

Projekt z dnia 14 grudnia 2016 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia.....2016 r.

w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów

Na podstawie art. 99 ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, 1948 i 1955) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie policjantów, ustala się na 3,19.

§ 2. Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do uposażeń policjantów od dnia 1 stycznia 2017 r.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. poz. 130).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Radosław BALCER

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 99 ust. 4 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, z późn. zm.) i zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. poz. 130).

Projekt opracowany został w związku z przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 25 października 2016 r. projektem ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020”. W załączniku nr 7 do ustawy, przewidziany jest wzrost wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów od 1 stycznia 2017 r. o 0,18. Od dnia 1 stycznia 2017 r. nastąpi więc zmiana wielokrotności kwoty bazowej z 3,01 do 3,19. W projekcie ustawy budżetowej na rok 2017 dla funkcjonariuszy Policji ujęto dodatkowe środki na sfinansowanie wzrostu uposażeń oraz należności relacjonowanych do uposażeń. Dodatkowe środki na uposażenia umożliwiają dokonanie podwyżek uposażeń policjantów na poziomie 253 zł miesięcznie na etat, a z uwzględnieniem nagrody rocznej wypłacanej w 2018 roku za rok 2017, wzrosnie o dalsze 21 zł, tj. łącznie o 274 zł. Zgodnie bowiem z art. 110 ustawy o Policji, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje. W konsekwencji ustalenie wielokrotności kwoty bazowej na poziomie 3,19 oznaczać będzie, że przeciętne miesięczne uposażenie wyniesie 4.859 zł. Niniejszy projekt rozporządzenia zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. poz. 130). Dodać przy tym należy, że ustalana w projekcie rozporządzenia wielokrotność kwoty bazowej określa wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów. Natomiast indywidualne wysokości uposażeń policjantów ustalane są w oparciu o wydawane na podstawie upoważnienia ustawowego, rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1236, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Nazwa projektu

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów

Ministerstwo wiodące i Ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Sekretarz Stanu w MSWiA - Jarosław Zieliński

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Dariusz Atlas – Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 146 88, e-mail: departament.budzetu@msw.gov.pl

Data sporządzenia

14.12.2016 r.

Źródło:

Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1782, z późn. zm.)

Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów – RD165

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przyjęty przez Radę Ministrów na posiedzeniu w dniu 25 października br. projekt ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020” przewiduje m. in. wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy.

W art. 2 projektu ustawy zapisano, że realizacja wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy będzie realizowana poprzez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy i zróżnicowanie struktury oraz wielkości uposażeń funkcjonariuszy, zaś w załączniku nr 7 określono, że od 1 stycznia 2017 roku nastąpi wzrost tej wielokrotności o 0,18.

Środki na sfinansowanie tego wzrostu zostały ujęte w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017.

Ustalenie nowej wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów spowoduje określenie jej na poziomie zapewniającym wzrost określony w Programie modernizacji oraz środków zabezpieczonych na ten cel w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji - przeciętne uposażenie policjantów stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wielokrotność tej kwoty, zgodnie z delegacją zawartą w ust. 4 tego artykułu, określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów (Dz. U. poz. 130), od 1 stycznia 2016 r., ustalono wielokrotność na poziomie 3,01.

W związku z założonym w projektowanym Programie modernizacji wzrostem wielokrotności o 0,18 istnieje potrzeba ustalenia nowej podwyższonej wielokrotności w drodze wydania rozporządzenia Rady Ministrów.

Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy pozwoli na zróżnicowanie uposażeń funkcjonariuszy i tym samym na ściślejsze powiązanie z warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami.

Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Policji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie plac policjantów, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Policjanci	102.370 etatów	Plan zatrudnienia funkcjonariuszy na 2017 rok	Zmiana wielokrotności kwoty bazowej określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W ramach uzgodnień wewnątrzresortowych projekt został skierowany do zaopiniowania związkowi zawodowemu zrzeszającym policjantów. Po otrzymaniu przedmiotowej opinii zostanie ona zamieszczona w niniejszej informacji.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu ustawy dodatkowym konsultacjom publicznym.

Projektowane rozwiązania nie powodują systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	
Dochody ogółem	0,0	64,5	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	69,1	686,4
budżet państwa	0,0	17,8	20,1	20,1	20,1	20,1	20,1	20,1	20,1	20,1	20,1	198,7
JST	0,0	18,7	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	207,7
NFZ	0,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	280,0
FUS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FP	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Wydatki ogółem	0,0	-335,8	-361,7	-361,7	-361,7	-361,7	-361,7	-361,7	-361,7	-361,7	-361,7	-3 591,1
budżet państwa	0,0	-335,8	-361,7	-361,7	-361,7	-361,7	-361,7	-361,7	-361,7	-361,7	-361,7	-3 591,1
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	0,0	-271,3	-292,6	-292,6	-292,6	-292,6	-292,6	-292,6	-292,6	-292,6	-292,6	-2 904,7
budżet państwa	0,0	-318,0	-341,6	-341,6	-341,6	-341,6	-341,6	-341,6	-341,6	-341,6	-341,6	-3 392,4
JST	0,0	18,7	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	21,0	207,7
NFZ	0,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	28,0	280,0
FUS	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
FP	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Źródła finansowania	Część 42- Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Policji.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń w związku ze wzrostem wielokrotności o 0,18 oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017 w części 42 - Sprawy wewnętrzne, w ramach środków na funkcjonowanie Policji oraz poz. 69 rezerw celowych.</p> <p>Na ten cel ujęto kwotę 335.802 tys. zł, z tego: na uposażenia (§4050) 310.733 tys. zł oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 25.069 tys. zł, z tego: inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń (§4060) kwota 8.423 tys. zł, świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§4080) kwota 4.583 tys. zł, równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (odprawy, nagrody jubileuszowe oraz ekwiwalenty za niewykorzystany urlop oraz czas wolny od służby - §4180) kwota 12.063 tys. zł.</p> <p>Powyższe środki umożliwiają wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia w 2017 roku o kwotę 253 zł miesięcznie. Od podwyżki w 2017 roku w wysokości 253 zł miesięcznie nastąpi wzrost wydatków na nagrodę roczną w 2018 roku przeciętnie miesięcznie na etat o 21 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o 25.900 tys. zł. Zgodnie, bowiem z art. 110 ustawy o Policji, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.</p> <p>W konsekwencji przeciętne miesięczne uposażenie wraz z 1/12 równowartości nagrody rocznej wzrośnie o 274 zł.</p>											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Lącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	271,3	292,6	292,6	292,6	292,6	2 904,7
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.
 Wdrożenie motywacyjnego systemu uposażeń w znacznym stopniu wpłynie na poprawę warunków życia policjantów oraz ich rodzin poprzez zwiększenie środków możliwych do przeznaczenia na ich utrzymanie, w szczególności: zakup żywności, odzieży, dóbr kultury oraz edukację.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter projektu nie przewiduje się ewaluacji efektów wejścia w życie projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		