

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia.....2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie należności przysługujących sędziom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa

Na podstawie art. 78a § 7 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2062, z późn. zm.)¹⁾ zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 7 maja 2008 r. w sprawie należności przysługujących sędziom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa (Dz. U. Nr 90, poz. 558 oraz z 2011 r. Nr 110, poz. 649) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 w ust. 3 zdanie pierwsze otrzymuje brzmienie:
„Stawkę dodatku zagranicznego ustala się przy zastosowaniu wielokrotności dodatku zagranicznego bazowego od 2,0 do 5,0.”;
- 2) w § 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Koszty przejazdów i dojazdów ustala się na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 77⁵ § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1666, 2138 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 60).”;
- 3) w § 11:
 - a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
„2. Jeżeli sędzia delegowany zamieszkuje w miejscu delegowania bez członków rodziny, suma podlegających zwrotowi miesięcznych wydatków, o których mowa w ust. 1, nie może przekraczać w pierwszym miesiącu delegacji wysokości 30-krotności, a w pozostałym okresie wysokości 12-krotności limitu na nocleg w hotelu w danym państwie, ustalonego na podstawie przepisów, o których mowa w § 4 ust. 2.”;
 - b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948, 2103 i 2261 oraz z 2017 r. poz. 38, 60 i 803.

„2a. Jeżeli sędzia delegowany zamieszkuje w miejscu delegowania wspólnie z członkami rodziny, suma podlegających zwrotowi miesięcznych wydatków, o których mowa w ust. 1, nie może przekraczać w pierwszym miesiącu delegacji wysokości 30-krotności, a w pozostałym okresie wysokości 18-krotności limitu na nocleg w hotelu w danym państwie, ustalonego na podstawie przepisów, o których mowa w § 4 ust. 2”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

**Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego


Wojciech Ulitko

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w z dnia 7 maja 2008 r. sprawie należności przysługujących sędziom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa (Dz. U. Nr 90, poz. 558 oraz z 2011 r. Nr 110, poz. 649) stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 78a § 7 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2062, z późn. zm.), dalej zwaną "u.s.p.". Zgodnie z tym przepisem Minister Sprawiedliwości po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Sądownictwa, określi, w drodze rozporządzenia, tryb, wysokość i szczegółowe warunki przyznawania i wypłaty należności, o których mowa w art. 78a § 2 u.s.p., limity, do wysokości których podlegają zwrotowi koszty zamieszkania, oraz walutę, w której należności takie są wypłacane, uwzględniając zakres ich przyznawania zależnie od miejsca pełnienia obowiązków i powierzonej sędziemu funkcji, a także potrzebę zapewnienia warunków do prawidłowego ich wykonywania oraz konieczność pokrycia zwiększonych kosztów związanych z wykonywaniem tych obowiązków lub funkcji poza granicami państwa oraz z sytuacjami szczególnymi, w tym zdarzeniami losowymi.

Projekt przewiduje również:

- 1) podwyższenie stawki dodatku zagranicznego dla sędziów delegowanych z obecnego przedziału 2,0 do 4,0 do przedziału 2,0 do 5,0 dodatku zagranicznego bazowego (§ 1 pkt 1 projektu);
- 2) podwyższenie sumy podlegających zwrotowi miesięcznych wydatków na pokrycie kosztów zamieszkania w miejscu delegowania, po pierwszym miesiącu delegacji, z obowiązującej 10-krotności limitu do 12-krotności limitu dla sędziego delegowanego zamieszkującego bez członków rodziny oraz 18-krotności limitu dla sędziego delegowanego zamieszkującego wraz z członkami rodziny (aktualnie nie ma takiego rozróżnienia) – § 1 pkt 3 projektu.

Uzasadnieniem proponowanych zmian jest przyjęcie rozwiązań uwzględniających wysokość dodatku zagranicznego przewidzianego rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie dodatku zagranicznego i świadczeń przysługujących członkom służby zagranicznej wykonującym obowiązki służbowe w placówce zagranicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1837).

Zaproponowane w projekcie podwyższenie górnej granicy wysokości dodatku zagranicznego dla sędziego delegowanego poza granice państwa ma przede wszystkim zapewnić bardziej elastyczną możliwość jego kształtowania, która odpowiadałaby bieżącemu zakresowi wykonywanych zadań przez sędziego delegowanego, jak również pozwolić na realizację funkcji motywacyjnej tego dodatku. Taki też sposób kształtowania wysokości dodatku zagranicznego został przyjęty w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie dodatku zagranicznego i świadczeń przysługujących członkom służby zagranicznej wykonującym obowiązki służbowe w placówce zagranicznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 1837), gdzie jego wartości graniczne dla poszczególnych stanowisk określone zostały w sposób znacznie szerszy. W tym aspekcie należy zwrócić uwagę, że aktualnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w omawianym przedmiocie, ze względu na zbyt wąską rozpiętość pomiędzy dolną i górną granicą wysokości dodatku zagranicznego dla sędziów delegowanych uniemożliwia jego kształtowanie w sposób prawidłowo odzwierciedlający charakter i zakres obowiązków, a przede wszystkim jakość wykonywanej pracy.

W odniesieniu się do proponowanego podwyższania maksymalnej wysokości podlegających zwrotowi miesięcznych wydatków na pokrycie kosztów zamieszkania delegowanego sędziego, należy stwierdzić, że przy projektowaniu tej regulacji uwzględniono konieczność zapewnienia sędziemu możliwości zamieszkania w lokalizacji odpowiedniej i dogodnej dla wykonywania przez niego obowiązków służbowych, przy uwzględnieniu standardu odpowiedniego dla jego statusu jako osoby reprezentującej Polskę.

Należy przy tym pamiętać, że oprócz kosztu najmu lokalu koszty zamieszkania obejmują także opłaty za media.

Wypracowując regulacje w tym zakresie wzięto pod uwagę również, sytuacje kiedy sędzia delegowany zamieszkuje w miejscu delegowania z członkami swojej rodziny, co wpływa na koszty najmu lokalu, jak również na wysokość opłat za media. Takim kryterium posługuje się również powołane wyżej rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów przy przydziale lokalu mieszkalnego dla członka służby zagranicznej.

Ponadto w związku z wejściem w życie z dniem 4 marca 2016 r. ustaw z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. poz. 177) oraz Przepisy wprowadzające – Prawo o prokuraturze (Dz. U. poz. 178), zostały podjęte prace legislacyjne nad projektem

rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie należności przysługujących prokuratorom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa.

Przedstawione powyżej rozwiązania są konsekwencją regulacji prawnych wprowadzonych w odniesieniu do prokuratorów rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 3 marca 2017 r. w sprawie należności przysługujących prokuratorom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa prawnych (Dz. U. poz. 484).

Zaproponowana nowelizacja proponuje analogiczne rozwiązania w tej materii.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości zmieniające rozporządzenie w sprawie należności przysługujących sędziom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Sprawiedliwości Pan Marcin Warchoła – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Agnieszka Walkowiak-Rost – główny specjalista – sędzia, Wydział Prawa Ustroju Sądów i Służby Więziennej, Departament Legislacyjny, tel.: 22 52 12 387, adres email: Walkowiak@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>15.03.2016 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Art. 78a § 7 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 133, z późn zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>B 307</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 78a § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2062, z późn zm.). Projektowana nowelizacja uwzględnia potrzebę dostosowania przyjętych dotychczas rozwiązań prawnych do wysokości dodatku zagranicznego przewidzianego rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie dodatku zagranicznego i świadczeń przysługujących członkom służby zagranicznej wykonującym obowiązki służbowe w placówce zagranicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1837). Należy przygotowane rozwiązania odnośnie określenia maksymalnej wysokości miesięcznych wydatków na pokrycie kosztów zamieszkania w miejscu delegowania mają na uwadze potrzebę zapewnienia delegowanym sędziom stosownych warunków do prawidłowego wykonywania powierzonych im funkcji lub obowiązków.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt przewiduje podwyższenie stawki dodatku zagranicznego dla sędziów delegowanych z obecnego przedziału 2,0-4,0 do przedziału 2,0-5,0 dodatku zagranicznego bazowego.

Ponadto projektowane rozporządzenie przewiduje:

- 1) podwyższenie stawki dodatku zagranicznego dla sędziów delegowanych z obecnego przedziału 2,0 - 4,0 do przedziału 2,0 – 5,0 dodatku zagranicznego bazowego;
- 2) podwyższenie sumy podlegających zwrotowi miesięcznych wydatków na pokrycie kosztów zamieszkania w miejscu delegowania, po pierwszym miesiącu delegacji, z obowiązującej 10-krotności limitu do 12-krotności limitu dla sędziego zamieszkałego bez członków rodziny i 18-krotności limitu dla sędziego zamieszkałego wraz z członkami rodziny.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawno-porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Sędziowie delegowani do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa	4	Ministerstwo Sprawiedliwości	Określenie, trybu, warunków przyznawania i wypłaty oraz wysokość należności przysługujących sędziom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa.
Sędziowie delegowani do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa, którzy pobierają dodatek zagraniczny	1	Ministerstwo Sprawiedliwości	

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości.

Projekt rozporządzenia zostanie również przesłany do zaopiniowania przez organy administracji rządowej lub inne organy i instytucje państwowe, których zakresu działania dotyczy projekt w celu zgłaszania ewentualnych uwag:

Ponadto projekt został skierowany do konsultacji publicznych do:

1. prezesów sądów apelacyjnych;
2. Prezesa Sądu Najwyższego;
3. Prokuratora Krajowego;

4. Krajowej Rady Sądownictwa;
 5. Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury;
 6. Stowarzyszenia Sędziów Polskich IUSTITIA;
 7. Stowarzyszenia Sędziów THEMIS;
 8. Stowarzyszenia Sędziów Rodziny w Polsce;
 9. Stowarzyszenia Sędziów Rodziny „Pro Familia”;
 10. Porozumienia Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych.
- Wyniki konsultacji i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji i opiniowania.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem		0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,06	0,6	
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem		-0,06	-0,06	-0,06	-0,06	-0,06	-0,06	-0,06	-0,06	-0,06	-0,06	-0,6	
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania

Wejście w życie projektu rozporządzenia może spowodować skutki finansowe dla budżetu państwa w części 37-*Sprawiedliwość* ze względu na możliwość podwyższenia wysokości dodatku zagranicznego dla delegowanego sędziego.

W przypadku zwiększenia limitu wydatków na delegowanie sędziów finansowanie projektowanych zmian winno odbywać się w ramach budżetu Ministerstwa Sprawiedliwości kosztem ograniczenia wydatków na inne zadania.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W celu określenia wpływu na sektor finansów publicznych przyjęto założenie – utrzymującą się liczbę sędziów pobierających dodatek zagraniczny – 1 sędziego delegowanego do Republiki Francuskiej. Projektowana regulacja może spowodować zmianę wysokości otrzymywanych przez ww. sędziego dodatku zagranicznego oraz sum miesięcznych wydatków podlegających zwrotowi na pokrycie kosztów zamieszkania w miejscu delegowania.

Na potrzeby omówienia wpływu na sektor finansów publicznych przyjmuje się podwyższenie sędziemu delegowanemu wysokości dodatku zagranicznego do maksymalnej wysokości przy uwzględnieniu dodatku zagranicznego bazowego dla Republiki Francuskiej, który zgodnie z poz. 28 załącznika 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie dodatku zagranicznego i świadczeń przysługujących członkom służby zagranicznej wykonującym obowiązki służbowe w placówce zagranicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1837) wynosi 554 €. Miesięczna wysokość tego dodatku wyniesie 2770 €, będzie więc wyższa o 1108 € miesięcznie od aktualnie otrzymywanego dodatku. Przyjmując ustalony przez NBP średni kurs walut z dnia 10 lutego 2017 r. (1 EUR = 4,3030 zł), szacunkowy wzrost wydatków z tytułu delegowania sędziów w skali roku wyniesie ok. 58 tys. zł.

Ze względu na trudności z oszacowaniem (brak informacji o wypłacaniu sędziemu delegowanemu zwrotu miesięcznych wydatków na pokrycie kosztów zamieszkania w miejscu delegowania) nie uwzględniono ewentualnego wzrostu wydatków wynikających z wprowadzenia możliwości zwrotu miesięcznych wydatków na pokrycie kosztów zamieszkania w miejscu delegowania sędziego zamieszkującego samotnie, bez członków rodziny lub wspólnie z członkami rodziny.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i								

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Powyższa zmiana nie będzie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się wejścia w życie rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

