

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA¹⁾

z dnia 2016 r.

w sprawie utworzenia formacji obrony cywilnej

Na podstawie art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 827, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, łączności i transportu, zwanym dalej „urzędem”, tworzy się formację obrony cywilnej, zwaną dalej „Formacją”.

§ 2. Formację przeznaczają się do:

- 1) organizowania i prowadzenia ewakuacji osób i mienia, znajdujących się w siedzibie urzędu, na wypadek wojny, wprowadzenia stanu wojennego, stanu wyjątkowego, stanu klęski żywiołowej albo wystąpienia sytuacji kryzysowej lub zdarzeń o charakterze terrorystycznym, a także w przypadku wystąpienia zdarzeń losowych, w szczególności katastrofy budowlanej, pożaru, wybuchu, zalania lub silnych wiatrów;
- 2) realizowania zadań obrony cywilnej, o których mowa w Protokołach dodatkowych do Konwencji genewskich z 12 sierpnia 1949 r.: dotyczącym ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokole I) oraz dotyczącym ochrony ofiar niemiędzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokole II), sporządzonych w Genewie dnia 8 czerwca 1977 r. (Dz. U. z 1992 r. poz. 175 oraz z 2015 r. poz. 1056);
- 3) współdziałania ze specjalistycznymi służbami ratowniczymi przy realizacji zadań, o których mowa w pkt 1 i 2.

§ 3. 1. W skład Formacji wchodzi komendant Formacji, zastępca komendanta Formacji oraz co najmniej 10 członków Formacji.

¹⁾ Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działami administracji rządowej – budownictwo, planowanie i zagospodarowanie przestrzenne oraz mieszkalnictwo, łączność, transport, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1220, 1224, 1830, 2183 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 178 i 1053.

2. Skład osobowy Formacji powołuje dyrektor generalny urzędu spośród pracowników urzędu.

§ 4. Komendant kieruje działaniami Formacji i odpowiada za jej organizację oraz przygotowanie do realizacji zadań, o których mowa w § 2, w szczególności poprzez organizację ćwiczeń i szkoleń.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA**

Za zgodność pod
względem prawnym,
miejscowym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego
Aneta Kubik

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 827, z późn. zm.).

Niniejszy projekt rozporządzenia przewiduje utworzenie w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa formacji obrony cywilnej i określa przeznaczenie tej formacji oraz jej strukturę organizacyjną.

Formacja przeznaczona jest do organizowania i prowadzenia ewakuacji osób i mienia, znajdujących się w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa, na wypadek wojny, wprowadzenia stanu wojennego, stanu wyjątkowego, stanu klęski żywiołowej lub wystąpienia sytuacji kryzysowej lub zdarzeń o charakterze terrorystycznym, a także w przypadku wystąpienia zdarzeń losowych, w szczególności katastrofy budowlanej, pożaru, wybuchu, zalania lub silnych wiatrów.

Ponadto formacja przewidziana jest do realizacji zadań obrony cywilnej, o których mowa w Protokołach dodatkowych do Konwencji genewskich z 12 sierpnia 1949 r.: dotyczącym ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokole I) oraz dotyczącym ochrony ofiar niemiędzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokole II), sporządzonych w Genewie dnia 8 czerwca 1977 r. (Dz. U. z 1992 r. poz. 175, z późn. zm.) oraz współdziałania ze specjalistycznymi służbami ratowniczymi w przypadku realizacji powyższych zadań.

W skład formacji wchodzi komendant formacji, zastępca komendanta formacji oraz członkowie formacji - osoby powoływane przez Dyrektora Generalnego Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa spośród pracowników Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa.

W ramach regulaminu formacji, komendant formacji określi szczegółowe zadania członków formacji oraz przygotuje formację do realizacji powyższych zadań, w szczególności poprzez organizację ćwiczeń i szkoleń.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.).

Przedmiot niniejszego projektu rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ponadto, stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu ROZPORZĄDZENIE Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie utworzenia formacji obrony cywilnej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Małgorzata Kuźma, Dyrektor Generalny Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Wojciech Gajkowski, Biuro Bezpieczeństwa tel. 22 630 14 89 wojciech.gajkowski@mib.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>Źródło:</p> <p>Nr w wykazie prac 84</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Aktualnie brakuje w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa formacji realizującej następujące zadania:

- 1) organizowanie i prowadzenie ewakuacji osób i mienia, znajdujących się w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa, na wypadek wojny, wprowadzenia stanu wojennego, stanu wyjątkowego, stanu klęski żywiołowej albo wystąpienia sytuacji kryzysowej lub zdarzeń o charakterze terrorystycznym, a także w przypadku wystąpienia zdarzeń losowych, w szczególności katastrofy budowlanej, pożaru, wybuchu, zalania lub silnych wiatrów;
- 2) realizowanie zadań obrony cywilnej, o których mowa w Protokołach dodatkowych do Konwencji genewskich z 12 sierpnia 1949 r.: dotyczącym ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokole I) oraz dotyczącym ochrony ofiar niemiędzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokole II), sporządzonych w Genewie dnia 8 czerwca 1977 r. (Dz. U. z 1992 r. poz. 175, z późn. zm.);
- 3) współdziałanie ze specjalistycznymi służbami ratowniczymi w przypadku realizacji zadań, o których mowa w pkt 1-2.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Utworzenie formacji obrony cywilnej zapewni możliwość organizowania i prowadzenia ewakuacji osób i mienia, znajdujących się w siedzibie Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa, realizowania zadań obrony cywilnej, współdziałania ze specjalistycznymi służbami ratowniczymi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Pracownicy Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa	Ok. 750		Dodatkowe zadania do realizacji z zakresu obrony cywilnej

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Z uwagi na wewnętrzny charakter projektu oraz brak oddziaływania jego zapisów na podmioty zewnętrzne dokument nie będzie podlegał konsultacjom społecznym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0	0,0 08	0,0 08	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,080
budżet państwa	0	0,0 08	0,0 08	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,080
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0	0,0 08	0,0 08	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,080
budżet państwa	0	0,0 08	0,0 08	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,00 8	0,080
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	Budżet państwa – cz. 39
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Od 2017 r. do 2018 r. w kwocie 8 tys. zł rocznie. Planuje się wydatkowanie środków w następnych latach w podobnej kwocie. Środki przeznaczone są na szkolenia specjalistyczne członków formacji obrony cywilnej z zakresu ochrony ppoż., pomocy przedmedycznej, zagrożeń terrorystycznych, zasad współdziałania służb odpowiedzialnych za ochronę ludności, oddziaływania czynników broni masowego rażenia na organizm człowieka.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.
---	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwroconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Brak wpływu na obciążenia regulacyjne.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Działanie Formacji przyczyni się w sytuacji kryzysowej do sprawnej ewakuacji pracowników Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa oraz jednostek organizacyjnych (mających swoją siedzibę w budynkach MIiB), a także zniwelowania ewentualnych skutków zagrożenia zdrowia i życia.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ocena działania formacji obrony cywilnej będzie możliwa po dwóch latach funkcjonowania, co wiąże się z koniecznością przeszkolenia nowych członków. Miernikiem pozwalającym określić, czy oczekiwane efekty zostały spełnione będzie liczba przeszkolonych członków formacji po dwóch pierwszych latach funkcjonowania.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy		