

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2017 r.

w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2017/2018

Na podstawie art. 38z ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1006 i) zarządza się, co następuje:

§ 1. W roku szkolnym 2017/2018 wysokość:

- 1) środków finansowych przeznaczonych na wypłatę:
 - a) pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 z dnia 3 listopada 2016 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych oraz zmieniającego rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 11), zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/40”, wynosi 231 329 456,40 zł, z tym że wkład z budżetu:
 - Unii Europejskiej stanowi 103 229 456,40 zł, w tym:
 - 60 626 823,60 zł – na dostarczanie owoców i warzyw, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych, zwanej dalej „ustawą”,
 - 42 602 632,80 zł – na dostarczanie mleka i przetworów mlecznych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy,
 - państwa stanowi 128 100 000 zł, w tym:

- 64 050 000 zł – na dostarczanie owoców i warzyw, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy,
 - 64 050 000 zł – na dostarczanie mleka i przetworów mlecznych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy,
- b) pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w:
- art. 5 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2017/40, wynosi 8 084 403,91 zł, w tym:
 - 3 715 561,73 zł – na działania dotyczące owoców i warzyw,
 - 4 368 842,18 zł – na działania dotyczące mleka i przetworów mlecznych;
 - art. 5 ust. 1 lit. c i d rozporządzenia 2017/40, wynosi 3 500 000 zł, w tym:
 - 1 750 000 zł – na działania dotyczące owoców i warzyw,
 - 1 750 000 zł – na działania dotyczące mleka i przetworów mlecznych,
 - przy czym na ocenę realizacji programu dla szkół – nie więcej niż 500 000 zł;
- 2) stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40, wynosi:
- a) 0,76 zł na jedną porcję owoców i warzyw, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy,
 - b) 0,65 zł na jedną porcję mleka i produktów mlecznych, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 38x ust. 1 ustawy.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Opracowanie projektu rozporządzenia wynika z konieczności wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 38z ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1006 i), zgodnie z którym Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, do dnia 31 sierpnia 2017 r., wysokość środków finansowych w ramach finansowania programu dla szkół w roku szkolnym 2017/2018 przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej na realizację działań w zakresie dostarczania produktów dzieciom uczęszczającym do placówek oświatowych objętych programem dla szkół lub ich dystrybucję wśród tych dzieci, wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy unijnej na realizację działań w zakresie środków towarzyszących o charakterze edukacyjnych, monitorowanie, ocenę i promocję programu dla szkół, jak również wysokość stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w zakresie dystrybucji produktów do szkół w ramach tego programu, mając na względzie krajowe ceny produktów dystrybuowanych do placówek oświatowych zgodnie ze strategią dotyczącą realizacji programu dla szkół oraz wysokość środków finansowych z budżetu Unii Europejskiej na realizację programu określoną przez Komisję Europejską.

W grudniu 2015 r. zakończył się dwuletni proces reformowania unijnych programów Wspólnej Polityki Rolnej wspierających dystrybucję mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw wśród dzieci i młodzieży szkolnej. W wyniku reformy ustalono, że od roku szkolnego 2017/2018 dotychczasowe dwa niezależne od siebie programy „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole” zostaną zastąpione jednym wspólnym programem szkolnym.

Rozporządzenia bazowe w tym zakresie zostały ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w maju 2016 r., tj.:

- 1) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/791 z dnia 11 maja 2016 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 i (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do programu pomocy dotyczącej dostarczania owoców i warzyw, bananów oraz mleka w placówkach oświatowych (Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str.1).
- 2) rozporządzenie Rady (UE) 2016/795 z dnia 11 kwietnia 2016 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1370/2013 określające środki dotyczące ustalania niektórych dopłat i refundacji związanych ze wspólną organizacją rynków produktów rolnych (Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str.115).

Unijne rozporządzenia wdrażające przedmiotowy program dla szkół zostały natomiast opublikowane w styczniu 2017 r., tj.:

- 1) rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/39 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str.1).
- 2) rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2017/40 z dnia 3 listopada 2016 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych oraz zmieniające rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 907/2014 (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str.11).

W ramach powyższych przepisów, celem zintensyfikowania działań skierowanych na promowanie wśród dzieci i młodzieży szkolnej właściwych nawyków żywieniowych, dopuszcza się dofinansowanie programu szkolnego z budżetów krajowych poszczególnych państw członkowskich.

Łączny unijny budżet na realizację powyższego programu dla UE-28 wynosi w skali roku szkolnego 250 mln euro. Jego finalny podział na państwa członkowskie na rok szkolny 2017/2018 został przyjęty na Komitecie ds. Wspólnej Organizacji Rynków Rolnych w dniu 9 marca 2017 r., a następnie potwierdzony w *decyzji wykonawczej Komisji z dnia 23 marca 2017 r. w sprawie ostatecznego przydziału pomocy Unii państwom członkowskim na rzecz programu „Owoce i warzywa w szkole” i „Mleko w szkole” na okres od dnia 1 sierpnia 2017 r. do dnia 31 lipca 2018 r. (C(2017) 1792 final)*.

W wyniku przyjętych ustaleń Polska otrzymała łącznie na realizację programu dla szkół w roku szkolnym 2017/2018 kwotę 26 033 118 euro, w tym na komponent owocowo-warzywny 14 985 916 euro, a na komponent mleczny 11 047 202 euro. Powyższe środki finansowe pomimo, że są o blisko 4,2 mln euro wyższe od kwoty proponowanej Polsce przez Komisję Europejską w ramach pierwszej alokacji.

Dotychczasowe alokacje na wsparcie dystrybucji mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych z krajowego i unijnego budżetu w minionych latach wynosiły łącznie ok. 160 mln zł dla programu „Mleko w szkole”, w tym ok. 118 mln zł z krajowego budżetu, oraz ok. 81 mln zł dla programu „Owoce i warzywa w szkole”, z czego ok. 10 mln zł ze środków krajowych. Pozwalało to na dostarczanie w skali roku szkolnego w Polsce

ok. 50 tys. ton mleka w ramach 96 dostaw do 2,43 mln dzieci i młodzieży szkolnej w przedszkolach, szkołach podstawowych i średnich oraz 40 porcji owoców i warzyw do 1,33 mln uczniów w klasach I-III szkół podstawowych.

Dopłata krajowa pozwoli ona na efektywne kontynuowanie realizacji głównych celów programu dla szkół, którymi są promowanie wśród dzieci i młodzieży zdrowego stylu życia i odżywiania się, a tym samym przeciwdziałanie nadwadze. Kwestia ta nabiera szczególnej wagi w kontekście ogłoszenia przez Światową Organizację Zdrowia epidemii otyłości. W materiałach naukowych zwraca się uwagę na bardzo niebezpieczne skutki zdrowotne nadmiernej otyłości prowadzące do chorób układu krążenia, nadciśnienia, udarów, cukrzycy, niektórych nowotworów, jak również problemów natury psychicznej związanych z obniżoną samooceną, stanami lękowymi i depresjami. Jak wskazują eksperci z zakresu żywienia w profilaktyce otyłości to właśnie systematyczne spożywanie małych porcji owoców i warzyw oraz mleka może okazać się kluczowe, by w przyszłości unikać tej choroby cywilizacyjnej. Tym istotniejsze jest, aby z właściwymi działaniami dystrybucyjno-promocyjnymi dotrzeć do jak najszerszego grona dzieci i młodzieży szkolnej.

Dopłata krajowa realizuje także zadania społeczne. Wymagana unijnymi przepisami „Krajowa strategia wdrożenia w Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół w latach 2017/2018-2022/2023” zakłada, że dystrybucja produktów w placówkach oświatowych będzie odbywać się bezpłatnie. Oferowane dzieciom i młodzieży zdrowe i świeże produkty będą doskonałym uzupełnieniem codziennej diety, tym bardziej istotnym, że spożywanym także przez dzieci pochodzące z uboższych rodzin. Jest to szczególnie ważne zważywszy, że utrzymanie odpowiedniego udziału mleka w diecie dzieci i młodzieży zapewnia pokrycie zapotrzebowania rozwijających się organizmów na łatwo przyswajalne białka, wapń oraz ryboflawinę. Ponadto, mleko bardzo dobrze bilansuje i uzupełnia niedobory składników odżywczych, występujących m.in. w produktach zbożowych.

Uwzględniając powyższe, jak także mając na względzie zalecenia wynikające z przeprowadzonej w UE reformy, zmierzającej do jak największego zintegrowania obu dotychczas oddzielnych programów szkolnych, proponuje się ujednoczenie w ramach nowego programu dla szkół docelowej grupy beneficjentów, kierując oddziaływanie programu do grupy wiekowej dzieci w klasach I-V szkół podstawowych. Dzieci z młodszych klas szkoły podstawowej są wskazane jako grupa wiekowa najbardziej wrażliwa na przyjmowanie wzorów zdrowego żywienia. W rezultacie zaplanowane środki z budżetu krajowego wraz z otrzymaną alokacją z budżetu UE odpowiednio w wysokości

106 652 632,80 zł dla komponentu mlecznego oraz 124 676 823,60 zł dla komponentu owocowo-warzywnego, pozwolą na dystrybucję do każdego dziecka z tej grupy docelowej 84 porcji owoców i warzyw oraz 84 porcji mleka i przetworów mlecznych w ciągu roku szkolnego 2017/2018. W przypadku komponentu owocowo-warzywnego stanowi to ponad dwukrotne zwiększenie dostaw do szkół, a w przypadku komponentu mlecznego utrzymanie intensywności dostaw w skali roku szkolnego na poziomie zbliżonym do obecnego, przy czym należy mieć na uwadze zalecenia formułowane na poziomie UE, że dystrybucja owoców i warzyw powinna ulec zintensyfikowaniu.

W długookresowej perspektywie realizacja programu, przyczyni się do wzrostu zainteresowania spożywaniem krajowych produktów mlecznych oraz owoców i warzyw.

Wysokość zaproponowanych środków na dopłatę krajową została uwzględniona w pracach prowadzonych nad krajowym budżetem na 2017 r. Wysokość proponowanej dopłaty krajowej na realizację programu szkolnego w roku 2017/2018 nie przekracza łącznie dotychczasowego wsparcia z budżetu krajowego w skali roku na programy „Mleko w szkole” (118 mln zł) oraz „Owoce i warzywa w szkole” (10,1 mln zł), tj. 128,1 mln zł. Należy jednakże zauważyć, że uwzględniając zalecenia dotyczące konieczności zintensyfikowania dostaw do szkół świeżych owoców i warzyw dopłata krajowa została podzielona w stosunku 50% na komponent mleczny oraz 50% na komponent owocowo-warzywny, zwiększając liczbę dystrybuowanych porcji owoców i warzyw z 40 do 84 w skali roku szkolnego.

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy unijnej na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2017/40, tj. na środki towarzyszące o charakterze edukacyjnym, zostały określone najpierw ogółem, a następnie z podziałem na kwoty przeznaczone osobno na działania dotyczące owoców i warzyw oraz na działania dotyczące mleka i przetworów mlecznych. Jest to zgodne z założeniem, że edukacyjne działania w zakresie owoców i warzyw i/lub mleka i przetworów mlecznych powinny towarzyszyć i wzmacniać działania prowadzone w formie dystrybucji tych produktów do szkół.

Podobnie w przypadku działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. c i d rozporządzenia 2017/40, tj. monitorowanie, ocena oraz promocja programu, przewidziano łączną kwotę budżetu tych działań, a następnie z podziałem na kwoty przeznaczone osobno na działania w zakresie owoców i warzyw oraz w zakresie mleka i przetworów mlecznych.

Jednakże należy zauważyć, że często prawidłowa realizacja działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. b, c i d z uwagi na ich horyzontalny, wspólny dla komponentu mlecznego

i owocowo-warzywnego charakter może wymagać, by środki te były wypłacane z obu części jednocześnie w stosunku proporcjonalnym (pro rata).

Zaproponowane w projektowanym akcie prawnym stawki pomocy udzielanej w odniesieniu do jednej porcji produktów kwalifikowanych udostępnionej uczniowi w ramach programu dla szkół zostały skalkulowane w oparciu o dostępne dane przygotowane przez Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – Państwowy Instytut Badawczy, z uwzględnieniem w przypadku komponentu owocowo-warzywnego średnich cen detalicznych produktów wchodzących w skład porcji zgodnie z zakresem ustalonym w krajowej strategii, tj. notowanych w poprzednich pięciu latach kalendarzowych realizowanego programu „Owoce i warzywa w szkole”. W przypadku komponentu mlecznego Instytut Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej – Państwowy Instytut Badawczy posłużył się notowanymi przez Główny Urząd Statystyczny cenami zbytu i detalicznymi wybranych przetworów mlecznych uwzględniając m.in. koszty konfekcjonowania, gdyż realizacja mechanizmu wymaga wprowadzenia przez producentów małych opakowań, nie we wszystkich przypadkach powszechnie funkcjonujących w obrocie rynkowym.

Zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu stawki dopłat do porcji dystrybuowanych w szkołach zostały podane w polskich złotych, gdyż całościowy budżet programu na cele dystrybucyjne został określony w tej walucie, tj. po przeliczeniu części otrzymanej z budżetu UE zgodnie z obowiązującym kursem wymiany z dnia 30 grudnia 2016 r. – 4,4103 zł/euro.

Zgodnie z ww. strategią krajową na rok szkolny 2017/2018, w ramach komponentu owocowo-warzywnego proponuje się, aby jednemu dziecku uczestniczącemu w tym komponencie programu udostępniano zestaw 84 porcji tych produktów, wg poniższej specyfikacji:

- 1) w pierwszym semestrze 42 porcje, z tego:
 - a) 12 porcji obejmujących jabłka - 1 sztuka o min. masie netto 150 g;
 - b) 5 porcji obejmujących gruszki - 1 sztuka o min. masie netto 150 g;
 - c) 2 porcje obejmujące śliwki - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g;
 - d) 1 porcja obejmująca sok owocowy - 1 opakowanie jedn. o min. pojemności 0,2 l;
 - e) 7 porcji obejmujących marchew - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g;
 - f) 5 porcji obejmujących rzodkiewkę - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g;
 - g) 2 porcje obejmujące paprykę słodką - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g;
 - h) 4 porcje obejmujące pomidory - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g;
 - i) 3 porcje obejmujące kalarepę - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g;
 - j) 1 porcja obejmująca soki warzywne
lub owocowo-warzywne - 1 opakowanie jedn. zawierające min. 0,2 l produktu.

2) w drugim semestrze 42 porcje, z tego :

- a) 12 porcji obejmujących jabłka - 1 sztuka o min. masie netto 150 g;
- b) 5 porcji obejmujących gruszki - 1 sztuka o min. masie netto 150 g;
- c) 2 porcje obejmujące truskawki - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 100 g;
- d) 1 porcja obejmująca soki owocowe - 1 opakowanie jedn. o min. pojemności 0,2 l;
- e) 9 porcji obejmujących marchew - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g;
- f) 6 porcji obejmujących rzodkiewkę - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g;
- g) 4 porcje obejmujące pomidory - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g;
- h) 2 porcje obejmujące kalarepę - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 90 g;
- i) 1 porcja obejmująca soki warzywne
lub owocowo-warzywne - 1 opakowanie jedn. zawierające min. 0,2 l produktu.

Zgodnie z ww. strategią krajową na rok szkolny 2017/2018 skład koszyka mlecznego przedstawia się następująco:

1) w semestrze pierwszym 40 porcji, z tego:

- 34 porcje mleka białego - 1 opakowanie jedn. zawierające min. 0,25 l produktu;
- 2 porcje jogurtu naturalnego - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g;
- 2 porcje kefiru naturalnego - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g;
- 2 porcje serka twarozkowego - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g.

2) w semestrze drugim 44 porcji, z tego:

- 34 porcje mleka białego - 1 opakowanie jedn. zawierające min. 0,25 l produktu;
- 4 porcje jogurtu naturalnego - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g;
- 4 porcja kefiru naturalnego - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g;
- 2 porcje serka twarozkowego - 1 opakowanie jedn. o min. masie netto 150 g.

Mając na względzie zarówno ograniczenia wynikające z możliwości dofinansowania programu z budżetu krajowego, jak również zalecenia organów ds. zdrowia i żywienia, by przedmiotem dystrybucji do szkół zostały objęte wyłącznie mleko białe i jego naturalne przetwory w projektowanym rozporządzeniu nie przewidziano stawki pomocy dla koszyka zawierającego dopuszczone przepisami unijnymi produkty z dodatkami smakowymi.

Mając na uwadze konieczność zapewnienia odpowiedniego czasu na zawarcie przez zainteresowane dostawami mleka oraz owoców i warzyw podmioty umów ze szkołami, najlepiej jeszcze przed rozpoczęciem roku szkolnego 2017/2018 proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zastosowanie powyższego rozwiązania wynika z konieczności jak najszybszego uruchomienia programu szkolnego, na co oczekują wszyscy zainteresowani, tak aby możliwe było zrealizowanie dystrybucji zakładanych ilości porcji w trakcie I semestru roku szkolnego 2017/2018. Mając powyższe na uwadze, a także uwzględniając fakt, że nowy program

szkolny jest w dużym stopniu kontynuacją dotychczasowych programów „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole” wejście w życie rozporządzenia w dzień po jego opublikowaniu nie godzi w demokratycznego zasady państwa prawa.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom lub organom Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ stanowi wykonanie przepisów Unii Europejskiej w zakresie programu dla szkół.

Zatwierdził:

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach współfinansowania programu dla szkół oraz wysokości stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań w ramach tego programu w roku szkolnym 2017/2018</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Bogucki – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewa Domańska, Naczelnik Wydziału Produktów Zwierzęcych tel. 22 623 2160, ewa.domanska@minrol.gov.pl Łukasz Kowalczyk, Naczelnik Wydziału Produktów Ogrodniczych tel. 22 623 1055, lukasz.kowalczyk@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 15.03.2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia....2017 r. o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów Aktualnie nie dotyczy</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ustala się w drodze rozporządzenia Rady Ministrów na rok szkolny 2017/2018:

- 1) Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy krajowej i pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/40.
- 2) Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2017/40 w roku szkolnym 2017/2018.
- 3) Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę pomocy unijnej w ramach finansowania programu dla szkół, przeznaczonych na realizację działań, o których mowa

w art. 5 ust. 1 lit. c–d rozporządzenia 2017/40.

4) Wysokość stawek pomocy finansowej z tytułu realizacji działań, o których mowa w art. 5 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 2017/40, mając na względzie krajowe ceny produktów dystrybuowanych do placówek oświatowych zgodnie ze strategią dotyczącą realizacji programu dla szkół oraz wysokość środków finansowych z budżetu Unii Europejskiej na realizację programu określoną przez Komisję Europejską.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W wyniku przeprowadzonej w latach 2014-2015 reformy unijnych programów Wspólnej Polityki Rolnej wspierających dystrybucję mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw wśród dzieci i młodzieży szkolnej dotychczasowe programy „Mleko w szkole” oraz „Owoce i warzywa w szkole” zostaną zastąpione od roku szkolnego 2017/2018 jednym wspólnym programem dla szkół.

W nowych unijnych przepisach odstąpiono od obligatoryjnego wymogu współfinansowania programów dla szkół z budżetów państw członkowskich. Współfinansowanie krajowe z punktu widzenia celów programu jest nadal wskazane i potrzebne, jednakże o jego ewentualnym wdrożeniu oraz zakresie decyduje każde z państw członkowskich w zależności od stopnia zainteresowania mechanizmem oraz aktualnych możliwości krajowego budżetu.

Podobnie elastyczne podejście zostało przyjęte w zakresie zasad finansowania dostaw mleka oraz owoców i warzyw w ramach programu dla szkół. Państwa członkowskie mogą wybrać taką formę finansowania jaką uważają za właściwą (bezpłatnie, z dopłatą, ze stawką stałą, zryczałtowaną, zależną wprost od kosztu zakupionego produktu, itp.) z tym, że w przypadku nie wprowadzenia bezpłatnej dystrybucji są one zobowiązane do wykazania, że dopłata unijna została odpowiednio odzwierciedlona w cenie produktu dostarczanego dzieciom i młodzieży do placówek oświatowych.

Celem sprawnej, a przede wszystkim efektywnej realizacji programu dla szkół wśród dzieci i młodzieży w Polsce w strategii krajowej dotyczącej realizacji mechanizmu w latach 2017/2018-2022/2023 zaplanowano utrzymanie wsparcia unijnych środków dofinansowaniem krajowym w każdym z kolejnych lat szkolnych objętych ww. strategią. Bez wsparcia krajowego, mając na uwadze wprowadzenie w zreformowanym programie obligatoryjnej realizacji dodatkowych działań takich jak działania edukacyjne, a także promocja, monitoring i kontrola utrzymanie poziomu zbliżonego do dotychczasowej dystrybucji, zwłaszcza przetworów mlecznych do szkół, nie byłoby możliwe.

W związku ze zmianą zasad finansowania programu szkolnego proponuje się odejście od ustalanych dotychczas w Polsce w komponencie mlecznym maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dystrybuowanych do placówek oświatowych oraz przyjęcie reguł funkcjonujących w programie „Owoce i warzywa w szkole” polegającej na wyznaczeniu stawki pomocy na jedną porcję mleka i produktów mlecznych oraz stawki pomocy na jedną porcję owoców i warzyw dystrybuowanych w ramach komponentu owocowo-warzywnego. Zaproponowane stawki dopłat zostały wyznaczone na podstawie uśrednionych za okres ostatnich pięciu lat detalicznych cen produktów wchodzących w skład koszyka dostaw w komponencie mlecznym oraz owocowo-warzywnym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich

OECD/UE?

Mając na uwadze, że rok szkolny 2017/2018 będzie pierwszym rokiem stosowania nowych zasad

programu dla szkół nie jest możliwym, aby obecnie określić jakie modele jego finansowania oraz dystrybucji produktów do placówek oświatowych zostaną wybrane w poszczególnych państwach członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dzieci i młodzież z klas I-V w szkołach podstawowych	1 950 670	Ministerstwo Edukacji Narodowej	Udział w programie dla szkół
Szkoły podstawowe	ok. 12 000	ARR	Dystrybucja wśród uczniów produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół
Dostawcy produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół	ok. 400*	ARR	<p>Dostawy produktów kwalifikujących się w ramach programu dla szkół do szkół podstawowych</p> <p>Warunkiem udziału w programie będzie uzyskanie przez dostawców zatwierdzenia przez dyrektora oddziału terenowego ARR (a od 1 września 2017 r. przez dyrektora oddziału terenowego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa) w odniesieniu do owoców i warzyw lub mleka.</p> <p>O zatwierdzenie na realizację działania polegającego na dostarczaniu produktów dzieciom objętych programem mogą ubiegać się podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. a i c-e, rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40</p>

			<p>(placówki oświatowe, dostawcy lub dystrybutorzy, organizacje występujące w imieniu przynajmniej jednej placówki oświatowej lub organu odpowiedzialnego za edukację, które zostały powołane do zarządzania i realizacji zadań związanych z programem, oraz wszelkie inne jednostki publiczne lub prywatne, które są zaangażowane w zarządzanie i realizację jakichkolwiek działań związanych z realizacją programu.</p> <p>Warunki udziału w programie zostaną określone w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw rynków rolnych w sprawie szczegółowego zakresu zadań realizowanych przez Agencję Rynku Rolnego związanych z wdrożeniem na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej programu dla szkół.</p>
<p>Podmioty realizujące w ramach programu działania dotyczące środków towarzyszących o charakterze edukacyjnym,</p>		<p>ARR</p>	<p>O zatwierdzenie na realizację przedmiotowych działań mogą ubiegać się podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 2 lit. d i e,</p>

<p>monitorowania lub oceny oraz promocji programu.</p>			<p>rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2017/40 (organizacje występujące w imieniu przynajmniej jednej placówki oświatowej lub organu odpowiedzialnego za edukację, które zostały powołane do zarządzania i realizacji zadań związanych z programem, oraz wszelkie inne jednostki publiczne lub prywatne, które są zaangażowane w zarządzanie i realizację jakichkolwiek działań związanych z realizacją programu.</p>
<p>ARR – Dyrektorzy Oddziałów Terenowych</p>	<p>16</p>	<p>ARR</p>	<p>Do dnia 31 sierpnia 2017 r. zatwierdzenie podmiotów zainteresowanych uczestnictwem w programie dla szkół w ramach dostaw i dystrybucji produktów w szkołach podstawowych Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy.</p>

Prezes ARR	1	ARR	Do dnia 31 sierpnia 2017 r. zatwierdzenie podmiotów realizujących w ramach programu dla szkół działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne a także związane z oceną programu. Nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy na ww. działania.
Dyrektorzy Oddziałów Terenowych Krajowego Ośrodka Wsparcia	16		Od dnia 1 września 2017 r. zatwierdzenie podmiotów zainteresowanych uczestnictwem w programie dla szkół w ramach dostaw i dystrybucji produktów w szkołach podstawowych. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz nakładanie kar na

			podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy
Dyrektor Generalny Krajowego Ośrodka Wsparcia	1		Od dnia 1 września 2017 r. zatwierdzenie podmiotów realizujących w ramach programu dla szkół działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne. Prowadzenie postępowań w sprawie przyznania pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz działania promocyjne a także związane z oceną programu. Nakładanie kar na podmioty uczestniczące w programie w przypadku niespełnienia warunków wypłaty pomocy na ww. działania.
ARiMR			Dokonywanie płatności pomocy unijnej i krajowej na działania związane z dostarczaniem i dystrybucją produktów w placówkach oświatowych oraz dokonywanie płatności pomocy unijnej na działania towarzyszące o charakterze edukacyjnym oraz

przydziałów rocznych państw członkowskich);
2) reklamą, monitorowaniem i oceną programu (pomoc unijna na finansowanie tych środków nie może przekraczać 10% ostatecznych przydziałów rocznych państw członkowskich).

Zatem roczny budżet programu dla szkół w roku szkolnym 2017/2018 na wszystkie rodzaje działań przewidziane programem wynosi ok. 242,9 mln zł z czego kwota:

- 1) 114,8 mln zł (obliczona zgodnie z kursem z dnia 31 grudnia 2016 r., co wyjaśniono poniżej) z budżetu UE, oraz
- 2) 128,1 mln zł z budżetu krajowego, które nie podlega refundacji z budżetu UE (zgodnie z art. 23a rozporządzenia nr 1308/2013 w ramach uzupełnienia pomocy unijnej państwa członkowskie mogą przyznawać pomoc krajową na rzecz finansowania programu dla szkół).

Jak już wspomniano zgodnie z prawem UE kwota środków pochodzących z budżetu unijnego przeznaczonych na realizowanie w danym roku szkolnym działań z zakresu reklamy, monitorowania oraz oceny łącznie nie może przekroczyć 2 603 311,80 euro (11 481 386,03 zł) natomiast kwota środków pochodzących z budżetu UE przeznaczonych na realizację w danym roku szkolnym towarzyszących środków edukacyjnych nie może przekroczyć 3 904 967,70 euro (17 222 079,05 zł). W przedłożonym projekcie rozporządzenia proponuje się wykorzystanie na powyższe działania kwot niższych niż ww. maksymalne pułapy określone w przepisach UE, a pozostałą część wygospodarowanej w ten sposób kwoty przeznaczyć na wsparcie dystrybucji produktów do szkół w ramach obu komponentów. Przyjmując powyższe założenia, roczny koszt zakupu i dystrybucji mleka i przetworów mlecznych oraz owoców i warzyw w ramach programu dla szkół kształtuje się na poziomie 231 329 456,40 mln zł., z czego:

- 1) dla owoców i warzyw wyniesie 124 676 823,60 zł;
- 2) dla mleka i przetworów mlecznych wyniesie 106 652 632,80 zł.

Do obliczeń przyjęto grupę docelową 1 950 670 uczniów klas I-V szkół podstawowych, wg danych udostępnionych przez MEN, a liczbę porcji na jedno dziecko na rok szkolny założono na poziomie 84 sztuk zarówno w przypadku owoców i warzyw jak i w przypadku mleka i przetworów mlecznych. Koszt poszczególnych produktów ustalono na podstawie danych Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej. Stawka pomocy na jedno dziecko wyliczona średnio na 1 porcję owoców i warzyw zakłada się, że wyniesie 0,76 zł, natomiast na 1 porcję mleka lub przetworów mlecznych 0,65 zł.

W przypadku wyczerpania kwoty limitu wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich według ustawy budżetowej na dany rok, przedmiotowa pomoc zostanie sfinansowana w ramach kwot zaplanowanych w rezerwach celowych cz. 83, poz. 8 i poz. 98.

Zgodnie z art. 32a rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu

		<p><u>Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro</u> (Dz. Urz. UE L 255 z 28.8.2014, str. 18, z późn. zm.) w odniesieniu do pomocy przyznanej na wdrożenie programu dla szkół, o którym mowa w części II tytuł I rozdział II sekcja 1 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013, terminem operacyjnym kursu walutowego jest dzień 1 stycznia poprzedzający dany rok szkolny.</p> <p>Jednocześnie zgodnie z art. 40 tego rozporządzenia, w przypadku gdy termin operacyjny jest ustalony na mocy prawodawstwa Unii, kursem walutowym, który należy zastosować, jest ostatni kurs wyznaczony przez Europejski Bank Centralny (EBC) przed pierwszym dniem miesiąca, w którym miał miejsce termin operacyjny, tj. w odniesieniu do kwot pomocy udostępnionych w ramach programu dla szkół (dla roku szkolnego 2017/2018) kurs z dnia 30 grudnia 2016 r. – 4,4103 PLN/EUR.</p>						
<p>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</p>								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							

	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja w zakresie Programu dla szkół będzie miała pozytywny wpływ na rodziny i obywateli. Środki finansowe przeznaczone na dostarczanie i dystrybucję mleka oraz owoców i warzyw w placówkach oświatowych pozwolą na realizację głównego celu programu, tj. promowanie zdrowego stylu odżywiania się i przeciwdziałanie otyłości i nadwadze wśród dzieci, będą również pomocą finansową dla rodzin z dziećmi w wieku szkolnym – dostarczone w ramach programu produkty będą stanowiły wartościowe uzupełnienie w codziennej diecie dzieci.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/>

<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rok szkolny 2017/2018.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Zgodnie art. 8 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/39 z dnia 3 listopada 2016 r. w sprawie zasad stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do pomocy unijnej na dostarczanie owoców i warzyw, bananów oraz mleka do placówek oświatowych (Dz. Urz. UE L 5 z 10.01.2017, str. 1) do dnia 31 stycznia po zakończeniu danego roku szkolnego państwo członkowskie przekazuje wyniki monitorowania programu. Roczne sprawozdanie z monitorowania programu będzie zawierało: informacje na temat środków finansowych wykorzystanych na dostarczanie i dystrybucję każdej z grup produktów wymienionych w art. 23 ust. 3, 4 i 5 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013 oraz na środki towarzyszące o charakterze edukacyjnym; liczbę placówek oświatowych oraz liczbę dzieci uczestniczących w programie dla szkół; średnią wielkość porcji i średnią cenę za porcję; częstotliwość dostarczania produktów; ilości produktów dostarczonych w podziale według grup produktów oraz, w stosownych przypadkach, innych produktów niż te wymienione w art. 23 ust. 3, 4 i 5 rozporządzenia (UE) nr 1308/2013, rodzaje wdrożonych działań promocyjnych oraz środków towarzyszących; oraz organy i zainteresowane strony zaangażowane w opracowanie i wdrożenie programu dla szkół. Roczne sprawozdania kontrolne dotyczące przeprowadzonych kontroli na miejscu i związanych z nimi ustaleń zawierają informacje na temat: kwot pomocy objętej wnioskami, wypłaconej i podlegającej kontroli na miejscu; zmniejszeń pomocy w następstwie kontroli administracyjnych; zmniejszeń pomocy z uwagi na opóźnione złożenie wniosku; kwot pomocy odzyskanych w wyniku kontroli na miejscu; oraz nałożonych kar administracyjnych. Państwa członkowskie przedstawiają również Komisji Europejskiej sprawozdanie z oceny skuteczności programu w stosunku do założonych celów za okres obejmujący pierwsze pięć lat szkolnych. Pierwsze sprawozdanie z oceny programu należy przedłożyć do dnia 1 marca 2023 r.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
