

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ¹⁾

z dnia 2016 r.

w sprawie utworzenia formacji obrony cywilnej

Na podstawie art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534) zarządza się, co następuje:

§ 1. W urzędzie zapewniającym obsługę ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, rybołówstwa i żeglugi śródlądowej, zwanym dalej „urzędem”, tworzy się formację obrony cywilnej pod nazwą „Samodzielna Formacja Ratownictwa Ogólnego”, zwaną dalej „formacją”.

§ 2. Zadaniem formacji jest współdziałanie ze specjalistycznymi służbami ratowniczymi, współorganizowanie i przeprowadzanie w urzędzie ewakuacji osób i mienia w czasie wojny, klęsk żywiołowych i zagrożeń środowiska oraz przy usuwaniu ich skutków.

§ 3. 1. W skład formacji wchodzi komendant oraz dwudziestu jeden członków.

2. Komendanta i członków formacji powołuje dyrektor generalny urzędu spośród pracowników urzędu.

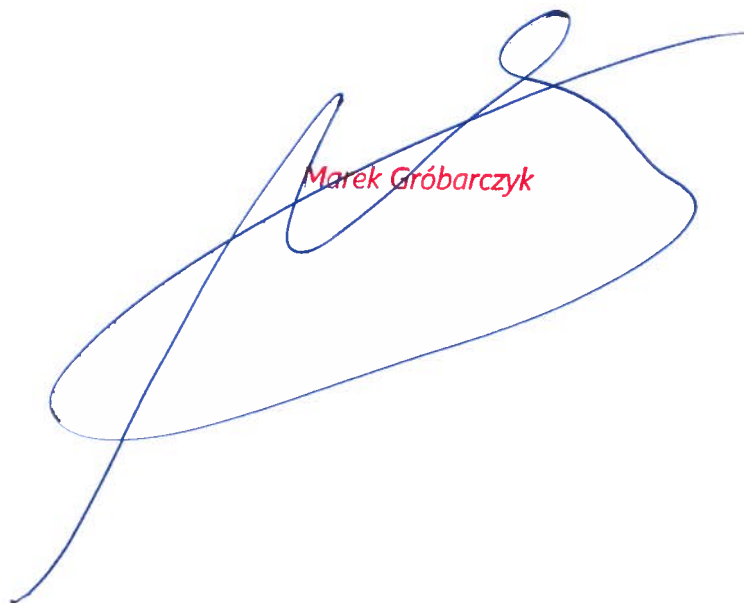
3. Komendant wyznacza swojego zastępcę spośród powołanych członków formacji.

4. Organizację wewnętrzną formacji, w szczególności jej zakres działania, strukturę organizacyjną, podział zadań na poszczególne stanowiska pracy oraz wyposażenie, określa regulamin organizacyjny formacji zatwierdzany przez dyrektora generalnego urzędu.

¹⁾ Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działami administracji rządowej - gospodarka morską, rybołówstwo oraz żegluga śródlądowa, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 1909 i 2091).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER
GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ**



Marek Gróbarczyk

Naczelnik

Andrzej Brzuzan

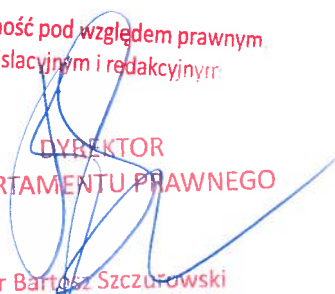
Biuro Dyrektora Generalnego

Dyrektor
Anna Pawłowska

DYREKTOR GENERALNY

Mariola Chojnacka

Za zgodność pod względem prawnym
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO

dr Bartosz Szczurkowski

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie utworzenia formacji obrony cywilnej jest wykonaniem delegacji wynikającej z art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534).

Formację obrony cywilnej pod nazwą „Samodzielna Formacja Ratownictwa Ogólnego”, dalej zwana „formacją”, tworzy się w urzędzie zapewniającym obsługę ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej, rybołówstwa i żeglugi śródlądowej (Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej) w celu:

- 1) organizowania i prowadzenia ewakuacji lub przemieszczania osób i mienia, znajdujących się w siedzibie Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, na wypadek wojny, wprowadzenia stanu wojennego, stanu wyjątkowego, stanu klęski żywiołowej lub wystąpienia sytuacji kryzysowej lub zdarzeń o charakterze terrorystycznym w rozumieniu ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166, z 2015 r. poz. 1485 oraz z 2016 r. poz. 266, 904 i 1250), a także w przypadku wystąpienia zdarzeń losowych, w szczególności katastrofy budowlanej, pożaru, powodzi, wybuchu, zalania lub huraganu;
- 2) udzielania pierwszej pomocy w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej;
- 3) realizowania zadań obrony cywilnej, o których mowa w Części IV – Ludność cywilna, Dział I – Ogólna ochrona przed skutkami działań wojennych, Rozdział VI – Obrona cywilna Pierwszego Protokołu dodatkowego do Konwencji genewskich z 12 sierpnia 1949 r., dotyczącego ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych sporządzonego w Genewie dnia 8 czerwca 1977 r. (Dz. U. z 1992 r. poz. 175 oraz z 2015 r. poz. 1056).

Przewiduje się, że w skład formacji będzie wchodził komendant oraz dwudziestu jeden członków - osoby powoływane przez dyrektora generalnego urzędu spośród pracowników urzędu (Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej). Komendant formacji będzie wyznaczał swojego zastępcę spośród powołanych członków formacji.

Szczegółowa organizacja wewnętrzną formacji zostanie określona w regulaminie organizacyjnym formacji zatwierdzanym przez dyrektora generalnego urzędu. Rozwiązanie

takie ma na celu zapewnienie elastyczności w przydzielaniu zadań członkom formacji oraz wyposażenia.

Rodzaj i ilość sprzętu oraz indywidualnego wyposażenia formacji zostaną określone w oparciu o Wytoczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki chemiczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.

Wydatki na zakup wyposażenia formacji będą pochodziły z budżetu państwa z części 42 – sprawy wewnętrzne. Wydatki te są ujęte w „Programie doskonalenia obrony cywilnej” sporządzanym przez Szefa Obrony Cywilnej Kraju zgodnie z § 9 ust.1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 152, poz. 1599 oraz z 2007 r. Nr 197, poz. 1426).

Przewiduje się, że rozporządzenie będzie wchodziło w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia. Krótki termin na wejście w życie rozporządzenia wynika z faktu, że dotyczy ono wyłącznie formacji działającej w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. W związku z powyższym zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża dyrektywę 98/34/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie norm i przepisów technicznych (Dz. Urz. UE L 204 z 21.07.1998 r., str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 337).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej w sprawie utworzenia formacji obrony cywilnej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Witkowski Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Bożena Pleczeluk; (22) 583 88 27; Bozena.Pleczeluk@mgm.gov.pl	Data sporządzenia 07.10.2016 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 138 ust. 3 ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra GMiZS 70
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1534) **ministrowie**, w tym i **Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej**, zobowiązani są do utworzenia w urzędach ich obsługujących **formacji obrony cywilnej** określając jednocześnie ich przeznaczenie, stan osobowy, organizację wewnętrzną oraz należności sprzętu i wyposażenia indywidualnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Formację obrony cywilnej pod nazwą Samodzielna Formacja Ratownictwa Ogólnego tworzy się w celu:

- organizowania i prowadzenia ewakuacji lub przemieszczania osób i mienia, znajdujących się w siedzibie Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, na wypadek wojny, wprowadzenia stanu wojennego, stanu wyjątkowego, stanu klęski żywiołowej lub wystąpienia sytuacji kryzysowej lub zdarzeń o charakterze terrorystycznym w rozumieniu ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166, z późn. zm.), a także w przypadku wystąpienia zdarzeń losowych, w szczególności katastrofy budowlanej, pożaru, powodzi, wybuchu, zalania lub huraganu;
- udzielania pierwszej pomocy w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej,
- realizowania zadań obrony cywilnej, o których mowa w Części IV – Ludność cywilna, Dział I – Ogólna ochrona przed skutkami działań wojennych, Rozdział VI – Obrona cywilna Pierwszego Protokołu dodatkowego do Konwencji genewskich z 12 sierpnia 1949 r., dotyczącego ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych sporządzonego w Genewie dnia 8 czerwca 1977 r. (Dz. U. z 1992 r. Nr 41, z późn. zm.).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ministerstwo GMiZS	1	dane własne	w ramach struktur urzędu
pracownicy urzędu	22	dane własne	powołany skład formacji

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Nie dotyczy

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem		26	24	6	2	6	22	26	2	6	2		130
budżet państwa		26	24	6	2	6	22	26	2	6	2		130

JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem		26	24	6	2	6	22	26	2	6	2	130
budżet państwa		26	24	6	2	6	22	26	2	6	2	130
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Program Doskonalenia Obrony Cywilnej – część 42 sprawy wewnętrzne											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedstawione koszty obejmują: a) zakup, utrzymanie i modernizację sprzętu obrony cywilnej, b) działalność informacyjną i edukację, c) szkolenie podstawowe z zakresu obrony cywilnej, d) szkolenie formacji obrony cywilnej.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. Projekt nie będzie miał wpływu na przedsiębiorców.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Proponowana regulacja ma na celu realizację delegacji wynikającej z art. 138 ust. 3 ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projekt rozporządzenia wejdzie w życie w następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Do 31 stycznia za poprzedni rok rozliczeniowy. Miernikiem będzie zrealizowany limit przydzielonych w ramach Programu Doskonalenia Obrony Cywilnej środków finansowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)