

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich

Na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1613) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. Nr 187, poz. 1929, z późn. zm.¹⁾) w § 13 w ust. 8 po wyrazach „ str. 87)” kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „w tym w przypadku wykonania prawa pierwokupu gruntów objętych zobowiązaniem, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt 3, złożonym przez poprzedniego właściciela lub współwłaściciela tych działek, przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, jakie przysługuje na podstawie przepisów ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2100 oraz z 2016 r. poz. 422 i poz. 586) lub wykonania przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe w odniesieniu do tych gruntów uprawnienia, o którym mowa w art. 37a ust. 2 tej ustawy.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

1
KS
Eg...
WZ. DYREKTORA DEPARTAMENTU
PLANOSCI BEZPOŚREDNICH
Kulturysta
SPECIALISTA
ds. LEGISLACJI
Adam Taborek

PODSEKRETARZ STANU
Krzysztof Zarudzki

PREZES RADY MINISTRÓW

Dyrektor Departamentu
Prawniczego (jnego)

Grzegorz Wykowski

¹⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 236, poz. 2362, z 2006 r. Nr 60, poz. 424, z 2009 r. Nr 117, poz. 982 oraz z 2010 r. Nr 122, poz. 829).

UZASADNIENIE

Proponowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. Nr 187, poz. 1929, z późn. zm.), wykonujące upoważnienie ustawowe zawarte w art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1613).

Potrzeba wprowadzenia zmiany w rozporządzeniu wynika z wejścia w życie w dniu 30 kwietnia br. nowelizacji ustawy o lasach (Dz. U. z 2016 r. poz. 586), którą wprowadzono regulacje (art. 37a ust. 1 pkt 1 i 2 tej ustawy) umożliwiające Lasom Państwowym (LP) dokonanie prawa pierwokupu gruntów leśnych (oznaczonych jako las w ewidencji gruntów i budynków lub przeznaczonych do zalesienia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu).

W ramach działania 5 „Zalesianie gruntów rolnych” objętego Planem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2004-2006, w przypadku sprzedaży zalesionych gruntów istnieje obowiązek zapewnienia kontynuacji zobowiązania (tj. pielęgnacji uprawy leśnej przez 5 lat od jej założenia oraz utrzymania jej przez 20 lat) przez nabywcę, w przeciwnym razie beneficjent (zgodnie z § 13 ust. 3 pkt 3 rozporządzenia zalesieniowego) jest zobowiązany do zwrotu pomocy na zalesianie w pełnej wysokości za cały okres jej pobierania.

Mając na uwadze, że zgodnie z aktualnym stanem prawnym LP nie mieszczą się w katalogu beneficjentów ww. działania, w przypadku skorzystania przez LP z prawa pierwokupu na podstawie ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2100 oraz z 2016 r. poz. 422 i poz. 586), zaistnieje konieczność zwrotu przez beneficjenta dotychczas otrzymanych płatności.

Proponowane dodanie przepisów w § 13 ust. 8 obowiązującego rozporządzenia, ma na celu rozszerzenie katalogu okoliczności, których wystąpienie nie powoduje obowiązku zwrotu otrzymanej pomocy na zalesianie o przypadek przeniesienia prawa własności zalesionych gruntów na rzecz LP, w wyniku wykonania przez nie prawa pierwokupu.

Przedmiotowe rozszerzenie ww. katalogu zgodne jest z art. 39 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 817/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1257/1999 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów

wiejskich z Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (EFOGR) (Dz. Urz. UE L 153 z 30.04.2004, str. 30, z późn. zm.). W świetle tych przepisów państwo członkowskie może uznać pewne okoliczności za kategorie siły wyższej, skutkiem wystąpienia których beneficjent jest zwolniony z obowiązku zwrotu pomocy. W związku z tym odpowiedni katalog notyfikowanych przez Polskę kategorii siły wyższej zawarty jest w treści Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2004-2006. Obejmuje on m.in. przypadek nieprzewidzianej zmiany stosunków własnościowych, będącej poza kontrolą beneficjenta, w który wpisuje się również prawo pierwokupu, o którym mowa w ww. ustawie o lasach.

Proponowana zmiana jest korzystna dla beneficjentów działania zalesieniowego, którzy są obecnie w 9-12 roku zobowiązania, w wyniku czego, w przypadku tych beneficjentów coraz częściej pojawiają się sytuacje zbywania zalesionych gruntów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2011 r. Nr 161 poz. 966) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na zalesianie gruntów rolnych objętej planem rozwoju obszarów wiejskich</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Podsekretarz Stanu Pan Ryszard Zarudski</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Pani Elżbieta Budka, tel. 22 623 10 58, e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>01.06.2016 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac: RC23</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie związane jest z regulacjami wprowadzonymi w ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2100 oraz z 2016 r. poz. 422 i poz. 586), umożliwiającymi Lasom Państwowym dokonanie prawa pierwokupu gruntów leśnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozszerzenie katalogu okoliczności, których wystąpienie nie powoduje obowiązku zwrotu otrzymanej pomocy na zalesianie o przypadek wykonania prawa pierwokupu przez Lasy Państwowe, wprowadzonego nowelizacją ww. ustawy o lasach.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie badano.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Rolnicy objęci zobowiązaniem zalesieniowym podjętym w ramach PROW 2004-2006	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy objęci zobowiązaniem zalesieniowym podjętym w	ok. 8 000 rolników	Informacja udostępniona przez	Zmiany w projekcie nie nakładają

ramach PROW 2004-2006		Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.	nowych obowiązków na rolników.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych z:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych; 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”; 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”; 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”; 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych; 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych; 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników; 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych; 9) Krajową Radą Izb Rolniczych; 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego; 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”; 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”; 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich; 14) Krajową Radą Spółdzielczą; 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych; 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP; 17) Business Centre Club; 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego; 19) Forum Związków Zawodowych; 20) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej; 21) Konfederacją Lewiatan; 22) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych; 			

- 23) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych;
- 24) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 25) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 26) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
- 27) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
- 28) Radą Dialogu Społecznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	nie dotyczy												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa. Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu												

obliczeń założeń		państwa. Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: *****	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: *****	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami UE.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja nie będzie miała dodatkowego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: *****	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> Informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie 14 dni po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.		
13. Załączniki (Istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		