

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań
związanych z ustanowieniem nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej dla producentów
mleka i rolników w innych sektorach hodowlanych**

Na podstawie art. 6c ustawy z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2016 r. poz. 1512 i 2048 oraz z 2017 r. poz. 624) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej dla producentów mleka i rolników w innych sektorach hodowlanych (Dz. U. poz. 499 i 1328) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł rozporządzenia otrzymuje brzmienie: „w sprawie realizacji przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zadań związanych z ustanowieniem nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej dla producentów mleka i rolników w innych sektorach hodowlanych”;
- 2) w § 1 wyrazy „Rynku Rolnego” zastępuje się wyrazami „Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa”;
- 3) użyty w § 2 ust. 4 we wprowadzeniu do wyliczenia, § 3 ust. 1, § 4 ust. 1-3, ust. 3a we wprowadzeniu do wyliczenia i ust. 8 zdanie drugie, § 21h ust. 3, § 22 ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia i ust. 2, § 27a, § 28, § 32 ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia i ust. 2 we wprowadzeniu do wyliczenia, § 33 ust. 1 oraz § 34 ust. 2, w różnej liczbie i różnym przypadku, wyraz „terenowy” zastępuje się użytym w odpowiedniej liczbie i odpowiednim przypadku wyrazem „regionalny”;
- 4) w § 3 w ust. 4 uchyla się pkt 3;
- 5) w § 4 w ust. 4 uchyla się pkt 3;
- 6) § 31 otrzymuje brzmienie:

„§ 31. Środki finansowe z tytułu pomocy, o której mowa w § 2 ust. 1 oraz w § 2a ust. 1 i 2, wypłaca się w terminie 21 dni od dnia wydania decyzji administracyjnej, o której mowa w § 4 ust. 1 albo 2, nie później niż do dnia 30 września 2017 r.”;

7) w § 33 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Do kontroli, o której mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy o organizacji niektórych rynków rolnych.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 września 2017 r.

Uzasadnienie

Celem projektowanego rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej dla producentów mleka i rolników w innych sektorach hodowlanych (Dz. U. poz. 499 i 1328) jest dostosowanie przepisów do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 10 lutego 2017 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 624), zwanej dalej „UpwKOWR”, poprzez zmianę agencji płatniczej w zakresie realizacji zadań określonych w nowelizowanym rozporządzeniu – z Agencji Rynku Rolnego (ARR) na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR).

Na podstawie art. 45 ust. 1 w związku z art. 46 ust. 3 UpwKOWR, z dniem 31 sierpnia 2017 r. zniesiona zostanie ARR, a ARiMR z dniem 31 sierpnia 2017 r. z mocy prawa wstępuje w prawa i obowiązki ARR związane z wykonywaniem zadań, które z dniem wejścia w życie UpwKOWR stają się zadaniami ARiMR.

Stosownie do art. 59 pkt 1 UpwKOWR, działania prowadzone przez ARR na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 12a ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1006), zwanej dalej „ustawą o ARR”, są prowadzone na podstawie przepisów dotychczasowych do dnia zakończenia działań, przy czym zadania związane z ustanowieniem tymczasowej nadzwyczajnej pomocy dla rolników w sektorach hodowlanych są realizowane przez ARiMR.

Zmiany zaproponowane w § 1 pkt 1–3 projektowanego rozporządzenia dotyczą zmiany agencji płatniczej odpowiedzialnej za realizację pomocy przewidzianej nowelizowanym rozporządzeniem – z ARR na ARiMR oraz organów właściwych do wykonywania zadań związanych z realizacją tej pomocy – z dyrektorów oddziałów terenowych ARR na dyrektorów oddziałów regionalnych ARiMR.

Zmiany zaproponowane w § 1 pkt 4 i 5 dotyczą uchylecia przepisów odsyłających do zawartych we wnioskach o udzielenie pomocy oraz we wnioskach o płatność numerów rejestracyjnych, o których mowa w art. 23 ustawy o ARR. Zgodnie z art. 57 ust. 1 UpwKOWR, prowadzony przez ARR centralny rejestr przedsiębiorców przejmuje ARiMR, przy czym numer rejestracyjny nadany przedsiębiorcy zachowuje ważność do czasu

uzyskania przez niego wpisu w ewidencji producentów, o której mowa w ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2015 r. poz. 807, z późn. zm.), nie dłużej jednak niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie UpwKOWR. Jednocześnie w przypadku przedsiębiorców posiadających w dniu wejścia w życie UpwKOWR numer identyfikacyjny nadany na podstawie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, nadany temu przedsiębiorcy numer rejestracyjny z centralnego rejestru przedsiębiorców traci ważność z dniem wejścia w życie UpwKOWR. W związku z tym, że beneficjentami mechanizmów pomocy przewidzianych nowelizowanym rozporządzeniem są producenci mleka, świń oraz owiec którym został nadany numer identyfikacyjny w trybie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, w odniesieniu do ww. beneficjentów z dniem 1 września 2017 r. numer rejestracyjny nadany przez ARR traci ważność. Jednocześnie przedmiotowe wnioski zostały lub zostaną złożone przed wejściem w życie projektowanego rozporządzenia (najpóźniej w dniu 31 lipca 2017 r.). W związku z tym proponuje się uchylenie przepisów odsyłających do numeru rejestracyjnego, który stracił ważność.

Zmiany zawarte w § 1 pkt 6 i 7 projektu dotyczą uchylenia odesłań do przepisów ustawy o ARR, które przestaną obowiązywać od dnia 1 września 2017 r. W § 1 pkt 7 postanawia się, że do kontroli producentów w zakresie pomocy przewidzianej nowelizowanym rozporządzeniem stosuje się odpowiednio przepisy o organizacji niektórych rynków rolnych.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 1 września 2017 r., tj. w terminie wejścia w życie przepisów ustawy.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów na 2017 r.

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

| | |
|--|---|
| <p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia zmieniające rozporządzenie w sprawie realizacji przez Agencję Rynku Rolnego zadań związanych z ustanowieniem nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej dla producentów mleka i rolników w innych sektorach hodowlanych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Jacek Bogucki, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Ewa Mazgajska, Wydział Produktów Zwierzęcych, tel. 22 623-27-18; ewa.mazgajska@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia: 12.07.2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 9 maja 2008 r. o Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa – (Dz. U. z 2016 r. poz. 1512 i 2048 oraz z 2017 r. poz. 624)</p> <p>Nr w wykazie prac: ...</p> |
|--|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Na podstawie art. 45 ust. 1 w związku z art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (Dz. U. poz. 624), z dniem 31 sierpnia 2017 r. zniesiona zostanie Agencja Rynku Rolnego, a Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa z dniem 31 sierpnia 2017 r. z mocy prawa wstępuje w prawa i obowiązki ARR związane z wykonywaniem zadań, które z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stają się zadaniami ARiMR.

Stosownie do art. 59 pkt 1 ww. ustawy, działania prowadzone przez ARR na podstawie przepisów wydanych na podstawie art. 12 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1006) są prowadzone na podstawie przepisów dotychczasowych do dnia zakończenia działań, przy czym zadania związane z ustanowieniem tymczasowej nadzwyczajnej pomocy dla rolników w sektorach hodowlanych są realizowane przez ARiMR.

Istnieje zatem konieczność wskazania w nowelizowanych przepisach ARiMR – w miejsce ARR – jako podmiotu właściwego od dnia 1 września 2017 r. w sprawie zadań związanych z ustanowieniem nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej dla producentów mleka i rolników w innych sektorach hodowlanych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wskazanie ARiMR w miejsce ARR oraz dyrektorów oddziałów regionalnych ARiMR w miejsce dyrektorów oddziałów terenowych ARR jako podmiotów właściwych do realizacji zadań związanych z ustanowieniem nadzwyczajnej pomocy dostosowawczej dla producentów mleka i rolników w innych sektorach hodowlanych oraz uchylenie odesłań do przepisów ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych, które tracą moc.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|-------------------|--|--|
| 1. Producenci mleka (§ 2 ust. 1 pkt 1) | maks. 144 | Pkt 1-4 dane ARR na dzień 30 czerwca 2017 r. | Pkt 1-4: ewentualne prowadzenie postępowań w trybie nadzwyczajnym; płatności zostały lub zostaną dokonane przez ARR przed dniem 1 września 2017 r. |
| 2. Producenci świń (§ 2 ust. 1 pkt 2) | maks. 766 | | |
| 3. Producenci świń (§ 2 ust. 1 pkt 3) | maks. 23 | | |
| 4. Producenci świń (§ 2 ust. 1 pkt 4) | co najmniej 1 779 | | |

| | | | |
|--|--|--|---|
| <p>5. Producenci mleka, świń i owiec (§ 2a ust. 1 pkt 1)</p> | <p>Teoretycznie z pomocy może skorzystać ok. 240 tys. gospodarstw utrzymujących krowy mleczne, 9 tys. gospodarstw utrzymujących owce i 230 tys. gospodarstw utrzymujących świnie</p> | <p>Dane ARiMR na dzień 2 maja 2017 r.</p> | <p>Pkt 5-7: Wypłata płatności przez ARiMR; ewentualne prowadzenie postępowań w trybie nadzwyczajnym</p> |
| <p>6. Producenci mleka (§ 2a ust. 1 pkt 2)</p> | <p>ok. 130 tys. producentów mleka</p> | <p>Dane ARR dotyczące roku kwotowego 2014/2015</p> | |
| <p>7. Producenci mleka (§ 2a ust. 2)</p> | <p>maks. 130 tys. producentów mleka (brak pełnych danych), na podstawie częściowych danych - ponad 33 tys. producentów</p> | <p>Dane ARR dotyczące roku kwotowego 2014/2015</p> | |
| <p>Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p> | <p>16 oddziałów regionalnych oraz centrala</p> | <p>Według informacji na dzień 7 czerwca 2017 r., na podstawie informacji od 162 podmiotów, r., (w tym od 29 podmiotów z pierwszej „30” największych podmiotów, które skupują ok. 70% mleka ogółem) z 318 aktywnych podmiotów skupujących mleko, w okresie luty-kwiecień 2017 r., względem analogicznego okresu roku ubiegłego, sprzedaż mleka zmniejszyło ponad 33 tys. producentów mleka.</p> | |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez: Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich - Związek Rewizyjny, Związek Polskich Przetwórców Mleka, Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy, Polską Izbę Mleka, Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Krajową Radę Izb Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Krajową Izbę Gospodarczą Przemysłu Spożywczego i Opakowań, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Krajową Radę Spółdzielczą, Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederację Lewiatan, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych Izba Gospodarcza, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Polską Izbę Handlu, Polski Związek Zawodowy Rolników, Spółdzielnię Polskie Grupy Mleczne oraz Spółdzielnię Producentów Mleka Krowiego „Karniewo”, Unię Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego, Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej "POLSUS", Związek Polskie Mięso, Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy, Podlaskie Zrzeszenie Producentów Trzody Chlewnej, Krajowy Związek Pracodawców-Producentów Trzody Chlewnej, Podlaski Związek Rolniczych Zrzeszeń Branżowych Producentów Trzody Chlewnej, Podlaski Związek Hodowców Trzody Chlewnej, Stowarzyszenie Producentów Trzody Chlewnej „Podlasie”, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego, Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego, Radę Dialogu Społecznego

w Rolnictwie, Polski Związek Owczarski, Związek Podhalań Oddział Zakopane, Związek Podhalań w Polsce, Towarzystwo Produktu Górskiego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|---|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | 0 | | | | | | | | | | | | 0 |
| budżet państwa | 0 | | | | | | | | | | | | 0 |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | 0 | | | | | | | | | | | | 0 |
| budżet państwa | 0 | | | | | | | | | | | | 0 |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Nie dotyczy.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | | |
|---|--|--|---|---|---|---|----|----------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | Wzrost efektywności produkcji świń oraz wzrost pogłowia bydła mięsnego | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |

| | | |
|--|---|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie dotyczy. | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Komentarz: | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Nie dotyczy | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Wsparcie finansowe zostanie wypłacone w terminie najpóźniej do dnia 30 września 2017 r. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Nie dotyczy. | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| Brak | | |