

Projekt z dnia 12 września 2017 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej

Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1181 i 1237) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. poz. 1439 oraz z 2017 r. poz. 517 i 1233) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w zakresie działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych”, poddziałania „Wsparcie inwestycji w środki zapobiegawcze, których celem jest ograniczenie skutków prawdopodobnych klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof”, typ operacji: inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej.”;

2) w § 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Akredytacji w odniesieniu do obsługi pomocy, o której mowa w § 2 pkt 4, udziela się od dnia 4 września 2017 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

**ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Monika Studzińska

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego
w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. poz. 1439, z późn. zm.), wykonujące upoważnienie ustawowe zawarte w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1181, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Wprowadzenie zmiany w rozporządzeniu wynika z potrzeby objęcia w jednym akcie normatywnym mechanizmów, dla których w ramach Wspólnej Polityki Rolnej w perspektywie finansowej 2014-2020 przyznaje się Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „ARiMR”, akredytację jako agencji płatniczej. Akredytację przyznaje się w rozumieniu art. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), uwzględniając zasady określone w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.8.2014, str. 18, z późn. zm.) oraz w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 908/2014 z dnia 6 sierpnia 2014 r. ustanawiającym zasady dotyczące stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, przepisów dotyczących kontroli, zabezpieczeń i przejrzystości (Dz. Urz. UE L Nr 255 z 28.8.2014, str. 59, z późn. zm.).

Proponowane dodanie pkt 4 w § 2 obowiązującego rozporządzenia, ma na celu rozszerzenie zakresu akredytacji o typ operacji: inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych”, poddziałania „Wsparcie inwestycji w środki zapobiegawcze, których celem jest ograniczenie skutków prawdopodobnych klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof”.

Jest to nowy mechanizm w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich w perspektywie finansowej 2014-2020. Dlatego, przed przyznaniem akredytacji dla ww. obszaru, zostało przeprowadzone w ARiMR badanie akredytacyjne (art. 3 ustawy), które powierzono audytorowi niezależnemu od agencji płatniczej. Na podstawie przekazanych przez audytora opinii i raportu z przeprowadzonego audytu Minister Rozwoju i Finansów uzyskał potwierdzenie spełnienia przez Agencję kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str.18, z późn. zm.). Do ww. dokumentów Minister Rozwoju i Finansów nie zgłosił zastrzeżeń.

W celu zapewnienia ciągłości akredytacji, udzielonej obowiązującym rozporządzeniem, proponuje się również dodanie w § 3 ust. 4. W odniesieniu do obsługi pomocy dla nowego instrumentu wsparcia (wymienionego w dodawanym w § 2 pkt 4), akredytacja zostanie udzielona od dnia 4 września 2017 r., tj. od dnia wyrażenia przez Ministerstwo Finansów stanowiska o braku uwag do opinii i raportu z przeprowadzonego badania akredytacyjnego ARiMR. Pozostałe terminy udzielenia akredytacji, określone w § 3, pozostają bez zmian.

Wydanie projektowanego rozporządzenia będzie oznaczało rozszerzenie akredytacji przyznanej ARiMR o kolejny mechanizm, przy czym art. 26 ustawy ma w dalszym ciągu zastosowanie do pozostałych wymienionych w nim mechanizmów.

Dla działań realizowanych w perspektywie finansowej 2007-2013 i kontynuowanych w perspektywie 2014-2020 dotychczasowa akredytacja nadal obowiązuje. Znalazło to odzwierciedlenie w ww. art. 26 ust. 1 ustawy. Zgodnie z jego brzmieniem do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 4 tej ustawy „akredytacja udzielona agencjom płatniczym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1065, z 2016 r. poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 624) ma nadal zastosowanie (...) w zakresie w jakim została udzielona”.

Natomiast, dla nowych obszarów pomocy w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 akredytacja została udzielona zmienianym rozporządzeniem. Dotychczas przyznano ARiMR akredytację jako agencji płatniczej w zakresie działania

„Współpraca” oraz działania „Rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej” w ramach poddziałań:

- a) „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw”, typ operacji: restrukturyzacja małych gospodarstw,
- b) „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi”, typ operacji: płatności dla rolników przekazujących małe gospodarstwa oraz
- c) „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich”, typ operacji: premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej.

Projektowane rozporządzenie rozszerza ww. katalog o typ operacji: inwestycje zapobiegające zniszczeniu potencjału produkcji rolnej - w ramach działania „Przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych” i poddziałania „Wsparcie inwestycji w środki zapobiegawcze, których celem jest ograniczenie skutków prawdopodobnych klęsk żywiołowych, niekorzystnych zjawisk klimatycznych i katastrof”. Jest to nowy mechanizm Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, w związku z tym nie jest akredytowany na mocy art. 26 ust. 1 ustawy.

Ponadto, z dniem 1 września 2017 r., na mocy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 30 sierpnia 2017 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. poz. 1660), została przyznana ARiMR tymczasowa akredytacja dla działań, które Agencja przejęła od znoszonej z dniem 31 sierpnia 2017 r. Agencji Rynku Rolnego (art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa, Dz. U. poz. 624 i 1503.). Na mocy wspomnianej ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa, od dnia 1 września 2017 r. ARiMR jako jedyna wykonuje zadania agencji płatniczej Unii Europejskiej na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie obsługi środków pomocowych w ramach wspólnej polityki rolnej. W celu zapewnienia ciągłości realizacji mechanizmów obsługiwanych przez likwidowaną Agencję Rynku Rolnego i przenoszonych do ARiMR, zakres akredytacji ARiMR został poszerzony, ale tymczasowo - na okres 12 miesięcy.

Proponuje się, by projektowane zmiany weszły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, ze względu na konieczność niezwłocznego przeprowadzenia naboru wniosków dla ww. operacji w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020. W związku z tym, że Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa rozpocznie nabór wniosków od

dnia 28 września 2017 r., wyznaczenie takiego terminu nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia Komisji Europejskiej oraz innym organom i instytucjom Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446), projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w związku z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów pod numerem 575.

Pracownik odpowiedzialny za projekt rozporządzenia: Anna Demusiak, Wydział Wspólnej Polityki Rolnej i Funduszu Spójności, Departament Instytucji Płatniczej, tel. 694-38-24; e-mail: Anna.Demusiak@mf.gov.pl, Halina Godlewska, Wydział Systemu Absorpcji, Departament Instytucji Płatniczej; e-mail: Halina.Godlewska@mf.gov.pl.

Dochody ogółem																
budżet państwa																
JST																
pozostałe jednostki (oddzielnie)																
Wydatki ogółem																
budżet państwa																
JST																
pozostałe jednostki (oddzielnie)																
Saldo ogółem																
budżet państwa																
JST																
pozostałe jednostki (oddzielnie)																

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wydatki z budżetu środków europejskich i budżetu państwa na pomoc finansową w ramach wspólnej polityki rolnej ponoszone będą w ramach corocznie planowanych w ustawach budżetowych środków na realizację WPR.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Wprowadzana regulacja nie przyczyni się do zwiększenia liczby dokumentów.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Nadzór nad agencjami płatniczymi WPR jest zadaniem ciągłym.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja projektu nie jest konieczna.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	

