

projekt z dnia 20 lipca 2017 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPORTU I TURYSTYKI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2017 r.

**w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej**

Na podstawie art. 86 ust. 6 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 poz. 471, 1948 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 88 i 1089) zarządza się, co następuje:

Rozdział 1

**Przepisy ogólne**

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu przebudowy, remontu i inwestycji obiektów sportowych, zadań z zakresu rozwijania sportu wśród dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych oraz zadań określonych w przepisach o zdrowiu publicznym w zakresie aktywności fizycznej, tryb składania wniosków oraz przekazywania środków i kontroli sposobu wydatkowania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) Fundusz – Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej;
- 2) kierownik komórki prowadzącej kontrolę – dyrektora departamentu lub biura Ministerstwa Sportu i Turystyki albo inną osobę, której powierzono kierowanie departamentem lub biurem;
- 3) kontrolujący – osobę upoważnioną przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej do przeprowadzenia kontroli wykonywania zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
- 4) koszt bezpośredni – część kosztów, która jest przeznaczona bezpośrednio na realizację zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
- 5) koszt pośredni – część kosztów, która nie jest przeznaczona bezpośrednio na realizację zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;

---

<sup>1)</sup> Minister Sportu i Turystyki kieruje działem administracji rządowej – kultura fizyczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Sportu i Turystyki (Dz. U. poz. 1911).

- 6) minister – ministra właściwego do spraw kultury fizycznej;
- 7) program inwestycyjny – program z zakresu przebudowy, remontu i inwestycji obiektów sportowych;
- 8) program z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej – program z zakresu rozwijania sportu wśród dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych oraz zadań określonych w przepisach o zdrowiu publicznym w zakresie aktywności fizycznej;
- 9) termin zakończenia zadania inwestycyjnego – datę uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie obiektu sportowego, a w przypadku gdy nie jest ona wymagana – datę odbioru końcowego tego obiektu sportowego;
- 10) wniosek inwestycyjny – wniosek o dofinansowanie zadania inwestycyjnego;
- 11) wniosek z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej – wniosek o dofinansowanie zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
- 12) wnioskodawca:
  - a) podmiot ubiegający się lub zawierający umowę o dofinansowanie zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej,
  - b) ubiegającego się o dofinansowanie lub zawierającego porozumienie o dofinansowaniu zadania inwestycyjnego ministra będącego organem prowadzącym szkołę lub placówkę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r. poz. 1943, 1954, 1985 i 2169),
- 13) wydatek kwalifikowany – wskazany w programie inwestycyjnym wydatek niezbędny do poniesienia w związku z realizacją zadania inwestycyjnego;
- 14) zadanie inwestycyjne – zadanie z zakresu przebudowy, remontu lub inwestycji obiektu sportowego;
- 15) zadanie z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej – zadanie z zakresu rozwijania sportu wśród dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych oraz zadań określonych w przepisach o zdrowiu publicznym w zakresie aktywności fizycznej.

§ 3. Środki Funduszu przeznacza się w formie dotacji na dofinansowanie realizacji zadań inwestycyjnych oraz zadań z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej.

## Rozdział 2

### **Dofinansowanie realizacji zadań inwestycyjnych**

§ 4. W celu dofinansowania realizacji zadań inwestycyjnych minister ogłasza programy inwestycyjne.

§ 5. 1. Dofinansowanie realizacji zadania inwestycyjnego może wynieść do 50% wydatków kwalifikowanych zadania inwestycyjnego, z zastrzeżeniem ust. 2–4.

2. Dofinansowanie realizacji zadania inwestycyjnego może wynieść do 70% wydatków kwalifikowanych w przypadku realizacji zadania inwestycyjnego:

- 1) dotyczącego szkoły mistrzostwa sportowego w zakresie obiektów sportowych niezbędnych dla prowadzonego szkolenia sportowego;
- 2) realizowanego przez akademie wychowania fizycznego;
- 3) realizowanego w gminach, o których mowa w art. 20 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198, 1609 i 1985 oraz z 2017 r. poz. 730);
- 4) z zakresu budowy pełnowymiarowej sali gimnastycznej w gminie, która nie posiada na swoim terenie tego typu obiektu.

3. Dofinansowanie realizacji zadania inwestycyjnego dotyczącego obiektu sportowego uszkodzonego lub zniszczonego w wyniku działania żywiołu, zlokalizowanego w miejscowości ujętej w przepisach wydanych na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. z 2016 r. poz. 1067), może wynieść do 80% wydatków kwalifikowanych.

4. Dofinansowanie realizacji zadania inwestycyjnego może wynieść do 99% wydatków kwalifikowanych, dla którego wnioskodawcą jest:

- 1) Centralny Ośrodek Sportu – instytucja gospodarki budżetowej;
- 2) Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy.

§ 6. Dofinansowanie realizacji zadania inwestycyjnego może być przeznaczone na pokrycie wydatków kwalifikowanych w zakresie:

- 1) wykonywania robót budowlanych, o których mowa w art. 3 pkt 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2016 r. poz. 290, 961, 1165, 1250 i 2255), oraz innych zmian w obiektach sportowych, wraz z usługami towarzyszącymi, w tym obsługą inwestorską;
- 2) zakupu, transportu i montażu lub wytworzenia we własnym zakresie środków trwałych, z wyjątkiem tych, których wartość początkowa nie przekracza uprawniającej do dokonania jednorazowo odpisu amortyzacyjnego kwoty określonej w art. 16f ust. 3 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1888, 1926, 1933 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 648);

- 3) przygotowania do realizacji zadania inwestycyjnego, o którym mowa w pkt 1 i 2, w szczególności kosztów opracowania dokumentacji projektowej, przygotowania gruntu pod budowę oraz ekspertyz, świadectw, operatów, studiów, pomiarów geodezyjnych i prac geologicznych oraz prac archeologicznych, niezbędnych do realizacji zadania inwestycyjnego;
- 4) polegającym na ulepszeniu środków trwałych w rozumieniu przepisów o rachunkowości;
- 5) zakupu wartości niematerialnych i prawnych, jeżeli:
  - a) ich wartość początkowa jest wyższa od kwoty określonej w art. 16f ust. 3 ustawy wymienionej w pkt 2,
  - b) są pierwszym wyposażeniem obiektów sportowych – bez względu na ich wartość.

§ 7. 1. Ogłoszenie programu inwestycyjnego zawiera w szczególności informacje o:

- 1) rodzaju zadań inwestycyjnych realizowanych w ramach danego programu inwestycyjnego;
- 2) wnioskodawcach uprawnionych do uzyskania dofinansowania w ramach danego programu inwestycyjnego;
- 3) wysokości środków Funduszu przeznaczonych na realizację danego programu inwestycyjnego;
- 4) warunkach udzielania dofinansowania i jego wysokości;
- 5) terminach i warunkach realizacji zadań inwestycyjnych;
- 6) terminie i miejscu składania wniosków inwestycyjnych;
- 7) terminie rozpatrzenia wniosków inwestycyjnych;
- 8) kryteriach oceny wniosków inwestycyjnych;
- 9) rodzajach i zakresie wydatków kwalifikowanych;
- 10) możliwości dofinansowania większej liczby wnioskodawców w sytuacji, gdy zwiększone zostaną środki na realizację programu, bez konieczności przeprowadzania dodatkowego naboru.

2. Minister może zwiększyć wysokość środków, o których mowa w ust. 1 pkt 3.

3. Minister zamieszcza ogłoszenie programu inwestycyjnego na swojej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej.

§ 8. 1. W celu uzyskania dofinansowania realizacji zadania inwestycyjnego wnioskodawca składa wniosek inwestycyjny.

2. Wniosek inwestycyjny składa się w terminie określonym w ogłoszeniu programu, o którym mowa w § 7, jednak nie później niż do dnia 30 listopada roku, w którym dofinansowanie ma być udzielone.

3. Wniosek inwestycyjny zawiera:

- 1) nazwę programu inwestycyjnego, w ramach którego składany jest wniosek inwestycyjny;
- 2) nazwę i adres wnioskodawcy wraz ze wskazaniem jego formy organizacyjnej;
- 3) nazwę i lokalizację zadania inwestycyjnego;
- 4) wysokość wnioskowanego dofinansowania;
- 5) wskazanie rachunku, na jaki ma być przekazane dofinansowanie;
- 6) opis zakresu rzeczowego i finansowego zadania inwestycyjnego;
- 7) harmonogram realizacji zadania inwestycyjnego, w tym termin jego rozpoczęcia i zakończenia;
- 8) planowaną wartość wydatków kwalifikowanych;
- 9) informację dotyczącą sposobu utrzymania i wykorzystania efektu rzeczowego zadania inwestycyjnego, w tym przez lokalne organizacje sportowe i szkoły, w okresie 5 lat od zakończenia zadania inwestycyjnego, wraz ze wskazaniem wielkości nakładów finansowych niezbędnych na ten cel oraz źródła ich pochodzenia;
- 10) informację o sytuacji finansowej wnioskodawcy oraz o jego zaległych zobowiązaniach finansowych w stosunku do podmiotów publicznych oraz innych podmiotów;
- 11) inne informacje związane z realizacją zadania inwestycyjnego wskazane we właściwym programie inwestycyjnym.

4. Do wniosku inwestycyjnego załącza się:

- 1) dokumenty potwierdzające przygotowanie zadania inwestycyjnego do realizacji, w szczególności decyzję o pozwoleniu na budowę, jeżeli jej uzyskanie jest wymagane odrębnymi przepisami dla zakresu zadania inwestycyjnego objętego wnioskiem inwestycyjnym;
- 2) program funkcjonalno-użytkowy, o którym mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 31 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.<sup>2)</sup>) – w odniesieniu do zadań inwestycyjnych realizowanych przez

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 831, 996, 1020, 1250, 1265, 1579, 1920 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 933.

podmioty, o których mowa w § 5 ust. 4, w przypadku niedysponowania dokumentami, o których mowa w pkt 1;

- 3) oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane;
- 4) dokumenty potwierdzające posiadanie lub zapewnienie otrzymania przez wnioskodawcę środków finansowych, innych niż dofinansowanie, w wysokości umożliwiającej zrealizowanie zadania inwestycyjnego w terminie określonym we wniosku inwestycyjnym;
- 5) w przypadku wnioskodawcy niebędącego jednostką sektora finansów publicznych, z wyłączeniem wnioskodawcy wskazanego w § 5 ust. 4 pkt 2:
  - a) dokument potwierdzający ustanowienie zabezpieczenia roszczeń w przypadku niewykonania lub nienależytego wykonywania umowy o dofinansowanie, do wysokości otrzymanego dofinansowania, wraz z odsetkami,
  - b) statut, umowę lub akt założycielski przewidziany dla prowadzenia działalności wnioskodawcy,
  - c) zaświadczenie lub informację sporządzoną na podstawie ewidencji właściwej dla formy organizacyjnej wnioskodawcy wraz z oświadczeniem potwierdzającym zgodność i aktualność danych na dzień składania wniosku inwestycyjnego;
- 6) inne dokumenty związane z realizacją zadania inwestycyjnego wskazane we właściwym programie inwestycyjnym.

### Rozdział 3

#### **Dofinansowanie realizacji zadań z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej**

§ 9. 1. W celu dofinansowania realizacji zadań z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej minister ogłasza programy z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej.

2. Programy z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej dotyczą następujących obszarów:

- 1) wspieranie przedsięwzięć z zakresu upowszechniania sportu dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych;
- 2) wspieranie szkolenia sportowego i współzawodnictwa dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych;
- 3) prowadzenie działalności wspierającej i kontrolnej w zakresie sportu dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych;
- 4) zadania określone w przepisach o zdrowiu publicznym w zakresie aktywności fizycznej.

§ 10. 1. Ogłoszenie programu z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej zawiera w szczególności informacje o:

- 1) rodzaju zadań objętych dofinansowaniem w ramach programu;
- 2) wnioskodawcach uprawnionych do uzyskania dofinansowania w ramach programu;
- 3) wysokości środków Funduszu przeznaczonych na realizację programu;
- 4) warunkach udzielania dofinansowania i jego wysokości;
- 5) terminach i warunkach realizacji zadań z zakresu rozwijaniu sportu i aktywności fizycznej;
- 6) terminie i miejscu składania wniosków z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
- 7) terminie rozpatrzenia wniosków z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
- 8) kryteriach oceny wniosków z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
- 9) możliwości dofinansowania większej liczby wnioskodawców w sytuacji, gdy zwiększone zostaną środki na realizację programu, bez konieczności przeprowadzania dodatkowego naboru.

2. Minister zamieszcza ogłoszenie programu z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej na swojej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej.

§ 11. 1. W celu uzyskania dofinansowania realizacji zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej wnioskodawca składa wniosek z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej.

2. Wniosek z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej składa się w terminie określonym w ogłoszeniu programu z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej, jednak nie wcześniej niż od dnia 1 października roku poprzedzającego rok realizacji zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej i nie później niż do dnia 20 grudnia roku, w którym dofinansowanie ma być udzielone.

3. Wniosek z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej zawiera:

- 1) nazwę programu z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej, w ramach którego składany jest wniosek z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
- 2) nazwę i adres wnioskodawcy wraz ze wskazaniem jego formy organizacyjnej;
- 3) nazwę zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej wraz z zakresem i charakterystyką tego zadania, w szczególności terminem i miejscem realizacji;
- 4) kalkulację przewidywanych kosztów realizacji zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;

- 5) wysokość wnioskowanego dofinansowania;
- 6) liczbę uczestników oraz inne informacje istotne dla wykazania celowości realizacji zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
- 7) informację o wcześniejszej działalności wnioskodawcy w zakresie, którego dotyczy zadanie z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
- 8) informację o posiadanych zasobach rzeczowych i kadrowych zapewniających wykonanie zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej oraz o planowanej wysokości środków finansowych na realizację zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej pochodzących z innych źródeł;
- 9) kwoty środków Funduszu otrzymane w poprzednim roku oraz przyznane na podstawie zawartych umów w roku bieżącym;
- 10) wskazanie rachunku, na jaki ma być przekazane dofinansowanie;
- 11) informację o sytuacji finansowej wnioskodawcy oraz o jego zaległych zobowiązaniach finansowych w stosunku do podmiotów publicznoprawnych oraz innych podmiotów;
- 12) inne informacje związane z realizacją zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej wskazane we właściwym programie z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej.

4. Do wniosku z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej załącza się:

- 1) preliminarz kosztów bezpośrednich oraz pośrednich;
- 2) regulamin lub inne niezbędne informacje związane ze specyfiką planowanego zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
- 3) zaświadczenie lub informację sporządzoną na podstawie ewidencji właściwej dla formy organizacyjnej wnioskodawcy wraz z oświadczeniem potwierdzającym zgodność i aktualność danych na dzień składania wniosku z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
- 4) statut, umowę lub akt założycielski na podstawie którego wnioskodawca działa;
- 5) inne dokumenty związane z realizacją zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej wskazane we właściwym programie z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej.

**§ 12.** Wnioskodawca realizujący zadanie z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej może przeznaczyć na koszty pośrednie nie więcej niż 10% równowartości kwoty kosztów bezpośrednich związanych z realizacją zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej, w tym wynagrodzeń osób obsługujących to zadanie. Wysokość kosztów



pośrednich pokrywanych ze środków Funduszu ustala się, po ich szczegółowej analizie, przed zawarciem umowy o dofinansowanie, o której mowa w § 13, z uwzględnieniem rodzaju i specyfiki zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej.

#### Rozdział 4

### **Umowa, płatności i rozliczenie**

§ 13. 1. Wniosek inwestycyjny lub wniosek z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej, zaakceptowany przez ministra, stanowi podstawę do zawarcia umowy o dofinansowanie z wnioskodawcą.

2. Umowa o dofinansowanie zawiera w szczególności:

- 1) określenie stron umowy o dofinansowanie;
- 2) nazwę i szczegółowy opis zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej, w tym cel, na jaki dofinansowanie zostało przyznane;
- 3) wysokość dofinansowania oraz sposób i terminy przekazywania środków;
- 4) termin wykorzystania dofinansowania;
- 5) termin rozliczenia udzielonego dofinansowania;
- 6) sposób rozliczenia udzielonego dofinansowania obejmujący w szczególności:
  - a) obowiązek przedstawienia ministrowi rozliczenia udzielonego dofinansowania w zakresie rzeczowym i finansowym w terminie 30 dni od dnia zakończenia zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej, a w przypadku zadania inwestycyjnego – w terminie 50 dni od dnia zakończenia zadania inwestycyjnego oraz uprawnienie ministra do przedłużenia tych terminów,
  - b) termin zatwierdzenia przez ministra rozliczenia udzielonego dofinansowania, nie dłuższy niż 30 dni od dnia jego otrzymania,
  - c) obowiązek realizacji zaleceń ministra w terminie wyznaczonym przez ministra, w przypadku stwierdzenia istotnych błędów w rozliczeniu lub jeżeli rozliczenie jest niekompletne;
- 7) dla zadania inwestycyjnego – termin zakończenia zadania inwestycyjnego;
- 8) dla zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej – termin realizacji zadania;
- 9) warunki i sposób zwrotu na rachunek Funduszu dofinansowania:
  - a) w terminie 15 dni od upływu terminu zakończenia zadania inwestycyjnego w przypadku niewykonania lub częściowego niewykonania zadania inwestycyjnego

- w terminie zakończenia zadania inwestycyjnego określonym w umowie o dofinansowanie,
- b) w terminie 15 dni od upływu, określonego w umowie o dofinansowanie, terminu realizacji zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej w przypadku niewykonania tego zadania;
- 10) warunki i sposób zwrotu na rachunek Funduszu niewykorzystanej części dofinansowania:
    - a) w terminie 50 dni od dnia odbioru końcowego zadania inwestycyjnego,
    - b) w terminie 15 dni od dnia zakończenia realizacji zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
  - 11) warunki i tryb zmiany zakresu rzeczowego i finansowego zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej w trakcie obowiązywania umowy o dofinansowanie;
  - 12) klauzulę o niedopuszczalności przenoszenia praw i obowiązków na osoby trzecie bez zgody ministra;
  - 13) zobowiązanie wnioskodawcy do wykorzystania dofinansowania wyłącznie na cele określone w umowie o dofinansowanie;
  - 14) obowiązki sprawozdawcze wnioskodawcy;
  - 15) zobowiązanie wnioskodawcy do prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej dla dofinansowania i wydatków dokonywanych z udziałem dofinansowania w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych operacji księgowych;
  - 16) określenie sposobu rozliczenia albo zagospodarowania dochodów osiągniętych przez wnioskodawcę przy realizacji zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej;
  - 17) określenie wysokości kosztów pośrednich dla zadań z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej, z uwzględnieniem § 12.

3. W przypadku stwierdzenia wykorzystania dofinansowania niezgodnie z przeznaczeniem, pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości oraz w odniesieniu do zwrotu dofinansowania niewykorzystanego stosuje się przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zakresie dotyczącym dotacji udzielanych z budżetu państwa.

4. Zaakceptowany przez ministra wniosek inwestycyjny, złożony przez ministra będącego organem prowadzącym szkołę, stanowi podstawę do zawarcia z wnioskodawcą porozumienia o dofinansowaniu.

5. Do porozumienia, o którym mowa w ust. 4, stosuje się odpowiednio przepisy ust. 2 za wyjątkiem pkt 1, 8–10 i 17.

§ 14. Dofinansowanie jest przekazywane na rachunek bankowy wnioskodawcy w wysokości i na warunkach wynikających z umowy o dofinansowanie lub porozumienia o dofinansowaniu.

§ 15. W przypadku zmniejszenia rzeczywistych przychodów Funduszu w stosunku do założonego planu, minister może zmniejszyć przyznane dofinansowanie.

## Rozdział 5

### **Kontrola sposobu wydatkowania środków Funduszu**

§ 16. 1. Minister sprawuje kontrolę sposobu wydatkowania przekazanych wnioskodawcy środków finansowych na realizację zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej.

2. Kontrola przeprowadzana jest przez kontrolującego na podstawie imiennego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, wydanego przez ministra.

3. Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli zawiera w szczególności:

- 1) podstawę prawną podjęcia kontroli;
- 2) imię, nazwisko i stanowisko służbowe kontrolującego;
- 3) zakres kontroli;
- 4) nazwę i adres wnioskodawcy;
- 5) okres ważności upoważnienia.

4. W przypadku gdy w trakcie przeprowadzania kontroli zaistnieje konieczność wydłużenia czasu trwania kontroli lub rozszerzenia zakresu kontroli, minister przedłuża ważność upoważnienia lub wydaje nowe upoważnienie do przeprowadzenia kontroli.

§ 17. 1. W ramach kontroli kontrolujący może badać dokumenty i materiały, w tym na nośnikach elektronicznych, niezbędne do przeprowadzenia kontroli oraz żądać udzielenia ustnie lub na piśmie informacji i wyjaśnień dotyczących wykonania zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej.

2. Dokumenty, materiały oraz informacje i wyjaśnienia, o których mowa w ust. 1, wnioskodawca jest zobowiązany przekazać na pisemny wniosek kontrolującego, także przed rozpoczęciem kontroli, w celu jej przygotowania.

**§ 18.** 1. Kontrola może być przeprowadzona w toku realizacji zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej oraz po jego zakończeniu.

2. Kontrolujący przeprowadza kontrolę w miejscu realizacji zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej lub w siedzibie wnioskodawcy w dniach i godzinach jego pracy, a jeżeli wymaga tego dobro kontroli, również poza godzinami pracy, po uzyskaniu zgody wnioskodawcy.

**§ 19.** Wnioskodawca jest zobowiązany do zapewnienia warunków i środków niezbędnych do sprawnego przeprowadzenia kontroli, w szczególności poprzez:

1) terminowe przedstawianie żądanych dokumentów, materiałów i informacji oraz udzielanie ustnych i pisemnych wyjaśnień w sprawach dotyczących przedmiotu kontroli;

2) sporządzanie niezbędnych do kontroli kopii, odpisów lub wyciągów z dokumentów, a także zestawień i obliczeń oraz potwierdzanie ich za zgodność;

3) zapewnienie swobodnego wstępu oraz poruszania się po siedzibie wnioskodawcy bez obowiązku uzyskiwania przepustki;

4) udostępnienie niezbędnych urządzeń technicznych i zapewnienie dostępu do Internetu oraz, w miarę możliwości, oddzielnego pomieszczenia z odpowiednim wyposażeniem.

**§ 20.** Kontrolujący, w ramach prowadzonej kontroli może żądać udzielenia mu, w wyznaczonym przez niego terminie, ustnych lub pisemnych wyjaśnień od byłego pracownika wnioskodawcy lub każdej innej osoby biorącej udział w realizacji zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej lub odpowiedzialnej za jego wykonanie.

**§ 21.** 1. W przypadku konieczności przeprowadzenia specjalistycznych badań lub zasięgnięcia opinii dotyczącej zagadnień wymagających szczególnej, specjalistycznej wiedzy minister może, z urzędu lub na wniosek kontrolującego, powołać biegłego do przeprowadzenia takich badań lub wydania opinii.

2. Biegły uczestniczy w kontroli w miejscu realizacji kontrolowanego zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej, lub w siedzibie wnioskodawcy, na podstawie wystawionego przez ministra imiennego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, zawierającego dane wskazane w § 16 ust. 3.

3. Biegłym nie może być osoba, w stosunku do której istnieją okoliczności mogące mieć wpływ na jej bezstronność, w szczególności gdy kontrola jest prowadzona w jednostce zatrudniającej tę osobę albo obejmuje zadanie, którego ta osoba jest lub była wykonawcą.

**§ 22.** 1. Z przeprowadzonej kontroli kontrolujący sporządza projekt wystąpienia pokontrolnego, zawierający w szczególności ustalenia oraz oceny dokonane w trakcie kontroli, a następnie przekazuje go wnioskodawcy wraz z pouczeniem o prawie zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń.

2. Projekt wystąpienia pokontrolnego podpisują kontrolujący i kierownik komórki prowadzącej kontrolę.

3. Wnioskodawca może zgłosić umotywowane pisemne zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania projektu wystąpienia pokontrolnego.

4. Na wniosek wnioskodawcy, złożony przed upływem terminu do zgłoszenia zastrzeżeń, termin ten może być przedłużony na czas oznaczony przez ministra.

5. Jeżeli w trakcie rozpatrywania zastrzeżeń zaistnieje potrzeba przeprowadzenia dodatkowych czynności kontrolnych, wnioskodawca zobowiązany jest do umożliwienia przeprowadzenia tych czynności kontrolującemu, a także przedstawienia na żądanie kontrolującego dokumentów lub pisemnych wyjaśnień.

6. Kontrolujący przeprowadza czynności wskazane w ust. 5 na podstawie dotychczasowego upoważnienia lub, jeżeli to konieczne, nowego upoważnienia.

**§ 23.** 1. Zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego rozpatruje kierownik komórki prowadzącej kontrolę.

2. Kierownik komórki prowadzącej kontrolę:

1) odrzuca zastrzeżenia wniesione przez osobę nieuprawnioną lub wniesione po upływie terminu, zawiadamiając o tym pisemnie wnioskodawcę;

2) uwzględnia zastrzeżenia w całości lub w części albo je oddala.

§ 24. Wnioskodawcy w terminie 5 dni roboczych od dnia otrzymania stanowiska kierownika komórki prowadzącej kontrolę o odrzuceniu zastrzeżeń przysługuje prawo odwołania się do ministra. Minister rozpatruje odwołanie i o swoim rozstrzygnięciu informuje wnioskodawcę.

§ 25. Po rozpatrzeniu wniesionych zastrzeżeń kierownik komórki prowadzącej kontrolę sporządza stanowisko wraz z uzasadnieniem, które przekazuje wnioskodawcy.

§ 26. 1. W przypadku niezgłoszenia zastrzeżeń lub ich nieuwzględnienia kontrolujący sporządza wystąpienie pokontrolne na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego.

2. W przypadku uwzględnienia zastrzeżeń, w całości lub w części, wystąpienie pokontrolne sporządzane jest na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego i stanowiska kierownika komórki prowadzącej kontrolę.

3. Wystąpienie pokontrolne, w razie potrzeby, uzupełnia się o zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania wnioskodawcy.

4. Wystąpienie pokontrolne podpisuje minister.

5. Od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

§ 27. Wnioskodawca w terminie wskazanym przez ministra przekazuje mu informację o sposobie wykonania zaleceń lub wykorzystania wniosków, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich nie podjęcia.

§ 28. Minister może odstąpić w każdym czasie od dalszego przeprowadzania kontroli, informując o tym fakcie wnioskodawcę. W takim przypadku wystąpienia pokontrolnego nie sporządza się.

## Rozdział 6

### **Przepisy przejściowe i końcowe**

§ 29. Do postępowań o dofinansowanie realizacji zadań ze środków Funduszu oraz umów o dofinansowanie ze środków Funduszu realizacji zadań inwestycyjnych obiektów sportowych lub realizacji zadań polegających na rozwijaniu sportu wśród dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych, zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 30. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2017 r.<sup>3)</sup>

Za zgodność pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

*z y. p. d. p.*

**NACZELNIK**

Wydziału Nadzoru Właścicielskiego



*Katarzyna Paterak - Kondek*

---

<sup>3)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Sportu i Turystyki z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (Dz. U. poz. 2252).

## UZASADNIENIE

### 1. UWAGI OGÓLNE

Projektowane rozporządzenie jest aktem prawnym tworzącym warunki brzegowe redystrybucji środków publicznych pochodzących z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (dalej Fundusz). Zastąpi ono obowiązujące od 1 stycznia 2016 r. rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2252). Należy zaznaczyć, że konieczność wydania nowego rozporządzenia, wynika z ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 88). Przywołana ustawa nadała bowiem nowe brzmienie przepisom, stanowiącym upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia określającego zasady dofinansowania zadań z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, tj. art. 86 ust. 6 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 471, 1948 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 88 i 1089), zwanej dalej ustawą hazardową.

W porównaniu z rozporządzeniem z 2015 r., zakres materii będącej przedmiotem projektowanego rozporządzenia uległ, poprzez zmianę delegacji ustawowej, rozszerzeniu o zadania związane z kontrolą sposobu wydatkowania środków Funduszu.

### 2. TREŚĆ ROZPORZĄDZENIA

Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 86 ust. 6 ustawy hazardowej.

Rozporządzenie określa szczegółowe warunki uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu przebudowy, remontu i inwestycji obiektów sportowych, zadań z zakresu rozwijania sportu wśród dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych oraz zadań określonych w przepisach o zdrowiu publicznym w zakresie aktywności fizycznej, tryb składania wniosków oraz przekazywania środków funduszu i kontroli sposobu ich wydatkowania.

W celu umożliwienia zainteresowanym podmiotom pozyskiwania dofinansowania ze środków funduszu na realizację zadań inwestycyjnych, w § 4 wskazano, iż w tym celu minister ogłasza programy inwestycyjne.



W § 5 określono natomiast, jakie są maksymalne procentowe progi dofinansowania (proporcja dotacji względem kosztów kwalifikowanych zadania), o które mogą ubiegać się wnioskodawcy, w zależności od tego, czy spełniają przypisane do nich kryteria, również podmiotowe. Te progi to 50%, 70%, 80% oraz 99%.

Regulacja zawarta w § 6 określa, jakie wydatki związane z realizacją zadania inwestycyjnego, mogą zostać uznane za koszty kwalifikowane. Przepis ten zastrzega jednocześnie, że dofinansowanie ze środków funduszu może być przeznaczone wyłącznie na pokrycie tych wydatków.

Z kolei w § 7 projektowanego rozporządzenia wskazano, jakie elementy powinny zawierać ogłaszane przez ministra programy inwestycyjne, o których mowa w § 4. Zgodnie z tym przepisem, każdy z programów powinien zawierać informacje o: rodzaju zadań inwestycyjnych realizowanych w ramach tego programu oraz wnioskodawcach uprawnionych do uzyskania dofinansowania, wysokości środków Funduszu przeznaczonych na realizację danego programu inwestycyjnego, warunkach udzielania dofinansowania i jego wysokości, terminach i warunkach realizacji zadań inwestycyjnych, terminie i miejscu składania wniosków inwestycyjnych, terminie rozpatrzenia wniosków inwestycyjnych, kryteriach oceny wniosków inwestycyjnych, rodzajach i zakresie wydatków kwalifikowanych oraz możliwości dofinansowania większej liczby wnioskodawców w sytuacji, gdy zwiększone zostaną środki na realizację programu, bez konieczności przeprowadzenia dodatkowego naboru.

W § 8 wskazano, iż w celu uzyskania dofinansowania wnioskodawca składa wniosek inwestycyjny. Określono również terminy w jakich możliwe jest składanie wniosków zgodnie z ogłoszonymi programami, o których mowa w § 7. Wyszczególnione zostały elementy składowe wniosku inwestycyjnego, jak również jego obligatoryjne załączniki. Wymieniono także dodatkowe wymagane załączniki w przypadku wnioskodawców niebędących jednostkami sektora finansów publicznych, z wyłączeniem wnioskodawcy, o którym mowa w § 5 ust. 4 pkt 2 projektowanego rozporządzenia.

W celu dofinansowania realizacji zadań z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej, w § 9 wskazano, iż w tym celu minister ogłasza programy z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej. Uszczegółowiono również, iż programy z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej dotyczą następujących obszarów: wspierania przedsięwzięć z zakresu upowszechniania sportu dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych, wspierania szkolenia sportowego i współzawodnictwa dzieci, młodzieży i osób niepełnosprawnych,

prowadzenia działalności wspierającej i kontrolnej oraz zadań określonych w przepisach o zdrowiu publicznym w zakresie aktywności fizycznej.

W § 10 wskazano elementy, które powinny zawierać ogłaszane przez ministra programy z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej. Zgodnie z tym przepisem, każdy z programów powinien zawierać informacje o: rodzaju zadań objętych dofinansowaniem w ramach programu, wnioskodawcach uprawnionych do uzyskania dofinansowania, wysokości środków Funduszu przeznaczonych na realizację danego programu, warunkach udzielania dofinansowania i jego wysokości, terminach i warunkach realizacji zadań, terminie i miejscu składania wniosków, terminie rozpatrzenia oraz kryteriach oceny wniosków, a także możliwości dofinansowania większej liczby wnioskodawców w sytuacji, gdy zwiększone zostaną środki na realizację programu, bez konieczności przeprowadzenia dodatkowego naboru.

Z kolei w § 11 wskazano, iż w celu uzyskania dofinansowania wnioskodawca zobowiązany jest do złożenia wniosku z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej. Określone zostały także terminy naborów wniosków zgodnie z ogłoszonymi programami, o których mowa w § 9. Wyszczególnione zostały elementy składowe wniosku inwestycyjnego tj.: nazwa programu, nazwa i adres wnioskodawcy, nazwa zadania wraz z zakresem i charakterystyką tego zadania, kalkulacja przewidywanych kosztów realizacji zadania, wysokość wnioskowanego dofinansowania, liczba uczestników oraz inne informacje istotne dla wykazania celowości realizacji zadania, informacja o wcześniejszej działalności wnioskodawcy w zakresie, którego dotyczy zadanie, informacja o posiadanych zasobach rzeczowych i kadrowych zapewniających wykonanie zadania oraz o planowanej wysokości środków finansowych na realizację zadania pochodzących z innych źródeł, kwota środków Funduszu otrzymanych w poprzednim roku oraz przyznanych na podstawie zawartych umów w roku bieżącym, wskazanie rachunku, na jaki ma być przekazane dofinansowanie, informacja o sytuacji finansowej wnioskodawcy. Określono również dokumenty obowiązkowe do załączenia.

W §12 uregulowaniu podlega wysokość kosztów pośrednich zadania, które pokrywane są również ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Przepis ten podaje, iż wnioskodawca na koszty pośrednie może przeznaczyć nie więcej niż 10% równowartości kwoty kosztów bezpośrednich związanych z realizacją zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej.

§ 13 projektowanego rozporządzenia wskazano, iż wnioski inwestycyjne lub z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej po akceptacji przez ministra, stanowią podstawę do zawarcia umowy o dofinansowanie. W kolejnych ustępach §13 określono, jakie elementy zawiera umowa o dofinansowanie pomiędzy ministrem a wnioskodawcą, w tym w szczególności tryb i warunki przekazywania i rozliczania dofinansowania oraz zasady realizacji zadania. Przedstawiono również tryb postępowania przy zawarciu porozumienia o dofinansowaniu z ministrem będącym organem prowadzącym szkołę, o którym mowa w § 2 ust. 12 lit. b. .

§ 15 reguluje możliwość zmniejszenia przyznanego dofinansowania w przypadku zmniejszenia rzeczywistych przychodu Funduszu w stosunku do założonego planu

W kolejnych paragrafach, w ramach wprowadzonego dodatkowo rozdziału „Kontrola sposobu wydatkowania środków Funduszu” wskazano, iż minister sprawuje kontrolę wydatkowania środków przekazanych wnioskodawcom na realizację zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej. Wyszczególniono sposób i tryb przeprowadzenia kontroli przez kontrolującego z zastrzeżeniem, iż kontrola może być przeprowadzona w toku realizacji zadania jak i po jego zakończeniu.

W § 19 określono obowiązki wnioskodawcy z tytułu prowadzonej kontroli, tj. zapewnienie warunków i środków niezbędnych do sprawnego przeprowadzenia kontroli.

Z kolei § 21 wskazuje możliwość powołania przez ministra biegłego w celu przeprowadzenia specjalistycznych badań lub zasięgnięcia opinii dotyczącej zagadnień wymagających specjalistycznej wiedzy.

W dalszej części projektu rozporządzenia regulacji podlegają kwestie związane ze sporządzeniem projektu wystąpienia pokontrolnego, trybem zgłoszenia przez wnioskodawcę zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego, a także zajęciem stanowiska przez kierownika komórki prowadzącej kontrolę wobec zastrzeżeń zgłoszonych przez wnioskodawcę.

Zgodnie z § 26 na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego sporządza się wystąpienie pokontrolne, które podpisuje minister. Wystąpienie pokontrolne uzupełnione jest w razie potrzeby o zalecenia lub wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania wnioskodawcy.

W § 28 wskazano możliwość odstąpienia przez ministra w każdym czasie od dalszego prowadzenia kontroli.

§ 29 stanowi przepis końcowy, w którym wskazano, iż do postępowań o dofinansowanie realizacji zadań ze środków Funduszu oraz umów o dofinansowanie ze środków Funduszu realizacji zadań inwestycyjnych obiektów sportowych lub realizacji zadań polegających na rozwijaniu sportu wśród dzieci, młodzieży, studentów i osób niepełnosprawnych, zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

W § 30 projektowanego rozporządzenia określono, iż rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2017 r.

### **3. ZMIANY W BIEŻĄCYM PROJEKCIE ROZPORZĄDZENIA W STOSUNKU DO ROZPORZĄDZENIA Z 2015 r.**

W wyniku ww. zmiany, do projektu rozporządzenia wprowadzono dodatkowy rozdział – „Kontrola sposobu wydatkowania środków Funduszu”. W rozdziale tym uregulowane zostały kwestie związane ze sposobem przeprowadzania przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej kontroli wykonania zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej, w tym wydatkowania środków Funduszu. Proponowane zmiany nie wiążą się z nałożeniem na adresatów rozporządzenia nowych, dodatkowych obowiązków powodujących wzrost wydatków czy obciążeń biurokratycznych. Dotychczas tryb kontroli realizacji zadania inwestycyjnego lub zadania z zakresu rozwijania sportu i aktywności fizycznej, określała umowa o dofinansowanie zadania.

Ponadto, w projekcie rozporządzenia dopuszczono możliwość przekazania dofinansowania na realizację inwestycji sportowych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest właściwy minister. Taka konstrukcja prawno-instytucjonalna, dotyczy niektórych szkół zawodowych (rolniczych, leśnych, artystycznych). Dotychczas udzielenie dofinansowania na rzecz poprawy bazy sportowej tych placówek było niemożliwe, bowiem jedyną przewidzianą rozporządzeniem formą prawną przekazania środków było zawarcie umowy o dofinansowanie. Tymczasem należy mieć na uwadze fakt, że minister właściwy do spraw kultury fizycznej, zawierając umowy o dofinansowanie, występuje w obrocie prawnym w imieniu Skarbu Państwa. W świetle dotychczasowych przepisów nie było zatem możliwe zawarcie umowy o dofinansowanie z innym ministrem prowadzącym szkołę, bowiem relacja ta dotyczyła dwóch stanoes fisci jednej osoby prawnej – Skarbu Państwa, nie było więc dwóch stron, co uniemożliwiało zawarcie stosownej umowy. W świetle projektowanych postanowień, udzielenie dofinansowania ministrowi prowadzącemu szkołę, będzie możliwe w odrębnej formule, tj. na podstawie stosownego porozumienia o dofinansowaniu. Należy

podkreślić, że o umożliwienie udzielenia dofinansowania na budowę i modernizację obiektów przy tego typu szkołach, wnioskowali poszczególni ministrowie. Mając na uwadze postulat równości uczniów w dostępie do nowoczesnej infrastruktury sportowej, zasadnym jest umożliwienie właściwym ministrom pozyskiwania środków pomocowych na ten cel.

Kolejnym novum ujętym w przedmiotowym rozporządzeniu, jest rezygnacja ze specyfikowania na poziomie rozporządzenia poszczególnych programów w zakresie wsparcia infrastruktury sportowej. Należy mieć na uwadze, że przedmiotowy system wsparcia stale ewoluuje, z uwagi m.in. na:

- dokonywane analizy dotyczące istniejącego stanu infrastruktury sportowej w ujęciu ilościowym i jakościowym;
- kreowane przez ministra priorytety w obszarze sportu wyczynowego;
- wielkość dostępnych środków FRKF, w tym wielkość zobowiązań wynikających z umów wieloletnich zawartych w latach poprzednich;
- dostępność innych niż FRKF środków zewnętrznych, mogących sfinansować dany kierunek interwencji.

Należy podkreślić, że optymalizacja kierunków wsparcia, jaka ma miejsce w ramach ogłaszanych programów, wymaga elastyczności w zakresie stosowanych przez ministra środków. W praktyce, wachlarz wdrożonych przez ministra programów ulega ciągłym zmianom, zarówno w kwestii powstawania/wygaszania poszczególnych programów, jak również w zakresie kształtu i skali oddziaływania programów już istniejących. W konsekwencji usztywnianie tych kwestii na poziomie rozporządzenia, może utrudniać optymalizację kierunków interwencji, jak również działać niekorzystnie w sferze osiągnięcia założonych rezultatów. Z kolei coroczne zmienianie rozporządzenia pod kątem dostosowywania oferty wdrażanych programów, jest niczym nieuzasadnione.

#### **4. UWAGI KOŃCOWE**

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i przepisów technicznych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Nie dokonywano oceny OSR w trybie § 32 Regulaminu Pracy Rady Ministrów.

Przedmiotowe rozporządzenie powinno wejść w życie najpóźniej z dniem 1 października 2017 r., co niezbędne jest dla zapewnienia ciągłości finansowania zadań dofinansowanych ze środków funduszu. Wynika to z faktu, iż na mocy art. 11 ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych i niektórych innych ustaw, dotychczas funkcjonujące przepisy wykonawcze, wydane na podstawie art. 86 ust. 6 ustawy o grach hazardowych, zachowują moc do momentu wejścia w życie nowego rozporządzenia, jednak nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od daty wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych i niektórych innych ustaw, która to ustawa wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2017 r. Jednak z uwagi na fakt, że wszystkie programy ministra sportu i turystyki na 2017 r. zostały już ogłoszone, a ich realizacja będzie się odbywała w oparciu o dotychczasowe rozporządzenie z 2015 r., zasadne jest możliwie szybkie wdrożenie nowym przepisów, tj. wejście w życie rozporządzenia z dniem 1 października 2017 r.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Sportu i Turystyki, Ministerstwo Finansów, Ministerstwo Zdrowia</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jarosław Stawiarski – Sekretarz Stanu w MSiT</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Marcin Żyłowski, Z-ca Dyrektora Departamentu Infrastruktury Sportowej</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 20.07.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 88)</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> Nr 29 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Sportu i Turystyki</p>
---	--

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie zastąpi obowiązuje od 1 stycznia 2016 r. rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 18 grudnia 2015 r. w sprawie przekazywania środków z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2252). Należy zaznaczyć, że konieczność wydania nowego rozporządzenia, wynika z uchwalonej ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 88).

Przywołana ustawa nadała bowiem nowe brzmienie przepisom, stanowiącym upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia określającego zasady dofinansowania zadań z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, tj. art. 86 ust. 6 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 471, 1948 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 88 i 1089), zwanej dalej ustawą hazardową.

W porównaniu z rozporządzeniem z 2015 r., zakres materii będącej przedmiotem projektowanego rozporządzenia uległ, poprzez zmianę delegacji ustawowej, rozszerzeniu o zadania związane z kontrolą sposobu wydatkowania środków funduszu.

Ponadto, niezależnie od zmian wynikających z korekty brzmienia art. 86 ust. 6 ustawy hazardowej, dodatkowo projekt rozporządzenia dopuszcza możliwość przekazania dofinansowania na realizację inwestycji sportowych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest minister. Oprócz tego w nowym rozporządzeniu ujęta jest rezygnacja ze specyfikowania na poziomie rozporządzenia poszczególnych programów w zakresie wsparcia infrastruktury sportowej.

Przedmiotowe rozporządzenie winno wejść w życie najpóźniej z dniem 1 października 2017 r., co niezbędne jest dla zapewnienia ciągłości finansowania zadań dofinansowanych ze środków funduszu. Wynika to z faktu, iż na mocy art. 11 ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych i niektórych innych ustaw, dotychczas funkcjonujące przepisy wykonawcze, wydane na podstawie art. 86 ust. 6 ustawy o grach hazardowych, zachowują moc do momentu wejścia w życie nowego rozporządzenia, jednak nie dłużej nie przez okres 6 miesięcy od daty wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych i niektórych innych ustaw, a więc od 1 kwietnia 2017 r.

#### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Realizacja upoważnienia ustawowego poprzez wydanie rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki oraz poszerzenie zakresu merytorycznego o zadania w zakresie kontroli zadań dofinansowanych z FRKF oraz możliwość ubiegania się o dofinansowanie zadań inwestycyjnych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest minister, a także rezygnacja ze skonkretyzowania na poziomie rozporządzenia programów inwestycyjnych.

Efektom proponowanych zmian ma być:

- stworzenie narzędzi pozwalających na kontrolę sposobu wydatkowania środków z FRKF,

- możliwość przekazywania dotacji dla inwestycji sportowych w szkołach prowadzonych przez poszczególnych ministrów,
- możliwość wprowadzania nowych programów w zakresie wsparcia infrastruktury sportowej oraz modyfikowania zapisów obowiązujących programów bez konieczności zmiany każdorazowo przepisów rozporządzenia,
- uproszczenie systemu ubiegania się przez wnioskodawców o dofinansowanie zadań inwestycyjnych w ramach ogłaszanych przez ministra programów poprzez centralizację procesów związanych z rozdysponowywaniem środków oraz przeprowadzaniem naborów do programów inwestycyjnych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W krajach Unii Europejskiej przedsięwzięcia związane z aktywnością fizyczną, finansowane są z różnych źródeł. Należy mieć na uwadze fakt, że rozporządzenie dotyczy tak różnych dziedzin, jak wspieranie budowy i modernizacji obiektów sportowych (różnego typu), upowszechnianie sportu oraz wsparcie procesów szkolenia sportowego dzieci i młodzieży. Systemy wsparcia w poszczególnych krajach członkowskich UE/OECD różnią się zatem między sobą istotnie z uwagi na uwarunkowania historyczne, aktywność kapitału prywatnego (w tym w ramach PPP), systemy podatkowe (w szczególności system ulg) czy rozwiązania dotyczące systemów loteryjnych (gier losowych w ramach monopolu państwa).

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Społeczeństwo	38.369.390	Prognoza ludności na lata 2014-2050 GUS	Poprawa stanu zdrowia i jakości życia związanej ze zdrowiem, wydłużenie przeciętnego trwania życia, obniżenie absencji chorobowej i odsetka osób niepełnosprawnych
Jednostki samorządu terytorialnego	2808: 2.478 gmin (w tym 66 miast na prawach powiatu), 314 powiatów, 16 województw	GUS, stan na dzień: 01.01.2015 r.	Włączenie tych podmiotów w realizację zadań związanych z inwestycjami sportowymi oraz upowszechnianiem aktywności fizycznej poprzez adresowanie do nich środków (zwiększenie puli środków, aktywizacja w ramach obszarów wsparcia, efekt synergii poprzez połączenie środków jst i FRKF)
Inni niż JST inwestorzy, realizujący zadania z zakresu inwestycji sportowych, prowadzący działalność w zakresie kultury fizycznej, a nieprowadzący działalności w celu osiągnięcia zysku np.: kluby	ok. 120 podmiotów	Ministerstwo Sportu i Turystyki, 2016 r.	Włączenie w realizację zadań związanych z inwestycjami sportowymi oraz upowszechnianiem aktywności fizycznej poprzez adresowanie do nich środków (zwiększenie puli środków, aktywizacja w ramach obszarów wsparcia, efekt synergii poprzez połączenie środków inwestorów i FRKF)





<b>Wydatki ogółem</b>	389,0	765,1	788,8	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	8.432
budżet państwa												
JST												
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	389,0	765,1	788,8	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	8.432
<b>Saldo ogółem</b>	389,0	765,1	788,8	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	8.432
budżet państwa												
JST												
Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej	389,0	765,1	788,8	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	811,1	8.432

Źródła finansowania	Zadania przewidziane do realizacji na podstawie rozporządzenia, finansowane będą z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie w zakresie wprowadzanych zmian, nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych. Wydatki na projektowane zadania, realizowane będą w ramach środków obecnie pozostających w dyspozycji.											

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	- Poprawa sytuacji zdrowotnej obywateli poprzez zwiększenie aktywności fizycznej. Zmniejszenie wydatków rodzin związanych ze zwalczaniem chorób cywilizacyjnych.							
	Jednostki samorządu terytorialnego	- Udział jednostek samorządu terytorialnego w realizacji zadań związanych z inwestycjami sportowymi oraz upowszechnianiem aktywności fizycznej poprzez adresowanie do nich środków (zwiększenie puli środków, aktywizacja w ramach obszarów wsparcia, efekt synergii poprzez połączenie środków jst i FRKF), - Zwiększenie liczby nowoczesnych obiektów sportowych na terenach poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego, - Ogólna poprawa infrastruktury w regionach, przyczyniająca się do ich rozwoju,							

		- Uproszczenie systemu ubiegania się o środki Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej poprzez rezygnację ze współpracy z urzędami marszałkowskimi przy rozdysponowywaniu środków Funduszu.
Niemierzalne	Społeczeństwo	- Obniżenie skali występowania absencji chorobowej oraz poprawa stanu zdrowia i jakości życia. Obniżenie występowania chorób cywilizacyjnych w społeczeństwie, - Zwiększenie poziomu aktywności fizycznej społeczeństwa, - Zwiększenie dostępności społeczeństwa do infrastruktury sportowo – rekreacyjnej, - Poprawa stanu ilościowego i jakościowego bazy obiektów sportowych przeznaczonych do realizacji zajęć wychowania fizycznego, - Rozwój bazy obiektów sportowych służących potrzebom polskiego sportu wyczynowego dla zapewnienia odpowiednich warunków szkolenia i treningu sportowców

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przedmiotowe rozporządzenie nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.	
--	--	--

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy poprzez umiejscowienie procedury realizacji programów infrastrukturalnych wyłącznie w strukturze resortu.  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Projekt przedmiotowego rozporządzenia nie wywiera wprost wpływu na rynek pracy, poza wpływem pośrednim w postaci kreowania inwestycji związanych z ich dofinansowaniem ze środków FRKF.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Zwiększenie aktywności fizycznej społeczeństwa przyczyni się do poprawy stanu zdrowia i jakości życia. Zwiększenie liczby nowoczesnych obiektów sportowych, wpływa na ogólną poprawę infrastruktury w regionach, przyczyniając się do ich rozwoju.

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

1 października 2017 r.

#### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów funkcjonowania projektowanego rozporządzenia, przebiegać będzie w sposób ciągły – od momentu jego wejścia w życie. Bieżący monitoring sposobu funkcjonowania przepisów rozporządzenia, pozwoli, w razie konieczności, niezwłocznie wprowadzić w nim zmiany, zgodne z wynikami ewaluacji. Taka sytuacja miała miejsce również w przypadku monitoringu funkcjonowania obecnie obowiązującego rozporządzenia. Bowiem o opracowaniu nowego projektu zdecydowała nie tylko zmiana delegacji ustawowej, ale też potrzeba wprowadzenia innych, dodatkowych zmian, wynikających z zidentyfikowania niedoskonałości obecnego rozporządzenia, takich jak: brak możliwości wsparcia infrastruktury sportowej szkół, dla których organem prowadzącym jest skarb państwa reprezentowany przez właściwego ministra, wymóg przedkładania wraz z wnioskiem o dofinansowanie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę, czy też określanie terminu zakończenia zadania na moment uzyskania ostatecznej decyzji o pozwoleniu na użytkowanie.

### **13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak.