

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia

**w sprawie upoważnienia Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie
do pełnienia funkcji jednostki centralnej krajowej sieci obszarów wiejskich
w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475) zarządza się, co następuje:

§ 1. Upoważnia się Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie, będące jednostką sektora finansów publicznych, do pełnienia funkcji jednostki centralnej zapewniającej funkcjonowanie krajowej sieci obszarów wiejskich, o której mowa w art. 54 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.²⁾), na poziomie krajowym, w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

Kamil Bujalski

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

Mariusz Gozowski
Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gozowski

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 865, Dz. Urz. UE L 280 z 24.09.2014, str. 1, Dz. Urz. UE L 367 z 23.12.2014, str. 16, Dz. Urz. UE L 127 z 22.05.2015, str. 1, Dz. Urz. UE L 28 z 04.02.2016, str. 8 i Dz. Urz. UE L 129 z 19.05.2017, str. 1.

PODSEKRETARZ STANU
Ryszard Zarudski
Ryszard Zarudski

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie upoważnienia Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie do pełnienia funkcji jednostki centralnej krajowej sieci obszarów wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 wykonuje upoważnienie zawarte w art. 55 ust. 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Przepis art. 55 ust. 4 ustawy daje ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi możliwość upoważnienia, w drodze rozporządzenia, jednostki sektora finansów publicznych do pełnienia funkcji jednostki centralnej krajowej sieci obszarów wiejskich (KSOW), mając na względzie określone w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) zasoby i doświadczenie, jakie powinien posiadać podmiot pełniący funkcję jednostki centralnej oraz konieczność zapewnienia realizacji co najmniej działań wymienionych w art. 54 ust. 3 lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.).

Opracowanie projektu rozporządzenia jest wynikiem wejścia w życie w dniu 9 maja 2017 r. ustawy z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 892), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która zmieniła przepis art. 55 ust. 4 ustawy, skreślając w nim wyrazy „albo fundacja, której jedynym fundatorem jest Skarb Państwa”. Zgodnie z § 32 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego, zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że akt wykonawczy wydany na podstawie tego przepisu upoważniającego traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie przepisu zmieniającego treść przepisu upoważniającego. W wyniku wejścia w życie ustawy zmieniającej, z dniem 9 maja 2017 r. utraciło moc obowiązującą rozporządzenie Ministra

Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 lipca 2015 r. w sprawie upoważnienia Fundacji Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA do pełnienia funkcji jednostki centralnej krajowej sieci obszarów wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1104), z tym że na mocy art. 2 ustawy zmieniającej fundacja, która przed dniem jej wejścia w życie została upoważniona do pełnienia funkcji jednostki centralnej, pełni tę funkcję do dnia 31 grudnia 2017 r. zgodnie z przepisami ustawy w dotychczasowym brzmieniu. Mając na uwadze powyższe przepisy oraz skutki prawne, jakie się z nimi wiążą, a także konieczność zapewnienia ciągłości realizacji zadań jednostki centralnej i płynnego przejścia pełnienia jej funkcji przez dotychczasowy podmiot na nowy, wydanie projektowanego rozporządzenia należy uznać za pilne zadanie, którego sprawne wykonanie ułatwi nowo upoważnionemu podmiotowi dokładne przygotowanie się do pełnienia funkcji jednostki centralnej od dnia 1 stycznia 2018 r.

Art. 55 ust. 4 ustawy określa wytyczne dla ministra właściwego do spraw rozwoju wsi dotyczące treści rozporządzenia wydawanego na jego podstawie. Zgodnie z tym przepisem, wydając rozporządzenie upoważniające jednostkę sektora finansów publicznych do pełnienia funkcji jednostki centralnej, minister powinien mieć na względzie określone w PROW 2014–2020 zasoby i doświadczenie, jakie powinien posiadać podmiot pełniący funkcję jednostki centralnej oraz konieczność zapewnienia realizacji co najmniej działań wymienionych w art. 54 ust. 3 lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013. Zgodnie z podrozdziałem 17.4 PROW 2014–2020, funkcję jednostki centralnej pełni instytucja zarządzająca, która może ją powierzyć m.in. jednostce sektora finansów publicznych. W przypadku powierzenia, podmiot ten powinien posiadać odpowiedni zasób kadrowy i organizacyjny, zapewniający sprawną i terminową realizację zadań jednostki centralnej. Powinien posiadać doświadczenie w zakresie działalności analityczno-badawczej, popularyzatorskiej, informacyjnej we wdrażaniu programów na rzecz rozwoju rolnictwa, obszarów wiejskich, jak również we współpracy międzynarodowej.

Zadania jednostki centralnej określa ustawa oraz wydane na podstawie art. 58 ustawy rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 17 stycznia 2017 r. w sprawie krajowej sieci obszarów wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 148). Ponadto pewne obowiązki jednostki centralnej wynikają z wydanego na podstawie art. 57 ust. 1 ustawy zarządzenia nr 59 Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 września 2015 r. w sprawie powołania Grupy Roboczej ds. KSOW oraz z

regulaminu tej Grupy. Jednostka centralna ocenia również od strony formalnej propozycje operacji zgłaszanych do realizacji w ramach działania „Plan komunikacyjny”, a także opracowuje część rocznego sprawozdania z wdrażania PROW 2014–2020 w zakresie dotyczącym funkcjonowania KSOW w całym kraju.

Mając powyższe na uwadze uznano, że jednostką sektora finansów publicznych, która posiada, wymagany przez PROW 2014–2020, zasób kadrowy i organizacyjny, zapewniający sprawną i terminową realizację zadań jednostki centralnej, doświadczenie w zakresie działalności analityczno-badawczej, popularyzatorskiej, informacyjnej we wdrażaniu programów na rzecz rozwoju rolnictwa i obszarów wiejskich, jak również we współpracy międzynarodowej, a także jest zdolna zrealizować obligatoryjne działania planu działania KSOW określone w rozporządzeniu nr 1305/2013, jest Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie (CDR, Centrum). CDR został utworzony w dniu 1 stycznia 2005 r., kiedy to z dniem wejścia w ustawy z dnia 22 października 2004 r. o jednostkach doradztwa rolniczego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1149) Krajowe Centrum Doradztwa Rozwoju Rolnictwa i Obszarów Wiejskich w Brwinowie oraz Oddziały Krajowego Centrum Doradztwa Rozwoju Rolnictwa i Obszarów Wiejskich w Poznaniu i Krakowie przekształciły się z mocy prawa w Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie. Centrum jest państwową jednostką organizacyjną posiadającą osobowość prawną, w związku z tym mieści się w katalogu jednostek sektora finansów publicznych określonym w art. 9 ustawy o finansach publicznych. Centrum jest jednostką podległą ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi. Wybór Centrum jest zatem zgodny z polityką tego ministra, zmierzającą do konsolidacji zadań związanych z rozwojem wsi i rolnictwem wokół jednostek mu podległych, co znalazło swoje potwierdzenie w uzasadnieniu do ustawy zmieniającej. Jak bowiem wynika z tego uzasadnienia „Zmiana ustawy wynika również z konieczności konsolidacji zadań ministra właściwego do spraw rolnictwa, rozwoju wsi, i rynków rolnych wokół jednostek sektora finansów publicznych właściwych w tych sprawach, podległych lub nadzorowanych przez tego ministra. Jako członek Rady Ministrów realizujący zadania rządu w zakresie dotyczącym rolnictwa, rozwoju wsi, i rynków rolnych, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi powinien posiadać większy wpływ, w tym środki nadzoru, na kształtowanie polityki związanej z szeroko rozumianym rolnictwem. Stąd koncepcja powierzania zadań ministra właściwego do spraw rolnictwa, rozwoju wsi, i rynków rolnych jednostkom podległym lub nadzorowanym przez tego ministra i rezygnacja z ich powierzania podmiotom prowadzącym działalność w takich formach organizacyjno-prawnych, które nie zapewniają ministrowi odpowiedniego wpływu na sposób realizowania tych zadań.”.

Zasięgiem swojego działania CDR obejmuje cały kraj. W skład Centrum wchodzi cztery wewnętrzne jednostki organizacyjne z lokalizacją w Brwinowie (centrala), Krakowie, Radomiu i Poznaniu (trzy oddziały). Głównym celem działalności Centrum jest doskonalenie wiedzy i umiejętności kadry doradczej oraz podnoszenie i ujednolicanie standardów usług świadczonych przez doradców na rzecz rolników i mieszkańców obszarów wiejskich. Cel ten realizowany jest poprzez prowadzenie działalności edukacyjnej, informacyjnej i upowszechnieniowej.

Centrum dysponuje obiektem w Brwinowie, w którym zlokalizowane są pomieszczenia biurowe i hotelowe. Stanowiska pracy są wyposażone w niezbędne urządzenia biurowo-informatyczne, co gwarantuje sprawne wykonywanie zadań. Jednostki organizacyjne Centrum posiadają bazę potrzebną do organizacji usług szkoleniowych: 10 sal wykładowych z wyposażeniem multimedialnym, 155 miejsc noclegowych oraz zaplecze gastronomiczne. W oddziale w Radomiu funkcjonuje laboratorium analiz chemiczno-rolniczych, w którym wykonywane są badania próbek wody i gleby oraz Centrum Praktycznego Szkolenia, kształcące w zakresie przetwórstwa surowców rolniczych na poziomie gospodarstwa. W Chwałowicach działa natomiast Pokazowe Gospodarstwo Ekologiczne. Na infrastrukturę informatyczną CDR składają się: światłowodowe, symetryczne łącze internetowe o przepustowości 30 Mbit/s, własna serwerownia oraz hosting dla stron internetowych i poczty. Centrum zatrudnia 174 osoby. Prawie wszyscy zatrudnieni mają wykształcenie wyższe o różnych specjalizacjach: rolnicze, ekonomiczne, prawnicze, informatyczne i administracyjne. Większość pracowników merytorycznych posiada uprawnienia doradcy rolnego i rolnośrodowiskowego oraz ukończone studia podyplomowe zgodne z wykonywanymi w Centrum zadaniami. Kilkanaście osób dysponuje dobrą lub bardzo dobrą znajomością języków obcych, w tym: angielskiego, niemieckiego, rosyjskiego, francuskiego i hiszpańskiego. Dzięki wiedzy zdobytej podczas wielu kursów i szkoleń oraz w trakcie realizacji zadań kadra Centrum zdobyła szerokie kompetencje m.in. z zakresu:

- 1) metodyki doradztwa oraz redagowania programów nauczania i pakietów edukacyjnych dla szkół;
- 2) opracowywania planów szkoleń wykładów oraz ich prowadzenia;
- 3) zarządzania projektami i wdrażania programów UE w Polsce;
- 4) współpracy z instytucjami i organizacjami zewnętrznymi;
- 5) zarządzania i koordynacji zespołami konsultantów;

- 6) sporządzania biznesplanów, planów marketingowych i analiz ekonomicznych;
- 7) oceny formalnej i merytorycznej wniosków o przyznanie środków z UE;
- 8) kontroli, sprawozdawczości i udzielania zamówień publicznych;
- 9) prowadzeniu stron internetowych opartych na systemach CMS (administrator, programista aplikacji webowych, webmaster, grafik komputerowy);
- 10) sporządzania statutów i innych dokumentów wymaganych do rejestracji podmiotów gospodarczych;
- 11) realizacji filmów i programów telewizyjnych;
- 12) psychologii kontaktów międzyludzkich i negocjacji.

Dorobek Centrum stanowi organizacja wielu szkoleń, konferencji, seminariów i wyjazdów studyjnych z zakresu m.in. ułatwiania transferu wiedzy w zakresie wdrażania innowacyjnych rozwiązań w rolnictwie i na obszarach wiejskich oraz dobrych praktyk. Tylko w latach 2015–2016 Centrum przeprowadziło 696 takich form edukacyjnych, a liczba uczestników wyniosła 28.891. Od 2008 r. Centrum wydaje e-biuletyn informacyjny, w którym poruszana jest tematyka m.in. produkcji rolnej, rozwoju obszarów wiejskich, metodyki doradztwa, ekonomiki rolnictwa, dobrych praktyk itp. W okresie 2015–2016 rozpowszechniono 41 wydawnictw drukowanych (broszur, ulotek, materiałów informacyjnych, publikacji) o łącznym nakładzie 60 826 oraz 59 wydawnictw elektronicznych. Jednocześnie Centrum uczestniczyło w 34 targach lub wystawach, aktywnie organizując stoiska informacyjno-promocyjne (m.in. poprzez konsultacje prowadzone przez swoją wykwalifikowaną kadrę w szerokim zakresie dotyczącym obszarów wiejskich).

Centrum pełni rolę jednostki koordynującej realizację zadań KSOW, wykonywanych w ramach Sieci na rzecz innowacji w rolnictwie i na obszarach wiejskich (SIR). Zadaniem CDR w ramach SIR jest wypracowanie metod współpracy i transferu innowacji pomiędzy ich twórcami i odbiorcami. Celami działań zaproponowanych w ramach tego priorytetu było:

- 1) ułatwianie tworzenia oraz funkcjonowania sieci kontaktów pomiędzy rolnikami, podmiotami doradczymi, jednostkami naukowymi, przedsiębiorcami sektora rolno-spożywczego oraz pozostałymi podmiotami wspierającymi wdrażanie innowacji w rolnictwie i na obszarach wiejskich;
- 2) ułatwianie wymiany wiedzy oraz dobrych praktyk w zakresie innowacji i nowoczesnych rozwiązań w rolnictwie i na obszarach wiejskich;
- 3) pomoc w tworzeniu grup operacyjnych na rzecz innowacji oraz pomoc w opracowaniu projektów przez grupy operacyjne i partnerstwa na rzecz innowacji.

Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie zidentyfikowało i utworzyło bazę partnerów SIR, organizowało szkolenia, konferencje, wyjazdy studyjne, tłumaczyło broszury informacyjne. Dzięki temu stworzona została sieć kontaktów pomiędzy rolnikami, podmiotami doradczymi, jednostkami naukowymi, przedsiębiorcami sektora rolno-spożywczego oraz pozostałymi podmiotami zainteresowanymi wdrażaniem innowacji w rolnictwie i na obszarach wiejskich. Działania te umożliwiły wymianę wiedzy fachowej i dobrych praktyk w zakresie wdrażania innowacji w rolnictwie i na obszarach wiejskich. Utrzymywana była stała współpraca na poziomie międzynarodowym z przedstawicielami innych państw i Komisji Europejskiej oraz z reprezentantami sieci EPI, a przedstawiciele CDR oraz eksperci uczestniczyli w spotkaniach grup EIP-AGRI (European Innovation Partnership). W latach 2015–2017 organizowane i prowadzone były spotkania informacyjno-szkoleniowe dla pracowników zatrudnionych w CDR oraz wojewódzkich ośrodkach doradztwa rolniczego, wykonujących zadania brokerów innowacji i koordynatorów sieci SIR. Poprzez wyżej wymienione działania wsparto tworzenie grup operacyjnych na rzecz innowacji oraz opracowywanie przez grupy projektów przygotowujących do udziału w działaniu „Współpraca” w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020.

Centrum brało czynny udział w opracowywaniu i opiniowaniu dokumentów związanych z funkcjonowaniem KSOW w zakresie Sieci na rzecz innowacji w rolnictwie i na obszarach wiejskich, w szczególności poprzez:

- 1) opracowanie, we współpracy z jednostką centralną – kryteriów oceny stosowanych przy wyborze operacji SIR, zgłaszanych do planu operacyjnego na lata 2014–2015;
- 2) przygotowanie w 2015 r., we współpracy z jednostką centralną i instytucją zarządzającą – projektu Planu Działania KSOW na lata 2014–2020;
- 3) sporządzenie projektów planów operacyjnych na lata 2014–2015 i 2016–2017 w zakresie dotyczącym SIR oraz projektów zmian do tych planów;
- 4) uczestnictwo w ocenie formalnej wniosków partnerów zgłaszających operacje do dwuletnich planów operacyjnych w zakresie SIR na poziomie krajowym oraz ocenie merytorycznej operacji zgłaszanych przez partnerów na poziomie wojewódzkim i krajowym (dotyczy planu operacyjnego na lata 2014–2015 oraz 2016–2017);
- 5) opracowanie, we współpracy z wojewódzkimi ośrodkami doradztwa rolniczego – miesięcznych informacji z realizacji planu operacyjnego KSOW na lata 2016–2017 w zakresie SIR;

- 6) przygotowanie, we współpracy z wojewódzkimi ośrodkami doradztwa rolniczego – półrocznych informacji na temat realizacji planu operacyjnego na lata 2014–2015 i 2016–2017, rocznego sprawozdania z realizacji planu operacyjnego na lata 2014–2015 oraz rocznego sprawozdania z realizacji planu działania za 2015 r. w zakresie dotyczącym SIR;
- 7) przewodnictwo grupie tematycznej do spraw innowacji w rolnictwie i na obszarach wiejskich.

Centrum posiada duże doświadczenie w realizacji projektów związanych z rozwojem obszarów wiejskich, w tym projektów realizowanych w ramach Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich. Zakres realizowanych projektów obejmował m.in. następujące zagadnienia:

- 1) sprzedaż bezpośrednia oraz działalność marginalna, lokalna i ograniczona jako element poszerzania źródeł przychodów gospodarstw rybackich wykorzystujących tradycyjne metody produkcji;
- 2) wprowadzenie nowoczesnych rozwiązań w gospodarstwie ekologicznym;
- 3) innowacyjny rozwój energetyki prokonsumenckiej na obszarach wiejskich;
- 4) przetwórstwo surowców rolniczych na poziomie gospodarstwa;
- 5) wdrażanie innowacyjnych działań rolniczych przez członków Ogólnopolskiej Sieci Zagród Edukacyjnych;
- 6) energia odnawialna w gospodarstwie rolnym;
- 7) promocja produkcji rolnej poprzez listę produktów tradycyjnych.

Centrum brało udział w realizacji projektów o charakterze badawczo-analitycznym m.in.: „Stan i perspektywy rozwoju spółdzielczości w Polsce” (termin realizacji: 10 lutego – 27 kwietnia 2015 r.), „Przygotowanie kompleksowego programu wsparcia i szkoleń dla gospodarstw agroturystycznych w Małopolsce” (termin realizacji: 20–26 czerwca 2015 r.), „Wsparcie eksperckie procesu opracowania strategii rozwoju gminy Mszana” (termin realizacji: 1 grudnia 2014 – 30 czerwca 2015 r.).

Jednocześnie Centrum realizowało zadania dotyczące opracowania analiz i prognoz z zakresu rozwoju doradztwa rolniczego, m.in. diagnozę potrzeb edukacyjnych uczestników form edukacyjnych organizowanych przez CDR oraz analizę stopnia wykorzystania uprawnień doradców rolnośrodowiskowych i ekspertów przyrodniczych na poziomie kraju i w województwach. Od wielu lat Centrum prowadzi też – na zlecenie Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi – analizę cen rynku nawozów mineralnych.

Centrum posiada doświadczenie we współpracy międzynarodowej nabyte poprzez

uczestnictwo w projektach o zasięgu międzynarodowym, m. in:

- 1) FARMLAND – Wykorzystanie gospodarstwa rolnego w rozwoju wiejskiego modelu nauczania i dydaktyce przyrodniczej (termin realizacji: 1 listopada 2013 – 30 października 2015, źródła finansowania: Program UE „Uczenie się przez całe życie”, Leonardo da Vinci Transfer Innowacji. CDR Oddział w Krakowie był liderem konsorcjum realizującego projekt w składzie: European Council of Young Farmers CEJA (Belgia), ASAJA GRANADA (Hiszpania), Centrum Doradztwa Rolniczego O/Kraków (Polska), Instytut Zootechniki (Polska), Comunitatea Pentru Invatarea Permanenta (Rumunia) oraz Agricoltura e Vita Associazione (Włochy);
- 2) INOVES – Innowacyjne metody i strategie dla efektywnego wykorzystania zasobów (termin realizacji: lipiec 2013 – wrzesień 2015, źródła finansowania: Program Leonardo Da Vinci. Projekt partnerski realizowany był przez 10 krajów europejskich);
- 3) Pierwsze doświadczenia w tworzeniu i funkcjonowaniu grup operacyjnych (wyjazd studyjny do Czech i Austrii, termin realizacji: 4–9 grudnia 2016). Było to działanie na rzecz tworzenia międzynarodowej sieci kontaktów dla doradców i służb wspierających wdrażanie innowacji na obszarach wiejskich poprzez zapoznanie się z funkcjonowaniem sieci innowacji na rzecz rolnictwa oraz z pierwszymi doświadczeniami z zakresu tworzenia grup operacyjnych.

Kolejnym z działań CDR jest udział we współpracy z instytutami rolniczymi podległymi Ministerstwu Rolnictwa i Rozwoju Wsi i jednostkami doradztwa rolniczego. Centrum we współpracy z MRiRW organizuje i uczestniczy w spotkaniach, w których biorą udział przedstawiciele instytutów rolniczych oraz przedstawiciele ośrodków doradztwa rolniczego. Wynikiem tych spotkań jest wypracowanie rozwiązań usprawniających transfer wiedzy, a także nawiązanie kontaktów pomiędzy doradcami i pracownikami. Centrum wspólnie z Instytutem Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa w Puławach, Instytutem Hodowli i Aklimatyzacji Roślin w Radzikowie oraz Instytutem Zootechniki opracowało obszary współpracy z CDR i ośrodkami doradztwa rolniczego, które powinny usprawnić przepływ informacji i doprowadzić do szybszego wdrażania wyników badań do praktyki rolniczej. Jednocześnie Centrum ściśle współpracuje z uczelniami rolniczymi i instytutami badawczymi pod kątem prowadzenia badań. Jednym z takich przykładów jest współpraca z Centralnym Ośrodkiem Badania Odmian Roślin Uprawnych w zakresie wykonania doświadczeń z zakresu Porejestrowego Doświadczalnictwa Odmianowego dla odmian roślin uprawnych wpisanych do Rejestru i ich udokumentowania, zgodnie z metodyką badań opracowaną przez COBORU.

Centrum Doradztwa Rolniczego administruje stroną internetową www.cdr.gov.pl. Ze strony korzystają głównie doradcy, przedsiębiorcy, rolnicy, pracownicy instytutów naukowych oraz pracownicy ośrodków doradztwa rolniczego. Na stronie zamieszczane są przede wszystkim informacje dotyczące doskonalenia zawodowego, aktualne listy doradców i ekspertów, wydawnictwa i informatory oraz wiadomości o podejmowanych działaniach w zakresie rozwoju obszarów wiejskich, systemów produkcji rolnej czy rolnictwa ekologicznego. W 2016 r. zanotowano 1 372 572 odwiedzin. Centrum posiada także doświadczenie w administrowaniu innymi narzędziami internetowymi. Na YouTube prowadzi własny kanał filmowy CDR Brwinow, na którym zamieszczonych jest łącznie 18 filmów rolniczych i 15 relacji filmowych z różnego rodzaju imprez firmowych: szkoleń, konferencji, targów, wystaw etc. W 2016 r. zamieszczone na kanale filmowym Centrum materiały filmowe zostały wyświetlane przez internautów 401 329 razy. Główne regiony oglądalności poza Polską to: Wielka Brytania, Niemcy, Stany Zjednoczone, Norwegia, Holandia, Francja i Irlandia. Jednocześnie Centrum Doradztwa Rolniczego, jako koordynator Sieci na rzecz innowacji w rolnictwie i na obszarach wiejskich, prowadzi zakładkę tematyczną dotyczącą SIR oraz bazy danych: partnerów SIR, badań naukowych i prac rozwojowych w zakresie innowacyjnych rozwiązań w rolnictwie i na obszarach wiejskich, dobrych praktyk w zakresie wdrażania innowacyjnych rozwiązań w rolnictwie i na obszarach wiejskich, a także projektów realizowanych przez grupy operacyjne EPI. Centrum prowadzi również profil SIR na portalach społecznościowych Facebook i Twitter.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2018 r. z tego względu, że jak wspomniano wyżej, zgodnie z art. 2 ustawy zmieniającej, funkcję jednostki centralnej do dnia 31 grudnia 2017 r. pełni fundacja, która przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej została w tym zakresie upoważniona na podstawie dotychczasowych przepisów, tj. Fundacja Programów Pomocy dla Rolnictwa FAPA.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie będzie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej

Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

wz. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SENATORZ STANU

Jacek Bogucki

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki
Ryszard Zarudzki

Małgorzata Osieńska
Zastępca Dyrektora
Biura Pomocy Technicznej

Małgorzata Osieńska
Małgorzata Osieńska

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie upoważnienia Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie do pełnienia funkcji jednostki centralnej krajowej sieci obszarów wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020	Data sporządzenia 14.07.2017 r. Źródło: upoważnienie ustawowe, prawo UE
Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi	Nr w wykazie prac: 149
Osoba odpowiedzialna za opracowanie projektu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi	
Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Igor Kamiński, główny specjalista w Wydziale zarządzania KSOW w Biurze Pomocy Technicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel. 22 623 26 38, igor.kaminski@minrol.gov.pl	

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak przepisów wykonawczych do ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, określających podmiot upoważniony do pełnienia funkcji jednostki centralnej krajowej sieci obszarów wiejskich (KSOW) od dnia 1 stycznia 2018 r.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia upoważniającego Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie do pełnienia funkcji jednostki centralnej krajowej sieci obszarów wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. W efekcie wydania rozporządzenia zapewniona zostanie ciągłość realizacji zadań jednostki centralnej począwszy od dnia 1 stycznia 2018 r. przez płynne przejście pełnienia jej funkcji przez dotychczasowy podmiot, który pełni ją do dnia 31 grudnia 2017 r., na nowo upoważnioną jednostkę sektora

finansów publicznych. Takie rozwiązanie zapewni sprawną realizację przez tę jednostkę zadań jednostki centralnej od dnia 1 stycznia 2018 r.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD UE?

W innych krajach, podobnie jak i w Polsce, wyznaczenie podmiotu odpowiedzialnego za wdrażanie KSOW na poziomie krajowym/centralnym odbywa się w oparciu o przepis art. 12 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 808/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014 r., str. 18, z późn. zm.), zgodnie z którym struktura konieczna do funkcjonowania krajowej sieci obszarów wiejskich jest ustalana w ramach krajowych lub regionalnych właściwych organów, albo zewnętrznie, poprzez selekcję w drodze procedur przetargowych, bądź też w wyniku połączenia obu tych metod. Struktura ta musi być w stanie wykonać co najmniej działania, o których mowa w art. 54 ust. 3 lit. b rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.). W związku z powyższym takim podmiotem może być zarówno instytucja zarządzająca programem rozwoju obszarów wiejskich, jednostka organizacyjna podległa lub nadzorowana przez tę instytucję na mocy przepisów prawa, jak i podmioty, którym ta instytucja powierzyła wykonywanie swoich zadań na podstawie umowy, wybrana w trybie konkurencyjnym.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie, minister właściwy do spraw rozwoju wsi, samorzady województw, wojewódzkie ośrodki doradztwa rolniczego, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Agencja Rynku Rolnego/Krajowy	Ok. 1846.	PROW 2014-2020, ustawa, doświadczenia z funkcjonowania KSOW w Polsce w latach 2009- czerwiec 2017, liczba zarejestrowanych partnerów KSOW i lokalnych grup działania w bazach	Wpływ na działalność wymienionych podmiotów i zadania przez nie realizowane z tego względu, że jednostka centralna zapewnia funkcjonowanie KSOW na poziomie krajowym i koordynuje wdrażanie KSOW w całym

JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	2,5 00	2,5 00	2,5 00	2,5 00	2,5 00	2,5 00	0	0	0	0	0	15,000
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	2,5 00	2,5 00	2,5 00	2,5 00	2,5 00	2,5 00	0	0	0	0	0	15,000
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem (dochody – wydatki)	- 2,5 00	- 0,9 10	- 0,9 10	- 0,9 10	- 0,9 10	- 0,6 80	0	0	0	0	0	-5,460
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	- 2,5 00	- 0,9 10	- 0,9 10	- 0,9 10	- 0,9 10	- 0,6 80	0	0	0	0	0	-5,460
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Budżet państwa, część 33, dział 010, rozdział 01001, paragraf 280. Zgodnie z ustawą, w przypadku upoważnienia jednostki sektora finansów publicznych do pełnienia funkcji jednostki centralnej, realizacja jej zadań jest finansowana ze środków publicznych na wyprzedzające finansowanie zgodnie z przepisami dotyczącymi finansowania wspólnej polityki rolnej.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Podane wydatki i dochody stanowią element ogólnych wydatków i dochodów z ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, które będą realizowane w ramach corocznych limitów budżet państwa i budżet środków europejskich, określonych w ustawach budżetowych. Kwoty w poszczególnych latach budżetowych stanowią jedynie prognozę, natomiast kwoty na realizację Programu (urealnione w poszczególnych latach) ustalane będą corocznie podczas prac nad											

projektami ustaw budżetowych na kolejne lata. Ww. wydatki będą w całości finansowane ze schematu II pomocy technicznej PROW 2014–2020, a ich beneficjentem będzie Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie, które na podstawie art. 150 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych będzie corocznie otrzymywać od Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi dotację celową na sfinansowanie realizacji zadań jednostki centralnej. Zgodnie z art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, jednostki sektora finansów publicznych, realizujące operacje w ramach pomocy technicznej objętej PROW 2014–2020, które otrzymały środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych ponoszonych na realizację tych operacji, dokonują zwrotu tych środków do wysokości udziału refundowanego ze środków EFRROW, na rachunek dochodów budżetu państwa, ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji kosztów kwalifikowalnych ze środków EFRROW. Wydatki obliczono na podstawie zakresu i rodzaju zadań, jakie pełnić będzie jednostka centralna. W kolumnie „0” wskazano wydatki w 2018 r. Dochody obliczono na podstawie prognozy przewidywanych zwrotów z agencji płatniczej w taki sposób, aby na końcu łącznie ich suma wyniosła 63,63% całkowitej kwoty przyznanej na zapewnienie realizacji zadań jednostki centralnej. Wskazany procent jest określony w PROW 2014–2020 i stanowi maksymalny wkład z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, który może podlegać refundacji dla beneficjentów PROW, w tym pomocy technicznej, a więc również KSOW. Prognoza wyższego dochodu od wydatku w ostatnim roku wynika z możliwej kumulacji w tym okresie otrzymanych zwrotów z agencji płatniczej za poprzednie lata. Na podane wydatki będą składać się koszty określone w § 3 ust. 1 i 2 z wyłączeniem kosztów wymienionych w ust. 11 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1549 oraz z 2017 r. poz. 107).

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	rolnicy							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	--

Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2018 r.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ocena funkcjonowania KSOW jest jednym z obszarów badań ewaluacyjnych w ramach ewaluacji PROW 2014–2020. Ewaluacja KSOW będzie przebiegać na bazie wieloletniej i obejmie okres do 2023 r., zgodnie z zawartym w PROW 2014–2020 planem ewaluacji, zgodnie z którym, poza wykonaną oceną ex ante przed rozpoczęciem wdrażania PROW 2014–2020, zostanie również wykonana ocena bieżąca w trakcie wdrażania programu oraz ocena ex		

post po zakończeniu jego wdrażania. Dane dla celów monitorowania będą pochodzić z oceny realizacji planu działania i dwuletnich planów operacyjnych oraz funkcjonowania jednostki centralnej. Zgodnie z art. 72 rozporządzenia nr 1305/2013, instytucja zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.

Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak