

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

z dnia 2017 r.

**w sprawie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych Krajowego Ośrodka
Wsparcia Rolnictwa**

Na podstawie art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§1.1. Nadwyżkę środków finansowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, zwanego dalej „Krajowym Ośrodkiem”, stanowi dodatnia różnica między stanem środków finansowych Krajowego Ośrodka na dzień 31 grudnia danego roku budżetowego, a stanem zobowiązań, o których mowa w ust. 3, ustalonych na dzień 31 grudnia danego roku.

2. Ze stanu środków finansowych Krajowego Ośrodka, o których mowa w ust. 1, wyłącza się środki:

- 1) zakładowego funduszu świadczeń socjalnych;
- 2) uzyskane z tytułu wpłaconych przedpłat i wadium;
- 3) przeznaczone na zabezpieczenie należytego wykonania umów;
- 4) o ograniczonej możliwości dysponowania przez Krajowy Ośrodek przeznaczone na realizację zadań Krajowego Ośrodka określonych w odrębnych przepisach.

3. Przy ustalaniu nadwyżki środków finansowych Krajowego Ośrodka środki finansowe, o których mowa w ust. 1, niewykorzystane do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego, pomniejsza się o zobowiązania krótkoterminowe Krajowego Ośrodka z tytułu:

- 1) podatków, ceł, ubezpieczeń i innych świadczeń;
- 2) dostaw i usług;
- 3) wynagrodzeń;
- 4) innych zobowiązań krótkoterminowych wynikających z konieczności zapewnienia ciągłości finansowania zadań Krajowego Ośrodka oraz dokonywania inwestycji niezbędnych do realizacji tych zadań.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 191, 659, 933, 935 i 1089.

4. Zobowiązania krótkoterminowe, o których mowa w ust. 3 pkt 2-4, dotyczą zobowiązań, których wymagalność przypada nie później niż do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, w którym powstała nadwyżka.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2017 r.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

W POROZUMIENIU

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW



Krzysztof Jurgiel



Naczelnik Wydziału

Paweł Małaczek

ZASTĘPCA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO



Mariusz Gorzowski

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego



Grzegorz Wykowski

SEKRETARZ STANU



Jacek Bogucki

UZASADNIENIE

Wydanie rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.), zgodnie z którym minister sprawujący nadzór nad agencją wykonawczą jest obowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, w porozumieniu z Ministrem Finansów, sposobów ustalenia nadwyżki środków finansowych.

Zgodnie z ustawą z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 623) od dnia 1 września 2017 r. Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, zwany dalej „Krajowym Ośrodkiem”, jest agencją wykonawczą w rozumieniu art. 18 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przepisy tego rozporządzenia określają sposób ustalania nadwyżki środków finansowych Krajowego Ośrodka jako agencji wykonawczej.

Zgodnie z przepisami art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa przychodami Krajowego Ośrodka są:

- 1) przychody ze sprzedaży mienia własnego Krajowego Ośrodka;
- 2) przychody z umów najmu lub innych umów o podobnym charakterze, dotyczących mienia własnego Krajowego Ośrodka;
- 3) środki, o których mowa w art. 20 ust 4 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 1491 i 2260), w kwocie przyznanej Krajowemu Ośrodkowi w ramach limitu, o którym mowa w art. 20 ust 5 tej ustawy;
- 4) odsetki od wolnych środków przekazanych w depozyt zgodnie z przepisami o finansach publicznych;
- 5) środki budżetowe określone corocznie w ustawie budżetowej w formie dotacji podmiotowych i dotacji celowych;
- 6) inne przychody z działalności Krajowego Ośrodka.

Krajowy Ośrodek może więc uzyskiwać przychody z różnych źródeł.

Jednocześnie Krajowy Ośrodek posiada środki finansowe, którymi może dysponować jedynie w ograniczonym stopniu. Są to środki zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, wpłacone przedpłaty, wadła oraz zabezpieczenia należytego wykonania umów. Ponadto dysponuje środkami na realizację zadań, których zasady finansowania i dysponowania środkami finansowymi określają odrębne przepisy, m. in.: ustawa z dnia 22 maja 2009 r. o funduszach promocji produktów rolno-spożywczych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2122, z 2016 r.

poz. 2170 oraz z 2017 r. poz. 624), ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2017 r. poz. 220 i 791), ustawa z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2017 r. poz. 285 i 624).

Krajowy Ośrodek jest zobowiązany corocznie wpłacać do budżetu państwa, na rachunek bieżący dochodów państwowej jednostki budżetowej obsługującej ministra sprawującego nadzór nad Krajowym Ośrodkiem, nadwyżkę środków finansowych, ustaloną na koniec roku budżetowego pozostającą po uregulowaniu zobowiązań podatkowych oraz zobowiązań wymagalnych z okresu sprawozdawczego, niezwłocznie po uregulowaniu tych zobowiązań, nie później jednak niż do dnia 30 czerwca roku następnego po roku, w którym nadwyżka powstała.

Zgodnie z brzmieniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 22 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, określając sposób ustalania nadwyżki należy wziąć pod uwagę potrzebę zapewnienia ciągłości finansowania zadań agencji wykonawczej, dokonywania inwestycji niezbędnych do wykonania zadań państwa przy uwzględnieniu źródeł sfinansowania tych zadań.

W świetle powyższego proponuje się, aby środki finansowe niewykorzystane na dzień 31 grudnia danego roku budżetowego, były pomniejszone o:

- 1) zobowiązania podatkowe Krajowego Ośrodka, w szczególności z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych, podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku od towarów i usług;
- 2) zobowiązania Krajowego Ośrodka z tytułu ubezpieczeń społecznych i funduszy rehabilitacji osób niepełnosprawnych;
- 3) zobowiązania Krajowego Ośrodka z tytułu dostaw i usług;
- 4) zobowiązania Krajowego Ośrodka z tytułu wynagrodzeń;
- 5) inne zobowiązania krótkoterminowe Krajowego Ośrodka wynikające z konieczności zapewnienia ciągłości finansowania zadań Krajowego Ośrodka oraz dokonywania inwestycji niezbędnych do wykonywania zadań państwa przez Krajowy Ośrodek – w celu niezakłóconego realizowania zadań państwa nałożonych na Krajowy Ośrodek ustawą o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa a także m. in.: ustawą z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 1491 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 624), ustawą z dnia 11 kwietnia 2003 r. o kształtowaniu ustroju rolnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 2052 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60 i 624), ustawą z dnia 8 lipca 2005 r. o realizacji prawa do rekompensaty z tytułu pozostawienia nieruchomości poza obecnymi granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U.

z 2016 r. poz. 2042 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 624), ustawą z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2016 r. poz. 277 i 2043 oraz z 2017 r. poz. 2, 624 i 715), ustawą z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1169, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

D Y R E K T O R

Aleksandra Szelałgowska

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Jacek Bogucki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aleksandra Szelałowska, Dyrektor Departamentu Finansów Tel. 22 623 20 21, 22 623 17 64 e-mail: aleksandra.szelałowska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>Źródło: art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	---

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z ustawą z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 623) od dnia 1 września 2017 r. Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, zwany dalej „Krajowym Ośrodkiem”, jest agencją wykonawczą w rozumieniu art. 18 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wydanie przedmiotowego rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870, z późn. zm.), zgodnie z którym minister sprawujący nadzór nad agencją wykonawczą jest obowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, w porozumieniu z Ministrem Finansów, sposobów ustalenia nadwyżki środków finansowych.

Przepisy tego rozporządzenia określają sposób ustalania nadwyżki środków finansowych Krajowego Ośrodka jako agencji wykonawczej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Ze względu na ustawowy obowiązek określenia przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi sposobu ustalania, w drodze rozporządzenia, nadwyżki środków finansowych Krajowego Ośrodka - nie mogły być brane pod uwagę rozwiązania regulacyjne inne niż interwencja legislacyjna.

Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, minister właściwy do spraw rolnictwa określając sposób ustalania nadwyżki uwzględnił potrzebę zapewnienia ciągłości finansowania zadań Krajowego Ośrodka, dokonywania inwestycji niezbędnych do wykonania zadań państwa przy uwzględnieniu źródeł sfinansowania tych zadań.

W świetle powyższego proponuje się, aby środki finansowe niewykorzystane na dzień 31 grudnia danego roku budżetowego, były pomniejszone o:

- 1) zobowiązania podatkowe Krajowego Ośrodka, w szczególności z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych, podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku od towarów i usług;
- 2) zobowiązania Krajowego Ośrodka z tytułu ubezpieczeń społecznych i funduszy rehabilitacji osób niepełnosprawnych;
- 3) zobowiązania Krajowego Ośrodka z tytułu dostaw i usług;
- 4) zobowiązania Krajowego Ośrodka z tytułu wynagrodzeń;

5) inne zobowiązania krótkoterminowe Krajowego Ośrodka, wynikające z konieczności zapewnienia ciągłości finansowania zadań Krajowego Ośrodka oraz dokonywania inwestycji niezbędnych do wykonywania zadań państwa przez Krajowy Ośrodek.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie są znane analogiczne rozwiązania w innych krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa	1	Ustawa z dnia 10 lutego 2017 r. o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz.U. poz. 623)	określenie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Art. 22 ust. 4 ustawy o finansach publicznych stanowi o odrębnym sposobie ustalania nadwyżki środków finansowych każdej agencji wykonawczej. Z uwagi na indywidualny, specyficzny charakter projektowej regulacji i jej oddziaływanie wyłącznie na Krajowy Ośrodek, odstąpiono od przeprowadzenia konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Wdrożenie przepisów niniejszego rozporządzenia nie wymaga nakładów finansowych
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa określa sposób obliczania tej nadwyżki zgodnie z wytycznymi zawartymi w art. 22 ustawy o finansach publicznych. W projekcie określono katalog zobowiązań krótkoterminowych z okresu sprawozdawczego, podlegających odliczeniu przy ustalaniu nadwyżki finansowej Krajowego Ośrodka na dzień 31 grudnia danego roku budżetowego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Nie dotyczy						
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

x nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, nadwyżkę środków finansowych Krajowy Ośrodek przekaże niezwłocznie po uregulowaniu zobowiązań wymagalnych z okresu sprawozdawczego, nie później jednak niż do 30 czerwca roku następującego po roku, w którym nadwyżka powstała.</p>		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Efektem regulacji będzie sposób ustalania nadwyżki środków finansowych Krajowego Ośrodka. Ze względu na obligatoryjny i techniczny charakter projektowanego rozporządzenia nie jest planowana ewaluacja efektów projektu rozporządzenia, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników		