

projekt z dnia 04.04. 2017 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia.....2017 r.

**w sprawie sposobu prowadzenia identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji
dla potrzeb obrotu materiałami wybuchowymi i ich kontroli²⁾**

Na podstawie art. 9 ust. 9 ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 283) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób prowadzenia identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji dla potrzeb obrotu materiałami wybuchowymi i ich kontroli.

§ 2.1. Identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji dokonuje się biorąc pod uwagę ich numer rozpoznawczy UN (ONZ), określony w załączniku A do umowy ADR.

2. Numery rozpoznawcze UN, nazwy i opis wyrobów, które dla potrzeb obrotu i ich kontroli identyfikuje się jako wyroby pirotechniczne albo amunicję, określa załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 3 marca 2005 r. w sprawie sposobu prowadzenia identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji dla potrzeb obrotu materiałami wybuchowymi i ich kontroli (Dz. U. poz. 437).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Za zgodność pod
względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

dr Marek Niedużak

- 1) Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).
- 2) Niniejsze rozporządzenie wdraża załącznik I dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/28/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku i kontroli materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz. U. UE L 96 z 29.03.2014, str.1) uwzględniając numer rozpoznawczy UN (ONZ), określony w załączniku A do umowy europejskiej dotyczącej międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), sporządzonej w Genewie dnia 30 września 1957 r. (Dz. U. z 2015r. poz. 882).

**NUMERY ROZPOZNAWCZE UN NAZWY I OPIS WYROBÓW, KTÓRE DLA POTRZEB
OBROTU I ICH KONTROLI IDENTYFIKUJE SIĘ, JAKO WYROBY PIROTECHNICZNE
ALBO AMUNICJĘ**

Nr UN (ONZ)	Nazwa i opis	Kod klasyfikacyjny	Objaśnienie (wyłącznie do celów informacyjnych)
1	2	3	4
Grupa zgodności G			
0009	AMUNICJA ZAPALAJĄCA z lub bez ładunku rozrywającego, napędzającego lub miotającego	1.2 G	Amunicja Termin odnoszący się głównie do artykułów zastosowania wojskowego, obejmujący wszystkie rodzaje bomb, granatów, raket, min, pocisków i innych podobnych artykułów. Amunicja zapalająca Amunicja zawierająca substancję zapalającą. Z wyłączeniem przypadków, gdy zawartość stanowi sama w sobie materiał wybuchowy, amunicja taka zawiera także jedno z następujących: materiał pędny z zapłonikiem; zapalnik z ładunkiem wybuchowym lub miotającym.
0010	AMUNICJA ZAPALAJĄCA z lub bez ładunku rozrywającego, napędzającego lub miotającego	1.3 G	Zob. wpis ONZ nr 0009
0015	AMUNICJA DYMNA z lub bez ładunku rozrywającego, napędzającego lub miotającego	1.2 G	Amunicja dymna Amunicja zawierająca substancję dymotwórczą. Z wyłączeniem przypadków, gdy substancja jest sama w sobie materiałem wybuchowym, amunicja taka zawiera także jedno lub więcej z następujących: materiał pędny z zapłonikiem; zapalnik z ładunkiem wybuchowym lub miotającym.
0016	AMUNICJA DYMNA z lub bez ładunku rozrywającego, napędzającego lub miotającego	1.3 G	Zob. wpis ONZ nr 0015
0018	AMUNICJA ŁZAWIĄCA z ładunkiem rozrywającym, napędzającym lub miotającym	1.2 G	Amunicja łzawiąca z ładunkiem rozrywającym, napędzającym lub miotającym Amunicja zawierająca substancję łzawiącą. Zawiera także jedno lub więcej z następujących: substancję pirotechniczną; materiał pędny z zapłonikiem; zapalnik z ładunkiem wybuchowym lub miotającym.
0019	AMUNICJA ŁZAWIĄCA z ładunkiem	1.3 G	Zob. wpis ONZ nr 0018

	rozrywającym, napędzającym lub miotającym		
0039	BOMBY BŁYSKOWE	1.2 G	Bomby Artykuły wybuchowe zrzucone ze statków powietrznych. Mogą zawierać ciecz łatwopalną z ładunkiem wybuchowym, mieszaną błyskową lub ładunek wybuchowy. Termin obejmuje bomby, błyskowe.
0049	NABOJE OŚWIETLAJĄCE	1.1 G	Naboje oświetlające Artykuły składające się z łuski, spłonki i prochu błyskowego, zespolone w jedną całość, gotowe do wystrzelenia.
0050	NABOJE OŚWIETLAJĄCE	1.3 G	Zob. wpis ONZ nr 0049
0054	NABOJE SYGNAŁOWE	1.3 G	Naboje sygnałowe Artykuły przeznaczone do wystrzelenia kolorowych rac lub innych sygnałów z pistoletów sygnalizacyjnych itp.
0066	LONT ZAPALAJĄCY	1.4 G	Lont zapalający Artykuł składający się z włókien tekstylnych pokrytych prochem dymnym lub inną łatwopalną mieszaną pirotechniczną oraz z elastycznej tekstylnej osłony zabezpieczającej; lub składa się z rdzenia z prochu dymnego otoczonego elastyczną tkaniną: spala się stopniowo wzdłuż, ogniem zewnętrznym, używany jest do przekazania zapłonu z urządzenia do ładunku.
0092	FLARY NAZIEMNE	1.3 G	Flary Artykuły zawierające substancje pirotechniczne, używane do oświetlenia, identyfikacji, sygnalizacji, ostrzegania.
0093	FLARY POWIETRZNE	1.3 G	Zob. wpis ONZ nr 0092
0101	LONT NIEDETONUJĄCY (stopina)	1.3 G	Lont/zapalnik (fuse/fuze) Pomimo iż słowa fuse/fuze mają wspólne pochodzenie (z francuskiego fusffi, fusil) i czasami różnią się pisownią, utrzymuje się wersję, że lont (fuse) odnosi się do urządzenia zapalającego podobnego do lontu (cord), a zapalnik (fuze) odnosi się do urządzenia stosowanego w amunicji, zawierającego mechaniczne, elektryczne, chemiczne lub hydrostatyczne części składowe do zainicjowania deflagracji lub detonacji. Lont (fuse), nietrwały, niewybuchowy (szybkopalny) Artykuł składający się z przędzy bawełnianej impregnowanej prochem dymnym (szybkopalny). Pali się ogniem zewnętrznym, używany do zapalania fajerwerków itp.
0103	LONT WOLNOPALNY rurkowy w płaszczu metalowym	1.4 G	Zapalnik, zapłonnik, rurowy, otulony blachą Artykuł składający się z rury metalowej wypełnionej materiałem wybuchowym zdolnym do deflagracji.
0171	AMUNICJA OŚWIETLAJĄCA z lub bez ładunku rozrywającego,	1.2 G	Amunicja, oświetlająca z lub bez ładunku rozrywającego, napędzającego lub miotającego Amunicja służąca do wytworzenia jednego intensywnego źródła światła do oświetlenia terenu. Termin ten obejmuje naboje, granaty

	napędzającego lub miotającego		i pociski oświetlające; oraz bomby oświetlające i służące do identyfikacji celu.
0191	URZĄDZENIA SYGNALIZACYJNE RĘCZNE	1.4 G	Artykuły służące do wysyłania sygnałów.
0192	PETARDY KOLEJOWE	1.1 G	Zob. wpis ONZ nr 0191
0194	PRZEDMIOTY SYGNALIZACYJNE ALARMOWE używane na statkach	1.1 G	Zob. wpis ONZ nr 0191
0195	PRZEDMIOTY SYGNALIZACYJNE ALARMOWE używane na statkach	1.3 G	Zob. wpis ONZ nr 0191
0196	PRZEDMIOTY SYGNALIZACYJNE DYMNE	1.1 G	Zob. wpis ONZ nr 0191
0197	PRZEDMIOTY SYGNALIZACYJNE DYMNE	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0191
0212	SMUGACZE DO AMUNICJI	1.3 G	Urządzenia smugowe do amunicji Zapieczetowane artykuły zawierające substancje pirotechniczne, służące do pokazania trajektorii lotu pocisku.
0254	AMUNICJA OŚWIETLAJĄCA z lub bez ładunku rozrywającego, napędzającego lub miotającego	1.3 G	Zob. wpis ONZ nr 0171
0297	AMUNICJA OŚWIETLAJĄCA z lub bez ładunku rozrywającego, napędzającego lub miotającego	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0254
0299	BOMBY BŁYSKOWE	1.3 G	Zob. wpis ONZ nr 0039
0300	AMUNICJA ZAPALAJĄCA z lub bez ładunku rozrywającego, napędzającego lub miotającego	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0009
0301	AMUNICJA ŁZAWIĄCA z ładunkiem rozrywającym, napędzającym lub	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0018

	miotającym		
0303	AMUNICJA DYMNA z lub bez ładunku rozrywającego, napędzającego lub miotającego	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0015
0306	SMUGACZE DO AMUNICJI	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0212
0312	NABOJE SYGNAŁOWE	1.4 G	Naboje sygnałowe Artykuły służące do wystrzelenia kolorowych rac lub innych sygnałów z pistoletu sygnalizacyjnego.
0313	PRZEDMIOTY SYGNALIZACYJNE DYMNE	1.2 G	Zob. wpis ONZ nr 0195
0318	GRANATY ĆWICZEBNE ręczne lub karabinowe	1.3 G	Granaty ręczne lub karabinowe Artykuły służące do rzucania ręcznego lub wystrzelenia z karabinu. Termin obejmuje granaty ćwiczebne ręczne lub karabinowe.
0319	ZAPŁONNIKI RURKOWE	1.3 G	Zapłonniki rurowe Artykuły składające się z elementu inicjującego i dodatkowego ładunku do deflagracji, takiego jak proch dymny, używane do zapalenia materiału pędnego w łusce naboju, np. w działach.
0320	ZAPŁONNIKI RURKOWE	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0319
0333	OGNIE SZTUCZNE	1.1 G	Ognie sztuczne Wyroby pirotechniczne do celów rozrywkowych.
0334	OGNIE SZTUCZNE	1.2 G	Zob. wpis ONZ nr 0333
0335	OGNIE SZTUCZNE	1.3 G	Zob. wpis ONZ nr 0333
0336	OGNIE SZTUCZNE	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0333
0362	AMUNICJA ĆWICZEBNA	1.4 G	Amunicja ćwiczebna Amunicja pozbawiona głównego ładunku wybuchowego, zawierająca jednak ładunek wybuchowy lub miotający. Zwykle zawiera także zapalnik i materiał pędny.
0363	AMUNICJA DOŚWIADCZALNA	1.4G	Amunicja doświadczalna Amunicja zawierająca substancje pirotechniczne, używana do testowania wydajności lub siły rażenia nowej amunicji, części składowych broni lub zespołów.
0372	GRANATY ĆWICZEBNE ręczne lub karabinowe	1.2 G	Zob. wpis ONZ nr 0318
0373	URZĄDZENIA SYGNALIZACYJNE RĘCZNE	1.4 S	Zob. wpis ONZ nr 0191
0403	FLARY POWIETRZNE	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0092

0418	FLARY NAZIEMNE	1.2 G	Zob. wpis ONZ nr 0092
0419	FLARY NAZIEMNE	1.1 G	Zob. wpis ONZ nr 0092
0420	FLARY POWIETRZNE	1.1 G	Zob. wpis ONZ nr 0092
0421	FLARY POWIETRZNE	1.2 G	Zob. wpis ONZ nr 0092
0424	POCISKI obojętne ze smugaczem	1.3 G	Pociski Artykuły, takie jak łuska i pocisk, do wystrzelenia z działa, innej broni artyleryjskiej, karabinu lub innej broni ręcznej. Mogą być niekierowane, z urządzeniem smugowym lub bez, mogą zawierać ładunek wybuchowy lub miotający. Termin obejmuje pociski, niekierowane, z urządzeniem smugowym; pociski z ładunkiem wybuchowym lub miotającym. Pociski z ładunkiem wybuchowym.
0425	POCISKI obojętne ze smugaczem	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0424
0428	PRZEDMIOTY PIROTECHNICZNE do celów technicznych	1.1 G	Przedmioty pirotechniczne do celów technicznych Artykuły zawierające substancje pirotechniczne, do użytku technicznego, takiego jak wytwarzanie ciepła, gazu, efektów teatralnych itp. Termin nie obejmuje następujących artykułów, wymienionych osobno: wszystkie rodzaje amunicji, naboje, sygnały; ostrza, przewody, materiały wybuchowe; fajerwerki; race, powietrzne; race, powierzchniowe; urządzenia uwalniające materiały wybuchowe; nity wybuchowe; urządzenia sygnalizacyjne ręczne; sygnały ostrzegawcze; sygnały kolejowe wybuchowe; sygnały dymne.
0429	PRZEDMIOTY PIROTECHNICZNE do celów technicznych	1.2 G	Zob. wpis ONZ nr 0428
0430	PRZEDMIOTY PIROTECHNICZNE do celów technicznych	1.3 G	Zob. wpis ONZ nr 0428
0431	PRZEDMIOTY PIROTECHNICZNE do celów technicznych	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0428
0434	POCISKI z ładunkiem rozrywającym lub napędzającym	1.2 G	Pociski Artykuły, takie jak łuska i pocisk, do wystrzelenia z działa, innej broni artyleryjskiej, karabinu lub innej broni ręcznej. Mogą być niekierowane, z urządzeniem smugowym lub bez, mogą zawierać ładunek wybuchowy lub miotający. Termin obejmuje pociski, niekierowane, z urządzeniem smugowym; pociski z ładunkiem wybuchowym lub miotającym; pociski z ładunkiem wybuchowym.
0435	POCISKI z ładunkiem rozrywającym lub napędzającym	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0434
0452	GRANATY ĆWICZEBNE ręczne lub karabinowe	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0372

0487	PRZEDMIOTY SYGNALIZACYJNE DYMNE	1.3 G	Zob. wpis ONZ nr 0194
0488	AMUNICJA ĆWICZEBNA	1.3 G	Amunicja ćwiczebna Amunicja pozbawiona głównego ładunku wybuchowego, zawierająca jednak ładunek wybuchowy lub miotający. Zwykle zawiera także zapalnik i materiał pędny. Termin nie obejmuje następujących artykułów, wymienionych osobno: granaty, ćwiczebne.
0492	PETARDY KOLEJOWE	1.3 G	Zob. wpis ONZ nr 0194
0493	PETARDY KOLEJOWE	1.4 G	Zob. wpis ONZ nr 0194
0503	URZĄDZENIA BEZPIECZEŃSTWA PIROTECHNICZNE	1.4 G	Urządzenia bezpieczeństwa pirotechniczne Napełniacze poduszek bezpieczeństwa lub moduły do poduszek bezpieczeństwa, lub napinacze pasów bezpieczeństwa
Grupa zgodności S			
0110	GRANATY ĆWICZEBNE ręczne lub karabinowe	1.4 S	Zob. wpis ONZ nr 0318
0193	PETARDY KOLEJOWE	1.4 S	Zob. wpis ONZ nr 0194
0337	OGNIE SZTUCZNE	1.4 S	Zob. wpis ONZ nr 0334
0345	POCISKI obojętne ze smugaczem	1.4 S	Pociski Artykuły, takie jak łuska i pocisk, do wystrzelenia z działa, innej broni artyleryjskiej, karabinu lub innej broni ręcznej. Mogą być niekierowane, z urządzeniem smugowym lub bez, mogą zawierać ładunek wybuchowy lub miotający.
0376	ZAPŁONNIKI RURKOWE	1.4 S	Zob. wpis ONZ nr 0319
0404	FLARY POWIETRZNE	1.4 S	Zob. wpis ONZ nr 0092
0405	NABOJE SYGNAŁOWE	1.4 S	Naboje sygnałowe Artykuły przeznaczone do wystrzelenia kolorowych rac lub innych sygnałów z pistoletów sygnalizacyjnych itp.
0432	PRZEDMIOTY PIROTECHNICZNE do celów technicznych	1.4 S	

UZASADNIENIE

Podstawę prawną do wydania rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów *w sprawie sposobu prowadzenia identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji, dla potrzeb obrotu materiałami wybuchowymi i ich kontroli* stanowi art. 9 ust. 9 ustawy z dnia 21 czerwca 2002 r. *o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 283), zwanej dalej „ustawą o MWC”.

Zgodnie z ww. przepisem minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia sposób prowadzenia identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji, dla potrzeb obrotu materiałami wybuchowymi i ich kontroli, biorąc pod uwagę bezpieczeństwo użytkowników. Projekt rozporządzenia realizuje, zatem obowiązek ustawowy nałożony w tym zakresie na ministra.

Przedmiotowe rozporządzenie zastępuje rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 3 marca 2005 r. *w sprawie sposobu prowadzenia identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji, dla potrzeb obrotu materiałami wybuchowymi i ich kontroli* (Dz. U. poz. 437), zwane dalej „rozporządzeniem MGiP”.

Projekt rozporządzenia określa sposób prowadzenia identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji, której dokonuje się, biorąc pod uwagę numer rozpoznawczy UN (ONZ), określony w załączniku A do *Umowy europejskiej dotyczącej międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR)*, sporządzonej w Genewie dnia 30 września 1957 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 886). Przepisy umowy (ADR) nowelizowane są w cyklu dwuletnim a ostatnia zmiana nastąpiła w 2015r.

W 2017 r. obowiązuje kolejna, uaktualniona wersja załącznika A do umowy ADR, która zmienia nazwy i opisy niektórych wyrobów. Fakt ten stał się jedną z przyczyn wydania niniejszego rozporządzenia. Wybór numerów rozpoznawczych UN zawartych w załączniku do projektu rozporządzenia stanowi odwzorowanie katalogu numerów UN z załącznika I dyrektywy 2014/28/UE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 lutego 2014 r. *w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku i kontroli materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego* (Dz. Urz. UE L 96 z 29.03. 2014, str. 1).

Znowelizowana w kwietniu 2016 r. ustawa o MWC wdrożyła zapisy m.in. ww. dyrektywy 2014/28/UE, której motyw drugi preambuły wskazuje za konieczne uściślenie, że niektóre artykuły zostały uznane, zgodnie z zaleceniami ONZ dotyczącymi transportu towarów niebezpiecznych, za wyroby pirotechniczne albo amunicję. Wyroby pirotechniczne, zgodnie z motywem szóstym preambuły, wymagają odpowiednich

środków celem zapewnienia ochrony użytkowników końcowych i bezpieczeństwa publicznego. Dlatego zostały one określone w załączniku I do dyrektywy 2014/28/UE, jako wykraczające poza jej oddziaływanie, wchodząc w zakres dyrektywy PEiR 2013/29/UE z dnia 12 czerwca 2013 r. w sprawie *harmonizacji państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku wyrobów pirotechnicznych* (Dz. Urz. UE L 178 z 28.06.2013 str. 27).

Ustawa o MWC jest aktem normatywnym wdrażającym, poza dyrektywą 2014/28/UE, również przepisy unijne dotyczące wyrobów pirotechnicznych tj. dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/29/UE oraz dyrektywę wykonawczą Komisji 2014/58/UE z dnia 16 kwietnia 2014 r. ustanawiającą zgodnie z dyrektywą 2007/23/WE Parlamentu Europejskiego i Rady *system identyfikowalności wyrobów pirotechnicznych* (Dz. Urz. L. 115 z 17.04.2014, str. 28). Nałożony na państwa członkowskie art. 52 dyrektywy 2014/28/UE obowiązek przyjęcia i publikacji przepisów ustawowych i niezbędnych przepisów wykonawczych, został wypełniony przez RP terminowo. Ww. art. 52 określający zakres obowiązkowej transpozycji nie zawierał zapisów odnoszących się do załącznika I dyrektywy 2014/28/UE, pt. „Artykuły uznane w odpowiednich zaleceniach ONZ za wyroby pirotechniczne lub amunicję”. Uzasadnienie do załącznika I znajduje się w art. 46 dyrektywy 2014/28/UE wskazującym, że Komisja zaktualizowała załącznik w celu dostosowania go do zaleceń ONZ. Pierwotnie ww. załącznik stanowił część dyrektywy Komisji 2004/57/WE (Dz. Urz. UE L. 127 z 29.04.2004, str. 73) dedykowanej właśnie identyfikacji artykułów pirotechnicznych i niektórych rodzajów amunicji. Na mocy art. 53 dyrektywy 2014/28/UE dyrektywa Komisji 2004/57/WE została uchylona. Fakt ten stanowił przyczynę włączenia, istotnego dla kontroli materiałów wybuchowych, załącznika I z uchylonej dyrektywy w zapisy dyrektywy 2014/28/UE.

Rozporządzenie MGiP z dnia 3 marca 2005r., zastępowane, przez aktualnie projektowane rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów, implementowało dyrektywę 2004/57/WE, dlatego po analizie okoliczności prawnych związanych z jej uchyleniem uznano, iż wdrożenie załącznika I dyrektywy 2014/28/UE i wydanie przez Ministra Rozwoju i Finansów nowego rozporządzenia stanowić będzie istotne, dla pakietu przedsiębiorcy, uzupełnienie prawa krajowego.

Dla potrzeb ustawy o MWC, w celu dopełnienia katalogu informacji, niezbędne jest określenie sposobu identyfikacji wyrobów pirotechnicznych albo amunicji, czemu służyć ma podjęcie działań legislacyjnych nad przedmiotowym projektem rozporządzenia.

W porównaniu do obowiązującego stanu prawnego, opierającego się na

rozporządzeniu MGiP posiadającym załącznik nr 1 „Numery rozpoznawcze UN i nazwy wyrobów, które identyfikuje się jako wyroby pirotechniczne albo amunicję” oraz załącznik nr 2 „Numery rozpoznawcze UN i nazwy wyrobów, które dla potrzeb obrotu i ich kontroli identyfikuje się jako wyroby pirotechniczne lub materiały wybuchowe”, projektowane rozporządzenie przewiduje jeden załącznik „Numery rozpoznawcze UN nazwy i opis wyrobów, które identyfikuje się jako wyroby pirotechniczne albo amunicję” zgodnie z wytycznymi dyrektywy 2014/28/UE.

Załącznik do projektowanego rozporządzenia zawiera:

- katalog numerów rozpoznawczych UN (ONZ) wymieniony w kolumnie (1),
- nazwy i opisy wyrobów wskazane w kolumnie (2),
- kod klasyfikacyjny wskazany w kolumnie (3),
- objaśnienia (wyłącznie do celów informacyjnych) wskazane w kolumnie (4) oraz
- grupy zgodności.

Wszystkie pozycje odpowiadają wprost brzmieniu załącznika A do umowy ADR, z uwzględnieniem jej nowelizacji, obowiązującej od 2017 r.

Wybór asortymentowy odpowiada załącznikowi I dyrektywy 2014/28/UE.

Zadaniem niniejszego projektu rozporządzenia jest umożliwienie identyfikacji wymienionych w nim wyrobów w celu optymalnego doboru środków nadzoru, zapewniających spełnienie wymagań w zakresie bezpieczeństwa i ochrony osób oraz ich mienia wobec znajdujących się w obrocie materiałów wybuchowych, przy jednoczesnym zagwarantowaniu prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego.

Projekt rozporządzenia systematyzuje wyroby uznawane za pirotechniczne albo amunicję, i tym samym będzie stanowić istotną pomoc dla przedsiębiorców zajmujących się obrotem materiałami wybuchowymi w tym wyrobami pirotechnicznymi, którzy w ramach procedur handlowych i administracyjnych stosowanych w tym obrocie, zobligowani będą do dokonywania identyfikacji ww. wyrobów, zgodnie z załącznikiem A do umowy ADR.

Projektowane rozporządzenie będzie miało również oddziaływanie na właściwe organy i instytucje krajowe sprawujące nadzór nad rynkiem MWC, dla których jednym z elementów realizacji kontrolnych procedur administracyjnych jest identyfikacja wyrobów w oparciu m.in. o załącznik do projektu rozporządzenia.

Planowany akt normatywny wpływać będzie również na proces decyzyjny Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie udzielania zgody na przemieszczanie w obszarze UE materiałów wybuchowych lub amunicji. Jednym z elementów podlegających kontroli i weryfikacji przy udzielaniu przedsiębiorcy ww. zgody jest identyfikacja numerów

rozpoznawczych UN (ONZ) wskazanych wyrobów. Ułatwieniem dla identyfikacji będzie objaśnienie zamieszczone w kolumnie (4) załącznika do projektu rozporządzenia, sporządzone wyłącznie dla celów informacyjnych.

Zgodnie z § 3 projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z chwilą wejścia w życie projektowanego rozporządzenia traci moc rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 3 marca 2005 r. w sprawie sposobu prowadzenia identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji, dla potrzeb obrotu materiałami wybuchowymi i ich kontroli (Dz. U. poz. 437).

Zgodnie z § 4 przedmiotowego projektu, rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Tym samym odstępuje się od zasady zawartej w § 1 ust. 1 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205). Ponieważ rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów reguluje zasadnicze kwestie w zakresie systematyki wyrobów pirotechnicznych i amunicji oraz w istotny sposób oddziaływujące na kwestie zgodności z koniecznymi wymogami bezpieczeństwa w ocenie projektodawcy powinno ono wejść w życie w możliwie krótkim terminie, z uwzględnieniem 14 dniowego *vacatio legis*.

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sposobu prowadzenia identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji, dla potrzeb obrotu materiałami wybuchowymi i ich kontroli jest zgodny prawem Unii Europejskiej.

Ponieważ projektowane rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów nie zawiera przepisów technicznych, o których mowa w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), nie podlega ono notyfikacji do Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (tekst jednolity M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) z chwilą skierowania projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów do uzgodnień międzyresortowych, przedmiotowy projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Wyniki opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zgodnie z § 51 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* W raporcie z konsultacji zostanie zawarta również informacja dotycząca zgłoszeń podmiotów zainteresowanych pracami nad niniejszym projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sposobu prowadzenia identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji, dla potrzeb obrotu materiałami wybuchowymi i ich kontroli</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu w MR – Jadwiga Emilewicz</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Monika Barycza, dyrektor departamentu, Departament Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego (DOT) e-mail: monika.barycza@mr.gov.pl,</p>	<p>Data sporządzenia 04.04.2017 r.</p> <p>Podstawa prawna: art. 9 ust. 9 ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (Dz .U. z 2017 r. poz. 283)</p> <p>Nr wykazu: nr 75 w wykazie prac legislacyjnych MRiF dla działań: gospodarka i rozwój regionalny</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
<p>Dla potrzeb obrotu materiałami wybuchowymi i ich kontroli konieczna jest identyfikacja, które wyroby należy uznać za pirotechniczne albo amunicję biorąc pod uwagę bezpieczeństwo użytkowników przy jednoczesnym zagwarantowaniu prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego. Znowelizowana ustawa z dnia 21 czerwca 2002 r. <i>o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego</i> (dalej: ustawa o MWC) nie zawiera wskazań dotyczących identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji, odnosząc zapisy do klasyfikacji wprowadzanych do obrotu wyrobów pirotechnicznych oraz ograniczeń z niej wynikających, a także do obowiązków podmiotów związanych z udostępnianiem na rynku materiałów wybuchowych w tym wyrobów pirotechnicznych. W uzupełnieniu katalogu informacji dotyczących wyrobów pirotechnicznych i amunicji konieczne jest zaktualizowanie sposobu ich identyfikacją. Art. 9 ust 9 ustawy o MWC stanowi, że minister właściwy do spraw gospodarki określi w drodze rozporządzenia sposób prowadzenia identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji.</p>			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
<p>Wypełnienie zapisu art. 9 ust. 9 ustawy o MWC nastąpi poprzez wydanie projektowanego rozporządzenia. Projekt określa sposób prowadzenia identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji, dla potrzeb obrotu materiałami wybuchowymi i ich kontroli, uwzględniając bezpieczeństwo użytkowników. Identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji dokonuje się, biorąc pod uwagę numer rozpoznawczy UN (ONZ), zawarty w załączniku A do umowy ADR., Dlatego, w załączniku do projektu rozporządzenia określone zostały numery rozpoznawcze UN (ONZ), nazwy i opisy wyrobów, ich kody klasyfikacyjne, grupy zgodności oraz objaśnienia (dla celów informacyjnych) umożliwiające identyfikację wyrobów, jako pirotechniczne albo amunicję. Projektowane rozporządzenie systematyzuje wyroby uznawane za pirotechniczne lub amunicję i tym samym będzie stanowić istotną pomoc dla wszystkich przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie obrotu MWC którzy ramach procedur handlowych i administracyjnych zobowiązani są dokonywać identyfikacji wyrobów. Projektowane rozporządzenie będzie również oddziaływać na organy i instytucje krajowe sprawujące nadzór nad rynkiem MWC. W realizacji kontrolnych procedur administracyjnych jednym z pierwszych, najistotniejszych działań jest identyfikacja ww. wyrobów.</p>			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE			
<p>Większość państw członkowskich UE rozwiązała przedmiotową kwestię wdrażając do prawa krajowego zapisy dyrektywy 2014/28/UE w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku i kontroli MWC, opartej w kwestii identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji, na umowie ADR. W Polsce problem identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji uregulowany został poprzez określenie stosownego rozporządzenia, porządkując oraz wzmacniając tym działaniem procedury bezpieczeństwa w zakresie obrotu MWC.</p>			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia w sprawie wzoru wniosku			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy posiadający uprawnienia do nabywania lub obrotu MWC oraz posiadający w zakresie swojej działalności obrót MWC w tym wyrobami pirotechnicznymi	Okolo 1000 podmiotów	Prowadzony w Ministerstwie Rozwoju <i>Rejestr zgód wydanych na przemieszczanie MWC</i>	Rozporządzenie będzie oddziaływało na wszystkich przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie obrotu MWC. W ramach wszelkich procedur handlowych i administracyjnych w obrocie MWC wymagane jest

			zadeklarowania numeru rozpoznawczego UN (ONZ), tym samym dokonywania identyfikacji ww. wyrobów, zgodnie z umową ADR.
Wojewodowie wydający pozwolenia na nabywanie, przechowywanie i używanie MWC poza górnictwem	16 wojewodów	województwie	Przed wydaniem decyzji administracyjnych zarówno wojewodowie jak też dyrektorzy okręgowych urzędów górniczych w celach weryfikacyjnych obowiązani są również do identyfikacji m. in. wyrobów objętych projektowanym rozporządzeniem.
Dyrektorzy okręgowych urzędów górniczych wydający pozwolenia na nabywanie, przechowywanie i używanie MWC w górnictwie	11 dyrektorów okręgowych urzędów górniczych	dyrektorzy okręgowych urzędów górniczych	
Instytucje sprawujące nadzór nad rynkiem MWC	Wyższy Urząd Górniczy, 11 Okręgowych Urzędów Górniczych, Okręgowych Inspektoratów Pracy, 16 Wojewódzkich Inspektoratów Transportu Drogowego, Urząd Transportu Kolejowego, komendant powiatowy (miejski) Policji, komendant straży gminnej (miejskiej)	Wymienione instytucje sprawujące nadzór nad rynkiem MWC	Projektowane rozporządzenie w szerokim zakresie dedykowane jest również instytucjom sprawującym nadzór nad rynkiem MWC. We wszelkich procedurach kontrolnych sprawowanych przez te jednostki kwestia identyfikacji MWC, w tym wyrobów pirotechnicznych i amunicji jest jednym z podstawowych działań kontrolnych.
Minister Rozwoju i Finansów jako organ udzielający zgód na przemieszczanie MWC	1	Ministerstwo Rozwoju	Rozporządzenie będzie oddziaływało na proces decyzyjny Ministra. Jednym z elementów podlegających kontroli i weryfikacji przy udzielaniu zgody przedsiębiorcy jest identyfikacja numerów rozpoznawczych UN (ONZ) dla MWC w tym również w kontekście wyrobów pirotechnicznych i amunicji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie BIP MR oraz BIP RCL co umożliwi zapoznanie się z nim wszystkich zainteresowanych projektowanymi przepisami i zgłoszenie ewentualnych uwag w ramach konsultacji publicznych. Charakter planowanego rozporządzenia nie uzasadnia skierowania projektu do konsultacji społecznych z organizacjami związków zawodowych. Projekt zostanie poddany wymaganej procedurze uzgodnień międzyresortowych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
budżet państwa	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
JST	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
pozostałe jednostki (oddzielnie)	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Wydatki ogółem	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
budżet państwa	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
JST	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
pozostałe jednostki (oddzielnie)	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Saldo ogółem (ujemne)	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
budżet państwa (saldo ujemne)	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
JST	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
pozostałe jednostki (oddzielnie)	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Źródła finansowania	Brak potrzeby określania źródeł finansowania											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie pociągnie za sobą konieczności ponoszenia dodatkowych wydatków z budżetu państwa, budżetów JST oraz budżetów innych jednostek. Jednocześnie nie spowoduje powstania dochodów dla budżetu państwa, budżetu JST oraz budżetów innych jednostek. Projektowane rozporządzenie stanowi kontynuację wcześniej przyjętych rozwiązań, zatem nie wnosi kosztownych nowości a jedynie merytoryczne zmiany w porządku informacyjnym.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wkład do poprawy bezpieczeństwa przy obrocie MWC. Występować będzie istotne niepieniężne oddziaływanie polegające na powiązaniu prawidłowej identyfikacji z zastosowaniem właściwych środków ochronnych oraz wzmocnienia bezpieczeństwa środowiska, podmiotów /osób zaangażowanych w procedurę obrotu MWC.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Poprzez zwiększenie nadzoru nad rynkiem MWC niewątpliwiej poprawie będzie podlegało bezpieczeństwo obywateli, w tym ich rodzin oraz mienia.										
Niemierzalne	Bezkosztowy wkład do poprawy szeroko rozumianego bezpieczeństwa w obrocie MWC w odniesieniu do obywateli, mienia i środowiska.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie pociągnie za sobą konieczność poniesienia wydatków z budżetu państwa, budżetów JST oraz innych jednostek ani też nie będzie generować dochodów w tym zakresie.											
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy						
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...						<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy						
Z uwagi na dostępność informacji oraz ich wcześniejsze stosowanie w podobnym zakresie dla profesjonalnych przedsiębiorców nie zachodzi zmiana w obciążeniach regulacyjnych, które utrzymują się na niezmiennym poziomie.												

9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
środowisko naturalne sytuacja i rozwój regionalny inne:	demografia mienie państwowe	informatyzacja zdrowie
Omówienie wpływu	Ustanowienie sposobu identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji dla potrzeb obrotu MWC pozwoli na zastosowanie odpowiednich środków ochronnych, wpływających na wzmocnienie procedur bezpieczeństwa, oddziałujących na przedsiębiorców, obywateli i ich mienie oraz środowisko.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Zgodnie z § 4 projektu rozporządzenia, rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ponieważ przedmiotowe rozporządzenie jest realizacją delegacji ustawy o MWC kryterium ewaluacyjnym będzie prawidłowość przeprowadzanych, w oparciu o projektowane rozporządzenie, identyfikacji wyrobów pirotechnicznych i amunicji oraz zastosowanie odpowiednich środków bezpieczeństwa w obrocie MWC. Skuteczność powyższego będzie potwierdzana poprzez kontrole przeprowadzane przez instytucje sprawujące nadzór nad rynkiem MWC. Miernikiem będzie ilość nieprawidłowych identyfikacji ujawnionych podczas ww. kontroli.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników		