

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju
Przedsiębiorczości pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia w ramach Programu
Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013²⁾**

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2016 r. poz. 359 i 2260) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 20 maja 2016 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. poz. 766) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 6 w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Mikroprzedsiębiorca lub mały przedsiębiorca ustanawia i wnosi, najpóźniej przed wypłatą pożyczki, zabezpieczenie należytego wykonania umowy pożyczki w formie:”;

2) w § 7 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Umowy o udzielenie pożyczki są zawierane do dnia 28 lutego 2016 r. ”.

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działami administracji rządowej - rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

Zgodnie z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2016 r. poz. 383, 1250, 1948 i 1954 oraz z 2017 r. poz. 5) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego jest Instytucją Zarządzającą Programem Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

²⁾ Tekst Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 został zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej nr K(2007) 4562 z dnia 1 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce, zmieniony decyzją Komisji Europejskiej nr K(2011) 9788 z dnia 22 grudnia 2011 r. oraz decyzją Komisji Europejskiej nr C(2013) 9008 z dnia 9 grudnia 2013 r. zmieniającą decyzję K(2007) 4562 w sprawie przyjęcia programu operacyjnego w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem Konwergencji dla Polski i przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 30 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

§ 2. Do wniosków o udzielenie pożyczki złożonych przed dniem 31 grudnia 2016 r. stosuje się przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów *zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013*

Podstawą wydania rozporządzenia jest art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. *o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości* (Dz. U. z 2016 r. poz. 359 i 2260).

Zmiany przewidziane w projekcie mają na celu wydłużenie okresu udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 poza pierwotny termin 31 grudnia 2016 r. z jednoczesnym uwzględnieniem terminu złożenia przez organy krajowe do Komisji Europejskiej ostatecznego wniosku o płatność w ramach procesu zamknięcia programów 2007–2013, to jest 31 marca 2017 r. (pkt 3.6 wytycznych *w sprawie zamknięcia programów 2007–2013*, stanowiących załącznik do decyzji Komisji *zmieniającej decyzję C(2013) 1573 w sprawie zatwierdzenia wytycznych dotyczących zamknięcia programów operacyjnych przyjętych do celów pomocy z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności (2007-2013)*).

Ponieważ, zgodnie z wymogami wynikającymi z Wytycznych, we wniosku o płatność do KE należy ująć także kwoty pożyczek wypłaconych ostatecznym odbiorcom pomocy, należy tak zmodyfikować warunki wypłaty pomocy finansowej w formie pożyczki, aby maksymalnie zwiększyć absorpcję środków przeznaczonych na udzielanie pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 w celu pobudzenia wzrostu innowacyjności polskiej gospodarki. W konsekwencji, w § 6 uchylono wymóg dokonania inwestycji kapitałowej jako warunek wypłaty pożyczki, przy jednoczesnym pozostawieniu obligatoryjnego wymogu ustanowienia i wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy pożyczki oraz przy zachowaniu wymogu przedstawienia umowy inwestycyjnej spełniającej wymagania określone w § 5 ust. 1 rozporządzenia jako warunku udzielenia pożyczki. Zgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 20 maja 2016 r. *w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013* (poz. 766) - pomoc finansowa jest

udzielana na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. *uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu* (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), i stanowi pomoc publiczną, o której mowa w art. 22 tego rozporządzenia. Rozporządzenie nr 651/2014 stosuje się do dnia 31 grudnia 2020 r. Dopuszczalne jest więc zniesienie dotychczasowego ograniczenia czasowego w udzielaniu pożyczek.

Przedmiotowa regulacja nie nakłada na podmioty objęte jej oddziaływaniem żadnych dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie realizowane. W wyniku wprowadzenia niniejszej regulacji w życie adresaci aktu prawnego nie będą zobowiązani do dostosowania prowadzonej działalności do wymagań prawa, bowiem niniejsze rozporządzenie takich wymagań nie nakłada.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, gdyż stanowi program pomocowy. Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju. Ponadto, projekt został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów <i>zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013</i></p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pani Jadwiga Emilewicz, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Edyta Kracon tel. 22/273 80 68, edyta.kracon@mr.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>11.01.2017</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydłużenie okresu udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP) pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013(POIG) w celu maksymalnego wykorzystania alokacji na udzielanie pożyczek w ramach POIG, a tym samym pobudzenia wzrostu innowacyjności polskiej gospodarki.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest uchylenie terminu, do którego są zawierane umowy o udzielenie pożyczki oraz momentu wypłaty pożyczki.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy publicznej i pomocy *de minimis* jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich. Pomoc udzielana w ramach programów operacyjnych musi być zgodna z art. 107 i 108 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Małe przedsiębiorstwa nienotowane na giełdzie w okresie do 55 miesięcy po ich rejestracji, które nie dokonały jeszcze podziału zysków i nie zostały utworzone w wyniku połączenia	Brak danych		Zapewnienie dostępu do finansowania innowacyjnych przedsięwzięć w formie pożyczki ze środków funduszu pożyczkowego PARP w ramach POIG

Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania		<p>Źródłem finansowania pożyczek udzielanych na podstawie projektowanego rozporządzenia będą pochodzące z oszczędności środki POIG w kwocie 200 000 000 zł, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 85% stanowią środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w kwocie 170 mln zł - 15% stanowią środki budżetu państwa w kwocie 30 mln zł. 											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Wejście w życie rozporządzenia nie przyniesie dodatkowych skutków dla budżetu państwa ponad te już zaplanowane. Współfinansowanie krajowe w ramach Programów Operacyjnych jest zobowiązaniem Polski w zakresie wdrażania polityki spójności UE.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa												

	domowe	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
<p>Projektowane rozporządzenie pozytywnie wpłynie na rynek pracy. Pomoc finansowa udzielana w formie pożyczek na innowacyjne przedsięwzięcia przyczyni się do rozwoju małych nowo utworzonych firm, a przez to na tworzenie nowych miejsc pracy w innowacyjnych przedsiębiorstwach, a także w podmiotach zaangażowanych w realizację procesu inwestycyjnego. Dzięki wsparciu nastąpi wzrost współpracy przedsiębiorstw z inwestorami kapitałowymi.</p>		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie korzystnie wpływa na innowacyjność polskiej gospodarki poprzez wspieranie młodych przedsiębiorstw środkami na rozwój ich działalności. Rozporządzenie obejmuje swym zasięgiem obszar całego kraju. Instrumenty pomocy przewidziane w rozporządzeniu pozytywnie wpłyną na wyrównywanie dysproporcji w rozwoju poszczególnych regionów przez zapewnienie równego dostępu do instrumentów wsparcia współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu, tj. konieczności wydłużenia okresu udzielania pożyczek ze środków pożyczkowego PARP.		

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Fundusz pożyczkowy PARP objęty niniejszym rozporządzeniem podlegał już ewaluacja ex post. Zdaniem Wykonawcy badania ewaluacyjnego, udało się całkowicie zrealizować cele projektu systemowego PARP – fundusz pożyczkowy. Wykonane zostały także ustalone wskaźniki rezultatu, dotyczące liczby zaangażowanych inwestorów prywatnych oraz liczby udzielonych pożyczek (ich docelowe poziomy zostały przekroczone). Dzięki wdrożeniu projektu systemowego PARP na rynku pojawiło się nowe, dotąd nieobecne, źródło finansowania, przeznaczone dla innowacyjnych przedsiębiorstw, znajdujących się we wczesnych fazach rozwoju. Częściowo (odpowiednio do posiadanej kapitalizacji) wypełniło ono lukę kapitałową pomiędzy finansowaniem stricte komercyjnym, a kolejnymi rundami finansowania. Nie planuje się kolejnej ewaluacji tego instrumentu finansowanego ze środków POIG, jednak fundusz pożyczkowy będzie miał swoją kontynuację w ramach Programu Operacyjnego Inteligentny Rozwój 2014-2020 i wówczas będzie podlegał zaplanowanym w jego ramach ewaluacjom.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy