmować jedną lub wiele dostaw. W związku z powyższym umowy zawierane na okres obowiązywania, który może być nieograniczony, zgodnie z art. 168 ust. 4 lit. c (iii) rozporządzenia nr 1308/2013, mogą obejmować swym zakresem co najmniej jedną dostawę realizowaną w ramach tejże umowy.

W dodanym do art. 38q ust. 1b zaproponowano wyłączenia podmiotowe w odniesieniu do producenta będącego członkiem spółdzielni, grupy producentów rolnych, wstępnie uznanej grupy producentów owoców i warzyw, uznanej organizacji producentów

owoców i warzyw, organizacji producentów – w przypadku, gdy sprzedaje on produkty rolne do tej grupy lub organizacji pod warunkiem, że statut lub umowa, lub umowa członkowska tej spółdzielni, grupy lub tej organizacji spełniają w zależności od produktu określone przepisami warunki. Grupy producentów rolnych czy organizacje producentów zawiązywane są przez producentów rolnych, rolników, w oparciu o odpowiednie przepisy unijne i krajowe. Przepisy te regulują m.in. kwestie członkostwa. Zgodnie z art. 168 ust. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013, umowa nie jest wymagana w przypadku, gdy odnośne produkty są dostarczane przez producenta nabywcy mającemu formę spółdzielni, której producent jest członkiem, jeżeli statut tej spółdzielni lub przepisy i decyzje w nim zawarte lub z niego wynikające zawierają przepisy o podobnych skutkach do przepisów określonych w art. 168 ust. 4 lit. a, b i c. Zaproponowane wyłączenia podmiotowe są spójne z powyższym art. 168 ust. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013. Podstawą organizowania się producentów rolnych (grupy producentów rolnych, organizacje producentów) jest wspólne działanie celem dostosowania się do wymagających warunków rynkowych. Jedną z form jest spółdzielnia. Członkowie tychże zorganizowanych form, w ramach aktów założycielskich, umów członkowskich oraz przepisów wewnętrznych mają uregulowane zasady dostarczania produktów na rzecz tych podmiotów (grupy producentów rolnych, organizacje producentów).

Dodanie do art. 38q ust. 1c podyktowane jest koniecznością określenia czasu przechowywania dokumentów, w tym przypadku umowy zawartej w formie pisemnej, elektronicznej albo dokumentowej. Proponuje się, aby nabywca przechowywał umowę przez okres 2 lat licząc od końca roku, w którym została zrealizowana ostatnia dostawa w ramach tej umowy. Zaproponowany okres przechowywania umów podyktowany jest koniecznością określenia czasu przechowywania dokumentów, w tym przypadku umowy zawartej w formie pisemnej, dokumentowej albo elektronicznej, dla celów kontroli realizowanych przez ARR a następnie przez KOWR. Brak zdefiniowania obowiązkowego okresu przechowywania tych umów skutkować będzie niemożnością naliczenia kary pieniężnej przez organ w odniesieniu do określonych, zrealizowanych dostaw produktów rolnych.

Uchylenie w art. 38q ust. 2 spowodowane jest uregulowaniem w ust. 1 etapu dostawy objętego umową, tj. umowa wymagana jest na etapie pierwszego nabywcy będącego przetwórcą lub dystrybutorem.

W projekcie dotyczącym nowego brzmienia art. 40i ust. 1 ustawy zaproponowano zróżnicowanie wysokości kar pieniężnych za niespełnienie przepisów niniejszej ustawy w zakresie umów. Utrzymano przepis mówiący o tym, że kto nabywa bez umowy zawartej w formie pisemnej, dokumentowej albo elektronicznej produkty rolne należące do wymienionych sektorów, podlega karze pieniężnej w wysokości 10% zapłaty.

Ponadto zaproponowano w dodanych w art. 40i ust. 1a–1d zróżnicowanie wysokości kary pieniężnej w zależności od przewinienia, w przypadku gdy produkty rolne nabywane są na podstawie wadliwej umowy.

W przypadku niespełnienia warunków dotyczących:

- ilości i jakości odnośnych produktów, które można dostarczyć lub które muszą zostać dostarczone, wraz z terminem takich dostaw,
- okresu obowiązywania umowy, który może być ograniczony lub nieograniczony, z klauzulami dotyczącymi rozwiązania umowy,
- szczegółów odnośnie do terminów i procedur płatności,
- ustalenia odnośnie do odbioru lub dostawy produktów rolnych oraz przepisów mających zastosowanie w przypadku zaistnienia siły wyższej

zaproponowano karę pieniężną w wysokości 1% zapłaty za każdy niespełniony warunek za produkty nabyte wskutek wadliwej umowy.

W przypadku niespełnienia warunku dotyczącego ceny oraz warunku dotyczącego wymogu zawarcia umowy przed dostawą zaproponowano w projekcie ustawy, aby nabywca podlegał karze w wysokości 4% zapłaty za każdy niespełniony z wymienionych warunków za produkty wadliwie nabyte.

Jednakże, gdy umowa nie spełnia więcej niż jednego z warunków, kary pieniężne dla nabywcy sumują się, z tym że łączna kara pieniężna nie może przekroczyć 5% zapłaty za produkty nabyte wskutek wadliwej umowy.

W przypadku umów zawieranych w sektorze buraka cukrowego zaproponowano kary pieniężne w wysokości 5% zapłaty za produkty nabyte wskutek wadliwej umowy.

Ad 3

W projekcie ustawy uwzględnione zostały również zgłoszone podczas uzgodnień międzyresortowych projektu propozycje dokonania zmian w podziale wybranych kompetencji między ARiMR oraz tworzonym z dniem 1 września 2017 r. KOWR. Zmiany te dotyczą następujących kwestii:

- 1) monitorowania skupu mleka w Polsce – zaproponowano aby działanie dotyczące monitorowania rynku mleka, w tym prowadzenie rejestru pierwszych podmiotów skupujących mleko krowie było zadaniem własnym KOWR, którego głównymi zadaniami jest m.in. gromadzenie, analiza i udostępnianie informacji dotyczących rynków rolnych, opracowywanie i upowszechnianie informacji. Obowiązek dotyczący monitorowania wielkości skupu mleka w kraju wynika z przepisu art. 151 rozporządzenia PE i Rady (UE) nr 1308/2013, zgodnie z którym od dnia 1 kwietnia 2015 r. pierwsze podmioty skupujące mleko surowe deklarują właściwemu organowi krajowemu ilość mleka surowego, którą im dostarczono każdego miesiąca. Państwa członkowskie zobowiązane są natomiast powiadomić Komisję Europejską nie później niż 25. dnia każdego miesiąca o łącznej ilości surowego mleka krowiego dostarczonego w poprzednim miesiącu pierwszym skupującym mającym siedzibę na ich terytorium. Zadanie to polega zatem na gromadzeniu, analizie i udostępnianiu informacji, a więc wpisuje się w charakter działań KOWR;
- 2) realizacji programu wsparcia pszczelarstwa w ramach WPR – w projekcie zaproponowano, aby działania w tym zakresie wykonywane były przez KOWR jako zadania delegowane zgodnie z przepisami o ARiMR, a nie jako zadanie własne tej Agencji; propozycja ta uwzględnia wnioski zgłoszone przez środowisko pszczelarskie;
- 3) wykonywania czynności związanych z kwotowaniem produkcji mleka i z przekroczeniem kwot produkcyjnych na rynku mleka w roku kwotowym 2014/2015 – stosownie do treści art. 54 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa czynności związane z kwotowaniem produkcji mleka i z przekroczeniem kwot produkcyjnych na rynku mleka w roku kwotowym 2014/2015 wykonuje KOWR, natomiast zgodnie z treścią art. 59 pkt 2 działanie dotyczące rozkładania na raty opłaty należnej od producentów mleka za przekroczenie kwot mlecznych w roku kwotowym 2014/2015 wykonuje ARiMR. W związku z faktem, że działanie rozkładania opłaty na raty jest ściśle

związane czynnościami dotyczącymi kwotowania produkcji mleka, proponuje się, aby działanie to również realizowane było przez KOWR.

W projekcie uwzględniono również propozycję zgłoszoną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego dotyczącą dodania w projektowanej ustawie przepisu regulującego kwestie przekazywania danych przez KOWR na potrzeby badań statystycznych statystyki publicznej. W związku z tym projekt został uzupełniony o przepis wskazujący, że dane gromadzone przez KOWR są udostępniane Głównemu Urzędowi Statystycznemu zgodnie ze szczegółowym zakresem, w formie, postaci i terminach określonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej, ustalonym na podstawie art. 18 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1068 oraz z 2017 r. poz. 60).

Ad 4 (dotyczy art. 4 projektowanej ustawy)

W dniu 18 stycznia 2017 r. weszła w życie ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 5).

Ustawa ta zobowiązała beneficjentów PROW 2014–2020, którzy zawierają umowy o przyznaniu pomocy po dniu 18 stycznia 2017 r., do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych zgodnie z zasadą konkurencyjności określoną w tej ustawie (wcześniej zasadę tę określały jedynie umowy z beneficjentami).

W ramach poszczególnych instrumentów PROW 2014–2020 możliwe jest jednak jeszcze przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy ponoszenie kosztów ogólnych, a w przypadku poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” również kosztów innych niż ogólne. Ponosząc koszty przed wejściem w życie tej ustawy, beneficjenci nie mogli być świadomi niektórych z warunków, pod jakimi te koszty będą podlegać refundacji. Trudno wymagać, by taki beneficjent spełnił warunki, które nie obowiązywały w chwili ponoszenia kosztu. W aktualnym stanie prawnym zarówno beneficjenci, jak i agencja płatnicza oraz podmioty wdrażające, zgłaszają wątpliwości dotyczące stosowania tych przepisów. Pojawiają się również coraz liczniejsze informacje o wymaganiu przez te podmioty od beneficjentów stosowania warunków, które nie powinny być od nich wymagane.

Konsekwencją może być bezpodstawne nakładanie przez te podmioty kar na beneficjentów. Konieczne jest więc dla dobra beneficjentów doprecyzowanie przepisów, które wyeliminują wątpliwości interpretacyjne oraz jasno określą, w jakich przypadkach zasady konkurencyjności się nie stosuje.

Jednocześnie proponuje się również dla dobra beneficjentów dostosowanie nazewnictwa, tam gdzie dotyczy, do obowiązującego w przepisach ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.), gdy jest mowa o wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a nie o zapytaniu ofertowym. Celem tego dostosowania jest wyeliminowanie pojawiających się wątpliwości interpretacyjnych.

Pozostawienie przepisów w niezmienionym brzmieniu powodowałoby wątpliwości interpretacyjne i ryzyko niesłusznego nakładania na beneficjentów kar za niestosowanie nieobowiązujących ich warunków.

Zmiana polegająca na uchyleniu pkt 2 w art. 9 ust. 2 zmienianej ustawy jest konsekwencją zmiany zawartej w art. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 892), na podstawie której uchylony został pkt 2 w art. 55 ust. 5 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, z późn. zm.). Przepis ww. art. 55 ust. 5 pkt 2 wskazywał, że w przypadku upoważnienia fundacji, której jedynym fundatorem jest Skarb Państwa, do pełnienia funkcji jednostki centralnej, realizacja jej zadań jest finansowana z dotacji celowej udzielonej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi na podstawie przepisów o finansach publicznych. Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 2 ustawy zmienianej w projektowanych przepisach do kosztów objętych umową ww. dotacji nie stosuje się zasady konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców danego zadania. W konsekwencji uchylenia przepisów umożliwiających pełnienie funkcji jednostki centralnej przez fundację, której jedynym fundatorem jest Skarb Państwa, i finansowanie realizacji jej

zadań z dotacji celowej należy zatem również uchylić, jako bezprzedmiotowe, ww. wyłączenie z art. 9 ust. 2 pkt 2 odnoszące się do omawianej dotacji.

W art. 7 i art. 8 projektu ustawy zawarto przepisy przejściowe dotyczące umów na dostarczanie produktów rolnych i kar pieniężnych za naruszenie przepisów w tym zakresie. Wskazano, że w odniesieniu do umów na dostarczanie produktów rolnych, zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej nowelizacji, stosowane będą przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą nowelizacją. Analogicznie do postępowań, w odniesieniu do kar pieniężnych za nabycie produktów rolnych na podstawie wadliwie sporządzonej umowy lub bez umowy zawartej w formie pisemnej, dokumentowej albo elektronicznej, wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną stosowane będą przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą nowelizacją.

W art. 9 projektowanej ustawy zawarty został przepis przejściowy umożliwiający właściwe zastosowanie uchylanych z dniem wejścia w życie ustawy przepisów w sprawach dotyczących realizacji programu „Owoce i warzywa w szkole” oraz programu „Mleko w szkole” w okresie kończącym się rokiem szkolnym 2016/2017. Wskazano, że do tej pomocy zastosowanie będą miały przepisy dotychczasowe, z wyłączeniem wypłaty środków finansowych, której dokonuje ARiMR. Ponadto w przepisie uregulowano kwestię właściwości organów KOWR w zakresie postępowań prowadzonych z dniem 1 września 2017 r. dotyczących uchylanych programów.

W art. 10 projektowanej ustawy zawarty został przepis wskazujący, że podmioty, które uzyskały wymagane zatwierdzenie w ramach dotychczas realizowanych programów „Mleko w szkole” lub „Owoce i warzywa w szkole”, uznaje się za dostawców zatwierdzonych w ramach nowego programu dla szkół w odniesieniu do grup produktów kwalifikujących się w programie, tj. odpowiednio do owoców i warzyw lub mleka i przetworów mlecznych. Możliwość zastosowania takiego rozwiązania przez państwo członkowskie wynika z przepisu art. 6 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 z dnia 3 listopada 2016 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych oraz zmieniającego rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014.

W art. 11 określony został termin wejścia w życie ustawy. Proponuje się, aby ustawa weszła w życie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 5 i art. 6, które wejdą w życie z dniem 1 września 2017 r.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Ocena przewidywanego wpływu projektowanej regulacji na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców

Projekt ustawy w części dotyczącej nowego programu dla szkół będzie miał pozytywny wpływ na przedsiębiorców realizujących dostawy produktów do placówek oświatowych. Stworzenie wspólnych ram prawnych i finansowych dla nowego programu dla szkół w miejsce dotychczas realizowanych dwóch odrębnych programów szkolnych ułatwi zarządzanie programem. Ponadto przedsiębiorstwa, które w ramach dotychczasowych programów szkolnych uzyskały zatwierdzenie na dostarczanie produktów do placówek oświatowych, będą automatycznie uznane w takim zakresie w ramach nowego programu dla szkół, co ułatwi rozpoczęcie realizacji programu przez te przedsiębiorstwa.

Projekt ustawy w części dotyczącej zmiany przepisów w zakresie wymogu zawierania umów na dostarczanie produktów rolnych będzie oddziaływał na mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą działalność gospodarczą polegającą na przetwórstwie i dystrybucji produktów rolnych. Proponowane przepisy zakładają doprecyzowanie etapu dostawy, który musi być objęty taką umową, ograniczenie sektorów, wyłączenia podmiotowe i przedmiotowe oraz dopuszczenie dla czynności prawnej stosowania formy pisemnej, dokumentowej albo elektronicznej. W sposób istotny przyczyni się to do ułatwienia funkcjonowania MŚP, w tym uproszczenia prowadzenia dokumentacji handlowej. Spowoduje to jednocześnie zmniejszenie kosztów prowadzenia działalności gospodarczej przez MŚP, przez co stymulowany będzie ich rozwój. Zaproponowane zróżnicowanie ewentualnych kar za nieposiadanie umowy lub umowę wadliwą pozwoli na nałożenie niższej kary na nabywców, adekwatnej do stopnia wadliwości, co będzie postrzegane jako bardziej sprawiedliwe

w stosunku do obowiązujących przepisów przewidujących jednolity poziom kary, bez względu na stopień uchybienia.

Projektowane zmiany w art. 9 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 5) mają pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ doprecyzowane zostają przepisy, które wyeliminują wątpliwości interpretacyjne oraz jasno określą, w jakich przypadkach zasady konkurencyjności się nie stosuje.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz zmianie niektórych innych ustaw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Bogucki, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Domańska, Naczelnik Wydziału Produktów Zwierzęcych tel. 22 623 2160, ewa.domanska@minrol.gov.pl Joanna Trybus, Naczelnik Wydziału Rozwoju Rynków Rolnych tel. 22 623 20 61, joanna.trybus@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 20.03.2017 r.</p> <p>Źródło: rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiające wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.)</p> <p>rozporządzenie Rady (UE) nr 1370/2013 z dnia 16 grudnia 2013 r. określające środki dotyczące ustalania niektórych dopłat i refundacji związanych ze wspólną organizacją rynków produktów rolnych (Dz. Urz. UE L 346 z 20.12.2013, str. 12, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac UD 251</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

- 1) stworzenie krajowych podstaw prawnych niezbędnych do wdrożenia, począwszy od roku szkolnego 2017/2018, nowego programu dostarczania owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych, tzw. programu dla szkół;
- 2) doprecyzowanie ustawowych przepisów dotyczących obowiązku zawierania pisemnych umów na dostarczanie produktów rolnych mających na celu wzmocnienie pozycji producenta rolnego (rolnika) jako pierwszego ogniwa w łańcuchu dostaw żywności;
- 3) dokonanie zmian w przepisach ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 624) w zakresie wybranych mechanizmów na rynkach rolnych w celu większej racjonalizacji podziału zadań w obszarze agencji rolnych;
- 4) dokonanie zmian w przepisach ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 5) w celu doprecyzowania przepisów, które określają, w jakich przypadkach nie stosuje się do ponoszenia kosztów kwalifikowalności zasady konkurencyjności określonej w tej ustawie.

Ad 1

W wyniku reformy unijnych programów Wspólnej Polityki Rolnej wspierających dystrybucję mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw wśród dzieci i młodzieży szkolnej od roku szkolnego 2017/2018 dotychczasowe programy „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole” zostaną zastąpione jednym wspólnym programem dla szkół.

Jednocześnie z dniem 1 września 2017 r. wchodzi w życie krajowe przepisy tworzące nowe ramy instytucjonalnego wsparcia rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich polegające na:

- 1) ograniczeniu liczby funkcjonujących w Polsce agencji płatniczych z dwóch do jednej – Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR);
- 2) utworzeniu jednostki odpowiedzialnej za zadania w zakresie programowania rozwoju polskiej wsi i gospodarowania nieruchomościami rolnymi – Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (KOWR);
- 3) zniesieniu Agencji Rynku Rolnego (ARR) i Agencji Nieruchomości Rolnych (ANR) i wykorzystaniu zasobów tych Agencji do zapewnienia funkcjonowania KOWR i realizacji nowych zadań przez ARiMR.

Biorąc powyższe pod uwagę, projekt ustawy ma na celu stworzenie w Polsce ram prawnych do administrowania programem dla szkół począwszy od roku szkolnego 2017/2018, w kontekście ww. zmian wprowadzonych w przepisach Unii Europejskiej, jak również w kontekście krajowych zmian instytucjonalnych związanych z ograniczeniem liczby funkcjonujących w Polsce agencji płatniczych z dwóch do jednej oraz powołaniem KOWR. Projektowana ustawa dostosowuje przepisy krajowe dotyczące realizacji programów „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole” do nowych przepisów Unii Europejskiej dotyczących programu dla szkół oraz określa kompetencje i zadania poszczególnych organów związane z realizacją nowego programu dla szkół.

Ad 2

W dniu 3 października 2015 r. weszły w życie m.in. przepisy ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1419) w zakresie zawierania umów na dostarczanie produktów rolnych należących do sektorów, o których mowa w art. 1 ust. 2

rozporządzenia nr 1308/2013. Dodany ww. ustawą art. 38q ust. 1 stanowi, że każde dostarczanie produktów rolnych do pierwszego nabywcy, z wyłączeniem sprzedaży bezpośredniej, przez producentów, grupy producentów tych produktów, organizacje producentów albo zrzeszenia organizacji producentów wymaga pisemnej umowy spełniającej określone warunki. Ustawą z dnia 15 grudnia 2016 r. o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi (Dz. U. z 2017 r. poz. 67) wprowadzone zostały kary pieniężne dla tego, kto nabywa produkty rolne bez pisemnej umowy lub na podstawie umowy niespełniającej określone warunki.

Stosowanie ww. przepisów wykazało konieczność ich doprecyzowania i tym samym usunięcia wątpliwości interpretacyjnych, celem zapewnienia właściwego funkcjonowania rynku.

Ad 3

W projekcie ustawy uwzględnione zostały również zgłoszone podczas uzgodnień międzyresortowych projektu propozycje dokonania zmian w podziale wybranych kompetencji między ARiMR oraz tworzonym z dniem 1 września 2017 r. KOWR. Zmiany te dotyczą następujących kwestii:

- 1) monitorowania skupu mleka w Polsce;
- 2) realizacji programu wsparcia pszczelarstwa w ramach Wspólnej Polityki Rolnej;
- 3) wykonywania czynności związanych z kwotowaniem produkcji mleka i z przekroczeniem kwot produkcyjnych na rynku mleka w roku kwotowym 2014/2015.

Ad 4

W dniu 18 stycznia 2017 r. weszła w życie ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 5). Ustawa ta zobowiązała beneficjentów PROW 2014–2020, którzy zawierają umowy o przyznaniu pomocy po dniu 18 stycznia 2017 r., do ponoszenia kosztów kwalifikowalnych zgodnie z zasadą konkurencyjności określoną w tej ustawie (wcześniej zasadę tę określały jedynie umowy z beneficjentami).

W ramach poszczególnych instrumentów PROW 2014–2020 możliwe jest jednak jeszcze przed zawarciem umowy o przyznaniu pomocy ponoszenie kosztów ogólnych, a w przypadku poddziałania „Wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój” również kosztów innych niż ogólne. Ponosząc koszty przed wejściem w życie tej ustawy, beneficjenci nie mogli być świadomi niektórych z warunków, pod jakimi te koszty będą podlegać refundacji. Trudno wymagać, by taki beneficjent spełnił warunki, które nie obowiązywały w chwili ponoszenia kosztu.

W aktualnym stanie prawnym zarówno beneficjenci, jak i agencja płatnicza oraz podmioty wdrażające zgłaszają wątpliwości dotyczące stosowania tych przepisów. Pojawiają się również coraz liczniejsze informacje o wymaganiami przez te podmioty od beneficjentów stosowania warunków, które nie powinny być od nich wymagane. Konsekwencją może być bezpodstawne nakładanie przez te podmioty kar na beneficjentów.

Proponuje się również dla dobra beneficjentów dostosowanie nazewnictwa, tam gdzie dotyczy, do obowiązującego w przepisach ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.), gdzie jest mowa o wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a nie o zapytaniu ofertowym. Celem tego dostosowania jest wyeliminowanie pojawiających się wątpliwości interpretacyjnych. Pozostawienie przepisów w niezmienionym brzmieniu powodowałoby wątpliwości interpretacyjne i ryzyko niesłusznego nakładania na beneficjentów kar za niestosowanie nieobowiązujących ich warunków.

Zmiana polegająca na uchyleniu pkt 2 w ust. 2 wynika bezpośrednio z proponowanej zmiany zawartej w projektowanej ustawie polegającej na uchyleniu w art. 55 ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ad 1 Celem sprawnej i efektywnej realizacji programu dla szkół od roku szkolnego 2017/2018 w projekcie ustawy zaproponowano następujący podział kompetencji:

– minister właściwy do spraw rynków rolnych będzie organem odpowiedzialnym za przygotowanie i przekazanie do Komisji Europejskiej strategii dotyczącej realizacji programu dla szkół, o której mowa w art. 23 ust. 8 rozporządzenia nr 1308/2013, oraz wniosku o pomoc z budżetu Unii Europejskiej na finansowanie programu dla szkół, o którym mowa w art. 23a ust. 3 rozporządzenia nr 1308/2013; ponadto minister właściwy do spraw rynków rolnych określi, w drodze rozporządzenia, zakres zadań realizowanych przez ARR (a od dnia 1 września 2017 r. KOWR) związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół oraz sposób i tryb realizacji tych zadań wraz z określeniem szczegółowych warunków uczestnictwa podmiotów, szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy unijnej, a także szczegółowego zakresu kontroli jej wykorzystywania,

– ARiMR jako agencja płatnicza będzie od dnia 1 września 2017 r. odpowiedzialna za program dla szkół, jednakże, biorąc pod uwagę doświadczenia ARR w zakresie administrowania dotychczasowymi programami „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole”, dla których wyłącznie ARR pełniła do roku szkolnego 2016/2017 rolę agencji płatniczej, a jej zasoby zostaną od dnia 1 września 2017 r. wykorzystane do zapewnienia funkcjonowania KOWR, proponuje się, aby zadania agencji płatniczej w zakresie realizacji programu dla szkół od dnia 1 września 2017 r. były wykonywane przez KOWR jako zadania delegowane zgodnie z ustawą o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji

Rolnictwa; przed rozpoczęciem z dniem 1 września 2017 r. realizacji programu dla szkół przez ARiMR konieczne będzie uzyskanie przez ARiMR akredytacji jako agencji płatniczej w przedmiotowym zakresie, zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. 1130, z późn. zm.),

– ARR, jako jednostka administrująca dotychczasowymi programami „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole”, w okresie do dnia jej zniesienia, tj. do dnia 31 sierpnia 2017 r., będzie odpowiedzialna za wykonanie zadań związanych z realizacją nowego programu dla szkół dotyczących zatwierdzania nowych podmiotów (nie zatwierdzonych dotychczas w ramach programów „Mleko w szkole” i „Owoce i warzywa w szkole”) zainteresowanych uczestnictwem w programie dla szkół, biorąc pod uwagę, że celem wspólnego programu dla szkół jest kontynuacja i wzmocnienie obydwu dotychczas realizowanych programów, ale w nowych wspólnych ramach prawnych dla pomocy unijnej konieczne będzie przeprowadzenie w ARR audytu wewnętrznego, w celu zbadania procedur ARR pod kątem spełnienia kryteriów akredytacji dla agencji płatniczej w zakresie realizacji zadania – programu dla szkół,

– Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej oraz pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół oraz wysokość stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu,

– minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określi, w drodze rozporządzenia, środki towarzyszące, które służą zapewnieniu skutecznego wykonania programu dla szkół, oraz sposób ich realizacji.

Ad 2

Nadanie nowego brzmienia art. 38q oraz art. 40i. W znowelizowanym art. 38q: zdefiniowano „producenta”, pozostawiono sektory produktów rolnych mające istotne znaczenie dla Polski, wyłączono z obowiązku zawarcia umowy dostawy bezpośrednio, rolniczy handel detaliczny oraz producentów będących członkami zorganizowanych osób prawnych na dostarczanie produktów rolnych na rzecz tych osób prawnych, po spełnieniu określonych warunków, oraz określono czas przechowywania tych umów (2 lat). Nie naruszając właściwego funkcjonowania rynku, jak również mając na uwadze zapewnienie warunków do swobodnych negocjacji, zaproponowano, że, oprócz formy pisemnej zawarcia umowy, dopuszcza się formę dokumentową albo elektroniczną.

W zakresie art. 40i zróżnicowano wysokość kar za nabycie produktów rolnych: bez pisemnej umowy (10% zapłaty) oraz za nabycie na podstawie wadliwej umowy (do 5% zapłaty – zastosowano gradację poziomu kar pieniężnych w odniesieniu do umowy sporządzonej w sposób wadliwy).

Ad 3

Proponowane zmiany dotyczą następujących kwestii:

- 1) monitorowania skupu mleka w Polsce – zaproponowano, aby działania dotyczące monitorowania rynku mleka, w tym prowadzenie rejestru pierwszych podmiotów skupujących mleko krowie, było zadaniem własnym KOWR, którego głównymi zadaniami jest m.in. gromadzenie, analiza i udostępnianie informacji dotyczących rynków rolnych, opracowywanie i upowszechnianie informacji. Obowiązek dotyczący monitorowania wielkości skupu mleka w kraju wynika z przepisu art. 151 rozporządzenia PE i Rady (UE) nr 1308/2013, zgodnie z którym od dnia 1 kwietnia 2015 r. pierwsze podmioty skupujące mleko surowe deklarują właściwemu organowi krajowemu ilość mleka surowego, którą im dostarczono każdego miesiąca. Państwa członkowskie zobowiązane są natomiast powiadomić Komisję Europejską nie później niż 25. dnia każdego miesiąca o łącznej ilości surowego mleka krowiego dostarczonego w poprzednim miesiącu pierwszym skupującym mającym siedzibę na ich terytorium. Zadanie to polega zatem na gromadzeniu, analizie i udostępnianiu informacji, a więc wpisuje się w charakter działań KOWR;
- 2) realizacji programu wsparcia pszczelarstwa w ramach Wspólnej Polityki Rolnej – w projekcie zaproponowano, aby działania w tym zakresie wykonywane były przez KOWR jako zadania delegowane zgodnie z przepisami o ARiMR, a nie jako zadanie własne tej Agencji; propozycja ta uwzględnia wnioski zgłoszone przez środowisko pszczelarskie;
- 3) wykonywania czynności związanych z kwotowaniem produkcji mleka i z przekroczeniem kwot produkcyjnych na rynku mleka w roku kwotowym 2014/2015 – stosownie do treści art. 54 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa czynności związane z kwotowaniem produkcji mleka i z przekroczeniem kwot produkcyjnych na rynku mleka w roku kwotowym 2014/2015 wykonuje KOWR, natomiast zgodnie z treścią art. 59 pkt 2 działanie dotyczące rozkładania na raty opłaty należnej od producentów mleka za przekroczenie kwot mlecznych w roku kwotowym 2014/2015 wykonuje ARiMR. W związku z faktem, że działanie rozkładania opłaty na raty jest ściśle związane z czynnościami dotyczącymi kwotowania produkcji mleka, proponuje się, aby działanie to również realizowane było przez KOWR.

Ad 4

Doprecyzowanie przepisów, które wyeliminują wątpliwości interpretacyjne oraz jasno określą, w jakich przypadkach zasady konkurencyjności się nie stosuje, oraz dostosowanie nazewnictwa, tam gdzie dotyczy, do obowiązującego w przepisach ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, gdy jest mowa o wszczęciu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a nie o zapytaniu ofertowym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ad 1 Rozwiązania dotyczące sposobu realizacji programu dla szkół na poziomie krajowym zależą od indywidualnej decyzji państwa członkowskiego. Sposób realizacji programu dla szkół państwa członkowskie określają w swoich strategiach realizacji programu, które zostaną przedstawione Komisji Europejskiej do dnia 1 sierpnia 2017 r.

Ad 2 Wprowadzenie obowiązku zawierania pisemnych umów oraz określenie, który etap dostarczania produktów jest objęty taką umową, w przypadku gdy dostawa od rolnika do przetwórcy odbywa się za pośrednictwem pośredników, pozostawione jest do indywidualnej decyzji państwa członkowskiego.

Ad 3 Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegóły zasad wdrażania w sposób indywidualny. Wdrażanie i zarządzanie polityką rozwoju obszarów wiejskich w państwach członkowskich uzależnione jest od struktury samego państwa i jest bardzo zróżnicowane. Przepisy wspólnotowe nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań, określają jedynie ramy prawne, w ramach których mogą poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, s. 549, z późn. zm.) są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Placówki oświatowe: grupą docelową objęte będą dzieci uczęszczające do: klas I–VI szkół podstawowych.	ok. 12 000 szkół	ARR	Placówki oświatowe uczestniczące w programie odpowiedzialne będą za dystrybucję wśród uczniów produktów zgodnie z wykazem i sposobem udostępniania określonym w Strategii Krajowej dotyczącej realizacji programu dla szkół. Za realizację dostaw produktów kwalifikowanych do biorących udział w programie szkół podstawowych mogą odpowiadać albo te szkoły podstawowe, które występują jako wnioskodawcy, albo zatwierdzeni na potrzeby programu dostawcy. Z zatwierdzonymi dostawcami szkoły podstawowe będą zobowiązane podpisać umowy.
Dostawcy produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół	ok. 400*	ARR	Dostawy produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół do szkół podstawowych. Warunkiem udziału w programie będzie uzyskanie przez dostawców zatwierdzenia przez dyrektora oddziału terenowego ARR (a od dnia 1 września 2017 r. przez dyrektora oddziału terenowego KOWR) w odniesieniu do owoców i warzyw lub mleka. O zatwierdzenie na realizację działania polegającego na dostarczaniu produktów

			<p>dzieciom objętych programem mogą ubiegać się podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a i c–e rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 (placówki oświatowe, dostawcy lub dystrybutorzy, organizacje występujące w imieniu przynajmniej jednej placówki oświatowej lub organu odpowiedzialnego za edukację, które zostały powołane do zarządzania i realizacji zadań związanych z programem, oraz wszelkie inne jednostki publiczne lub prywatne, które są zaangażowane w zarządzanie i realizację jakichkolwiek działań związanych z realizacją programu.</p> <p>Warunki udziału w programie zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw rynków rolnych w sprawie szczegółowego zakresu zadań realizowanych przez ARR związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół.</p>
Podmioty realizujące w ramach programu działania dotyczące środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym, monitorowania lub oceny oraz promocji programu.		ARR	<p>O zatwierdzenie na realizację przedmiotowych działań mogą ubiegać się podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. d i e rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 (organizacje występujące w imieniu przynajmniej jednej placówki oświatowej lub organu odpowiedzialnego za edukację, które zostały powołane do zarządzania i realizacji zadań związanych z programem, oraz wszelkie inne jednostki publiczne lub prywatne, które są zaangażowane w zarządzanie i realizację jakichkolwiek działań związanych z realizacją programu.</p>
ARR – dyrektorzy oddziałów terenowych	16	ARR	<p>Do dnia 31 sierpnia 2017 r. zatwierdzanie podmiotów zainteresowanych uczestnictwem w programie dla szkół w ramach dostaw i dystrybucji produktów w szkołach podstawowych. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy</p>

			unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy.
Prezes ARR	1	ARR	Do dnia 31 sierpnia 2017 r. zatwierdzanie podmiotów realizujących w ramach programu dla szkół działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne, a także związane z oceną programu. Nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy na ww. działania.
Dyrektorzy oddziałów terenowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa	16	KOWR	Od dnia 1 września 2017 r. zatwierdzanie podmiotów zainteresowanych uczestnictwem w programie dla szkół w ramach dostaw i dystrybucji produktów w szkołach podstawowych. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy.
Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa	1	KOWR	Od dnia 1 września 2017 r. zatwierdzanie podmiotów realizujących w ramach programu dla szkół działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne, a także związane z oceną programu. Nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków

			wypłaty pomocy na ww. działania.
ARiMR			Dokonywanie płatności pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz dokonywanie płatności pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne, a także związane z oceną programu.
Producenci rolni sprzedający surowce rolne na rynek	850 tys. gospodarstw	GUS	Wymóg zawarcia pisemnej umowy z pierwszym nabywcą będącym przetwórcą lub dystrybutorem.
Przetwórcy zajmujący się wytwarzaniem produktów rolnych lub spożywczych	Ok. 14,6 tys. podmiotów wytwarzających produkty spożywcze lub napoje	GUS	Wymóg zawarcia pisemnej umowy pomiędzy producentem a pierwszym nabywcą będącym przetwórcą lub dystrybutorem.
Handlowcy zajmujący się obrotem produktami rolnymi lub spożywczymi	Ok. 100 tys. podmiotów	GUS	Wymóg zawarcia pisemnej umowy z producentem – rolnikiem produktów rolnych.
ARR – dyrektorzy oddziałów terenowych	16	ARR	Do dnia 31 sierpnia 2017 r. będą kontrolować podmioty w zakresie spełnienia wymogu posiadania zawartej umowy na dostawy produktów rolnych oraz w zakresie wadliwości ww. umowy.
Dyrektorzy oddziałów terenowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa	16	KOWR	Od dnia 1 września 2017 r. będą realizować kontrole w zakresie spełnienia przez podmioty (nabywców) wymogu posiadania zawartej umowy na dostawy produktów rolnych oraz w zakresie wadliwości ww. umowy.
Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa	1	KOWR	Wydawanie decyzji administracyjnych w II instancji w odniesieniu do braku lub wadliwie zawartych umów na dostawy produktów rolnych.
Ubiegający się o przyznanie pomocy oraz pomocy technicznej i beneficjenci realizujący operacje w ramach PROW 2014–2020 zobowiązani do stosowania zamówień publicznych albo zasad konkurencyjnego trybu wyboru wykonawców	Zgodnie z § 43a ust. 5 pkt 2 ustawy, przepisów dotyczących warunków i trybu konkurencyjnego wyboru wykonawców poszczególnych zadań ujętych w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji nie stosuje się, gdy wartość danego zadania ujętego w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji nie przekracza 20 000 zł netto. Nie jest możliwe oszacowanie, jaka część beneficjentów w ramach operacji będzie	PROW 2014–2020	Zmniejszenie ryzyka ponoszenia kar (zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej) na skutek niezgodności z zasadami konkurencyjności.

	realizowała zadania o wartości przekraczającej ww. kwotę. Nie jest również możliwe określenie liczby beneficjentów, którzy ze względu na wartość zamówienia zobowiązani są do stosowania przepisów o zamówieniach publicznych.		
Podmioty oceniające przestrzeganie przez beneficjentów przepisów dotyczących konkurencyjności: ARiMR jako agencja płatnicza oraz podmioty wdrażające (samorządy województw)	17	PROW 2014–2020	Właściwa ocena przestrzegania przez beneficjentów obowiązujących przepisów. Podstawa prawna do zastosowania ewentualnych zmniejszeń.

* Liczba dostawców wskazana na podstawie liczby dostawców zatwierdzonych na dostawy mleka i przetworów mlecznych w ramach programu „Mleko w szkole” w roku 2016/2017 – 218 dostawców oraz dostawcy owoców i warzyw w ramach programu „Owoce i warzywa w szkole” – 193 dostawców.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych projekt ustawy zostanie przesłany do zaopiniowania przez: Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny, Związek Polskich Przetwórców Mleka, Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy, Polską Izbę Mleka, Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Krajową Radę Izb Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Krajową Izbę Gospodarczą Przemysłu Spożywczego i Opakowań, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Krajową Radę Spółdzielczą, Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederację Lewiatan, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izba Gospodarcza, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Polską Izbę Handlu, Polski Związek Zawodowy Rolników, Spółdzielnię Polskie Grupy Mleczne oraz Spółdzielnię Producentów Mleka Krowiego „Karniewo”, Radę Dialogu Społecznego w Rolnictwie, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw, Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw, Polski Związek Ogrodniczy, Polski Związek Zawodowy Rolników, Stowarzyszenie „Grupy Wielkopolskie”, Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw UNIA OWOCOWA, Stowarzyszenie Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”, Stowarzyszenie Producentów Pomidorów i Ogórków Pod Osłonami, Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych, Związek Sadowników Polskich, Związek Sadowników RP, Stowarzyszenie Dostawców Mleka, Owoców i Warzyw do Placówek Oświatowych w ramach programów „Mleko w Szkole” oraz „Owoce i Warzywa w Szkole”, Krajowa Unia Producentów Soków Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków, Polski Związek Pracodawców – Usługodawców Rolnych Myślęcinek oraz Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, Unię Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego, Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”, Związek Polskie Mięso, Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy RP, Podlaskie Zrzeszenie Producentów Trzody Chlewnej, Krajowy Związek Pracodawców-Producentów Trzody Chlewnej, Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej, Podlaski Związek Hodowców Trzody Chlewnej, Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”, Polskie Zrzeszenie Producentów Bydła Mięsnego, Polski Związek Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego, Polską Federację Producentów Żywności Związek Pracodawców, Polską Organizację Handlu i Dystrybucji, Podlaskie Stowarzyszenie Przetwórców Ryb, POLBISCO Stowarzyszenie Polskich Producentów Wyrobów Czekoladowych i Cukierniczych, Polską Izbę Makaronu, Związek Pracodawców Przemysłu Piwowarskiego – Browary Polskie, Stowarzyszenie Polska Wódka – Polish Vodka Association, Polskie Stowarzyszenie Producentów Oleju, Krajowe

Stowarzyszenie Przetwórców Owoców i Warzyw, Ogólnopolski Związek Producentów Drobiu POLDRÓB, Krajową Federację Hodowców Drobiu i Producentów Jaj, Polski Związek Zrzeszeń Hodowców i Producentów Drobiu, Krajową Federację Producentów Zbóż, Krajową Radę Drobiarstwa – Izbę Gospodarczą, Krajową Izbę Producentów Drobiu i Pasz, Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Rozlewniczy”, Stowarzyszenie Regionalnych Browarów Polskich, Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy, Polską Radę Winiarstwa, Związek Polskich Plantatorów Chmielu, Związek Pracodawców Polska Rada Winiarstwa, Polską Izbę Produktu Regionalnego i Lokalnego, Stowarzyszenie „Polska Ekologia”, Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „Ekoland”, Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych, Zrzeszenie Plantatorów i Producentów Ziemiaków, Polski Związek Producentów Roślin Zbożowych, Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych, Stowarzyszenie Młynarzy Rzeczypospolitej Polskiej, Stowarzyszenie Rzemieślników Piekarstwa RP, Stowarzyszenie Piekarzy Polskich, Stowarzyszenie Prawa Konkurencji, Związek Szkółkarzy Polskich, Związek Producentów Cukru w Polsce, Stowarzyszenie Pszczelarzy Polanka, Stowarzyszenie Rynki Hurtowe, Federację Gospodarki Żywnościowej, Ogólnopolską Izbę Przetwórców i Eksporterów Runa Leśnego, Izbę Zbożowo-Paszową.

Konsultacje społeczne trwały w okresie od dnia 5 do dnia 10 kwietnia. Wyznaczenie terminu do zajęcia stanowiska krótszego niż 21 dni wynika z pilnego charakteru projektowanych przepisów. Warunkiem uruchomienia, począwszy od roku szkolnego 2017/2018, nowego programu dla szkół jest jak najszybsze wejście w życie projektowanej ustawy oraz trzech rozporządzeń wykonawczych, w których określone zostaną szczegółowe zasady realizacji programu dla szkół oraz środki finansowe z budżetu krajowego na finansowanie programu i wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2017/2018.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych zostały omówione w raporcie z konsultacji i opiniowania projektu ustawy zawartym w uzasadnieniu do przedmiotowego projektu ustawy.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt niniejszej ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie ww. ustawy.

Projekt zmiany w zakresie ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw był opiniowany przez ARiMR i został z nią uzgodniony.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem*													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Budżet UE oraz budżet państwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zmiany wprowadzane projektowaną ustawą nie powodują dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Łączne szacowane zapotrzebowanie na środki z budżetu państwa na sfinansowanie zakupu i dostaw owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych w roku 2017/2018 w ramach nowego programu dla szkół wyniosą ok. 128,1 mln zł i pozostaną bez zmian w stosunku do dotychczasowych obciążeń dla budżetu państwa z tytułu realizacji programów w roku szkolnym 2016/2017, w którym na program „Mleko w szkole” przeznaczono z budżetu państwa 118 mln zł, a na program „Owoce i warzywa w szkole” – 10,1 mln zł.</p> <p>Zatem roczny budżet programu dla szkół w roku szkolnym 2017/2018 wynosi 242,9 mln zł, z czego kwota:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 114,8 mln zł (zgodnie z kursem z dnia 31 grudnia 2016 r., co wyjaśniono poniżej), która podlega refundacji z budżetu UE (pula środków finansowych udostępniona Polsce na realizację programu dla szkół w roku szkolnym 2017/2018 na podstawie decyzji wykonawczej Komisji z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie ostatecznego przydziału pomocy Unii państwom członkowskim na rzecz programu „Owoce i warzywa w szkole” i „Mleko w szkole” na okres od dnia 1 sierpnia 2017 r. do dnia 31 lipca 2018 r.); 2) 128,1 mln zł z budżetu krajowego, które nie podlega refundacji z budżetu UE (zgodnie z art. 23a rozporządzenia nr 1308/2013 w ramach uzupełnienia pomocy unijnej państwa członkowskie mogą przyznawać pomoc krajową na rzecz finansowania programu dla szkół). <p>Z ww. puli środków budżetu UE państwa członkowskie finansują w ramach programu koszty związane z:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) towarzyszącymi środkami edukacyjnymi, które mogą obejmować między innymi środki i działania ukierunkowane na zainteresowanie dzieci rolnictwem, edukację w zakresie zdrowych nawyków żywieniowych, lokalnych łańcuchów żywnościowych, rolnictwa ekologicznego, zrównoważonej produkcji lub zwalczania marnotrawienia żywności (pomoc unijna na finansowanie tych środków nie może przekraczać 15% ostatecznych przydziałów rocznych państw członkowskich); 2) reklamą, monitorowaniem i oceną programu (pomoc unijna na finansowanie tych środków nie może przekraczać 10% ostatecznych przydziałów rocznych państw członkowskich). <p>Kwota środków pochodzących z budżetu UE przeznaczonych na realizowanie w danym roku szkolnym działań z zakresu reklamy, monitorowania oraz oceny łącznie nie przekroczy 2 603 311 euro (11 481 386 zł), natomiast kwota środków pochodzących z budżetu UE przeznaczonych na realizację w danym roku szkolnym towarzyszących środków edukacyjnych nie przekroczy 3 904 967 euro (17 222 075 zł).</p> <p>Przyjmując takie założenia, roczny koszt zakupu i dystrybucji w ramach programu dla szkół szacuje się na poziomie 214,2 mln zł.</p> <p>W przypadku wyczerpania kwoty limitu wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich według ustawy budżetowej na dany rok, przedmiotowa pomoc zostanie sfinansowana w ramach kwot zaplanowanych w rezerwach celowych cz. 83, poz. 8 i poz. 98. Zgodnie z art. 32a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.) w odniesieniu do pomocy przyznanej na wdrożenie programu dla szkół, o którym mowa w części II tytuł I rozdział II sekcja 1 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013, terminem operacyjnym kursu walutowego jest dzień 1 stycznia poprzedzający dany rok szkolny.</p> <p>Jednocześnie zgodnie z art. 40 tego rozporządzenia, w przypadku gdy termin operacyjny jest ustalony na mocy prawodawstwa Unii, kursem walutowym, który należy zastosować, jest ostatni kurs wyznaczony przez Europejski Bank Centralny (EBC) przed pierwszym dniem miesiąca, w którym miał miejsce termin operacyjny, tj. w odniesieniu do kwot pomocy udostępnionych w ramach programu dla szkół (dla roku szkolnego 2017/2018) kurs z dnia 30 grudnia 2016 r. – 4,4103 PLN/EUR.</p> <p>Kwestie finansowe objęte projektowaną ustawą w zakresie zmiany ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw zostały uwzględnione w Ocenie Skutków Regulacji sporządzonej dla ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu</p>

Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,037	214,2	214,2	214,2	214,2	214,2	1 071,0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Proponowana zmiana wpłynie pozytywnie na konkurencyjność i przedsiębiorczość sektora rolno-spożywczego, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców. Ograniczenie obowiązku zawierania pisemnych umów do pierwszego nabywcy, dopuszczenie elektronicznej, dokumentowej formy umowy oraz zastosowane wyłączenia przedmiotowe (dostawy bezpośrednie, sprzedaż bezpośrednia, rolniczy handel detaliczny) wyeliminują bariery w obrocie gospodarczym, eliminując tym samym rozciąganie dodatkowych obowiązków na inne podmioty łańcucha dostaw. Zatem z tego obowiązku zostaną wyłączone m.in. sklepy detaliczne, sprzedaż targowiskowa, zakłady przetwórstwa rolno-spożywczego (pod warunkiem, że nie stanowią pierwszego nabywcy względem rolnika).

Projektowana regulacja w zakresie programu dla szkół będzie miała pozytywny wpływ na rodziny i obywateli. Środki finansowe przeznaczone na dostarczanie i dystrybucję mleka oraz owoców i warzyw w placówkach oświatowych pozwolą na realizację głównego celu programu, tj. promowanie zdrowego stylu odżywiania się i przeciwdziałanie otyłości i nadwadze wśród dzieci, będą również pomocą finansową dla rodzin z dziećmi w wieku szkolnym – dostarczone w ramach programu produkty będą stanowiły wartościowe uzupełnienie w codziennej diecie dzieci.

W zakresie wpływu regulacji na przedsiębiorstwa do oszacowania przepływów finansowych przyjęto założenie, że w programie dla szkół dostawcami produktów do placówek oświatowych będą głównie mikro-, małe i średnie przedsiębiorstwa. Całkowite planowane przepływy finansowe do sektora przedsiębiorstw w wyszczególnionych latach odpowiadają planowanym w ramach budżetu programu środkom finansowym przeznaczonym na finansowanie kosztów dostawy i dystrybucji produktów (214,2 mln zł rocznie).

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Obowiązek zawierania umów na dostawę produktów rolnych pomiędzy producentem (rolnikiem) a pierwszym nabywcą będzie wymagał jednej z trzech form: pisemnej, dokumentowej albo elektronicznej. Zwiększy to liczbę posiadanych dokumentów po stronie podmiotów zajmujących się skupem produktów rolnych, w szczególności w przypadku, gdy transakcje handlowe zawierane były w formie ustnej. Zdecydowana większość transakcji handlowych będzie wyłączona z tego obowiązku na skutek wyłączeń przedmiotowych i podmiotowych zaproponowanych w projekcie ustawy.

9. Wpływ na rynek pracy	
Nie dotyczy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi z dniem wejścia w życie przepisów ustawy.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
<p>Zgodnie z art. 8 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/39 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 1) do dnia 31 stycznia po zakończeniu danego roku szkolnego państwo członkowskie przekazuje wyniki monitorowania programu. Roczne sprawozdanie z monitorowania programu będzie zawierało: informacje na temat środków finansowych wykorzystanych na dostarczanie i dystrybucję każdej z grup produktów wymienionych w art. 23 ust. 3, 4 i 5 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 oraz na środki towarzyszące o charakterze edukacyjnym; liczbę placówek oświatowych oraz liczbę dzieci uczestniczących w programie dla szkół; średnią wielkość porcji i średnią cenę za porcję; częstotliwość dostarczania produktów; ilości produktów dostarczonych w podziale według grup produktów oraz, w stosownych przypadkach, innych produktów niż wymienione w art. 23 ust. 3, 4 i 5 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013, rodzaje wdrożonych działań promocyjnych oraz środków towarzyszących; organy i zainteresowane strony zaangażowane w opracowanie i wdrożenie programu dla szkół. Roczne sprawozdania kontrolne dotyczące przeprowadzonych kontroli na miejscu i związanych z nimi ustaleń zawierają informacje na temat: kwot pomocy objętej wnioskami, wypłaconej i podlegającej kontroli na miejscu; zmniejszeń pomocy w następstwie kontroli administracyjnych; zmniejszeń pomocy z uwagi na opóźnione złożenie wniosku; kwot pomocy odzyskanych w wyniku kontroli na miejscu; nałożonych kar administracyjnych. Państwa członkowskie przedstawiają również Komisji Europejskiej sprawozdanie z oceny skuteczności programu w stosunku do założonych celów za okres obejmujący pierwsze pięć lat szkolnych. Pierwsze sprawozdanie z oceny programu należy przedłożyć do dnia 1 marca 2023 r.</p> <p>Ewaluację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014–2023. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję i Państwa Członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena <i>ex ante</i> oraz ocena <i>ex post</i> Programu. Ponadto realizowane będą ewaluacje zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji.</p> <p>Zgodnie z art. 72 rozporządzenia nr 1305/2013 instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.</p> <p>Wskaźniki monitorowania zostały zdefiniowane dla PROW w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu specyfiki poszczególnych działań realizowanych w ramach Programu.</p> <p>Zgodnie z art. 69 rozporządzenia nr 1305/2013 wskaźniki monitorowania powiązane są ze strukturą i celami ram polityki rozwoju obszarów wiejskich oraz umożliwiają ocenę postępów, skuteczność i efektywność w zakresie realizacji polityki w stosunku do celów na poziomie unijnym oraz krajowym. Dane dla celów monitorowania są gromadzone na poziomie operacji, działań i celów szczegółowych.</p>	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	

Raport z konsultacji i opiniowania projektu ustawy

1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania projektu.

Projekt ustawy został skierowany do konsultacji publicznych do krajowych organizacji branżowych oraz związków i organizacji (lista podmiotów w OSR). Jednocześnie projekt ustawy został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacji w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom. W ramach przeprowadzonych konsultacji publicznych do treści ustawy w zakresie przepisów dotyczących wdrożenia programu dla szkół nie zgłoszono uwag. W pozostałym zakresie zgłoszone zostały następujące uwagi:

Lp.	Przepis	Treść uwagi	Podmiot zgłaszający	Stanowisko projektodawcy
1.	Uwaga ogólna	W projekcie ustawy powinien znaleźć się mechanizm dochodzenia do ceny. Postulat wprowadzenia limitów sprzedaży, które nie wymagałyby umowy.	Krajowa Federacja Hodowców Drobiu i Producentów Jaj	Uwaga nieuwzględniona W ocenie projektodawcy projekt ustawy jest zgodny z art. 168 ust. 4 rozporządzenia 1308/2013. W ww. artykule wymienione są elementy, które w szczególności umowa powinna zawierać. Elementy te są swobodnie ustalane i negocjowane przez obie strony umowy. Narzucenie zdefiniowanego mechanizmu wyznaczania ceny stronom umowy wykracza poza ramy legislacyjne rozporządzenia nr 1308/2013 oraz narusza zasadę swobody działalności gospodarczej. Ponadto w projekcie ustawy zaproponowano

				wyłączenia przedmiotowe, przywołując odpowiednie przepisy krajowe. Przepisy te regulują poziom limitów, do których się odnoszą.
2.	Uwaga ogólna	Proponuje wprowadzić wyraźne regulacje, aby cena płacona powyżej ceny minimalnej zawartej w umowie nie wymagała aneksowania. Wprowadzenie ograniczenia wobec producentów o areale produkcji na poziomie min 01,ha. Wyłączenie transakcji giełdowych i tych dokonywanych na rynkach hurtowych.	Krajowe Stowarzyszenie Przetwórców Owoców i Warzyw	Uwaga nieuwzględniona W projekcie zaproponowano wyłączenia przedmiotowe i podmiotowe. Jednym z elementów umowy swobodnie negocjowanym przez obie strony umowy jest cena.
3.	Uwaga ogólna	Uchylenie obowiązku zawierania umów	OZPD Poldrób	Uwaga nieuzasadniona
4.	Uwaga ogólna	Obowiązek zawierania umów w przypadku transakcji jednorazowych powyżej 20 tys. zł lub powyżej 100 tys. zł w przypadku sumy rocznych transakcji; wprowadzenie pisemnych oświadczeń rolnika o rezygnacji z umowy; rezygnacja z kar pieniężnych.	Polskie Stowarzyszenie Producentów Wyrobów Wędzonych Tradycyjnie	Uwaga nieuzasadniona Propozycja wykracza poza ramy rozporządzenia nr 1308/2013. Całkowita rezygnacja z kar pieniężnych spowoduje brak możliwości skutecznego egzekwowania obowiązku zawierania umów.
5.	Uwaga ogólna	Proponuje się określić w projekcie ustawy limity w odniesieniu do dostaw bezpośrednich, gdyż takowe w przeciwieństwie do sprzedaży bezpośredniej nie zostały zdefiniowane w rozporządzeniu Ministra Zdrowia.	UPEMI	Uwaga nieuwzględniona W projekcie ustawy znajduje się odwołanie do przepisów dotyczących zarówno dostaw bezpośrednich tj. <i>ustawy o bezpieczeństwie żywności i żywienia</i> jak i sprzedaży bezpośredniej tj. <i>ustawy o produktach</i>

				<i>pochodzenia zwierzęcego. Akty wykonawcze do tych ustaw określają m.in. wielkości produktów rolnych, które mogą być przeznaczone do sprzedaży zgodnie z przedmiotowymi przepisami.</i>
6.	Uwaga ogólna	Przepisy zawarte w Rozdziale 7C i 9C ustawy naruszają właściwe funkcjonowanie rynku wewnętrznego. Kary pieniężne obciążają tylko jedną stronę wadliwej umowy (nabywcę).	Izba Zbożowo-Paszowa	Uwaga niezasadna Przepisy projektu ustawy wprowadzają możliwość regulacji w zakresie pisemnych umów pomiędzy rolnikiem a pierwszym nabywcą.
7.	Uwaga ogólna	Odstąpienie od wymogu zawierania umów z małymi gospodarstwami	Polskie Mięso	Uwaga nieuwzględniona W projekcie zaproponowano wyłączenia przedmiotowe i podmiotowe.
8.	Uwaga ogólna	Wprowadzenie ceny rynkowej	Polskie Mięso	Uwaga niezasadna Jednym z elementów umowy swobodnie negocjowanym przez obie strony umowy jest cena. Może być ona zdefiniowana jako niezmienna lub jako mechanizm dochodzenia do ceny
9.	Uwaga ogólna	Uchylenie art. 38q ust. 4, który stoi w sprzeczności z art. 38q ust. 1c	Polskie Mięso	Uwaga niezasadna Art. 38 ust.4 oraz 38 ust. 1c dotyczą innych obszarów. Art.38 ust. 4 zawiera delegację dla ministra do określenia minimalnego okresu obowiązywania umowy

				oraz minimalnego okresu od zawarcia umowy do realizacji umowy, natomiast art.38 ust. 1c dotyczy okresu jaki nabywca jest zobowiązany do przechowania umowy.
10.	Uwaga ogólna	Obniżenie okresu 5 lat przechowywania umowy do 1 roku od czasu wygaśnięcia	Polskie Mięso	Uwaga uwzględniona W projekcie zaproponowano obowiązek przechowania umowy przez okres 2 lat, licząc od końca roku, w którym została zrealizowana ostatnia dostawa w ramach tej umowy.
11.	Uwaga ogólna	Brak zasadności dodatkowej regulacji typowej dla relacji rynkowej, a nie członkowskiej. Cele grup i organizacji wyznaczają kierunek dla których są tworzone.	Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw	Uwaga niezasadna Cele nie obejmują warunku określonego w art. 168 ust. 4 rozporządzenia nr 1308/2013.
12.	Uwaga ogólna	Należy wprowadzić możliwość złożenia przez producenta pisemnego oświadczenia zawierającego sprzeciw wobec warunków umowy	Izba Zbożowo-Paszowa	Uwaga nieuzasadniona Przepisy art. 168 ust. 6 rozporządzenia nr 1308/2013 dopuszczają możliwość sprzeciwu w odniesieniu do minimalnego okresu obowiązywania umowy. Takowy nie został wprowadzony.
13.	Uwaga ogólna	Brak zdefiniowania „siły wyższej”	Izba Zbożowo-Paszowa	Wyjaśnienie: Przepisy rozporządzenia nr 1306/2013 wskazują na przypadki „siły wyższej”. Jednakże strony mogą je swobodnie definiować,

				zgodnie z art. 168 ust. 5 rozporządzenia nr 1308/2013.
14.	Uwaga ogólna	Wprowadzić procedurę pozwalającą nabywcy i zbywcy produktu uzupełnić umowę o brakujące elementy	Krajowy Związek Pracodawców Producentów Trzody Chlewnej	Uwaga nieuzasadniona Art. 168 ust. 4 rozporządzenia nr 1308/2013 wymienia elementy, które w szczególności powinna zawierać umowa.
15.	Art. 40i	Obniżenie progu kar pieniężnych lub odstąpienie od zastosowania kary	Polskie Mięso	Uwaga uwzględniona W projekcie ustawy w art. 40i zaproponowano gradację kar pieniężnych, od 1% do 5%, w odniesieniu do produktów nabytych wskutek wadliwej umowy.
16.	Art. 38q ust. 1	proponuje się jednoznaczne wskazanie przepisów krajowych (rozporządzeń), które mają zastosowanie w zakresie definicji dostaw bezpośrednich czy sprzedaży bezpośredniej.	Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej	Uwaga nieuwzględniona Zgodnie z techniką prawodawczą zastosowano odniesienie do przepisu bazowego w odpowiednich ustawach, zawierającego upoważnienie dla właściwego ministra do wydania aktów wykonawczych. Zatem bezzasadnym jest przywoływanie aktów wykonawczych, tj. rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 6 czerwca 2007 r. w sprawie dostaw bezpośrednich środków spożywczych oraz rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30

				września 2015 r. w sprawie wymagań weterynaryjnych przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do sprzedaży bezpośredniej.
17.	Art. 38q ust. 1	Proponuje się zastąpienie wyrażenia "do pierwszego nabywcy będącego przetwórcą lub dystrybutorem" wyrażeniem "do pierwszego nabywcy będącego przetwórcą lub dystrybutorem, który dokonuje dalszej odsprzedaży produktów podmiotom innym niż konsumenci finalni..."	Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej	Uwaga nieuwzględniona Brak zasadności doprecyzowania gdyż przetwórcą czy dystrybutorem nie jest ogniwem końcowym w łańcuchu dostaw żywności. Przetwórcy i dystrybutorzy stanowią ogniwo pośrednie we wprowadzaniu produktów do obrotu.
18.	Art. 38q ust. 1	Postulat wyłączenia spółdzielni mleczarskich	Polska Izba Mleka	Uwaga uwzględniona poprzez odwołanie do art. 168 ust.5 rozporządzenia nr 1308/2013 W art. 38q ust. 1b zastosowano wyłączenia podmiotowe. Dotyczy to również przypadku określonego w art. 168 ust. 5 rozporządzenia nr 1308/2013, tj. umowa nie jest wymagana w przypadku, gdy produkty rolne są dostarczane przez producenta nabywcy mającemu formę spółdzielni, której producent jest członkiem (...)
19.	Art. 38q ust. 1c	Proponuje się skrócenie okresu przechowywania umów do 2 lat	Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej	Uwaga uwzględniona

			Polskiej	
20.	Art. 40j	Proponuje się dodanie regulacji dotyczącej okresu przedawnienia wymierzania kar	Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej	Uwaga nieuzasadniona Projekt nowelizacji Kodeksu postępowania administracyjnego z dnia 4 lipca 2016 r. (druk sejmowy 1183) zawiera nowy dział dotyczący kar administracyjnych, w który zostały określone terminy przedawnienia w odniesieniu do kar administracyjnych. Ustawa wejdzie w życie 1.06.2017 r.
21.	Art. 40i	Doprecyzowanie poprzez dodanie wyrażenia „od producenta będącego rolnikiem”	UPEMI	Uwaga uwzględniona W projekcie ustawy w art. 40i zastosowano odniesienie do art. 38q ust. 1 i 1a: „Kto jako pierwszy nabywca będący przetwórcą lub dystrybutorem nabywa, zgodnie z art. 38q ust. 1 i 1a (...)”
22.	Art. 40i	Zastosowanie miarkowania wysokości kar pieniężnych	UPEMI	Uwaga uwzględniona W projekcie ustawy w art. 40i zaproponowano gradację kar pieniężnych, od 1% do 5%, w odniesieniu do produktów nabytych wskutek wadliwej umowy.
23.	Art. 38q, art. 40i	Zdefiniowanie terminu „dystrybutor”	UPEMI	Uwaga nieuwzględniona Zgodnie z art.38q ust. 1, w świetle art. 168 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 1308/2013, wymóg

				zawarcia umowy dotyczy relacji pomiędzy rolnikiem a pierwszym nabywcą będącym przetwórcą lub dystrybutorem (tj. pośrednikiem).
24.	Art. 40i	Gradacja kar pieniężnych w zależności od poziomu naruszenia	Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw	Uwaga uwzględniona W projekcie ustawy w art. 40i zaproponowano gradację kar pieniężnych, od 1% do 5%, w odniesieniu do produktów nabytych wskutek wadliwej umowy.
25.	Art. 40i	Gradacja kar pieniężnych w zależności od poziomu naruszenia	Krajowa Unia Producentów Soków	Uwaga uwzględniona W projekcie ustawy w art. 40i zaproponowano gradację kar pieniężnych, od 1% do 5%, w odniesieniu do produktów nabytych wskutek wadliwej umowy.
26.	Art. 40i	Odejście od kalkulacji kary w oparciu o pojęcie „zapłaty”	Krajowa Unia Producentów Soków	Uwaga nieuwzględniona Zastosowanie pojęcia „zapłaty” doprecyzowane jest odwołaniem się do art. 29a ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r. poz. 710, z późn. zm.), tym samym unika się dowolności interpretacyjnej przepisu
27.	Art.38q ust. 1	Wyłączenie „dostaw bezpośrednich” z projektowanych włączeń przedmiotowych	Krajowa Unia Producentów Soków	Uwaga nieuwzględniona Zgodnie z rozporządzeniem z dnia 6 czerwca 2007 r.

				Ministra Zdrowia w sprawie dostaw bezpośrednich środków spożywczych, dostawy bezpośrednie są realizowane przez producentów produkcji pierwotnej, którzy dostarczają małe ilości środków spożywczych do konsumentów finalnych lub do zakładów detalicznych zaopatrujących konsumentów finalnych
28.	Art. 40i	Niespójność art. 40i z art. 38q ust. 1. Postulat uzupełnienia zakresu podmiotowego w art. 40i poprzez dodanie „producenta”	Krajowa Unia Producentów Soków	Uwaga uwzględniona W projekcie ustawy w art. 40i zastosowano odniesienie do art. 38q ust. 1 i 1a: „Kto jako pierwszy nabywca będący przetwórcą lub dystrybutorem nabywa, zgodnie z art. 38q ust. 1 i 1a (...)”
29.	Art. 38q ust. 1	Wykreślenie cukru	Krajowa Unia Producentów Soków	Uwaga uwzględniona Zastosowano zawężenie do dostaw buraka cukrowego.
30.		Dopuszczenie możliwości zawierania w umowach klauzul o cenie minimalnej	Krajowa Unia Producentów Soków	Uwaga nieuwzględniona Jednym z elementów umowy swobodnie negocjowanym przez obie strony umowy jest cena. Może być ona zdefiniowana jako niezmienna lub jako mechanizm dochodzenia do ceny
31.	Art. 38q ust. 1	Wyłączenie sektora jaj z obowiązku zawierania umów	Krajowa Izba Producentów Drobiu i Pasz	Uwaga nieuwzględniona Obowiązek zawierania umów dotyczy relacji

				rolnik/producent jaj a pierwszy nabywca, którym w przypadku jaj jest skupujący lub zakład pakowania jaj. Przepisy projektowanej ustawy nie regulują stosunków pomiędzy zakładami pakowania jaj a kolejnym ogniwem łańcucha dostaw żywności.
32.	Art. 38q ust. 1	Zawężenie przedmiotowych przepisów do buraka cukrowego	Związek Producentów Cukru w Polsce	Uwaga zasadna i uwzględniona
33.	Art. 38q ust. 1c	Obowiązek przechowywania umów powinien dotyczyć również umowy w formie dokumentowej, elektronicznej	Krajowy Związek Pracodawców Producentów Trzody Chlewnej	Uwaga zasadna i uwzględniona
34.	Art. 40i ust. 1 oraz ust. 1a	Uściślenie, że chodzi o produkt rolny nabyty od rolnika	Krajowy Związek Pracodawców Producentów Trzody Chlewnej	Uwaga uwzględniona
35.	Art. 40i	Wprowadzić mechanizm umożliwiający organowi dokonywania miarkowania wysokości kary pieniężnej	Krajowy Związek Pracodawców Producentów Trzody Chlewnej	Uwaga uwzględniona
36.	Art. 38q	Przepisy powinny dotyczyć tylko rolników będących osobami fizycznymi oraz ich zrzeseń	Izba Zbożowo-Paszowa	Uwaga nieuwzględniona W projekcie doprecyzowano definicję rolnika w oparciu o rozporządzenie PE i Rady nr 1308/2013
37.	Art. 38q	„każde dostarczenie produktów rolnych” nasuwa wątpliwości interpretacyjne czy obowiązek zawarcia umowy dotyczy każdej	Izba Zbożowo-Paszowa	Uwaga uwzględniona

		pojedynczej dostawy		
38.	Art. 38q ust. 1	Wyłączyć sektor zbóż z przedmiotowych włączeń	Izba Zbożowo-Paszowa	Uwaga nieuzasadniona ze względu na strategiczne znaczenie sektora zbóż
39.	Uwaga ogólna	Wyłączyć sektor obejmujący produkty „Drzewa i inne rośliny żywe, bulwy, korzenie i tym podobne, kwiaty cięte i liście ozdobne” z obowiązku zawierania umów	Związek Szkółkarz Polskich	Uwaga uwzględniona

2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:

Projekt ustawy nie podlegał zasięgnięciu opinii, dokonaniu konsultacji oraz uzgodnieniu z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym. Projekt ustawy został zaopiniowany przez Ministra Spraw Zagranicznych jako zgodny z prawem Unii Europejskiej.

3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt niniejszej ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie ww. przepisów.

Projekt ustawy został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów na 2017 r. pod numerem UD 251.



Warszawa, dnia 13 czerwca 2017 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.611.2017/12/BP
dot.: RM-10-69-17 z 05.06.2017 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz zmianie niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych
SEKRETARZ STANU

Konrad Szymanski

Do wiadomości:
Pan Krzysztof Jurgiel
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów Departament Rady Ministrów	
wpłynęło	13-06-2017

13-CZE-2017 06:54

Od: 48224555358

ID: DEP. RADY MINISTROW

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**w sprawie szczegółowego zakresu zadań realizowanych przez Agencję Rynku Rolnego
związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół**

Na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 401 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 67, 624 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy zakres zadań realizowanych przez Agencję Rynku Rolnego, zwaną dalej „Agencją”, związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół, zwanego dalej „programem”, oraz sposób i tryb realizacji tych zadań;
- 2) szczegółowe warunki uczestnictwa podmiotów w programie;
- 3) szczegółowe warunki i tryb przyznawania pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach programu, w tym pomocy unijnej, o której mowa w art. 23 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1308/2013”, oraz pomocy krajowej, o której mowa w art. 23a ust. 6 oraz art. 217 rozporządzenia nr 1308/2013;
- 4) sposób realizacji uprawnień i wykonywania obowiązków związanych z wdrożeniem programu, przyznanych określonym podmiotom zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE)

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 189 z 27.06.2014, str. 261, Dz. Urz. UE L 130 z 19.05.2016, str. 20, Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 193 z 19.07.2016, str. 17, Dz. Urz. UE L 202 z 28.07.2016, str. 5 i Dz. Urz. UE L 91 z 05.04.2017, str. 44.

2017/39 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 1), zwanym dalej „rozporządzeniem 2017/39”, oraz rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) 2017/40 z dnia 3 listopada 2016 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych oraz zmieniającym rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 11), zwanym dalej „rozporządzeniem 2017/40”.

§ 2. Agencja realizuje zadania związane z wdrożeniem programu w zakresie udostępniania dzieciom uczęszczającym w roku szkolnym 2017/2018 do klas I–VI szkół podstawowych i ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia, zwanych dalej „szkołami podstawowymi” jabłek, gruszek, śliwek, truskawek, borówek amerykańskich, marchwi, rzodkiewek, papryki słodkiej, pomidorów, kalarepy, soków owocowych, warzywnych lub owocowo-warzywnych, zwanych dalej „owocami i warzywami”, oraz mleka, jogurtu naturalnego, kefiru naturalnego, sera twarogowego, mleka smakowego i jogurtu smakowego, zwanych dalej „mlekiem”:

- 1) w województwach kujawsko-pomorskim, lubuskim, małopolskim, świętokrzyskim i wielkopolskim, w okresie od dnia:
 - a) 18 września 2017 r. do dnia 9 lutego 2018 r.,
 - b) 26 lutego 2018 r. do dnia 15 czerwca 2018 r.;
- 2) w województwach podlaskim i warmińsko-mazurskim, w okresie od dnia:
 - a) 18 września 2017 r. do dnia 19 stycznia 2018 r.,
 - b) 5 lutego 2018 r. do dnia 15 czerwca 2018 r.;
- 3) w województwach dolnośląskim, mazowieckim, opolskim i zachodniopomorskim, w okresie od dnia:
 - a) 18 września 2017 r. do dnia 12 stycznia 2018 r.,
 - b) 29 stycznia 2018 r. do dnia 15 czerwca 2018 r.;
- 4) w województwach lubelskim, łódzkim, podkarpackim, pomorskim i śląskim, w okresie od dnia:
 - a) 18 września 2017 r. do dnia 26 stycznia 2018 r.,

b) 12 lutego 2018 r. do dnia 15 czerwca 2018 r.

§ 3. Agencja:

- 1) przeprowadza kontrole administracyjne wniosków o pomoc unijną, o której mowa w art. 23 ust. 1 rozporządzenia nr 1308/2013, i pomoc krajową, o której mowa w art. 23a ust. 6 oraz art. 217 rozporządzenia nr 1308/2013, zwane dalej „pomocą”, oraz kontrole na miejscu;
- 2) gromadzi i przetwarza dane w zakresie niezbędnym do monitorowania wdrażania programu, o którym mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia 2017/40 oraz art. 8 ust. 1 rozporządzenia 2017/39;
- 3) przygotowuje roczne sprawozdanie z monitorowania, o którym mowa w art. 9 ust. 3 rozporządzenia 2017/40, oraz przekazuje to sprawozdanie Komisji Europejskiej w terminie określonym w art. 8 ust. 1 akapit drugi rozporządzenia nr 2017/39;
- 4) przygotowuje roczne sprawozdanie kontrolne, o którym mowa w art. 9 ust. 4 rozporządzenia 2017/40, oraz przekazuje to sprawozdanie Komisji Europejskiej w terminie określonym w art. 10 ust. 7 rozporządzenia nr 2017/39;
- 5) realizuje zadania związane z przeprowadzaniem oceny realizacji programu, o której mowa w art. 9 ust. 2 rozporządzenia 2017/40, w tym przedkłada Komisji Europejskiej sprawozdanie z oceny, o którym mowa w art. 8 ust. 2 rozporządzenia 2017/39;
- 6) realizuje zadania związane z prowadzeniem środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym, o których mowa w art. 3 rozporządzenia 2017/40;
- 7) realizuje zadania związane z prowadzeniem działań z zakresu promocji programu, o której mowa w art. 4 ust. 1 lit. c rozporządzenia 2017/40.

§ 4. O zatwierdzenie w zakresie działań określonych w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40 mogą się ubiegać podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a i c–e tego rozporządzenia, przy czym za placówki oświatowe, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a tego rozporządzenia, uznaje się wyłącznie szkoły podstawowe.

§ 5. 1. Zatwierdzenie w zakresie działań określonych w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40 jest dokonywane na wniosek, zwany dalej „wnioskiem o zatwierdzenie”, w odniesieniu do:

- 1) owoców i warzyw albo
- 2) mleka.

2. Do wniosku o zatwierdzenie w zakresie działań określonych w art. 5 ust. 1 lit. a

rozporządzenia 2017/40, oprócz zobowiązań wymaganych na podstawie art. 6 ust. 1 akapit pierwszy lit. a, c, e i f oraz ust. 2 rozporządzenia 2017/40:

- 1) podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. c–e rozporządzenia 2017/40, zwane dalej „dostawcami”, dołączają oświadczenie:
 - a) zawierające zobowiązanie do:
 - składania wniosków o pomoc obejmującą wyłącznie dostarczone do szkoły podstawowej odpowiednio owoce i warzywa, które zostały udostępnione zgodnie ze sposobem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia, albo mleko, które zostało udostępnione zgodnie ze sposobem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia,
 - prowadzenia dokumentacji magazynowej oraz księgowej dotyczącej działań związanych z realizacją dostaw odpowiednio owoców i warzyw albo mleka do szkół podstawowych w ramach programu,
 - b) o prowadzeniu działalności w zakresie produkcji, przetwórstwa lub obrotu odpowiednio owoców i warzyw albo mleka od co najmniej 6 miesięcy,
 - c) o dysponowaniu niezbędnym wyposażeniem zapewniającym prawidłowe przeprowadzenie działań związanych z zakupem, przygotowaniem dostaw oraz dostawą odpowiednio owoców i warzyw albo mleka;
- 2) szkoła podstawowa dołącza oświadczenie zawierające zobowiązanie do:
 - a) prowadzenia dokumentacji magazynowej oraz księgowej dotyczącej działań związanych z zakupem i udostępnianiem w ramach programu odpowiednio owoców i warzyw albo mleka,
 - b) zakupu oraz udostępniania dzieciom, o których mowa w § 2, odpowiednio owoców i warzyw zgodnie ze sposobem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia albo mleka zgodnie ze sposobem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia,
 - c) składania wniosków o pomoc obejmującą wyłącznie zakupione odpowiednio owoce i warzywa, które zostały udostępnione zgodnie ze sposobem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia, albo mleko, które zostało udostępnione zgodnie ze sposobem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia,
 - d) realizacji środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym wymaganych przepisami wydanymi na podstawie art. 38y ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i

organizacji niektórych rynków rolnych,

- e) przekazywania Agencji danych w zakresie niezbędnym do monitorowania realizacji programu, o którym mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia 2017/40 oraz art. 8 ust. 1 rozporządzenia 2017/39.

3. W terminie do dnia 6 września 2017 r. – w przypadku udostępniania owoców i warzyw oraz mleka w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a i pkt 4 lit. a, oraz w terminie do dnia 8 stycznia 2018 r. – w przypadku udostępniania owoców i warzyw oraz mleka w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b i pkt 4 lit. b, szkoła podstawowa, która uzyskała zatwierdzenie w zakresie działań określonych w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40, przekazuje dyrektorowi oddziału terenowego Agencji właściwemu ze względu na miejsce położenia szkoły podstawowej oświadczenie zawierające określenie:

- 1) łącznej liczby dzieci, o których mowa w § 2, w których imieniu rodzice lub opiekunowie prawni wyrazili zgodę na udostępnianie im odpowiednio owoców i warzyw albo mleka;
- 2) okresów udostępniania w szkole podstawowej odpowiednio owoców i warzyw przez wskazanie tygodni, o których mowa w ust. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia, albo mleka przez wskazanie tygodni, o których mowa w ust. 1 załącznika nr 2 do rozporządzenia.

4. Wniosek o zatwierdzenie oraz oświadczenia, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i ust. 3, składa się na formularzu opracowanym przez Agencję i udostępnionym na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.

5. Dane, o których mowa w ust. 2 pkt 2 lit. e, są przekazywane Agencji na formularzu opracowanym przez Agencję i udostępnionym na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.

§ 6. 1. Szkoły podstawowe, które nie ubiegają się o zatwierdzenie w zakresie działań określonych w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40, mogą uczestniczyć w programie, udostępniając dzieciom, o których mowa w § 2:

- 1) owoce i warzywa, dostarczane przez dostawców, którzy uzyskali zatwierdzenie, o którym mowa w § 4 w odniesieniu do owoców i warzyw, albo
- 2) mleko, dostarczane przez dostawców, którzy uzyskali zatwierdzenie, o którym mowa w § 4 w odniesieniu do mleka.

2. Szkoły podstawowe zamierzające uczestniczyć w programie zgodnie z ust. 1 w okresach, o których mowa w § 2, zgłaszają zamiar uczestnictwa w programie do oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na miejsce położenia szkoły, w terminie do:

- 1) 31 lipca 2017 r. – w przypadku udostępniania owoców i warzyw oraz mleka w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a i pkt 4 lit. a;
- 2) 18 grudnia 2017 r. – w przypadku udostępniania owoców i warzyw oraz mleka w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b i pkt 4 lit. b.

3. Zgłoszenie, o którym mowa w ust. 2, składa się na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję na stronie internetowej przez nią administrowanej.

4. Agencja umieszcza na stronie internetowej przez nią administrowanej listę szkół podstawowych, które przekazały zgłoszenie, o którym mowa w ust. 2, zawierającą w szczególności ich nazwę, siedzibę i adres, w terminie do dnia:

- 1) 14 sierpnia 2017 r. – w przypadku udostępniania owoców i warzyw oraz mleka w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a i pkt 4 lit. a;
- 2) 25 grudnia 2017 r. – w przypadku udostępniania owoców i warzyw oraz mleka w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b i pkt 4 lit. b.

§ 7. Agencja prowadzi i umieszcza na stronie internetowej przez nią administrowanej wykaz dostawców, którzy uzyskali zatwierdzenie, o którym mowa w § 4 w odniesieniu do owoców i warzyw oraz wykaz dostawców, którzy uzyskali zatwierdzenie, o którym mowa w § 4 w odniesieniu do mleka, niezwłocznie po uzyskaniu przez tych dostawców zatwierdzenia.

§ 8. 1. Dostawcy, którzy uzyskali zatwierdzenie, o którym mowa w § 4 w odniesieniu do:

- 1) owoców i warzyw zawierają ze szkołami podstawowymi, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1, umowę nieodpłatnego dostarczania owoców i warzyw do szkół podstawowych w celu udostępnienia ich dzieciom w jednym z okresów, o których mowa w § 2;
- 2) mleka zawierają ze szkołami podstawowymi, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 2, umowę nieodpłatnego dostarczania mleka do szkół podstawowych w celu udostępnienia go dzieciom w jednym z okresów, o których mowa w § 2.

2. Szkoły podstawowe, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1, z którymi zawarto umowę, o której mowa w ust. 1 pkt 1, prowadzą bieżącą ewidencję dostarczanych i udostępnianych w ramach programu owoców i warzyw.

3. Szkoły podstawowe, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 2, z którymi zawarto umowę, o której mowa w ust. 1 pkt 2, prowadzą bieżącą ewidencję dostarczanego i udostępnianego w ramach programu mleka.

4. Umowa, o której mowa w ust. 1, zawiera w szczególności:

- 1) określenie łącznej liczby dzieci, o których mowa w § 2, w których imieniu rodzice lub opiekunowie prawni wyrazili zgodę na udostępnianie im owoców i warzyw w ramach programu w danym semestrze;
- 2) określenie dla danego semestru okresu dostarczania owoców i warzyw do szkoły podstawowej przez wskazanie tygodni, o których mowa w ust. 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia;
- 3) zobowiązanie dostawcy zatwierdzonego w odniesieniu do owoców i warzyw do dostarczenia owoców i warzyw w asortymencie, ilościach i jakości zapewniających możliwość udostępnienia ich dzieciom, o których mowa w § 2, przez szkołę podstawową zgodnie z warunkami i wymaganiami określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia;
- 4) zobowiązanie szkół podstawowych do:
 - a) prowadzenia bieżącej ewidencji dostarczanych i udostępnianych w ramach programu owoców i warzyw zgodnie z formularzem udostępnionym na stronie internetowej administrowanej przez Agencję,
 - b) udostępniania dzieciom, o których mowa w § 2, owoców i warzyw zgodnie z warunkami i wymaganiami określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia,
 - c) realizacji środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 38y ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. poz. ...),
 - d) przekazywania Agencji danych w zakresie niezbędnym do monitorowania realizacji programu, o którym mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia 2017/40 oraz art. 8 ust. 1 rozporządzenia 2017/39, na formularzu udostępnionym na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.

5. Umowa, o której mowa w ust. 2, zawiera w szczególności:

- 1) określenie wariantu, o którym mowa w ust. 2 załącznika nr 2 do rozporządzenia, w ramach którego udostępniane będzie mleko dostarczone przez dostawcę zatwierdzonego w odniesieniu do mleka;

- 2) określenie łącznej liczby dzieci, o których mowa w § 2, w których imieniu rodzice lub opiekunowie prawni wyrazili zgodę na udostępnianie im mleka w ramach programu w danym semestrze dla danego wariantu wskazanego zgodnie z pkt 1;
- 3) określenie dla danego semestru okresu dostarczania mleka do szkoły podstawowej przez wskazanie tygodni, o których mowa w ust. 1 załącznika nr 2 do rozporządzenia;
- 4) zobowiązanie dostawcy zatwierdzonego w odniesieniu do mleka do dostarczenia mleka w asortymencie, ilościach i jakości zapewniających możliwość udostępnienia ich dzieciom, o których mowa w § 2, przez szkołę podstawową zgodnie z warunkami i wymaganiami określonymi w załączniku nr 2 do rozporządzenia w odniesieniu do wariantu wskazanego zgodnie z pkt 1;
- 5) zobowiązanie szkół podstawowych do:
 - a) prowadzenia bieżącej ewidencji dostarczanego i udostępnianego w ramach programu mleka zgodnie z formularzem udostępnionym na stronie internetowej administrowanej przez Agencję,
 - b) udostępniania dzieciom, o których mowa w § 2, mleka zgodnie z warunkami i wymaganiami określonymi w załączniku nr 2 do rozporządzenia,
 - c) realizacji środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 38y ust. 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. poz. ...),
 - d) przekazywania Agencji danych w zakresie niezbędnym do monitorowania realizacji programu, o którym mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia 2017/40, na formularzu udostępnionym na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.

6. Szkoła podstawowa, o której mowa w § 6 pkt 1, zawiera umowę, o której mowa w ust. 1, wyłącznie z jednym dostawcą, który uzyskał zatwierdzenie w odniesieniu do owoców i warzyw.

7. Szkoła podstawowa, o której mowa w § 6 pkt 2, zawiera umowę, o której mowa w ust. 2, wyłącznie z jednym dostawcą, który uzyskał zatwierdzenie w odniesieniu do mleka.

8. Umowy, o których mowa w ust. 1 i 2, są zawierane na formularzu udostępnionym na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.

§ 9.1. Owoce i warzywa są udostępniane dzieciom, o których mowa w § 2, zgodnie z warunkami i wymaganiami określonymi w załączniku nr 1 do rozporządzenia, przy czym łączna

liczba porcji owoców i warzyw otrzymywanych przez jedno dziecko w danym okresie udostępniania stanowi iloraz:

- 1) kwoty środków finansowych przeznaczonych na pomoc udzielaną w ramach programu z tytułu realizacji dostaw owoców i warzyw w danym semestrze roku szkolnego 2017/2018, oraz
- 2) liczby dzieci, o których mowa w § 2, w których imieniu rodzice lub opiekunowie prawni wyrazili zgodę na udostępnianie im owoców i warzyw w ramach programu w danym semestrze, uczęszczających do szkół podstawowych, które uzyskały zatwierdzenie w odniesieniu do owoców i warzyw, oraz do szkół podstawowych, które zawarły umowę, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 1, pomnożonej przez odpowiednią stawkę pomocy określoną na dany rok szkolny w przepisach wydanych na podstawie art. 38z ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. poz. ...).

2. Łączną liczbę porcji owoców i warzyw, o której mowa w ust. 1, otrzymywanych przez jedno dziecko, o którym mowa w § 2, w danym okresie udostępniania, wyraża się w liczbie całkowitej po zaokrągleniu w dół.

3. Agencja umieszcza na stronie internetowej przez nią administrowanej informację o łącznej liczbie porcji owoców i warzyw otrzymywanych przez jedno dziecko, o którym mowa w § 2, w danym okresie, w terminie do dnia:

- 1) 4 września 2017 r. – w przypadku udostępniania owoców i warzyw w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a i pkt 4 lit. a;
- 2) 15 stycznia 2018 r. – w przypadku udostępniania owoców i warzyw w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b i pkt 4 lit. b.

4. Informacja, o której mowa w ust. 3, jest sporządzana na podstawie danych zawartych w:

- 1) umowie, o której mowa w § 8 ust. 1, której kopię dostawca, który uzyskał zatwierdzenie w odniesieniu do owoców i warzyw, przekazuje do oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na siedzibę tego dostawcy, w terminie do dnia:
 - a) 28 sierpnia 2017 r. – w przypadku udostępniania owoców i warzyw w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a i pkt 4 lit. a,
 - b) 8 stycznia 2018 r. – w przypadku udostępniania owoców i warzyw w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b i pkt 4 lit. b;
- 2) oświadczeniu, o którym mowa w § 5 ust. 2.

§ 10. 1. Mleko jest udostępniane dzieciom, o których mowa w § 2, zgodnie z warunkami i wymaganiami określonymi w załączniku nr 2 do rozporządzenia dla danego wariantu udostępniania, przy czym dla danego wariantu udostępniania łączna liczba porcji mleka otrzymywanych przez jedno dziecko w danym okresie udostępniania, stanowi iloraz:

- 1) kwoty środków finansowych przeznaczonych na pomoc udzielaną w ramach programu z tytułu realizacji dostaw mleka w danym semestrze roku szkolnego 2017/2018 dla danego wariantu, oraz
- 2) liczby dzieci, o których mowa w § 2, w których imieniu rodzice lub opiekunowie prawni wyrazili zgodę na udostępnianie im mleka w ramach danego wariantu, w danym semestrze, uczęszczających do szkół podstawowych, które uzyskały zatwierdzenie w odniesieniu do mleka, oraz do szkół podstawowych, które zawarły umowę, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 2, pomnożonej przez właściwą dla danego wariantu stawkę pomocy określoną w na dany rok szkolny w przepisach wydanych na podstawie art. 38z ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. poz. ...).

2. Łączną liczbę porcji mleka, o której mowa w ust. 1, otrzymywanych przez jedno dziecko, o którym mowa w § 2, w danym okresie udostępniania, w ramach danego wariantu, wyraża się w liczbie całkowitej po zaokrągleniu w dół.

3. Agencja umieszcza na stronie internetowej przez nią administrowanej informację o łącznej liczbie porcji mleka otrzymywanych przez jedno dziecko, o którym mowa w § 2, w danym okresie, w ramach danego wariantu, w terminie do dnia:

- 1) 4 września 2017 r. – w przypadku udostępniania mleka w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a i pkt 4 lit. a;
- 2) 15 stycznia 2018 r. – w przypadku udostępniania mleka w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b i pkt 4 lit. b.

4. Informacja, o której mowa w ust. 3, jest sporządzana na podstawie danych zawartych w:

- 1) umowie, o której mowa w § 8 ust. 2, której kopię dostawca, który uzyskał zatwierdzenie w odniesieniu do mleka, przekazuje do oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na siedzibę tego dostawcy, w terminie do dnia:
 - a) 28 sierpnia 2017 r. – w przypadku udostępniania mleka w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a i pkt 4 lit. a,

b) 8 stycznia 2018 r. – w przypadku udostępniania mleka w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b i pkt 4 lit. b;

2) oświadczeniu, o którym mowa w § 5 ust. 2.

§ 11. 1. W trakcie trwania roku szkolnego dyrektor szkoły podstawowej może wystąpić do dyrektora oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na:

- 1) miejsce położenia szkoły o objęcie uczestnictwem w programie dzieci z grupy dzieci, o których mowa w § 2, które nie zostały ujęte w oświadczeniu, o którym mowa w § 5 ust. 2;
- 2) siedzibę dostawcy, z którym szkoła podstawowa zawarła umowę, o której mowa w § 8 ust. 1 lub ust. 2, o objęcie uczestnictwem w programie dzieci z grupy dzieci, o których mowa w § 2, które nie zostały ujęte w tej umowie.

2. Wystąpienie, o którym mowa w ust. 1, zawiera nazwę i adres szkoły podstawowej, wskazanie liczby dzieci, o których mowa w ust. 1 pkt 1 albo pkt 2, oraz uzasadnienie zmiany liczby dzieci uczestniczących w programie.

3. W terminie 14 dni od dnia doręczenia wystąpienia dyrektor oddziału terenowego Agencji właściwego odpowiednio ze względu na miejsce położenia szkoły albo siedzibę dostawcy, z którym szkoła podstawowa zawarła umowę, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 1 lub 2, potwierdza, na piśmie, możliwość objęcia uczestnictwem w programie dzieci, o których mowa w ust. 1 pkt 1 albo pkt 2, jeżeli nie spowoduje to przekroczenia kwoty, o której mowa w § 9 ust. 1 pkt 1 lub § 10 ust. 1 pkt 1.

4. Dyrektor szkoły podstawowej, niezwłocznie po otrzymaniu pisemnego potwierdzenia, o którym mowa w ust. 3, zmienia złożone oświadczenie, o którym mowa w § 5 ust. 2, albo zawartą z dostawcą umowę, o której mowa w § 8 ust. 1 lub ust. 2.

5. Dostawca niezwłocznie przekazuje do oddziału terenowego Agencji właściwego ze względu na siedzibę tego dostawcy kopię zmienionej umowy, o której mowa w ust. 4.

§ 12. 1. Wniosek o pomoc z tytułu realizacji dostaw składa się po upływie pierwszych sześciu lub dwunastu tygodni udostępniania w danym semestrze:

- 1) owoców i warzyw, wskazanych w umowie, o której mowa w § 8 ust. 1, zgodnie z § 8 ust. 5 pkt 2;
- 2) mleka, wskazanych w umowie, o której mowa w § 8 ust. 2, zgodnie z § 8 ust. 6 pkt 3.

2. Wniosek o pomoc, oprócz informacji określonych w art. 4 ust. 2 rozporządzenia 2017/39,

zawiera także wskazanie wysokości pomocy, o jaką ubiega się wnioskodawca.

3. Do wniosku o pomoc dostawca, który uzyskał zatwierdzenie w odniesieniu do owoców i warzyw dołącza oświadczenie szkoły podstawowej, z którą zawarł umowę, o której mowa w § 8 ust. 1, o liczbie porcji obejmujących poszczególne rodzaje produktów objętych definicją owoców i warzyw określoną w § 2, udostępnionych dzieciom uprawnionym do uczestnictwa w programie, o których mowa w § 2, w okresie, którego dotyczy wniosek, określonej na podstawie prowadzonej przez tę szkołę ewidencji dostarczanych i udostępnianych w ramach programu owoców i warzyw, o której mowa w § 8 ust. 3.

4. Do wniosku o pomoc dostawca, który uzyskał zatwierdzenie w odniesieniu do mleka dołącza oświadczenie szkoły podstawowej, z którą zawarł umowę, o której mowa w § 8 ust. 2, o liczbie porcji obejmujących poszczególne rodzaje produktów objętych definicją mleka określoną w § 2, udostępnionych dzieciom uprawnionym do uczestnictwa w programie, o których mowa w § 2, w okresie, którego dotyczy wniosek, określonej na podstawie prowadzonej przez tę szkołę ewidencji dostarczanego i udostępnianego w ramach programu mleka, o której mowa w § 8 ust. 4.

5. Oświadczenia, o których mowa w ust. 3 i 4, sporządza się na formularzach udostępnionych na stronie internetowej administrowanej przez Agencję.

§ 13. 1. Pomoc z tytułu udostępnienia dzieciom owoców i warzyw albo mleka przyznaje się w wysokości stanowiącej iloczyn odpowiedniej stawki pomocy określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 38z ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. poz. ...) na jedną porcję:

- 1) owoców i warzyw oraz liczby porcji owoców i warzyw udostępnionych dzieciom, o których mowa w § 2, dostarczonych na podstawie umowy, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 1, albo zgodnie z oświadczeniem, o którym mowa w § 5 ust. 2, albo
- 2) mleka, właściwej dla danego wariantu, oraz liczby porcji mleka udostępnionych dzieciom, o których mowa w § 2, dostarczonych na podstawie umowy, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 2, albo zgodnie z oświadczeniem, o którym mowa w § 5 ust. 2.

2. Jeżeli w ramach dostaw zrealizowanych na podstawie umowy, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 1 lub oświadczenia, o którym mowa w § 5 ust. 2, w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a i pkt 4 lit. a lub w § 2 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b i pkt 4 lit. b, nie dostarczono porcji obejmujących poszczególne produkty objęte definicją owoców i warzyw, określoną w § 2, co najmniej w liczbie określonej odpowiednio w ust. 2 pkt 1 i 2 załącznika nr 1 do

rozporządzenia, łączną pomoc, w przeliczeniu na porcje udostępnione jednemu dziecku, o którym mowa w § 2, w którymkolwiek z tych okresów, przyznaje się w wysokości pomniejszonej o iloczyn:

- 1) różnicy minimalnej liczby porcji obejmujących dany produkt objęty definicją owoców i warzyw określoną w § 2 w, określonej w ust. 2:
 - a) pkt 1 załącznika nr 1 do rozporządzenia – w przypadku okresów, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a i pkt 4 lit. a lub
 - b) pkt 2 załącznika nr 1 do rozporządzenia – w przypadku okresów, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b i pkt 4 lit. b

– i liczby rzeczywiście udostępnionych porcji obejmujących ten produkt oraz

2) kwoty stanowiącej:

- a) 50% stawki pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 1 – w przypadku jabłek, marchwi, papryki słodkiej i kalarepy,
- b) 100% stawki pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 1 – w przypadku gruszek, śliwek, truskawek, rzodkiewek i soków owocowych,
- c) 200% stawki pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 1 – w przypadku pomidorów i soków warzywnych lub owocowo-warzywnych,
- d) 250% stawki pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 1 – w przypadku borówek amerykańskich.

3. Jeżeli w ramach dostaw zrealizowanych na podstawie umowy, o której mowa w § 8 ust. 1 pkt 2 lub oświadczenia, o którym mowa w § 5 ust. 2, w okresach, o których mowa w § 2 pkt 1 lit. a, pkt 2 lit. a, pkt 3 lit. a i pkt 4 lit. a lub w § 2 pkt 1 lit. b, pkt 2 lit. b, pkt 3 lit. b i pkt 4 lit. b, nie dostarczono porcji obejmujących poszczególne produkty objęte definicją mleka, określoną w § 2, co najmniej w liczbie określonej odpowiednio dla każdego wariantu w ust. 2 pkt 1 i 2 załącznika nr 2 do rozporządzenia, łączną pomoc, w przeliczeniu na porcje udostępnione jednemu dziecku, o którym mowa w § 2, w którymkolwiek z tych okresów, przyznaje się w wysokości pomniejszonej o iloczyn:

- 1) różnicy minimalnej liczby porcji obejmujących dany produkt objęty definicją mleka określoną w § 2 w, określonej w odniesieniu do:
 - a) wariantu pierwszego w ust. 2 pkt 1 załącznika nr 2 do rozporządzenia, lub

b) wariantu drugiego w ust. 2 pkt 2 załącznika nr 2 do rozporządzenia

– i liczby rzeczywiście udostępnionych porcji obejmujących ten produkt oraz

2) kwoty stanowiącej:

a) 100% stawki pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2 – w przypadku mleka białego,

b) 120% stawki pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2 – w przypadku jogurtu naturalnego,

c) 100% stawki pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2 – w przypadku kefiru naturalnego,

d) 250% stawki pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2 – w przypadku sera twarogowego,

e) 150% stawki pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2 – w przypadku mleka smakowego,

f) 150% stawki pomocy, o której mowa w ust. 1 pkt 2 – w przypadku jogurtu smakowego.

§ 14. Pomoc z tytułu pomoc udzielana z tytułu udostępniania dzieciom owoców i warzyw albo mleka przyznaje się w terminie określonym w art. 5 ust. 3 rozporządzenia 2017/39, jeżeli zostały spełnione warunki wypłaty pomocy, o których mowa w art. 5 ust. 1 tego rozporządzenia.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

**Załączniki
do rozporządzenia
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
z dnia ... (poz. ...)**

Załącznik nr 1

WARUNKI I WYMAGANIA DOTYCZĄCE UDOSTĘPNIANIA OWOCÓW I WARZYW

1. Porcje są udostępniane uczniom w dwóch okresach udostępniania obejmujących po 12 wybranych tygodni w każdym semestrze danego roku szkolnego.
2. Uczniom udostępnia się co najmniej:
 - 1) w pierwszym semestrze:
 - a) 10 porcji obejmujących jabłka – 1 sztuka o min. masie netto 150 g,
 - b) 7 porcji obejmujących gruszki – 1 sztuka o min. masie netto 150 g,
 - c) 2 porcje obejmujące borówki amerykańskie – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 100 g,
 - d) 3 porcje obejmujące śliwki – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g,
 - e) 1 porcja obejmująca sok owocowy – 1 opakowanie jedn. o min. pojemności 0,2 l,
 - f) 8 porcji obejmujących marchew – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g,
 - g) 4 porcje obejmujące rzodkiewkę – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g,
 - h) 2 porcje obejmujące paprykę słodką – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g,
 - i) 6 porcji obejmujących pomidory – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g,
 - j) 4 porcje obejmujące kalarepę – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g,
 - k) 1 porcja obejmująca soki warzywne lub owocowo-warzywne – 1 opakowanie jedn. o min. pojemności 0,2 l;
 - 2) w drugim semestrze:
 - a) 12 porcji obejmujących jabłka – 1 sztuka o min. masie netto 150 g,
 - b) 8 porcji obejmujących gruszki – 1 sztuka o min. masie netto 150 g,
 - c) 2 porcje obejmujące truskawki – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 100 g,
 - d) 1 porcja obejmująca soki owocowe – 1 opakowanie jedn. o min. pojemności 0,2 l,
 - e) 9 porcji obejmujących marchew – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g,
 - f) 5 porcji obejmujących rzodkiewkę – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g,
 - g) 6 porcji obejmujących pomidory – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g,
 - h) 4 porcje obejmujące kalarepę – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g,
 - i) 1 porcja obejmująca soki warzywne lub owocowo-warzywne – 1 opakowanie jedn. o min. pojemności 0,2 l.
3. Każdą porcję udostępnia się uczniom innego dnia.

4. W każdym z tygodni, o których mowa w ust. 1, z wyjątkiem ostatniego, uczniom udostępnia się 4 porcje.
5. Dwóch porcji soku nie można udostępnić w ramach porcji dystrybuowanych w tym samym tygodniu.
6. Udostępniane uczniom produkty nie mogą zawierać dodatku tłuszczu, soli, cukru lub substancji słodzących.
7. Jabłka, gruszki, śliwki, borówki amerykańskie, truskawki oraz rzodkiewki i pomidory udostępnia się uczniom w całości.
8. Jabłka, gruszki, truskawki, śliwki, borówki amerykańskie, marchew, rzodkiewki, paprykę słodką, pomidory oraz kalarepę podaje się w stanie gotowym do bezpośredniego spożycia.
9. Jeżeli marchew, paprykę słodką lub kalarepę podaje się w częściach, to części te są uzyskane z owoców lub warzyw wystarczająco rozwiniętych i dojrzałych oraz zdrowych, bez objawów gnicia lub zepsucia, powodujących ich niezdatność do spożycia.
10. Jeżeli owoce i warzywa udostępnia się w całości, to odpowiadają one normom jakości handlowej obowiązującym zgodnie z art. 74 rozporządzenia nr 1308/2013.
11. Śliwki, truskawki, borówki amerykańskie, marchew, rzodkiewki, paprykę słodką, pomidory oraz kalarepę podaje się w opakowaniach jednostkowych. Oznakowanie zamieszczone na tych opakowaniach musi obejmować co najmniej informacje, o których mowa w art. 9 ust. 1 lit a), e), f), g) oraz h) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1924/2006 i (WE) nr 1925/2006 oraz uchylecia dyrektywy Komisji 87/250/EWG, dyrektywy Rady 90/496/EWG, dyrektywy Komisji 1999/10/WE, dyrektywy 2000/13/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, dyrektyw Komisji 2002/67/WE i 2008/5/WE oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 608/2004 (Dz. Urz. UE L 304 z 22.11.2011, str. 18, z późn. zm.).

WARUNKI I WYMAGANIA DOTYCZĄCE UDOSTĘPNIANIA MLEKA

1. Porcje są udostępniane uczniom w dwóch okresach udostępniania obejmujących po 12 wybranych tygodni w każdym semestrze danego roku szkolnego.
2. Uczniom udostępnia się co najmniej:
 - 1) w ramach wariantu I łącznie w pierwszym i drugim semestrze:
 - a) 86 porcji mleka białego – 1 opakowanie jedn. o min. pojemności 0,25 l,
 - b) 6 porcji jogurtu naturalnego – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g,
 - c) 2 porcje kefiru naturalnego – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g,
 - d) 2 porcje sera twarogowego – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g;
 - 2) w ramach wariantu II łącznie w pierwszym i drugim semestrze:
 - a) 74 porcji mleka białego – 1 opakowanie jedn. o min. pojemności 0,25 l,
 - b) 6 porcja jogurtu naturalnego – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g,
 - c) 2 porcja kefiru naturalnego – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g,
 - d) 2 porcja sera twarogowego – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g,
 - e) 6 porcji mleka smakowego – 1 opakowanie jedn. o min. pojemności 0,25 l,
 - f) 6 porcji jogurtu smakowego – 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g.
3. Każdą porcję udostępnia się uczniom innego dnia.
4. W każdym z tygodni, o których mowa w ust. 1 z wyjątkiem ostatniego, uczniom udostępnia się 4 porcje.
5. Opakowania, o których mowa w pkt 1 lit b–d oraz pkt 2 lit. b–d i f są udostępniane uczniom wraz z łyżeczkami.

UZASADNIENIE

Opracowanie projektu rozporządzenia wynika z konieczności wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 38x ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 401 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 67, 624 i ...), zwanej dalej „ustawą z dnia 11 marca 2004 r.”. Zgodnie z art. 38x ust. 1 ww. ustawy, minister właściwy do spraw rynków rolnych określa w drodze rozporządzenia szczegółowy zakres zadań realizowanych przez Agencję Rynku Rolnego (a w dalszej kolejności – Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa) związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół oraz sposób i tryb realizacji tych zadań, mając na względzie zapewnienie skutecznego i efektywnego wdrożenia tego programu w zgodzie z przepisami Unii Europejskiej obowiązującymi w tym zakresie. Rozporządzenie określa ponadto uprawnienia i obowiązki podmiotów wdrażających program, szczegółowe warunki uczestnictwa podmiotów (szkół i dystrybutorów) w programie oraz warunki i tryb przyznawania na ten cel pomocy unijnej.

Przepisy unijne ustanawiające Program dla szkół zastępują przepisy, na podstawie których ustanowione były dwa niezależnie wdrażane programy: „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole”. W uzasadnieniu do uregulowań UE ustanawiających Program dla szkół podkreślono, że analiza różnych opcji polityki wskazuje, że jednolite podejście w oparciu o wspólne ramy prawne i finansowe jest najbardziej odpowiednie i skuteczne w osiągnięciu konkretnych celów, które wspólna polityka rolna realizuje za pośrednictwem programu dla szkół. Ponadto wskazano, że podejście takie pozwoliłoby państwom członkowskim zmaksymalizować efekty dystrybucji w ramach stałego budżetu i zwiększyć efektywność zarządzania.

Uregulowania bazowe w tym zakresie zostały wprowadzone w ramach następujących przepisów nowelizujących:

- 1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/791 z dnia 11 maja 2016 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 i (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do programu pomocy dotyczącej dostarczania owoców i warzyw, bananów oraz mleka w placówkach oświatowych (Dz. Urz. UE L 135 z dnia 24.05.2016, str.1);
- 2) rozporządzenie Rady (UE) 2016/795 z dnia 11 kwietnia 2016 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1370/2013 określające środki dotyczące ustalania niektórych dopłat i refundacji związanych ze wspólną organizacją rynków produktów rolnych (Dz. Urz. UE L 135 z dnia 24.05.2016, str.115).

Przepisy wykonawcze wdrażające przedmiotowy program dla szkół zostały natomiast określone w:

- 1) rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2017/39 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych (Dz. Urz. UE L 5 z dnia 10.01.2017, str.1), zwanym dalej „rozporządzeniem 2017/39”, oraz
- 2) rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2017/40 z dnia 3 listopada 2016 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych oraz zmieniające rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 (Dz. Urz. UE L 5 z dnia 10.01.2017, str.11), zwanym dalej „rozporządzeniem 2017/40”.

Przepis art. 38s ustawy z dnia 11 marca 2004 r. stanowi, że Agencja Rynku Rolnego została wyznaczona jako jednostka organizacyjna wykonująca zadania i obowiązki państwa członkowskiego lub właściwej władzy państwa członkowskiego związane z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół ustanowionego zgodnie z art. 23 rozporządzenia nr 1308/2013.

Proponowane przepisy są zgodne z dokumentem „Krajowa strategia wdrożenia w Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół w latach 2017/2018–2022/2023”, zwanym dalej „Strategią”, w którym zawarte zostały szczegółowe założenia, cele i zasady realizacji programu dla szkół. Strategia opracowana została zgodnie ze znowelizowanymi przepisami art. 23 ust. 8 i 9 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1308/2013”, w myśl których opracowanie przed przystąpieniem do programu krajowej strategii dotyczącej jego realizacji, jest warunkiem uczestnictwa państwa członkowskiego w programie dla szkół. Dokument ten zawiera cele, jakie przyjęto przy konstruowaniu założeń do programu, środki, za pomocą których cele te powinny zostać osiągnięte, oraz ogólne założenia dotyczące sposobu wdrożenia programu, w szczególności te, które wynikają z przepisów art. 2 rozporządzenia 2017/40.

Zasady realizacji na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół, ustanowionego zgodnie z art. 23 rozporządzenia nr 1308/2013, określone zostały w ustawie z dnia 11 marca 2004 r.

Zgodnie ze Strategią, grupą docelową, do której kierowana jest pomoc, objęte są dzieci uczęszczające w roku szkolnym 2017/2018 do klas I–VI szkół podstawowych oraz ogólnokształcących szkół muzycznych I stopnia, zwanych dalej „szkołami podstawowymi”. Przepis § 2 proponowanego rozporządzenia stanowi, że w roku szkolnym 2017/2018 na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej program dla szkół będzie obejmował 2 okresy (każdy z tych okresów przebiegał będzie w innym semestrze tego roku szkolnego), w trakcie których dzieciom będą udostępniane produkty kwalifikujące się do dystrybucji, wymienione w strategii: tj.: jabłka, gruszki, śliwki, truskawki, borówki amerykańskie, marchew, rzodkiewki, papryka słodka, pomidory, kalarepa oraz soki owocowe, warzywne i owocowo-warzywne, zwane dalej „owocami i warzywami”, a także mleko, jogurt naturalny, kefir naturalny, ser twarogowy, mleko smakowe oraz jogurt smakowy, zwane dalej „mlekiem”. Proponowany przepis § 2 przewiduje zróżnicowanie okresów udostępniania w podziale na grupy województw, co jest podyktowane różnymi terminami ferii zimowych dla poszczególnych województw w roku szkolnym 2017/2018 ustanowionymi przez Ministerstwo Edukacji Narodowej.

W § 3 proponowanego rozporządzenia zawarto przepisy określające szczegółowy zakres zadań Agencji w ramach kompetencji określonych w art. 38s ustawy z dnia 11 marca 2004 r. stanowi, że Agencja Rynku Rolnego, zwana dalej Agencją została wyznaczona jako jednostka organizacyjna wykonująca zadania i obowiązki państwa członkowskiego lub właściwej władzy państwa członkowskiego związane z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół ustanowionego zgodnie z art. 23 rozporządzenia nr 1308/2013. We wskazanym przepisie proponowanego rozporządzenia wskazano Agencję jako jednostkę właściwą do przeprowadzania kontroli administracyjnych wniosków o pomoc, kontroli na miejscu, gromadzenia i przetwarzania danych dotyczących monitorowania programu prowadzonego zgodnie z art. 9 ust. 1 rozporządzenia 2017/40 oraz art. 8 ust. 1 rozporządzenia 2017/39, oraz przygotowania sprawozdań zawierających wyniki monitorowania oraz przeprowadzonych kontroli. Ponadto w proponowanym przepisie wskazano Agencję jako jednostkę odpowiedzialną za realizację zadań związanych z przeprowadzeniem oceny programu, o której mowa w art. 9 ust. 2 rozporządzenia 2017/40 i art. 8 ust. 2 rozporządzenia 2017/39, oraz zadań związanych z prowadzeniem działań towarzyszących o charakterze edukacyjnym, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2017/40 oraz działań z zakresu promocji programu, o której mowa w art. 4 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 2017/40.

Zgodnie z art. 38u ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. dyrektor oddziału terenowego Agencji jest organem właściwym do wydawania decyzji w sprawie zatwierdzania podmiotów upoważnionych do wnioskowania o pomoc z tytułu dostarczania owoców i warzyw oraz mleka dzieciom objętym grupą docelową lub dystrybucji ww. produktów wśród tych dzieci. Stosownie do proponowanego przepisu § 4 ust. 1 pkt 1 o zatwierdzenie w powyższym zakresie mogą ubiegać się podmioty wskazane w art. 5 ust. 2 lit. a i c–e rozporządzenia 2017/40 tj. placówki oświatowe, dostawcy lub dystrybutorzy owoców i warzyw oraz mleka, organizacje występujące w imieniu przynajmniej jednej placówki oświatowej lub organu odpowiedzialnego za edukację, które zostały powołane do zarządzania i realizacji działań w zakresie dostarczania lub dystrybucji owoców i warzyw oraz mleka, a także wszelkie inne jednostki publiczne i prywatne, które są zaangażowane w zarządzanie i realizację działań w tym zakresie. Jednocześnie proponowany przepis przewiduje, że za placówki oświatowe wymienione w art. 5 ust. 2 lit. a rozporządzenia 2017/40 uznaje się wyłącznie szkoły podstawowe. W § 4 projektu rozporządzenia przewidziano przepis, z którego wynika, że zatwierdzenie wnioskodawców uprawnionych do występowania o pomoc z tytułu realizacji działań polegających na dostarczaniu lub dystrybucji produktów w ramach programu dla szkół, dokonywane jest w odniesieniu do owoców i warzyw albo mleka. W rezultacie możliwy będzie udział w programie w charakterze ww. wnioskodawców podmiotów, które nie są zainteresowane realizacją dostaw do szkół danego rodzaju produktów. Tym samym podmiot, który uczestnicząc uprzednio w programie „Mleko w szkole” ma doświadczenie w realizacji dostaw mleka do szkół, biorąc udział w programie dla szkół nie będzie zobligowany do realizacji dostaw owoców i warzyw. Jednocześnie podmioty zainteresowane realizacją w ramach programu dla szkół dostaw obejmujących zarówno owoce i warzywa jak i mleko, będą mogły jako wnioskodawcy, którzy uzyskali uprzednio zarówno zatwierdzenie w zakresie dostarczania lub dystrybucji owoców i warzyw jak i zatwierdzenie w zakresie dostarczania lub dystrybucji mleka, realizować w ramach programu dla szkół dostawy obejmujące obydwa rodzaje produktów.

W § 5 ust. 1 pkt 1 proponowanego rozporządzenia określony został zakres zobowiązań, które oprócz zobowiązań i oświadczeń wymaganych na podstawie stosownych przepisów rozporządzenia 2017/40, załączane są do wniosku o zatwierdzenie wnioskodawcy realizującego działania polegające na dostarczaniu dzieciom owoców i warzyw lub dystrybucji tych produktów wśród dzieci, oraz do wniosku o zatwierdzenie wnioskodawcy realizującego działania polegające na dostarczaniu dzieciom mleka lub dystrybucji tych produktów wśród dzieci. Zgodnie z przepisem § 5 ust. 1 pkt 1 podmiot, który w odniesieniu do wybranego rodzaju produktów (owoce i warzywa

albo mleko) ubiega się o zatwierdzenie jako ww. wnioskodawca, do wniosku o takie zatwierdzenie załącza oświadczenie zawierające zobowiązanie do składania wniosków o pomoc obejmujących wyłącznie produkty, które faktycznie zostały udostępnione zgodnie ze wskazanym we właściwym załączniku do projektu rozporządzenia (w załączniku nr 1 – w przypadku dostawców ubiegających się o zatwierdzenie w odniesieniu do owoców i warzyw oraz w załączniku nr 2 – w przypadku dostawców ubiegających się o zatwierdzenie w odniesieniu do mleka). Ponadto powyższe oświadczenie obejmuje zobowiązanie do prowadzenia dokumentacji magazynowej oraz księgowej dotyczącej działań związanych z realizacją w ramach programu dla szkół dostaw danego rodzaju produktów. Zgodnie z proponowanym przepisem § 5 ust. 1 pkt 1 projektu rozporządzenia podmiotu ubiegające się o przedmiotowe zatwierdzenie składają oświadczenie o prowadzeniu od co najmniej sześciu miesięcy działalności w zakresie produkcji, przetwórstwa lub obrotu danym rodzajem produktów oraz o dysponowaniu niezbędnym zapleczem zapewniającym prawidłowe przeprowadzenie działań związanych z zakupem, przygotowaniem dostaw oraz dostarczeniem danego rodzaju produktów.

Jeżeli o ww. zatwierdzenie ubiega się szkoła podstawowa, w myśl proponowanego przepisu § 5 ust. 1 pkt 2, w oświadczeniu załączanym do wniosku o takie zatwierdzenie, zobowiązuje się do prowadzenia dokumentacji magazynowej i księgowej dotyczącej działań związanych z zakupem oraz udostępnianiem w ramach programu danego rodzaju produktów. Jednocześnie oświadczenie to obejmuje zobowiązanie do zakupu i udostępniania dzieciom danego rodzaju produktów zgodnie ze sposobem określonym w odpowiednim załączniku do rozporządzenia (w załączniku nr 1 – w przypadku szkół podstawowych ubiegających się o zatwierdzenie w odniesieniu do owoców i warzyw oraz w załączniku nr 2 – w przypadku szkół podstawowych ubiegających się o zatwierdzenie w odniesieniu do mleka). Ponadto w oświadczeniu, o którym mowa szkoły podstawowe zobowiązują się do składania wniosków o pomoc obejmujących wyłącznie produkty, które faktycznie zostały udostępnione zgodnie ze wskazanym we właściwym załączniku do projektu rozporządzenia. Oświadczenie załączane przez szkoły podstawowe do wniosków o przedmiotowe zatwierdzenie, zawiera ponadto zobowiązanie tych podmiotów do realizacji środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym, które zgodnie z przepisem art. 38y ustawy z dnia 11 marca 2004 r. zostaną określone przez ministra właściwego do spraw oświaty w porozumieniu z ministrem do spraw zdrowia w drodze rozporządzenia, a także do przekazywania Agencji danych, koniecznych do monitorowania wdrożenia programu.

Zgodnie z brzmieniem proponowanego przepisu § 5 ust. 2, we właściwych terminach poprzedzających rozpoczęcie okresów udostępniania obu rodzajów produktów, szkoły podstawowe zatwierdzone jako wnioskodawcy realizujący działania polegające na dostarczaniu dzieciom owoców i warzyw oraz mleka lub dystrybucji tych produktów wśród dzieci zobowiązane są do przekazania do właściwych dyrektorów oddziałów terenowych Agencji oświadczenia obejmujące szczegółowe informacje dotyczące liczby dzieci, które wezmą udział w programie, oraz wskazanie tygodni, w których dostarczane będą owoce i warzywa albo mleko. Zgodnie z § 5 ust. 3 proponowanego rozporządzenia formularz powyższego oświadczenia, podobnie jak oświadczeń, o których mowa w proponowanym § 5 ust. 1 opracowuje i udostępnia Agencja. W przepisie § 5 ust. 4 proponowanego rozporządzenia przewidziano także, że Agencja opracuje oraz udostępni wzór formularza, na którym przekazywane jej są dane w ramach prowadzonego monitorowania.

Zgodnie z proponowanym przepisem § 6 projektu rozporządzenia szkoły podstawowe, które nie zamierzają korzystać z możliwości samodzielnego zaopatrywania się w owoce i warzywa albo mleko docelowo udostępniane dzieciom, mogą brać udział w programie dla szkół pozyskując te produkty od dostawców, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1, które uzyskały zatwierdzenie, jako wnioskodawcy. Szkoły takie zgodnie z przepisem § 6 ust. 2 zgłaszają zamiar udziału w programie w takiej formule do dyrektora oddziału terenowego Agencji w terminie do dnia ... września 2017 r. w przypadku udostępniania w pierwszym semestrze roku szkolnego 2017/2018 oraz do dnia ... grudnia 2017 r. w przypadku udostępniania w drugim semestrze tego roku szkolnego. Agencja publikuje na swojej stronie internetowej listę szkół podstawowych, które zgłosiły zamiar udostępniania dzieciom danego rodzaju produktów w powyższej formule. Lista ta będzie zawierała nazwy szkół, o których mowa, ich siedzibę oraz adres. Rozwiązanie takie ma ułatwić dostawcom, którzy uzyskali zatwierdzenie zidentyfikowanie szkół podstawowych, które mogą być potencjalnym partnerem w zawieraniu umów, o których mowa w § 8 ust. 1 pkt 1 i 2.

W myśl proponowanego przepisu § 7 na stronie internetowej administrowanej przez Agencję publikowany jest w trybie ciągłym 2 wykazy zatwierdzonych dostawców – pierwszy obejmujący podmioty upoważnione są do realizacji dostaw owoców i warzyw w ramach programu dla szkół, a drugi – mleka.

Zgodnie z przepisem zaproponowanym w § 8 ust. 1 pkt 1 dostawcy, którzy uzyskali zatwierdzenie w odniesieniu do owoców i warzyw, zawierają ze szkołami podstawowymi, o których mowa w § 6 pkt 1 projektu rozporządzenia, umowy nieodpłatnego dostarczania owoców i warzyw, w celu ich udostępnienia dzieciom w jednym z okresów, o których mowa w § 2

proponowanego rozporządzenia. Proponowany w § 8 ust. 5 zakres informacji oraz zobowiązań stron umowy, jakie mają w szczególności być w niej określone, odpowiada zakresowi informacji oraz zobowiązań, jakie muszą być w szczególności określone w oświadczeniach załączanych do wniosków o zatwierdzenie składanych przez szkoły podstawowe zamierzające samodzielnie zaopatrywać się w owoce i warzywa udostępniane przez nie dzieciom.

Analogiczny przepis dotyczący konieczności zawierania umów nieodpłatnego dostarczania przewidziano w proponowanym § 8 ust. 1 pkt 2 jeżeli chodzi o dostawców, którzy uzyskali zatwierdzenie w odniesieniu do mleka oraz szkół podstawowych, o których mowa w § 6 ust. 2, czyli zamierzających udostępnić dzieciom dostarczone przez ww. dostawców mleko. W § 8 ust. 6 projektu rozporządzenia zaproponowano także podobny zakres informacji i zobowiązań obu stron umowy, z tym wyjątkiem, że umowy nieodpłatnego dostarczania mleka muszą dodatkowo zawierać określenie wariantu, w ramach którego będą dostarczane produkty objęte kategorią mleko na podstawie tej umowy. W załączniku nr 2 do projektu rozporządzenia przewidziano dwa warianty według których dzieciom muszą być udostępniane produkty mleczne – pierwszy obejmuje wyłącznie mleko białe, jogurt naturalny, kefir naturalny oraz ser twarogowy, drugi natomiast oprócz ww. produktów także mleko smakowe oraz jogurt smakowy. Wprowadzenie w odniesieniu do pierwszego roku realizacji programu dla szkół możliwości udostępniania dzieciom mleka zgodnie z drugim wariantem, czyli pakietu obejmującego niewielką liczbę porcji mleka smakowego oraz jogurtu smakowego, ma na celu uwzględnienie zakresu asortymentu produktów mlecznych, które w ramach programu „Mleko w szkole” były udostępniane przez niektóre podmioty biorące w nim udział w charakterze dostawców. Całkowita rezygnacja z tych produktów w pierwszym roku wdrażania programu dla szkół uniemożliwiłaby tego rodzaju podmiotom stopniowe dostosowanie swojej produkcji do wymogów programu, a tym samym wiązałaby się z wykluczeniem w roku szkolnym 2017/2018 z tego programu podmiotów posiadających wieloletnie doświadczenie jeżeli chodzi o udział w programie „Mleko w szkole”.

Przepis § 8 ust. 3 i 4 proponowanego rozporządzenia określa obowiązek prowadzenia przez szkoły podstawowe, które uczestniczą w programie udostępniając owoce i warzywa albo mleko dostarczane przez zatwierdzonych dostawców, bieżącej ewidencji dostarczanych i udostępnianych w ramach programu produktów. Prowadzona w powyższym zakresie ewidencja będzie służyła weryfikacji prawidłowości danych przedstawianych we wnioskach o pomoc, o których mowa w § 12 ust. 1.

Ponadto, zgodnie z proponowanym § 8 ust. 5 pkt 3 oraz ust. 6 pkt 4, w przypadku obu ww. rodzajów umów ma być przewidziana klauzula zobowiązująca zatwierdzonego dostawcę do dostarczenia stosownego rodzaju produktów w asortymencie oraz ilościach zapewniających możliwość udostępnienia ich dzieciom przez szkołę zgodnie z właściwym sposobem udostępniania, określonym w załączniku do rozporządzenia.

Jednocześnie stosownie do przepisu zaproponowanego w § 8 ust. 5 pkt 4 lit. c oraz ust. 6 pkt 5 lit. c, elementem obu ww. rodzajów umów zawieranych zgodnie z proponowanym § 8 ust. 1 będą oświadczenia szkół podstawowych, w których te będą się zobowiązywać do realizacji środków towarzyszących oraz do przekazywania danych do Agencji w ramach monitorowania. Ponadto, zgodnie z proponowanymi przepisami elementem takiej umowy jest zobowiązanie ww. szkół podstawowych do udostępniania odpowiednio owoców i warzyw albo mleka dzieciom, zgodnie ze sposobem określonym w załączniku do rozporządzenia, oraz do prowadzenia bieżącej ewidencji produktów dostarczanych i udostępnianych w ramach programu, w sposób określony przez Agencję. Opracowanie przez Agencję jednolitego sposobu prowadzenia ewidencji przez szkoły podstawowe, które zawierają z zatwierdzonymi dostawcami umowy, o których mowa w § 8 ust. 1 i 2 proponowanego rozporządzenia, ma na celu zapewnienie, że dokumentacja prowadzona przez te jednostki będzie rzetelnie odzwierciedlała dane dotyczące liczby porcji, które zostały do nich dostarczone, oraz liczby porcji, które zostały przez nie udostępnione dzieciom. Należy podkreślić, że wyłącznie dane dotyczące liczby rzeczywiście udostępnionych dzieciom porcji mogą służyć do ustalenia pomocy przysługującej dostawcom.

Przepis § 8 ust. 7 proponowanego rozporządzenia stanowi, że szkoła podstawowa występująca w charakterze odbiorcy owoców i warzyw zawiera umowę wyłącznie z jednym dostawcą zatwierdzonym w odniesieniu do owoców i warzyw. Umożliwienie zawierania przez szkołę podstawową występującą w charakterze odbiorcy umów z kilkoma dostawcami skutkowałoby występowaniem utrudnień w administrowaniu i zarządzaniu programem na różnych etapach jego wdrażania. Tym samym rozwiązanie przewidziane w § 8 ust. 7 będzie służyło przejrzystości procedur służących wdrożeniu programu oraz obniży koszty związane z zarządzaniem programem i przeprowadzaniem kontroli przez Agencję. Analogiczną zasadę przewidziano w odniesieniu do umów, których przedmiotem jest nieodpłatne dostarczenie mleka.

W proponowanym § 9 projektu rozporządzenia określono sposób ustalenia liczby porcji obejmujących owoce i warzywa, udostępnianych dzieciom w danym semestrze roku szkolnego

2017/2018. Analogiczne zasady dotyczące sposobu ustalenia liczby porcji mleka w odniesieniu do obu wariantów przewidziano w proponowanym § 10 projektu rozporządzenia.

Zgodnie z § 9 ust. 4 pkt 1 oraz § 10 ust. 4 pkt 1 proponowanego rozporządzenia na zatwierdzonych dostawców nakłada się obowiązek przekazywania do Agencji kopii zawartych umów, o których mowa w § 8 ust. 1 i 2. Informacje zamieszczone w umowach przedkładanych Agencji przez zatwierdzonych dostawców oraz oświadczeniach przedkładanych Agencji w załączeniu do wniosków o zatwierdzenie szkół podstawowych samodzielnie zaopatrujących się w produkty udostępniane następnie dzieciom, będą służyły Agencji do określenia łącznej liczby dzieci, którym w danym semestrze roku szkolnego 2017/2018 udostępnione będą w ramach programu dla szkół owoce i warzywa albo mleko.

W odniesieniu do każdej grupy produktów udostępnianych dzieciom w § 9 oraz 10 proponowanego rozporządzenia określono mechanizm, który ma umożliwić efektywne zarządzanie budżetem. Zgodnie z proponowanymi przepisami Agencja po określeniu ogólnej liczby dzieci zgłoszonych do udziału w programie w danym semestrze w odniesieniu do danego rodzaju produktów (a w przypadku mleka – także wariantów, o których mowa w załączniku nr 2 do projektu rozporządzenia), na podstawie danych zamieszczonych w umowach przekazanych przez zatwierdzone podmioty lub oświadczeniach przekazanych przez zatwierdzone szkoły podstawowe, kalkuluje liczbę porcji udostępnianych dzieciom w danym semestrze.

Stosownie do przepisów § 9 ust. 1 projektu rozporządzenia, liczba porcji obejmujących owoce i warzywa udostępnianych w danym okresie udostępniania (przypadającemu w danym semestrze) określana jest zgodnie z poniższą formułą:

$$\begin{array}{l} \text{Łączna liczba porcji} \\ \text{owoców i warzyw} \\ \text{otrzymywanych przez} \\ \text{1 dziecko w danym} \\ \text{semestrze} \end{array} = \frac{\begin{array}{l} 1/2 \\ \text{Łączna liczba dzieci,} \\ \text{którym zgodnie z} \\ \text{przekazanymi do Agencji} \\ \text{informacjami udostępniane} \\ \text{mają być owoce i warzywa} \\ \text{w danym semestrze} \end{array} \times \begin{array}{l} \text{Całkowity roczny budżet programu dla szkół w} \\ \text{odniesieniu do owoców i warzyw pomniejszony} \\ \text{o środki na pokrycie kosztów związanych z realizacją} \\ \text{działań towarzyszących o charakterze edukacyjnym} \\ \text{oraz działań z zakresu oceny programu i komunikacji} \end{array}}{\begin{array}{l} \text{Zryczałtowana stawka pomocy dla 1 porcji} \end{array}}$$

Całkowity roczny budżet działań z zakresu komponentu owocowo-warzywnego programu dla szkół (działania w zakresie dystrybucji owoców i warzyw, działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym, działania z zakresu oceny oraz promocji) na rok szkolny 2017/2018, określono w strategii na poziomie 50 289 636,84 euro (kwota 14 985 916 euro pochodząca z budżetu UE powiększona o kwotę 155 700 000 zł pochodzącą z budżetu krajowego). Kwotę tę pomniejszono o kwotę oszacowanego przez Agencję budżetu na pokrycie kosztów związanych z realizacją działań towarzyszących o charakterze edukacyjnym (2 247 887,40 euro) oraz działań z zakresu oceny i promocji programu (1 498 591,60 euro), ponoszonych w ramach komponentu owocowo-warzywnego w tym roku szkolnym. Uzyskaną kwotę podzielono przez 2, aby określić budżet odpowiadający kosztowi dostaw porcji owoców i warzyw udostępnianych w jednym semestrze.

Zgodnie z art. 32a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.) w odniesieniu do pomocy przyznanej na wdrożenie programu dla szkół, terminem operacyjnym kursu walutowego jest dzień 1 stycznia poprzedzający dany rok szkolny. W myśl przepisu art. 40 rozporządzenia nr 907/2014 kursem walutowym, który należy zastosować jest ostatni kurs wyznaczony przez Europejski Bank Centralny przed pierwszym dniem miesiąca, w którym miał miejsce termin operacyjny. W związku z powyższym do przeliczenia wyrażonej w euro kwoty budżetu programu na kwotę wyrażoną w złotych, stosuje się kurs wyznaczony przez Europejski Bank Centralny w dniu 30.12.2016 r. wynoszący 4,4103 zł/euro.

W rezultacie powyższego działania uzyskano wysokość środków na pokrycie kosztów dostaw porcji owoców i warzyw udostępnianych w jednym semestrze w kwocie 102 634 644,50 zł.

Powyższa kwota zostanie podzielona przez iloczyn łącznej liczby dzieci, którym udostępniane mają być owoce i warzywa, skalkulowanej na podstawie informacji przekazanych Agencji (zawartych w oświadczeniach, o których mowa w § 5 ust. 2 projektu rozporządzenia, stosownie do przepisu § 5 ust. 2 pkt 1 lit. a projektu rozporządzenia oraz umowach, o których mowa w § 8 ust. 1 projektu rozporządzenia) oraz stawki pomocy dla 1 porcji obejmującej owoce i warzywa, określonej w § 2 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej w ramach współfinansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2017/2018 (Dz. U. poz. ...). Kalkulacja taka zostanie sporządzona w

odniesieniu do każdego semestru, a uzyskany wynik po zaokrągleniu w dół do największej liczby całkowitej, będzie stanowił liczbę porcji udostępnianych jednemu dziecku w danym semestrze. Pozostałe warunki dotyczące sposobu udostępniania owoców i warzyw zostały określone w załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia.

Na podobnych zasadach dokonywana będzie kalkulacja liczby porcji udostępnianych dzieciom w danym semestrze, obejmujących mleko, z tą różnicą, że liczba ta będzie określana odrębnie dla każdego z wariantów wskazanych w załączniku nr 2 do projektu rozporządzenia.

Proponowany sposób określania liczby porcji obejmujących dany rodzaj produktów, udostępnianych w danym semestrze będzie z jednej strony pozwalał na zachowanie dyscypliny budżetowej, a z drugiej, umożliwi jak najpełniejsze wykorzystanie kwoty środków przeznaczonych na pokrycie kosztów realizacji dostaw.

Zgodnie z proponowanym przepisem § 9 ust. 3 oraz § 10 ust. 3 proponowanego rozporządzenia informacje o łącznej liczbie porcji obejmujących owoce i warzywa oraz o łącznej liczbie porcji obejmujących mleka, udostępnianych jednemu dziecku w danym semestrze publikowana jest przez Agencję na administrowanej przez nią stronie internetowej w terminach do dnia 4 września 2017 r. w odniesieniu do pierwszego okresu udostępniania oraz do dnia 15 stycznia 2017 r. w odniesieniu do drugiego okresu. W proponowanych przepisach § 9 ust. 4 pkt 1 oraz § 10 ust. 4 określono terminy, w jakich zatwierdzeni dostawcy przekazują do Agencji kopie umów, o których mowa odpowiednio w § 8 ust. 1 i 2 projektu rozporządzenia, a zatwierdzone szkoły podstawowe – oświadczenia, o których mowa w § 5 ust. 2.

W § 11 proponowanego rozporządzenia przewidziano przepisy umożliwiające włączenie do programu dzieci, które w trakcie trwania semestru rozpoczęły naukę w danej szkole. Sytuacje, w których do szkół podstawowych przyjmowane są dzieci w trakcie trwania roku szkolnego są nieuniknione i zdarzają się powszechnie. Wobec powyższego uznano za celowe wprowadzenie uregulowań umożliwiających wzięcie udziału w programie dzieciom, których udział nie został przewidziany na etapie zawierania umowy albo składania oświadczenia szkoły podstawowej, która uzyskała zatwierdzenie, miało również możliwość uczestniczenia w programie. Ponieważ stosunkowo niewielka pula wolnych środków finansowych przeznaczonych na dostawy owoców i warzyw oraz mleka w wyniku zaokrąglenia w dół do liczby całkowitej wyliczonej liczby porcji owoców i warzyw, które otrzymuje jedno dziecko w danym semestrze, pozostaje do dyspozycji Prezesa Agencji, w ramach zaproponowanych w § 11 projektu rozporządzenia przepisów, dodano tryb występowania o objęcie dodatkowych dzieci programem w trakcie trwania roku szkolnego.

Zgodnie z zaproponowanym przepisem § 11 projektu rozporządzenia na pisemny uzasadniony wniosek dyrektora szkoły podstawowej, dyrektor oddziału terenowego Agencji, właściwego ze względu na miejsce położenia szkoły albo siedzibę dostawcy, z którym szkoła podstawowa zawarła umowę nieodpłatnego dostarczania danego rodzaju produktów, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wystąpienia, może pisemnie potwierdzić możliwość objęcia programem wskazanych dzieci (z grupy docelowej) w przypadku dostępnych na ten cel wolnych środków finansowych przeznaczonych na dystrybucję owoców i warzyw albo mleka, w ramach określonej dla danego semestru roku szkolnego 2017/2018 liczby porcji. Po otrzymaniu pisemnego potwierdzenia o możliwości objęcia dodatkowych dzieci programem, dyrektor szkoły podstawowej będzie miał pewność, że dystrybucja owoców i warzyw albo mleka dla tych dzieci będzie podlegać refundacji w ramach programu, a więc może zostać dokonana modyfikacja umowy zawartej z dostawcą w tym zakresie albo, jeśli szkoła podstawowa samodzielnie występuje o pomoc, uwzględnić porcje dla tych dzieci w składanym wniosku o pomoc. Jeżeli zwiększenie wydatków w związku z objęciem programem dodatkowych dzieci, spowodowałoby przekroczenie puli środków przeznaczonych na rozdysponowanie owoców i warzyw, dyrektor oddziału terenowego Agencji odmówi wydania ww. pisemnego potwierdzenia, co będzie równoznaczne z brakiem refundacji dystrybucji danego rodzaju produktów dla tych dzieci.

Wnioski o pomoc, oprócz informacji określonych w art. 4 ust. 2 rozporządzenia nr 2017/39, powinny zawierać wysokość pomocy, o jaką ubiegają się wnioskodawcy z tytułu udostępnienia dzieciom owoców i warzyw albo mleka. W myśl proponowanych przepisów § 12 ust. 1 wysokość pomocy jest skalkulowana jako iloczyn stosownej zryczałtowanej stawki pomocy dla 1 porcji właściwej dla danego rodzaju produktów, określonej w § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia ... w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej w ramach współfinansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2017/2018 (Dz. U. poz. ...) oraz liczby faktycznie udostępnionych dzieciom porcji obejmujących dany rodzaj produktów.

Zgodnie z art. 4 ust. 4 rozporządzenia 2017/39 wnioski o pomoc powinny zostać złożone w terminie trzech miesięcy po zakończeniu okresu, którego dotyczą. W myśl przepisów art. 4 ust. 1 rozporządzenia 2017/39 państwa członkowskie określają m.in. częstotliwość składania wniosków o pomoc. W strategii przewidziano możliwość składania jednego albo dwóch wniosków o pomoc z tytułu udostępniania poszczególnych rodzajów produktów, w odniesieniu do danego okresu udostępniania. Zgodnie ze strategią, w § 12 ust. 1 proponowanego rozporządzenia, w przypadku

obu okresów udostępniania danego rodzaju produktów dzieciom, pierwszy wniosek o pomoc może być składany po pierwszych sześciu tygodniach, a drugi po kolejnych sześciu tygodniach, w których miało miejsce to udostępnianie. Przewidziano także możliwość złożenia jednego wniosku dotyczącego wszystkich dwunastu tygodni udostępniania danego rodzaju produktów w danym okresie.

W myśl proponowanych przepisów § 12 ust. 3 i 4, w przypadku wniosku o pomoc składanego przez dostawcę, który uzyskał zatwierdzenie, dołącza się wystawiane przez szkoły podstawowe (biorące udział w programie jako odbiorcy owoców i warzyw albo mleka), oświadczenia potwierdzające udostępnienie przez nie dzieciom wskazanej we wniosku liczby porcji obejmujących poszczególne produkty objęte definicją owoców i warzyw albo definicją mleka w okresie udostępniania, którego wniosek ten dotyczy. Liczba ta ma być określana się na podstawie ewidencji prowadzonej przez szkoły podstawowe zgodnie ze zobowiązaniem podjętym na podstawie proponowanych przepisów § 8 ust. 3 i 4.

Zastosowanie analogicznego warunku dotyczącego wniosku o pomoc składanego przez szkołę podstawową, która uzyskała zatwierdzenie (samodzielnie zaopatrującą się w owoce i warzywa albo mleko, udostępniane następnie dzieciom) nie byłby uzasadniony. Szkoły takie jednak, zgodnie z przepisem art. 6 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40, składają na etapie wniosku o zatwierdzenie pisemne zobowiązanie, w którym gwarantują, że produkty finansowane przez Unię w ramach programu są udostępniane do spożycia dzieciom uczęszczającym do placówek oświatowych, w odniesieniu do których występuje ona o pomoc. Ponadto w myśl art. 4 ust. 6 rozporządzenia 2017/39 kwoty widniejące we wniosku o pomoc muszą być poparte dokumentami poświadczającymi ceny dostarczonych produktów, materiałów lub usług oraz pokwitowaniem, dowodem płatności lub innym równoważnym dokumentem. W związku z powyższym Agencja będzie dysponowała lub będzie mogła dysponować dokumentami, które potwierdzają zakup odpowiedniej ilości produktów przez szkołę podstawową oraz zobowiązanie tej szkoły do udostępnienia ich dzieciom. Odpowiednia częstotliwość kontroli przeprowadzanych przez Agencję na etapie udostępniania porcji dzieciom powinna ograniczyć ryzyko nadużyć ze strony szkół podstawowych, polegających na ewentualnym nieprawidłowym wykorzystaniu produktów objętych pomocą. Szkoła podstawowa, która uzyskała zatwierdzenie, może wnioskować wyłącznie o pomoc dotyczącą ilości owoców i warzyw albo mleka udostępnionych dzieciom uczęszczającym do tej szkoły.

Proponowany przepis § 13 ust. 1 projektu rozporządzenia określa sposób kalkulacji pomocy udzielanej z tytułu udostępniania dzieciom owoców i warzyw albo mleka. Kwota pomocy, o której mowa kalkulowana jest jako iloczyn liczby porcji obejmujących dany rodzaj produktów oraz stosownej stawki ryczałtowej pomocy określonej w § 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia

W § 13 ust. 2 i 3 proponowanego rozporządzenia przewidziano przepis wprowadzający redukcje pomocy udzielanej zatwierdzonemu dostawcy lub zatwierdzonej szkole podstawowej samodzielnie zaopatrującej się w udostępniane dzieciom produkty w sytuacji, gdy w danym okresie udostępniania poszczególne produkty nie zostaną dostarczone co najmniej w liczbie przewidzianej w ust. 5 sposobu udostępniania określonego w załączniku do proponowanego rozporządzenia. Zgodnie z przyjętym rozwiązaniem, w przypadku gdy dany produkt zostanie udostępniony dzieciom w ramach mniejszej liczby porcji, niż wynika to z ust. 5 sposobu udostępniania, pomoc w przeliczeniu na jedno dziecko zostanie pomniejszona o iloczyn różnicy pomiędzy określoną w ust. 2 załącznika nr 1 (w przypadku udostępniania owoców i warzyw) albo w ust. 2 załącznika nr 2 do projektu rozporządzenia (w przypadku udostępniania mleka), minimalną liczbą porcji obejmujących dany produkt a liczbą rzeczywiście udostępnionych porcji obejmujących ten produkt, oraz kwoty odpowiadającej części lub krotności mającej zastosowanie stawki pomocy.

Poziom redukcji został zdywersyfikowany w celu uwzględnienia różnic pomiędzy cenami poszczególnych produktów. Zastosowanie powyższego rozwiązania pozwoli zmobilizować jednostki realizujące dostawy w ramach programu do dostarczania szerokiej gamy produktów – obejmującej wszystkie produkty przewidziane w katalogu określonym w § 2 rozporządzenia.

W myśl proponowanego brzmienia przepisu § 14 rozporządzenia pomoc udzielana z tytułu udostępniania dzieciom owoców i warzyw albo mleka będzie przyznawana, zgodnie z przepisem art. 5 ust. 3 rozporządzenia 2017/39, tj. w okresie 3 miesięcy od dnia złożenia prawidłowo wypełnionego wniosku o pomoc, jeżeli spełnione zostały warunki wypłaty pomocy określone w art. 5 ust. 1 tego rozporządzenia.

W załączniku nr 1 do proponowanego rozporządzenia określono sposób udostępniania owoców i warzyw obejmujący charakterystykę jakościową owoców i warzyw udostępnianych dzieciom w ramach porcji oraz warunki dotyczące częstotliwości udostępniania porcji.

W ust. 2 załącznika nr 1 określono minimalne liczby porcji obejmujących poszczególne owoce i warzywa udostępnianych w I oraz II semestrze roku szkolnego 2017/2018.

Ponadto w załączniku do proponowanego rozporządzenia wskazano, że w danym okresie, o którym mowa w § 2, owoce i warzywa są udostępniane łącznie w okresie 12 wybranych (niekoniecznie następujących po sobie) tygodni. W dalszej części załącznika nr 1 do projektu rozporządzenia wskazano, że liczba porcji obejmujących owoce i warzywa, udostępnianych w jednym tygodniu objętym okresem udostępniania w przeliczeniu na jedno dziecko, wynosi 4. Liczba ta może być inna w ostatnim tygodniu udostępniania.

W załączniku nr 1 do proponowanego rozporządzenia przewidziano ponadto dodatkowe wymagania odnośnie do jakości świeżych owoców i warzyw, wykraczające poza powszechnie obowiązujące przepisy dotyczące m.in. maksymalnych poziomów pozostałości pestycydów, metali ciężkich, azotanów i azotynów. Jednocześnie w odniesieniu do owoców i warzyw świeżych udostępnianych w całości (np.: jabłka, gruszki, borówki amerykańskie, truskawki, marchew, rzodkiewka) przewidziano obowiązek stosowania norm jakości handlowej obowiązujących, zgodnie z art. 74 rozporządzenia nr 1308/2013. Ponadto w załączniku do rozporządzenia, w odniesieniu do owoców i warzyw świeżych udostępnianych dzieciom w opakowaniach jednostkowych, wprowadzono obowiązek zamieszczania na tych opakowaniach oznakowania obejmującego co najmniej informacje, o których mowa w przepisach art. 9 ust. 1 lit. a i e–h rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr 1169/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie przekazywania konsumentom informacji na temat żywności, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1924/2006 i (WE) nr 1925/2006 oraz uchylecia dyrektywy Komisji 87/250/EWG, dyrektywy Rady 90/496/EWG, dyrektywy Komisji 1999/10/WE, dyrektywy 2000/13/WE Parlamentu Europejskiego i Rady, dyrektyw Komisji 2002/67/WE i 2008/5/WE oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 608/2004 (Dz. Urz. UE L 304 z 22.11.2011 r., str. 18 z późn. popr.), tj.:

- 1) nazwę żywności;
- 2) ilość netto żywności;
- 3) datę minimalnej trwałości lub termin przydatności do spożycia;
- 4) wszelkie specjalne warunki przechowywania lub warunki użycia;
- 5) nazwa lub firma i adres podmiotu działającego na rynku spożywczym.

W załączniku nr 2 do proponowanego rozporządzenia określono sposób udostępniania mleka obejmujący charakterystykę jakościową poszczególnych produktów objętych definicją mleka

określoną w § 2 projektu rozporządzenia, udostępnianych dzieciom w ramach porcji oraz warunki dotyczące częstotliwości udostępniania porcji.

W ust. 2 załącznika nr 2 określono minimalne liczby porcji obejmujących poszczególne produkty objęte definicją mleka określoną w § 2 projektu rozporządzenia, udostępnianych w pierwszym i drugim semestrze roku szkolnego 2017/2018 w ramach dwóch wariantów. W odróżnieniu od zasad dotyczących sposobu udostępniania owoców i warzyw skład porcji udostępnianych w poszczególnych semestrach roku szkolnego 2017/2018 w ramach danego wariantu, nie różnią się od siebie.

Ponadto tak samo jak w przypadku sposobu udostępniania owoców i warzyw, w załączniku nr 2 do proponowanego rozporządzenia wskazano, że w danym okresie, o którym mowa w § 2, mleko udostępniane jest łącznie w okresie 12 wybranych (niekoniecznie następujących po sobie) tygodni. W dalszej części załącznika nr 1 do projektu rozporządzenia wskazano, że liczba porcji obejmujących mleko, udostępnianych w jednym tygodniu objętym okresem udostępniania w przeliczeniu na jedno dziecko, wynosi 4. Liczba ta może być inna w ostatnim tygodniu udostępniania. Ponadto w załączniku nr 2 wskazano na obowiązek udostępniania dzieciom jogurtu naturalnego i smakowego, kefiru naturalnego oraz sera twarogowego wraz z łyżeczkami.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowego zakresu zadań realizowanych przez Agencję Rynku Rolnego związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Bogucki – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Łukasz Kowalczyk, Naczelnik Wydziału Produktów Ogrodniczych tel. 22 623 1055, lukasz.kowalczyk@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 8.05.2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia ... o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów Aktualnie nie dotyczy</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W proponowanych przepisach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi określa się:

- 1) szczegółowy zakres zadań realizowanych przez Agencję Rynku Rolnego, zwaną dalej „Agencją”, związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół, zwanego dalej „programem”, oraz sposób i tryb realizacji tych zadań;
- 2) szczegółowe warunki uczestnictwa podmiotów w programie;
- 3) szczegółowe warunki i tryb przyznawania w ramach programu pomocy unijnej, o której mowa w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013;
- 4) sposób realizacji uprawnień i wykonywania obowiązków związanych z wdrożeniem programu, przyznanych określonym podmiotom zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 2017/39 oraz rozporządzeniem delegowanym Komisji (UE) nr 2017/40.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie przewidziano zasady udzielania pomocy z tytułu realizacji w ramach programu dla szkół działań polegających na dystrybucji produktów objętych definicją owoców i warzyw (obejmującą jabłka, gruszki, śliwki, truskawki, borówki amerykańskie, marchew, rzodkiewki, papryka słodka, pomidory, kalarepa oraz soki owocowe, warzywne i owocowo-warzywne) oraz definicją mleka (obejmującą mleko, jogurt naturalny, kefir naturalny, ser twarogowy, mleko smakowe oraz jogurt smakowy), a także działań towarzyszących o charakterze edukacyjnym i działań z zakresu promocji oraz oceny programu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Podstawa prawna dla wdrażania programu określona została w art. 23 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.). Przepisy szczegółowe ustanowione zostały w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2017/39 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych (Dz. Urz. UE L 5 z dnia 10.01.2017, str.1), dalej zwanym rozporządzeniem 2017/39, oraz rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2017/40 z dnia 3 listopada 2016 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych oraz zmieniające rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 (Dz. Urz. UE L 5 z dnia 10.01.2017, str.11), dalej zwanym rozporządzeniem 2017/40.

Tym samym podstawowe zasady wdrażania programu są wspólne dla wszystkich państw członkowskich UE.

Różnice w sposobie wdrażania programu w poszczególnych państwach członkowskich mogą dotyczyć budżetu programu, wielkości i zakresu grupy docelowej, katalogu produktów udostępnianych w ramach programu, rodzajów podmiotów upoważnionych do wnioskowanie o pomoc z tytułu realizacji określonych działań itp.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dzieci i młodzież z klas I–VI w szkołach podstawowych	2 620 190	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Udział w programie dla szkół.
Szkoły podstawowe	ok. 12 000	ARR	Dystrybucja wśród uczniów produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół.
Dostawcy produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół	ok. 400*	ARR	Dostawy produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół do szkół podstawowych. Warunkiem udziału w programie będzie uzyskanie przez dostawców zatwierdzenia przez dyrektora oddziału terenowego ARR (a od 1 września 2017 r. przez dyrektora oddziału terenowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa) w odniesieniu do owoców i warzyw lub mleka. O zatwierdzenie na realizację działania polegającego na dostarczaniu produktów dzieciom objętych programem mogą ubiegać się podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a i c–e, rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 (placówki oświatowe, dostawcy lub dystrybutorzy, organizacje występujące w imieniu przynajmniej jednej placówki oświatowej lub organu odpowiedzialnego za edukację, które zostały powołane do zarządzania i realizacji zadań związanych z programem, oraz wszelkie inne jednostki publiczne lub prywatne,

			<p>które są zaangażowane w zarządzanie i realizację jakichkolwiek działań związanych z realizacją programu.</p> <p>Warunki udziału w programie zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw rynków rolnych w sprawie szczegółowego zakresu zadań realizowanych przez Agencję Rynku Rolnego związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół.</p>
<p>Podmioty realizujące w ramach programu działania dotyczące środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym, monitorowania lub oceny oraz promocji programu.</p>		ARR	<p>O zatwierdzenie na realizację przedmiotowych działań mogą ubiegać się podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. d i e, rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 (organizacje występujące w imieniu przynajmniej jednej placówki oświatowej lub organu odpowiedzialnego za edukację, które zostały powołane do zarządzania i realizacji zadań związanych z programem, oraz wszelkie inne jednostki publiczne lub prywatne, które są zaangażowane w zarządzanie i realizację jakichkolwiek działań związanych z realizacją programu.</p>
ARR – Dyrektorzy Oddziałów Terenowych	16	ARR	<p>Do dnia 31 sierpnia 2017 r. zatwierdzanie podmiotów zainteresowanych uczestnictwem w programie dla szkół w ramach dostaw i dystrybucji produktów w szkołach podstawowych.</p> <p>Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją</p>

			produktów w placówkach oświatowych oraz nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy.
Prezes ARR	1	ARR	Do dnia 31 sierpnia 2017 r. zatwierdzanie podmiotów realizujących w ramach programu dla szkół działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne a także związane z oceną programu. Nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy na ww. działania.
Dyrektorzy Oddziałów Terenowych Krajowego Ośrodka Wsparcia	16		Od dnia 1 września 2017 r. zatwierdzanie podmiotów zainteresowanych uczestnictwem w programie dla szkół w ramach dostaw i dystrybucji produktów w szkołach podstawowych. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy.
Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia	1		Od dnia 1 września 2017 r. zatwierdzanie podmiotów realizujących w ramach programu dla szkół działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy

			unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne a także związane z oceną programu. Nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy na ww. działania.
ARiMR			Dokonywanie płatności pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz dokonywanie płatności pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne a także związane z oceną programu.

* Liczba dostawców wskazana na podstawie liczby dostawców zatwierdzonych na dostawy mleka i przetworów mlecznych w ramach programu „Mleko w szkole” w roku 2016/2017 – 218 dostawców, oraz dostawy owoców i warzyw w ramach programu „Owoce i warzywa w szkole” – 193 dostawców.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt ustawy zostanie przesłany do zaopiniowania przez: Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich - Związek Rewizyjny, Związek Polskich Przetwórców Mleka, Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy, Polską Izbę Mleka, Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Krajową Radę Izb Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Krajową Izbę Gospodarczą Przemysłu Spożywczego i Opakowań, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Krajową Radę Spółdzielczą, Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederację Lewiatan, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izba Gospodarcza, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Polską Izbę Handlu, Polski Związek Zawodowy Rolników, Spółdzielnię Polskie Grupy Mleczne oraz Spółdzielnię Producentów Mleka Krowiego „Karniewo”, Radę Dialogu Społecznego w Rolnictwie, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw, Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw, Polski Związek Ogrodniczy, Polski Związek Zawodowy Rolników, Stowarzyszenie „Grupy Wielkopolskie”, Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw UNIA OWOCOWA, Stowarzyszenie Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”, Stowarzyszenie Producentów Pomidorów i Ogórków Pod Osłonami, Towarzystwo Rozwoju Sadów Karłowych, Związek Sadowników Polskich, Związek Sadowników RP, Stowarzyszenie Dostawców Mleka, Owoców i Warzyw do Placówek Oświatowych w ramach programów „Mleko w Szkole” oraz „Owoce i Warzywa w Szkole”, Krajowa Unia Producentów Soków Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków, Polski Związek Pracodawców - Usługodawców Rolnych Myślęcinek, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Otrzymane uwagi zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem*	12	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	12	
budżet państwa	12	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	12	
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżet UE oraz budżet krajowy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>* Wskazane w tabeli kwoty odnoszą się wyłącznie do środków z budżetu krajowego. Środki te nie będą podlegać refundacji z budżetu UE. Ponadto w celu wykazania zmian w stosunku do obciążeń wynikających z obecnie obowiązujących przepisów dotyczących programów „Owoce w szkole” oraz „Mleko w szkole” wskazane kwoty stanowią różnicę kwot wynikających z projektowanych przepisów (planowanych obciążeń dla budżetu państwa z tytułu realizacji programu dla szkół) i obciążeń wynikających z obecnie obowiązujących przepisów dotyczących programu „Owoce w szkole” i „Mleko w szkole”. Łączne szacowane zapotrzebowanie na środki z budżetu państwa na sfinansowanie zakupu i dostaw owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych w roku 2017/2018 w ramach nowego programu dla szkół wyniesie 339,3 mln zł, natomiast obciążenia dla budżetu państwa z tytułu realizacji dotychczasowych programów w roku szkolnym 2016/2017 wynoszą ok. 128,1 mln zł (w tym 118 mln zł program „Mleko w szkole” oraz 10,1 mln zł program „Owoce w szkole”). Zmiana w obciążeniach dla budżetu państwa szacowana jest zatem na poziomie ok. 211,2 mln zł.</p> <p>Roczny budżet programu dla szkół w roku szkolnym 2017/2018 wynosi 454,1 mln zł z czego:</p> <p>1) 114,8 mln zł (zgodnie z kursem z dnia 31 grudnia 2016 r., co wyjaśniono poniżej), które podlega refundacji z budżetu UE (pula środków finansowych udostępniona Polsce na realizację programu dla szkół w roku szkolnym 2017/2018 na podstawie decyzji wykonawczej Komisji z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie ostatecznego przydziału pomocy Unii państwom członkowskim na rzecz programu „Owoce i warzywa w szkole” i „Mleko w szkole” na okres od dnia 1 sierpnia 2017 r. do dnia 31 lipca 2018 r.;</p> <p>2) 339,3 mln zł z budżetu krajowego, które nie podlega refundacji z budżetu UE (zgodnie z art. 23a rozporządzenia nr 1308/2013 w ramach uzupełnienia pomocy unijnej państwa członkowskie mogą przyznawać pomoc krajową na rzecz finansowania</p>											

programu dla szkół). Kwota ta została ustalona mając na względzie potrzebę zintensyfikowania dostaw owoców i warzyw do placówek oświatowych w stosunku do dotychczas realizowanego programu owoców i warzyw w szkole (rozszerzono grupę docelową w programie z obecnie wybranej, tj. klasy I–III szkół podstawowych do klas I–VI oraz dzieci uczęszczające do oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkołach podstawowych) oraz utrzymania co najmniej na dotychczasowym poziomie dystrybucji mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych a także mając na uwadze dotychczasowy rozkład produktów w dostawach do placówek oświatowych (w koszyku dostarczanych produktów ponad 80% stanowi mleko białe, pozostałe produkty to produkty z dodatkami głównie mleko i jogurty smakowe).

Do obliczeń przyjęto grupę docelową 2 620 190 uczniów szkół podstawowych wskazanych przez MEN, a liczbę porcji na jedno dziecko na rok szkolny zakłada się na poziomie 96 sztuk. Koszt poszczególnych produktów ustalono na podstawie danych Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej. Stawka pomocy na jedno dziecko wyliczona średnio na 1 porcję owoców i warzyw zakłada się, że wyniesie 0,82 zł natomiast na 1 porcję mleka lub przetworów mlecznych 0,86 zł (dla koszyka z produktami naturalnymi) oraz 0,96 zł (dla koszyka z produktami z dodatkami). W rozkładzie dostaw mleka lub przetworów mlecznych przyjęto, że 85% dostaw stanowiłby ostatecznie koszyk nr 1 (mleko białe), a 15% dostaw koszyk nr 2 (mleko i jogurty smakowe).

Przyjmując takie założenia roczny koszt zakupu i dystrybucji w ramach programu dla szkół szacuje się na poziomie:

- 1) dla owoców i warzyw wyniesie 205 269 289 zł;
- 2) dla mleka i przetworów mlecznych wyniesie 220 095 955 zł.

Zgodnie z ww. decyzją wykonawczą Komisji z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie ostatecznego przydziału pomocy Unii państwom członkowskim na rzecz programu „Owoce i warzywa w szkole” i „Mleko w szkole” na okres od dnia 1 sierpnia 2017 r. do dnia 31 lipca 2018 r. środki finansowe przyznane z budżetu UE na program dla szkół wynoszą:

- 1) na owoce i warzywa – 14 985 916 EUR (66 092 385 zł);
- 2) na mleko w szkole – 11 047 202 EUR (48 721 474 zł).

Z ww. puli środków budżetu UE państwa członkowskie finansują w ramach programu koszty związane z:

- 1) towarzyszącymi środkami edukacyjnymi, które mogą obejmować, między innymi, środki i działania ukierunkowane na zainteresowanie dzieci rolnictwem, edukację w zakresie zdrowych nawyków żywieniowych, lokalnych łańcuchów żywnościowych, rolnictwa ekologicznego, zrównoważonej produkcji lub zwalczania marnotrawienia żywności (pomoc unijna na finansowanie tych środków nie może przekraczać 15% ostatecznych przydziałów rocznych państw członkowskich);
- 2) reklamą, monitorowaniem i oceną programu (pomoc unijna na finansowanie tych środków nie może przekraczać 10% ostatecznych przydziałów rocznych państw członkowskich).

Do obliczeń przyjęto założenie, że kwota środków pochodzących z budżetu UE przeznaczonych na realizowanie w danym roku szkolnym działań z zakresu reklamy, monitorowania oraz oceny łącznie nie przekroczy 2 603 311 euro (11 481 386 zł, w tym 6 609 239 zł w komponencie owocowo warzywnym oraz 4 872 147 zł w komponencie mlecznym) natomiast kwota środków pochodzących z budżetu UE przeznaczonych na realizację w danym roku szkolnym towarzyszących środków

edukacyjnych nie przekroczy 3 904 967 euro (17 222 075 zł, w tym 9 913,8 tys. zł w komponencie owocowo warzywnym oraz 7 308,2 tys. zł w komponencie mlecznym).

Pomniejszając ww. pulę środków ostatecznego przydziału pomocy unijnej na realizację programu dla szkół o koszty ww. działań towarzyszących, monitoringu i oceny oraz zestawiając ww. koszt zakupu i dostaw produktów do placówek oświatowych, środki krajowe niezbędne do uzupełnienia środków dostępnych z budżetu UE, w celu sfinansowania zakupu i dystrybucji produktów w ramach programu wynoszą:

- 1) dla owoców i warzyw 155 700 000 zł;
- 2) dla mleka i przetworów mlecznych 183 554 853 zł.

W związku z tym łączne szacowane zapotrzebowanie na środki z budżetu państwa na sfinansowanie zakupu i dostaw owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych wyniesie 339,3 mln zł.

Kwota środków finansowych w wysokości 454,1 mln zł (z tego 114,8 mln zł z budżetu środków europejskich oraz 339,3 mln zł z budżetu państwa) zostanie sfinansowana w ramach środków dostępnych na realizację wspólnej polityki rolnej w 2017 r. i 2018 r. Wydatki zrealizowane w ww. wysokości 114,8 mln zł, zostaną zrefundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji.

Biorąc pod uwagę zakładany harmonogram wypłaty pomocy (wnioski o pomoc z tytułu realizacji dostaw będzie można składać po upływie pierwszych sześciu lub dwunastu tygodni udostępniania produktów w danym semestrze) szacuje się, że w 2017 r. wydatki na realizację programu dla szkół mogą wynieść 30 mln zł (w tym 21 mln zł finansowanie krajowe oraz 9 mln zł finansowanie UE) i zostaną zrealizowane z puli środków dostępnych na zadania Wspólnej Polityki Rolnej w 2017 r. Pozostała kwota 424,1 mln zł zostanie zrealizowana z puli środków dostępnych na zadania Wspólnej Polityki Rolnej w 2018 r. Kwota 12 mln zł zawarta w tabeli stanowi różnicę pomiędzy ww. kwotą 21 mln zł (środki krajowe planowane do wydatkowania w 2017 r. za rok szkolny 2017/2018) oraz kwoty środków budżetowych wydatkowanych w roku 2016 r. za rok szkolny 2016/2017 – 9 mln zł.

Kwota wydatków niezbędnych na sfinansowanie (w ramach budżetu UE i budżetu państwa) przedmiotowego „Programu dla szkół” została ujęta w 2018 r. w przesłanym do Ministerstwa Finansów przy piśmie z dnia 10.03.2017 r. formularzu WPR na lata 2017–2020 w zakresie dochodów i wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich z tytułu realizacji Wspólnej Polityki Rolnej

W przypadku wyczerpania kwoty limitu wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich według ustawy budżetowej na dany rok, przedmiotowa pomoc zostanie sfinansowana w ramach kwot zaplanowanych w rezerwach celowych cz. 83, poz. 8 i poz. 98.

Współfinansowanie programu dla szkół będzie realizowane ze środków zaplanowanych do wydatkowania w perspektywie 2014–2020 na współfinansowanie PROW 2014–2020. PROW 2014–2020 może być realizowany do końca 2023 roku, a zatem niewydatkowane środki na współfinansowanie na PROW 2014–2020 z lat 2014–2016 muszą zostać przeniesione do planu wydatków w latach 2021–2023.

Zgodnie z art. 32a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady

	<p>(UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.8.2014, str. 18, z późn. zm.) w odniesieniu do pomocy przyznanej na wdrożenie programu dla szkół, o którym mowa w części II tytuł I rozdział II sekcja 1 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013, terminem operacyjnym kursu walutowego jest dzień 1 stycznia poprzedzający dany rok szkolny.</p> <p>Jednocześnie zgodnie z art. 40 tego rozporządzenia, w przypadku gdy termin operacyjny jest ustalony na mocy prawodawstwa Unii, kursem walutowym, który należy zastosować, jest ostatni kurs wyznaczony przez Europejski Bank Centralny (EBC) przed pierwszym dniem miesiąca, w którym miał miejsce termin operacyjny, tj. w odniesieniu do kwot pomocy udostępnionych w ramach programu dla szkół (dla roku szkolnego 2017/2018) kurs z dnia 30 grudnia 2016 r. – 4,4103 PLN/EUR.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja w zakresie Programu dla szkół będzie miała pozytywny wpływ na rodziny i obywateli. Środki finansowe przeznaczone na dostarczanie i dystrybucję mleka oraz owoców i warzyw w placówkach oświatowych pozwolą na realizację głównego celu programu, tj. promowanie zdrowego stylu odżywiania się i przeciwdziałanie otyłości i nadwadze wśród dzieci, będą również pomocą finansową dla rodzin z dziećmi w wieku szkolnym – dostarczone w ramach programu produkty będą stanowiły wartościowe uzupełnienie w codziennej diecie dzieci.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rok szkolny 2017/2018.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Zgodnie art. 8 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/39 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 1) do dnia 31 stycznia po zakończeniu danego roku szkolnego państwo członkowskie przekazuje wyniki monitorowania programu. Roczne sprawozdanie z monitorowania programu będzie zawierało: informacje na temat środków finansowych wykorzystanych na dostarczanie i dystrybucję każdej z grup produktów wymienionych w art. 23 ust. 3, 4 i 5 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 oraz na środki towarzyszące o charakterze edukacyjnym; liczbę placówek oświatowych oraz liczbę dzieci uczestniczących w programie dla szkół; średnią wielkość porcji i średnią cenę za porcję; częstotliwość dostarczania produktów; ilości produktów dostarczonych w podziale według grup produktów oraz, w stosownych przypadkach, innych produktów niż te wymienione w art. 23 ust. 3, 4 i 5 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013, rodzaje wdrożonych działań promocyjnych oraz środków towarzyszących; oraz organy i zainteresowane strony zaangażowane w opracowanie i wdrożenie programu dla szkół. Roczne sprawozdania kontrolne dotyczące przeprowadzonych kontroli na miejscu i związanych z nimi ustaleń zawierają informacje na temat: kwot pomocy objętej wnioskami, wypłaconej i podlegającej kontroli na miejscu; zmniejszeń pomocy w następstwie kontroli administracyjnych; zmniejszeń pomocy z uwagi na opóźnione złożenie wniosku; kwot pomocy odzyskanych w wyniku kontroli na miejscu; oraz nałożonych kar administracyjnych. Państwa członkowskie przedstawiają również Komisji Europejskiej sprawozdanie z oceny skuteczności programu w stosunku do założonych celów za okres obejmujący pierwsze pięć lat szkolnych.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		

ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i unijnej w ramach finansowanie programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2017/2018

Na podstawie art. 38z ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 401 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 67, 624 i ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40, wynosi w roku szkolnym 2017/2018:

- 1) z budżetu UE – 86 110 398 zł;
- 2) z budżetu krajowego – 339 300 000 zł.

§ 2. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2017/40 w roku szkolnym 2017/2018 wynosi 17 222 075 zł.

§ 3. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. c–d rozporządzenia 2017/40 w roku szkolnym 2017/2018 wynosi 11 481 386 zł.

§ 4. Wysokość stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 2017/40 w roku szkolnym 2017/2018 wynosi:

- 1) 0,82 zł na jedną porcję owoców i warzyw;

- 2) 0,86 zł na jedną porcję mleka i produktów mlecznych w ramach wariantu pierwszego, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych;
- 3) 0,96 zł na jedną porcję mleka i produktów mlecznych w ramach wariantu drugiego, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Opracowanie projektu rozporządzenia wynika z konieczności wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 38z ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 401 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 67, 624 i ...), zgodnie z którym Rada Ministrów określa w drodze rozporządzenia, do dnia 31 lipca 2017 r., wysokość środków finansowych w ramach finansowania programu dla szkół w roku szkolnym 2017/2018 przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i unijnej na realizację działań w zakresie dostarczania produktów dzieciom uczęszczającym do placówek oświatowych objętych programem dla szkół lub ich dystrybucję wśród tych dzieci (art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40), wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy unijnej na realizację działań w zakresie środków towarzyszących o charakterze edukacyjnych, monitorowanie, ocenę i promocję programu dla szkół (art. 5 ust. 1 lit. b–d rozporządzenia 2017/40), jak również wysokość stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w zakresie dystrybucji produktów do szkół w ramach tego programu, mając na względzie krajowe ceny produktów dystrybuowanych do placówek oświatowych zgodnie ze strategią dotyczącą realizacji programu dla szkół oraz wysokość środków finansowych z budżetu Unii Europejskiej na realizację programu określoną przez Komisję Europejską.

W grudniu 2015 r. zakończył się dwuletni proces reformowania unijnych programów Wspólnej Polityki Rolnej wspierających dystrybucję mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw wśród dzieci i młodzieży szkolnej. W wyniku reformy ustalono, że od roku szkolnego 2017/2018 dotychczasowe dwa niezależne od siebie programy „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole” zostaną zastąpione jednym wspólnym programem szkolnym.

Rozporządzenia bazowe w tym zakresie zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym UE w maju 2016 r., tj.:

- 1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/791 z dnia 11 maja 2016 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 i (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do programu pomocy dotyczącej dostarczania owoców i warzyw, bananów oraz mleka w placówkach oświatowych (Dz. Urz. UE L 135 z dnia 24.05.2016, str.1);

- 2) Rozporządzenie Rady (UE) 2016/795 z dnia 11 kwietnia 2016 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1370/2013 określające środki dotyczące ustalania niektórych dopłat i refundacji związanych ze wspólną organizacją rynków produktów rolnych (Dz. Urz. UE L 135 z dnia 24.05.2016, str.115).

Unijne rozporządzenia wdrażające przedmiotowy program dla szkół zostały natomiast opublikowane w styczniu 2017 r., tj.:

- 1) Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/39 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych (Dz. Urz. UE L 5 z dnia 10.01.2017, str.1);
- 2) Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2017/40 z dnia 3 listopada 2016 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych oraz zmieniające rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 (Dz. Urz. UE L 5 z dnia 10.01.2017, str.11).

W ramach powyższych przepisów, celem zintensyfikowania działań skierowanych na promowanie wśród dzieci i młodzieży szkolnej właściwych nawyków żywieniowych, dopuszcza się dofinansowanie programu szkolnego z budżetów krajowych poszczególnych państw członkowskich.

Łączny unijny budżet na realizację powyższego programu dla UE-28 wynosi w skali roku szkolnego 250 mln euro. Jego finalny podział na państwa członkowskie na rok szkolny 2017/2018 został przyjęty na Komitecie ds. Wspólnej Organizacji Rynków Rolnych w dniu 9 marca 2017 r., a następnie potwierdzony w decyzji wykonawczej Komisji z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie ostatecznego przydziału pomocy Unii państwom członkowskim na rzecz programu „Owoce i warzywa w szkole” i „Mleko w szkole” na okres od dnia 1 sierpnia 2017 r. do dnia 31 lipca 2018 r. (C(2017) 1792 final).

W wyniku przyjętych ustaleń Polska otrzymała łącznie na realizację programu dla szkół w roku szkolnym 2017/2018 kwotę 26 033 118 euro, w tym na komponent owocowo-warzywny 14 985 916 euro, a na komponent mleczny 11 047 202 euro. Powyższe środki finansowe pomimo, że są o blisko 4,2 mln euro wyższe od kwoty proponowanej Polsce przez Komisję Europejską w ramach pierwszej alokacji, nie są wystarczające do utrzymania na

dotychczasowym poziomie w ramach ujednoczonej realizacji programu dla szkół, dostaw produktów do szkół realizowanych dotychczas w ramach programu „Mleko w szkole”, zwłaszcza że przewidziano obowiązek wykonywania nowych zadań, dotychczas nie wymaganych w komponencie mlecznym, takich jak: towarzyszące działania edukacyjne oraz działania powiązane tj. materiały informacyjne i promocyjne oraz monitorowanie i ocena skuteczności realizowanego programu dla szkół. Otrzymane środki unijne nie pozwoliły także na efektywne, a przede wszystkim bardziej zintensyfikowane realizowanie dostaw owoców i warzyw do szkół.

Dotychczasowe alokacje na wsparcie dystrybucji mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych z krajowego i unijnego budżetu w minionych latach wynosiły łącznie ok. 160 mln zł dla programu „Mleko w szkole”, w tym ok. 118 mln zł z krajowego budżetu, oraz ok. 81 mln zł dla programu „Owoce i warzywa w szkole”, z czego ok. 10 mln zł ze środków krajowych. Pozwalało to na dostarczanie w skali roku szkolnego w Polsce ok. 50 tys. ton mleka w ramach 96 dostaw do 2,43 mln dzieci i młodzieży szkolnej w przedszkolach, szkołach podstawowych i średnich oraz 40 porcji owoców i warzyw do 1,33 mln uczniów w klasach I–III szkół podstawowych.

Dopłata krajowa uniemożliwi zaprzesczenie bardzo dobrych wyników wypracowanych przez wiele lat dotychczasowej realizacji programów „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole” w Polsce. Pozwoli ona na efektywne kontynuowanie realizacji głównych celów programu dla szkół, którymi są promowanie wśród dzieci i młodzieży zdrowego stylu życia i odżywiania się, a tym samym przeciwdziałanie nadwadze. Kwestia ta nabiera szczególnej wagi w kontekście ogłoszenia przez Światową Organizację Zdrowia epidemii otyłości. W materiałach naukowych zwraca się uwagę na bardzo niebezpieczne skutki zdrowotne nadmiernej otyłości prowadzące do chorób układu krążenia, nadciśnienia, udarów, cukrzycy, niektórych nowotworów, jak również problemów natury psychicznej związanych z obniżoną samooceną, stanami lękowymi i depresjami. Jak wskazują eksperci z zakresu żywienia w profilaktyce otyłości to właśnie systematyczne spożywanie małych porcji owoców i warzyw oraz mleka może okazać się kluczowe, by w przyszłości unikać tej choroby cywilizacyjnej. Tym istotniejsze jest, aby z właściwymi działaniami dystrybucyjno-promocyjnymi dotrzeć do jak najszerszego grona dzieci i młodzieży szkolnej.

Dopłata krajowa realizuje także zadania społeczne. Wymagana unijnymi przepisami „Krajowa strategia wdrożenia w Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół w latach 2017/2018-2022/2023” zakłada, że dystrybucja produktów w placówkach oświatowych

będzie odbywać się bezpłatnie. Oferowane dzieciom i młodzieży zdrowe i świeże produkty będą doskonałym uzupełnieniem codziennej diety, tym bardziej istotnym, że spożywanym także przez dzieci pochodzące z uboższych rodzin. Jest to szczególnie ważne zważywszy, że utrzymanie odpowiedniego udziału mleka w diecie dzieci i młodzieży zapewnia pokrycie zapotrzebowania rozwijających się organizmów na łatwo przyswajalne białka, wapń oraz ryboflawinę. Ponadto, mleko bardzo dobrze bilansuje i uzupełnia niedobory składników odżywczych, występujących m.in. w produktach zbożowych.

Uwzględniając powyższe, jak także mając na względzie zalecenia wynikające z przeprowadzonej w UE reformy, zmierzającej do jak największego zintegrowania obu dotychczas oddzielnych programów szkolnych, proponuje się ujednoczenie w ramach nowego programu dla szkół docelowej grupy beneficjentów, kierując oddziaływanie programu do grupy wiekowej dzieci w klasach I–VI szkół podstawowych, wskazanej jako najbardziej wrażliwa na przyjmowanie wzorów zdrowego żywienia. W rezultacie zaplanowane środki z budżetu krajowego wraz z otrzymaną alokacją z budżetu UE pozwolą na dystrybucję do każdego dziecka z tej grupy docelowej 96 porcji owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych w ciągu roku szkolnego 2017/2018. W przypadku komponentu owocowo-warzywnego stanowi to ponad dwukrotne zwiększenie dostaw do szkół, a w przypadku komponentu mlecznego utrzymanie intensywności dostaw w skali roku szkolnego na obecnym poziomie, przy czym należy mieć na uwadze zalecenia formułowane na poziomie UE, że dystrybucja owoców i warzyw powinna ulec zintensyfikowaniu.

W długookresowej perspektywie realizacja programu, przyczyni się do wzrostu zainteresowania spożywaniem krajowych produktów mlecznych oraz owoców i warzyw.

Wysokość zaproponowanych środków na dopłatę krajową została uwzględniona w pracach prowadzonych nad krajowym budżetem na 2017 r.

Zaproponowane w projektowanym akcie prawnym stawki pomocy udzielanej w odniesieniu do jednej porcji produktów kwalifikowanych udostępnionej uczniowi w ramach programu dla szkół zostały skalkulowane w oparciu o dane przygotowane przez Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – Państwowy Instytut Badawczy z uwzględnieniem średnich cen detalicznych produktów wchodzących w skład porcji zgodnie z zakresem ustalonym w krajowej strategii, notowanych w poprzednich pięciu latach kalendarzowych, odrębnie dla każdego z komponentów.

Zgodnie z ww. strategią krajową na rok szkolny 2017/2018, w ramach komponentu owocowo-warzywnego proponuje się zestaw 96 porcji tych produktów, w którym znajduje się:

1) w semestrze pierwszym:

- a) 10 porcji obejmujących jabłka – 1 sztuka o masie netto 150 g,
- b) 7 porcji obejmujących gruszki – 1 sztuka o masie netto 150 g,
- c) 2 porcje obejmujące borówki amerykańskiej – 1 opakowanie jedn. o masie netto 100 g,
- d) 3 porcje obejmujące śliwki – 1 opakowanie jedn. o masie netto 150 g,
- e) 1 porcja obejmująca sok owocowy – 1 opakowanie jedn. o pojemności 0,2 l,
- f) 8 porcji obejmujących marchew – 1 opakowanie jedn. o masie netto 90 g,
- g) 4 porcje obejmujące rzodkiewkę – 1 opakowanie jedn. o masie netto 90 g,
- h) 2 porcje obejmujące paprykę słodką – 1 opakowanie jedn. o masie netto 90 g,
- i) 6 porcji obejmujących pomidory – 1 opakowanie jedn. o masie netto 90 g,
- j) 4 porcje obejmujące kalarepę – 1 opakowanie jedn. o masie netto 90 g,
- k) 1 porcja obejmująca soki warzywne
lub owocowo-warzywne – 1 opakowanie jedn. o pojemności 0,2 l;

2) w semestrze drugim:

- a) 12 porcji obejmujących jabłka – 1 sztuka o masie netto 150 g,
- b) 8 porcji obejmujących gruszki – 1 sztuka o masie netto 150 g,
- c) 2 porcje obejmujące truskawki – 1 opakowanie jedn. o masie netto 100 g,
- d) 1 porcja obejmująca soki owocowe – 1 opakowanie jedn. o pojemności 0,2 l,
- e) 9 porcji obejmujących marchew – 1 opakowanie jedn. o masie netto 90 g,
- f) 5 porcji obejmujących rzodkiewkę – 1 opakowanie jedn. o masie netto 90 g,
- g) 6 porcji obejmujących pomidory – 1 opakowanie jedn. o masie netto 90 g,
- h) 4 porcje obejmujące kalarepę – 1 opakowanie jedn. o masie netto 90 g,
- i) 1 porcja obejmująca soki warzywne
lub owocowo-warzywne – 1 opakowanie jedn. o pojemności 0,2 l.

Ponadto mając na względzie liczne uwagi zgłaszane do strategii krajowej przez przedstawicieli sektora mleczarskiego oraz dystrybutorów produktów mlecznych do placówek oświatowych w projektowanym rozporządzeniu uwzględniono dwie stawki

pomocy, tj. dla koszyka złożonego wyłącznie z produktów naturalnych oraz dla koszyka, w którym znajdują się także produkty zawierające dopuszczone przepisami unijnymi dodatki smakowe.

Zgodnie z ww. strategią krajową na rok szkolny 2017/2018 skład obu koszyków mlecznych przedstawia się następująco:

I koszyk

- 86 porcji mleka białego – 1 opakowanie jedn. o pojemności 0,25 l,
- 6 porcji jogurtu naturalnego – 1 opakowanie jedn. o masie netto 150 g,
- 2 porcje kefiru naturalnego – 1 opakowanie jedn. o masie netto 150 g,
- 2 porcje sera twarozkowego – 1 opakowanie jedn. o masie netto 150 g,

II koszyk

- 74 porcji mleka białego – 1 opakowanie jedn. o pojemności 0,25 l,
- 6 porcja jogurtu naturalnego – 1 opakowanie jedn. o masie netto 150 g,
- 2 porcja kefiru naturalnego – 1 opakowanie jedn. o masie netto 150 g,
- 2 porcja sera twarozkowego – 1 opakowanie jedn. o masie netto 150 g,
- 6 porcji mleka smakowego – 1 opakowanie jedn. o pojemności 0,25 l,
- 6 porcji jogurtu smakowego – 1 opakowanie jedn. o masie netto 150 g.

Powyższe pojemności i masy są wartościami minimalnymi.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia odpowiedniego czasu na zawarcie przez zainteresowane dostawami mleka oraz owoców i warzyw podmioty umów ze szkołami przed rozpoczęciem roku szkolnego 2017/2018 proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie siedmiu dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów na 2017 r.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom lub organom Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ stanowi wykonanie przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady

(WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych (Dz. Urz. UE L 183 z 11.07.2008, str. 17, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i unijnej w ramach finansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2017/2018</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Bogucki – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Domańska, Naczelnik Wydziału Produktów Zwierzęcych tel. 22 623 2160, ewa.domanska@minrol.gov.pl</p> <p>Łukasz Kowalczyk, Naczelnik Wydziału Produktów Ogrodniczych tel. 22 623 1055, lukasz.kowalczyk@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 15.03.2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia ... o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów Aktualnie nie dotyczy</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustala się w drodze rozporządzenia Rady Ministrów na rok szkolny 2017/2018:

- 1) Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40;
- 2) Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2017/40 w roku szkolnym 2017/2018;
- 3) Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. c–d rozporządzenia 2017/40;
- 4) Wysokość stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 2017/40.

mając na względzie krajowe ceny produktów dystrybuowanych do placówek oświatowych zgodnie ze strategią dotyczącą realizacji programu dla szkół oraz wysokość środków finansowych z budżetu Unii Europejskiej na realizację programu określoną przez Komisję Europejską.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W wyniku przeprowadzonej w latach 2014–2015 reformy unijnych programów Wspólnej Polityki Rolnej wspierających dystrybucję mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw wśród dzieci i młodzieży szkolnej dotychczasowe programy „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole” zostaną zastąpione od roku szkolnego 2017/2018 jednym wspólnym programem dla szkół.

W nowych unijnych przepisach odstąpiono od obligatoryjnego wymogu współfinansowania programów dla szkół z budżetów państw członkowskich. Współfinansowanie krajowe z punktu widzenia celów programu jest nadal wskazane i potrzebne, jednakże o jego ewentualnym wdrożeniu oraz zakresie decyduje każde z państw członkowskich w zależności od stopnia zainteresowania mechanizmem oraz aktualnych możliwości krajowego budżetu.

Podobnie elastyczne podejście zostało przyjęte w zakresie zasad finansowania dostaw mleka oraz owoców i warzyw w ramach programu dla szkół. Państwa członkowskie mogą wybrać taką formę finansowania jaką uważają za właściwą (bezpłatnie, z dopłatą, ze stawką stałą, zryczałtowaną, zależną wprost od kosztu zakupionego produktu, itp.) z tym, że w przypadku nie wprowadzenia bezpłatnej dystrybucji są one zobowiązane do wykazania, że dopłata unijna została odpowiednio odzwierciedlona w cenie produktu dostarczanego dzieciom i młodzieży do placówek oświatowych.

Celem sprawnej, a przede wszystkim efektywnej realizacji programu dla szkół wśród dzieci i młodzieży w Polsce w strategii krajowej dotyczącej realizacji mechanizmu w latach 2017/2018–2022/2023 zaplanowano utrzymanie wsparcia unijnych środków dofinansowaniem krajowym w każdym z kolejnych lat szkolnych objętych ww. strategią. Bez wsparcia krajowego, mając na uwadze wprowadzenie w zreformowanym programie obowiązkowej realizacji dodatkowych działań takich jak działania edukacyjne, a także promocja, monitoring i kontrola utrzymanie poziomu dotychczasowej dystrybucji zwłaszcza przetworów mlecznych do szkół, nie byłoby możliwe.

W związku ze zmianą zasad finansowania programu szkolnego proponuje się odejście od ustalanych dotychczas w Polsce w komponencie mlecznym maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dystrybuowanych do placówek oświatowych oraz przyjęcie reguł funkcjonujących w programie „Owoce i warzywa w szkole” polegającej na wyznaczeniu stawki pomocy na jedną porcję mleka i produktów mlecznych oraz stawki pomocy na jedną porcję owoców i warzyw dystrybuowanych w ramach komponentu owocowo-warzywnego. Zaproponowane stawki dopłat zostały wyznaczone na podstawie uśrednionych za okres ostatnich pięciu lat detalicznych cen produktów wchodzących w skład koszyka dostaw w komponencie mlecznym oraz owocowo-warzywnym. Biorąc pod uwagę wysoce zróżnicowaną gamę produktów mleczarskich produkowanych przez sektor mleczarski w Polsce oraz mając na względzie oczywiste ograniczenia wynikające z ograniczonych możliwości monitorowania cen rynkowych produktów mleczarskich zaproponowane poziomy stawek porcji przyjęto w taki sposób, aby dystrybucja produktów do szkół była możliwa na obszarze całego kraju.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Mając na uwadze, że rok szkolny 2017/2018 będzie pierwszym rokiem stosowania nowych zasad programu dla szkół nie jest możliwym, aby obecnie określić jakie modele jego finansowania oraz dystrybucji produktów do placówek oświatowych zostaną wybrane w poszczególnych państwach członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dzieci i młodzież z klas I–VI w szkołach podstawowych	2 620 190	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Udział w programie dla szkół.
Szkoły podstawowe	ok. 12 000	ARR	Dystrybucja wśród uczniów produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół.
Dostawcy produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół	ok. 400*	ARR	Dostawy produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół do szkół podstawowych. Warunkiem udziału w programie będzie uzyskanie przez dostawców zatwierdzenia przez

			<p>dyrektora oddziału terenowego ARR (a od 1 września 2017 r. przez dyrektora oddziału terenowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa) w odniesieniu do owoców i warzyw lub mleka.</p> <p>O zatwierdzenie na realizację działania polegającego na dostarczaniu produktów dzieciom objętych programem mogą ubiegać się podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a i c-e, rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 (placówki oświatowe, dostawcy lub dystrybutorzy, organizacje występujące w imieniu przynajmniej jednej placówki oświatowej lub organu odpowiedzialnego za edukację, które zostały powołane do zarządzania i realizacji zadań związanych z programem, oraz wszelkie inne jednostki publiczne lub prywatne, które są zaangażowane w zarządzanie i realizację jakichkolwiek działań związanych z realizacją programu.</p> <p>Warunki udziału w programie zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw rynków rolnych w sprawie szczegółowego zakresu zadań realizowanych przez Agencję Rynku Rolnego związanych z</p>
--	--	--	--

			wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół.
Podmioty realizujące w ramach programu działania dotyczące środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym, monitorowania lub oceny oraz promocji programu.		ARR	O zatwierdzenie na realizację przedmiotowych działań mogą ubiegać się podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. d i e, rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 (organizacje występujące w imieniu przynajmniej jednej placówki oświatowej lub organu odpowiedzialnego za edukację, które zostały powołane do zarządzania i realizacji zadań związanych z programem, oraz wszelkie inne jednostki publiczne lub prywatne, które są zaangażowane w zarządzanie i realizację jakichkolwiek działań związanych z realizacją programu.
ARR – Dyrektorzy Oddziałów Terenowych	16	ARR	Do dnia 31 sierpnia 2017 r. zatwierdzenie podmiotów zainteresowanych uczestnictwem w programie dla szkół w ramach dostaw i dystrybucji produktów w szkołach podstawowych. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz nakładanie kar na

			podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy.
Prezes ARR	1	ARR	Do dnia 31 sierpnia 2017 r. zatwierdzanie podmiotów realizujących w ramach programu dla szkół działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne a także związane z oceną programu. Nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy na ww. działania.
Dyrektorzy Oddziałów Terenowych Krajowego Ośrodka Wsparcia	16		Od dnia 1 września 2017 r. zatwierdzanie podmiotów zainteresowanych uczestnictwem w programie dla szkół w ramach dostaw i dystrybucji produktów w szkołach podstawowych. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia

			warunków wypłaty pomocy.
Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia	1		Od dnia 1 września 2017 r. zatwierdzanie podmiotów realizujących w ramach programu dla szkół działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne, a także związane z oceną programu. Nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy na ww. działania.
ARiMR			Dokonywanie płatności pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz dokonywanie płatności pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne a także związane z oceną programu.
* Liczba dostawców wskazana na podstawie liczby dostawców zatwierdzonych na dostawy mleka i przetworów mlecznych w ramach programu „Mleko w szkole” w roku 2016/2017 – 218 dostawców, oraz dostawy owoców i warzyw w ramach programu „Owoce i warzywa w szkole” – 193 dostawców.			
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
W ramach konsultacji społecznych projekt ustawy zostanie przesłany do zaopiniowania przez: W ramach konsultacji społecznych projekt ustawy zostanie przesłany do zaopiniowania przez: Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny, Związek Polskich Przetwórców Mleka, Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy, Polską Izbę Mleka, Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Krajową Radę Izby Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów			

Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Krajową Izbę Gospodarczą Przemysłu Spożywczego i Opakowań, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Krajową Radę Spółdzielczą, Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederację Lewiatan, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izba Gospodarcza, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Polską Izbę Handlu, Polski Związek Zawodowy Rolników, Spółdzielnię Polskie Grupy Mleczne oraz Spółdzielnię Producentów Mleka Krowiego „Karniewo”, Radę Dialogu Społecznego w Rolnictwie, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowy Związek Grup Producentów Owoców i Warzyw, Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw, Polski Związek Ogrodniczy, Polski Związek Zawodowy Rolników, Stowarzyszenie „Grupy Wielkopolskie”, Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw UNIA OWOCOWA, Stowarzyszenie Producentów Owoców i Warzyw „CUIAVIA”, Stowarzyszenie Producentów Pomidorów i Ogórków Pod Osłonami, Towarzystwo Rozwoju Sądów Karłowych, Związek Sadowników Polskich, Związek Sadowników RP, Stowarzyszenie Dostawców Mleka, Owoców i Warzyw do Placówek Oświatowych w ramach programów „Mleko w Szkole” oraz „Owoce i Warzywa w Szkole”, Krajowa Unia Producentów Soków Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków, Polski Związek Pracodawców – Usługodawców Rolnych Myślęcinek, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Otrzymane uwagi zostaną przedstawione w raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem*	12	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	1.912,8
budżet państwa	12	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	211,2	1.912,8
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	-12	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-1.912,8
budżet państwa	-12	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-211,2	-1.912,8
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Budżet UE oraz budżet krajowy.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	* Wskazane w tabeli kwoty odnoszą się wyłącznie do środków z budżetu krajowego. Środki te nie będą podlegać refundacji z budżetu UE. Ponadto w celu wykazania zmian w stosunku do obciążeń wynikających z obecnie obowiązujących przepisów dotyczących programów „Owoce w szkole” oraz „Mleko w szkole” wskazane kwoty stanowią różnicę kwot wynikających z projektowanych przepisów (planowanych obciążeń dla budżetu państwa z tytułu realizacji programu dla szkół) i obciążeń wynikających z obecnie obowiązujących przepisów dotyczących programu „Owoce												

w szkole” i „Mleko w szkole”. Łączne szacowane zapotrzebowanie na środki z budżetu państwa na sfinansowanie zakupu i dostaw owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych w roku 2017/2018 w ramach nowego programu dla szkół wyniesie 339,3 mln zł, natomiast obciążenia dla budżetu państwa z tytułu realizacji dotychczasowych programów w roku szkolnym 2016/2017 wynoszą ok. 128,1 mln zł (w tym 118 mln zł program „Mleko w szkole” oraz 10,1 mln zł program „Owoce w szkole”). Zmiana w obciążeniach dla budżetu państwa szacowana jest zatem na poziomie ok. 211,2 mln zł.

Roczny budżet programu dla szkół w roku szkolnym 2017/2018 wynosi 454,1 mln zł z czego:

1) 114,8 mln zł (zgodnie z kursem z dnia 31 grudnia 2016 r., co wyjaśniono poniżej), które podlega refundacji z budżetu UE (pula środków finansowych udostępniona Polsce na realizację programu dla szkół w roku szkolnym 2017/2018 na podstawie decyzji wykonawczej Komisji z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie ostatecznego przydziału pomocy Unii państwom członkowskim na rzecz programu „Owoce i warzywa w szkole” i „Mleko w szkole” na okres od dnia 1 sierpnia 2017 r. do dnia 31 lipca 2018 r.;

2) 339,3 mln zł z budżetu krajowego, które nie podlega refundacji z budżetu UE (zgodnie z art. 23a rozporządzenia nr 1308/2013 w ramach uzupełnienia pomocy unijnej państwa członkowskie mogą przyznawać pomoc krajową na rzecz finansowania programu dla szkół). Kwota ta została ustalona mając na względzie potrzebę zintensyfikowania dostaw owoców i warzyw do placówek oświatowych w stosunku do dotychczas realizowanego programu owoców i warzyw w szkole (rozszerzono grupę docelową w programie z obecnie wybranej, tj. klasy I–III szkół podstawowych do klas I–VI oraz dzieci uczęszczające do oddziałów przedszkolnych zorganizowanych w szkołach podstawowych) oraz utrzymania co najmniej na dotychczasowym poziomie dystrybucji mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych a także mając na uwadze dotychczasowy rozkład produktów w dostawach do placówek oświatowych (w koszyku dostarczanych produktów ponad 80% stanowi mleko białe, pozostałe produkty to produkty z dodatkami głównie mleko i jogurty smakowe).

Do obliczeń przyjęto grupę docelową 2 620 190 uczniów szkół podstawowych wskazanych przez MEN, a liczbę porcji na jedno dziecko na rok szkolny zakłada się na poziomie 96 sztuk. Koszt poszczególnych produktów ustalono na podstawie danych Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej. Stawka pomocy na jedno dziecko wyliczona średnio na 1 porcję owoców i warzyw zakłada się, że wyniesie 0,82 zł natomiast na 1 porcję mleka lub przetworów mlecznych 0,86 zł (dla koszyka z produktami naturalnymi) oraz 0,96 zł (dla koszyka z produktami z dodatkami). W rozkładzie dostaw mleka lub przetworów mlecznych przyjęto, że 85% dostaw stanowiłby ostatecznie koszyk nr 1 (mleko białe), a 15% dostaw koszyk nr 2 (mleko i jogurty smakowe).

Przyjmując takie założenia roczny koszt zakupu i dystrybucji w ramach programu dla szkół szacuje się na poziomie:

- 1) dla owoców i warzyw wyniesie 205 269 289 zł;
- 2) dla mleka i przetworów mlecznych wyniesie 220 095 955 zł.

Zgodnie z ww. decyzją wykonawczą Komisji z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie ostatecznego przydziału pomocy Unii państwom członkowskim na rzecz programu „Owoce i warzywa w szkole” i „Mleko w szkole” na okres od dnia 1 sierpnia

2017 r. do dnia 31 lipca 2018 r. środki finansowe przyznane z budżetu UE na program dla szkół wynoszą:

- 1) na owoce i warzywa – 14 985 916 EUR (66 092 385 zł);
- 2) na mleko w szkole – 11 047 202 EUR (48 721 474 zł).

Z ww. puli środków budżetu UE państwa członkowskie finansują w ramach programu koszty związane z:

- 1) towarzyszącymi środkami edukacyjnymi, które mogą obejmować, między innymi, środki i działania ukierunkowane na zainteresowanie dzieci rolnictwem, edukację w zakresie zdrowych nawyków żywieniowych, lokalnych łańcuchów żywnościowych, rolnictwa ekologicznego, zrównoważonej produkcji lub zwalczania marnotrawienia żywności (pomoc unijna na finansowanie tych środków nie może przekraczać 15% ostatecznych przydziałów rocznych państw członkowskich);
- 2) reklamą, monitorowaniem i oceną programu (pomoc unijna na finansowanie tych środków nie może przekraczać 10% ostatecznych przydziałów rocznych państw członkowskich).

Do obliczeń przyjęto założenie, że kwota środków pochodzących z budżetu UE przeznaczonych na realizowanie w danym roku szkolnym działań z zakresu reklamy, monitorowania oraz oceny łącznie nie przekroczy 2 603 311 euro (11 481 386 zł, w tym 6 609 239 zł w komponencie owocowo warzywnym oraz 4 872 147 zł w komponencie mlecznym) natomiast kwota środków pochodzących z budżetu UE przeznaczonych na realizację w danym roku szkolnym towarzyszących środków edukacyjnych nie przekroczy 3 904 967 euro (17 222 075 zł, w tym 9 913,8 tys. zł w komponencie owocowo warzywnym oraz 7 308,2 tys. zł w komponencie mlecznym).

Pomniejszając ww. pulę środków ostatecznego przydziału pomocy unijnej na realizację programu dla szkół o koszty ww. działań towarzyszących, monitoringu i oceny oraz zestawiając ww. koszt zakupu i dostaw produktów do placówek oświatowych, środki krajowe niezbędne do uzupełnienia środków dostępnych z budżetu UE, w celu sfinansowania zakupu i dystrybucji produktów w ramach programu wynoszą:

- 1) dla owoców i warzyw 155 700 000 zł;
- 2) dla mleka i przetworów mlecznych 183 554 853 zł.

W związku z tym łączne szacowane zapotrzebowanie na środki z budżetu państwa na sfinansowanie zakupu i dostaw owoców i warzyw oraz mleka i przetworów mlecznych wyniesie 339,3 mln zł.

Kwota środków finansowych w wysokości 454,1 mln zł (z tego 114,8 mln zł z budżetu środków europejskich oraz 339,3 mln zł z budżetu państwa) zostanie sfinansowana w ramach środków dostępnych na realizację wspólnej polityki rolnej w 2017 r. i 2018 r. Wydatki zrealizowane w ww. wysokości 114,8 mln zł, zostaną zrefundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji.

Biorąc pod uwagę zakładany harmonogram wypłaty pomocy (wnioski o pomoc z tytułu realizacji dostaw będzie można składać po upływie pierwszych sześciu lub dwunastu tygodni udostępniania produktów w danym semestrze) szacuje się, że w 2017 r. wydatki na realizację programu dla szkół mogą wynieść 30 mln zł (w tym 21 mln zł finansowanie krajowe oraz 9 mln zł finansowanie UE) i zostaną zrealizowane z puli środków dostępnych na zadania Wspólnej Polityki Rolnej w 2017 r. Pozostała kwota 424,1 mln zł zostanie zrealizowana z puli środków dostępnych na zadania Wspólnej Polityki Rolnej w 2018 r. Kwota 12 mln zł zawarta

	<p>w tabeli stanowi różnicę pomiędzy ww. kwotą 21 mln zł (środki krajowe planowane do wydatkowania w 2017 r. za rok szkolny 2017/2018) oraz kwoty środków budżetowych wydatkowanych w roku 2016 r. za rok szkolny 2016/2017 – 9 mln zł.</p> <p>Kwota wydatków niezbędnych na sfinansowanie (w ramach budżetu UE i budżetu państwa) przedmiotowego „Programu dla szkół” została ujęta w 2018 r. w przesłanym do Ministerstwa Finansów przy piśmie z dnia 10.03.2017 r. formularzu WPR na lata 2017–2020 w zakresie dochodów i wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich z tytułu realizacji Wspólnej Polityki Rolnej</p> <p>W przypadku wyczerpania kwoty limitu wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich według ustawy budżetowej na dany rok, przedmiotowa pomoc zostanie sfinansowana w ramach kwot zaplanowanych w rezerwach celowych cz. 83, poz. 8 i poz. 98.</p> <p>Współfinansowanie programu dla szkół będzie realizowane ze środków zaplanowanych do wydatkowania w perspektywie 2014–2020 na współfinansowanie PROW 2014–2020. PROW 2014–2020 może być realizowany do końca 2023 roku, a zatem niewydatkowane środki na współfinansowanie na PROW 2014–2020 z lat 2014–2016 muszą zostać przeniesione do planu wydatków w latach 2021–2023.</p> <p>Zgodnie z art. 32a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str. 18, z późn. zm.) w odniesieniu do pomocy przyznanej na wdrożenie programu dla szkół, o którym mowa w części II tytuł I rozdział II sekcja 1 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013, terminem operacyjnym kursu walutowego jest dzień 1 stycznia poprzedzający dany rok szkolny.</p> <p>Jednocześnie zgodnie z art. 40 tego rozporządzenia, w przypadku gdy termin operacyjny jest ustalony na mocy prawodawstwa Unii, kursem walutowym, który należy zastosować, jest ostatni kurs wyznaczony przez Europejski Bank Centralny (EBC) przed pierwszym dniem miesiąca, w którym miał miejsce termin operacyjny, tj. w odniesieniu do kwot pomocy udostępnionych w ramach programu dla szkół (dla roku szkolnego 2017/2018) kurs z dnia 30 grudnia 2016 r. – 4,4103 PLN/EUR.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-,							

	małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja w zakresie Programu dla szkół będzie miała pozytywny wpływ na rodziny i obywateli. Środki finansowe przeznaczone na dostarczanie i dystrybucję mleka oraz owoców i warzyw w placówkach oświatowych pozwolą na realizację głównego celu programu, tj. promowanie zdrowego stylu odżywiania się i przeciwdziałanie otyłości i nadwadze wśród dzieci, będą również pomocą finansową dla rodzin z dziećmi w wieku szkolnym – dostarczone w ramach programu produkty będą stanowiły wartościowe uzupełnienie w codziennej diecie dzieci.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rok szkolny 2017/2018.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Zgodnie art. 8 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/39 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 1) do dnia 31 stycznia po zakończeniu danego roku szkolnego państwo członkowskie przekazuje wyniki monitorowania programu. Roczne sprawozdanie z monitorowania programu będzie zawierało: informacje na temat środków finansowych wykorzystanych na dostarczanie i dystrybucję każdej z grup produktów wymienionych w art. 23 ust. 3, 4 i 5 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013		

oraz na środki towarzyszące o charakterze edukacyjnym; liczbę placówek oświatowych oraz liczbę dzieci uczestniczących w programie dla szkół; średnią wielkość porcji i średnią cenę za porcję; częstotliwość dostarczania produktów; ilości produktów dostarczonych w podziale według grup produktów oraz, w stosownych przypadkach, innych produktów niż te wymienione w art. 23 ust. 3, 4 i 5 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013, rodzaje wdrożonych działań promocyjnych oraz środków towarzyszących; oraz organy i zainteresowane strony zaangażowane w opracowanie i wdrożenie programu dla szkół. Roczne sprawozdania kontrolne dotyczące przeprowadzonych kontroli na miejscu i związanych z nimi ustaleń zawierają informacje na temat: kwot pomocy objętej wnioskami, wypłaconej i podlegającej kontroli na miejscu; zmniejszeń pomocy w następstwie kontroli administracyjnych; zmniejszeń pomocy z uwagi na opóźnione złożenie wniosku; kwot pomocy odzyskanych w wyniku kontroli na miejscu; oraz nałożonych kar administracyjnych. Państwa członkowskie przedstawiają również Komisji Europejskiej sprawozdanie z oceny skuteczności programu w stosunku do założonych celów za okres obejmujący pierwsze pięć lat szkolnych. Pierwsze sprawozdanie z oceny programu należy przedłożyć do dnia 1 marca 2023 r.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.