

Projekt z dnia 13 czerwca 2017 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia ..... 2017 r.

**w sprawie wysokości kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wysokości  
dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej  
pomocy prawnej w 2018 r.**

Na podstawie art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. poz. 1255 oraz z 2016 r. poz. 1860) zarządza się, co następuje:

§ 1. W 2018 r. kwota bazowa stanowiąca podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej wynosi 5 337 zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

## UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. poz. 1255 oraz z 2016 r. poz. 1860), zwanej dalej „ustawą”. Powyższy przepis przewiduje, że Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budżetu corocznie określa, w drodze rozporządzenia, wysokość kwoty bazowej, mając na względzie maksymalne limity wydatków budżetu państwa określone w art. 28 ustawy oraz potrzebę zapewnienia właściwej organizacji systemu nieodpłatnej pomocy prawnej.

Wydanie wyżej wskazanego rozporządzenia i określenie wysokości kwoty bazowej na rok 2018 jest niezbędne do wyliczenia wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, bowiem zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy kwota bazowa stanowi podstawę ustalenia ww. dotacji.

Proponuje się, aby kwota bazowa stanowiąca podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r. wynosiła 5 337 zł. Do wyliczenia tej kwoty przyjęta została kwota bazowa na rok 2017, tj. 5 217 zł, zwiększona o wskaźnik inflacji na rok 2018 określony w projekcie aktualizacji Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2017-2020 wynoszący 102,3%.

Na podstawie danych otrzymanych z Głównego Urzędu Statystycznego, liczba mieszkańców powiatów na dzień 31 grudnia 2016 r. wynosiła 38 432 992, co oznacza, że w roku 2018 niezbędne będzie utworzenie 1 524 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej (jeden punkt mniej niż w roku 2017).

Zauważyć należy, że przy określeniu kwoty dotacji na rok 2018 na poziomie 5 337 zł, i przy utworzeniu 1524 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej łączne wydatki na ten cel w roku 2018 wyniosą 97 603 056 zł, czyli nie przekroczą określonego na rok 2018 w art. 28 ustawy limitu wydatków (98 565 074 zł).

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) i § 52 ust. 1 uchwały

Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn.zm.).

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 33 ust. 2 uchwały Nr 190 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

**Opracowano pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym**

**ZASTĘPCA DYREKTORA**  
Departamentu Legislacyjnego

  
Wojciech Ulitko



<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wysokości dotacji na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej w 2018 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Sprawiedliwości Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marcin Warchoń – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Igor Sadowski – główny specjalista ds. legislacji w Departamencie Legislacyjnym MS, <a href="mailto:igor.sadowski@ms.gov.pl">igor.sadowski@ms.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 05.05.2017</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> B 338</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1255 oraz z 2016 r. poz. 1860), zgodnie z którym Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budżetu corocznie określa, w drodze rozporządzenia, wysokość kwoty bazowej, mając na względzie maksymalne limity wydatków budżetu państwa określone w art. 28 ustawy oraz potrzebę zapewnienia właściwej organizacji systemu nieodpłatnej pomocy prawnej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1255 oraz z 2016 r. poz. 1860) nieodpłatną pomoc prawną (na etapie przedsądowym) mogą otrzymać:

- młodzież do 26. roku życia,
- osoby fizyczne, którym w okresie roku poprzedzającego zostało przyznane świadczenie z pomocy społecznej na podstawie ustawy o pomocy społecznej,
- osoby, które ukończyły 65 lat,
- osoby posiadające ważną Kartę Dużej Rodziny,
- kombatanci,
- weterani,
- zagrożeni lub poszkodowani katastrofą naturalną, klęską żywiołową lub awarią techniczną,
- kobiety w ciąży.

Zgodnie z delegacją ustawową Minister Sprawiedliwości ustalając kwotę bazową powinien mieć na względzie limity wydatków, o których mowa w art. 28 ustawy oraz potrzebę zapewnienia właściwej organizacji systemu nieodpłatnej pomocy prawnej. Przedmiotowy limit wydatków określony na 2018 r. wynosi 98 565 074 zł.

Obejmuje on dotację na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej. Łączną kwotę dotacji w danym roku stanowi dwunastokrotność iloczynu liczby punktów nieodpłatnej pomocy prawnej i kwoty bazowej. Liczbę punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oblicza się zaś zgodnie z regulacją art. 20 ust. 4 – w zależności od liczby mieszkańców powiatu.

Zgodnie z projektem aktualizacji Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2017-2020, wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych (inflacji) na rok 2018 zakładany jest na poziomie **102,3%**. Mając na uwadze powyższe uwarunkowania proponuje się określenie w projekcie rozporządzenia kwoty bazowej na rok 2018 niezbędnej do wyliczenia wysokości dotacji dla wojewodów na finansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej na poziomie **5337 zł**. Do wyliczeń tej kwoty została przyjęta kwota bazowa na rok 2017- tj. 5217 zł, określona w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 2 sierpnia 2016 r. w sprawie wysokości kwoty bazowej stanowiącej podstawę ustalenia wysokości dotacji na sfinansowanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej (Dz. U. z 2016 r. Poz. 1184) zwiększona o wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych (inflacji) 102,3 % na rok 2018, określony w projekcie aktualizacji Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2017-2020.

Na podstawie danych otrzymanych z Głównego Urzędu Statystycznego, liczba mieszkańców powiatów na dzień 31 grudnia 2016 roku wynosiła 38 432 992, co oznacza, że w roku 2018 niezbędne będzie utworzenie 1524 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej (jeden punkt mniej niż w roku 2017).

**Tabela 1 Liczba punktów pomocy prawnej w roku 2017 i 2018 (porównanie)**

Województwo	Liczba punktów pomocy prawnej w roku 2017	Liczba punktów pomocy prawnej w roku 2018	Powiat, w którym zmieni się liczba punktów pomocy prawnej
Województwo Dolnośląskie	117	118	1.miasto na prawach powiatu Wrocław (było 25 - będzie 26)
Województwo Kujawsko-pomorskie	86	84	1.inowrocławski (było 7 – będzie 6), 2.miasto na prawach powiatu Włocławek (było 5 – będzie 4)
Województwo Lubelskie	87	86	1.bialski (było 5 – będzie 4)
Województwo Lubuskie	41	41	bez zmian
Województwo Łódzkie	104	104	bez zmian
Województwo Małopolskie	134	135	1.miasto na prawach powiatu Kraków (było 30 – będzie 31)
Województwo Mazowieckie	183	184	1.wołomiński (było 9 – będzie 10)
Województwo Opolskie	42	42	Bez zmian
Województwo Podkarpackie	87	85	1.kolbuszowski (było 3 – będzie 2), 2.miasto na prawach powiatu Przemyśl (było 3 – będzie 2)
Województwo Podlaskie	51	51	Bez zmian
Województwo Pomorskie	93	94	1.miasto na prawach powiatu Gdańsk (było 18 – będzie 19)
Województwo Śląskie	181	182	1.bielski (było 6 – będzie 7)
Województwo Świętokrzyskie	50	50	bez zmian
Województwo Warmińsko-Mazurskie	62	62	bez zmian
Województwo Wielkopolskie	139	138	1.pilski (było 6 - będzie 5)
Województwo Zachodniopomorskie	68	68	bez zmian
<b>RAZEM</b>	<b>1525</b>	<b>1524</b>	

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na szczegółowy charakter projektowanego rozporządzenia odstępiono od analizy prawno-porównawczej w innych krajach.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Punkty pomocy prawnej	1525	Ministerstwo Sprawiedliwości	W 2017 roku liczba punktów pomocy prawnej wynosiła 1525, w 2018 roku funkcjonować ma 1524.
Liczba mieszkańców powiatów	38 432 992	GUS	Udostępnienie mieszkańcom możliwości korzystania z punktów nieodpłatnej pomocy prawnej

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn.zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji.

W ramach konsultacji publicznych oraz opiniowania projekt rozporządzenia zostanie skierowany do Komisji Wspólnej

Rządu i Samorządu Terytorialnego, Związku Powiatów Polskich, Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej, wojewodów i – za ich pośrednictwem – starostów, Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej, Krajowej Rady Radców Prawnych, Naczelnej Rady Adwokackiej, Krajowej Rady Doradców Podatkowych oraz Rady Nieodpłatnej Pomocy Prawnej oraz Edukacji Prawnej.

Wyniki konsultacji publicznych oraz opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przy określeniu kwoty dotacji na rok 2018 na poziomie 5337 zł oraz przy utworzeniu 1524 punktów nieodpłatnej pomocy prawnej łączne wydatki na cel w roku 2018 wyniosą <b>97 603 056 zł</b> , czyli nie przekroczą określonego na rok 2018 w art. 28 ustawy o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej limitu wydatków (98 565 074 zł). Projekt rozporządzenia jako taki nie powoduje więc skutków finansowych wykraczających poza te przewidziane w ustawie.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy.							
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany nie wpłyną na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Brak

**9. Wpływ na rynek pracy**

Projektowane rozwiązania nie wpływają na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Projektowane zmiany nie wpłyną na analizowane obszary.
------------------	--

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie przewiduje się ewaluacji projektu rozporządzenia, wykraczającej poza ocenę funkcjonowania ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1255 oraz z 2016 r. poz. 1860).

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak załączników.