

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 2011 r. w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. poz. 370, z 2013 r. poz. 342 oraz z 2016 r. poz. 613 i 662) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1:

a) pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) Nadwiślański Oddział Straży Granicznej imienia Powstania Warszawskiego z siedzibą w Warszawie, obejmujący województwa: kujawsko – pomorskie, łódzkie i mazowieckie z wyłączeniem powiatu łosickiego;”;

b) pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) Śląski Oddział Straży Granicznej imienia nadkomisarza Józefa Bocheńskiego z siedzibą w Raciborzu, obejmujący województwa opolskie i śląskie;”;

2) § 1a otrzymuje brzmienie:

„§ 1a. Karpacki Oddział Straży Granicznej imienia 1 Pułku Strzelców Podhalańskich z siedzibą w Nowym Sączu, obejmuje województwo małopolskie i świętokrzyskie.”.

§ 2. Prawa i obowiązki wynikające z umów i porozumień, których podmiotem był Komendant Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej przejmuje Komendant Karpackiego Oddziału Straży Granicznej, w zakresie terytorialnego zasięgu działania Karpackiego Oddziału Straży Granicznej.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088 oraz z 2017 r. poz. 1140).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948 i 1955 oraz z 2017 r. poz. 60, 244, 768, 1086 i 1321.

§ 3. Sprawy wszczęte i niezakończone przez Komendanta Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej prowadzone na obszarze województwa świętokrzyskiego przed dniem 1 października 2017 r. są prowadzone przez Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2017 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

[Podpis]
Marcin WERESZCZYŃSKI

18.09.2017r.

UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt wprowadza zmiany do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 2011 r. w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej (Dz. U. z 2011 r. poz. 370, z późn. zm.), wydanego na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.).

Projekt został opracowany w związku z koniecznością dostosowania struktury organizacyjnej Straży Granicznej do aktualnych potrzeb i warunków pełnienia służby, w szczególności uzasadnionych aktualną sytuacją migracyjną i jest rezultatem pogłębionych analiz dokonanych w tym zakresie. Niniejsze rozporządzenie stanowi kolejny etap trwającego procesu reorganizacji formacji, w wyniku którego w 2016 roku został ponownie utworzony Karpacki Oddział Straży Granicznej odpowiedzialny za zabezpieczenie i ochronę południowego odcinka granicy państwowej.

Celem projektowanej zmiany jest włączenie do terytorialnego zasięgu działania Karpackiego Oddziału Straży Granicznej województwa świętokrzyskiego, które dotychczas pozostawało w zakresie właściwości terytorialnej Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej. Wskazana propozycja służy wzmocnieniu potencjału Karpackiego Oddziału Straży Granicznej, a jednocześnie pozwoli Nadwiślańskiemu Oddziałowi Straży Granicznej skoncentrować wysiłki na terenie położonym bliżej Mazowsza, na którym ujawnianych jest najwięcej czynów związanych z naruszaniem przepisów dotyczących problematyki graniczno-migracyjnej. Za powyższym rozwiązaniem przemawia również stosunkowo dogodny układ komunikacyjny. Włączenie województwa świętokrzyskiego do struktur Karpackiego Oddziału Straży Granicznej pozwoli na kompleksowe zabezpieczenie przez jeden oddział terenu bezpośrednio przyległego do Bieszczadzkiego Oddziału Straży Granicznej, co zdecydowanie ułatwi koordynowanie działań na tym obszarze. Jest to szczególnie istotne ze względu na położenie, układ szlaków komunikacyjnych oraz szlaki migracyjne prowadzące z terytorium ukraińskiego przez województwa podkarpackie, małopolskie i świętokrzyskie. Ten drugi filtr może okazać się bardzo potrzebny zarówno ze względu na stale obecne zagrożenia tego odcinka, jak i ze względu na pojawiające się aktualne trendy migracyjne. Przykładem tego może być stosunkowo nowe zagrożenie polsko-ukraińskiego odcinka granicy migracją cudzoziemców posługujących się tureckimi dokumentami (z fałszywymi wizami Schengen) lub deklarujących turecką przynależność państwową. Wobec niepewnej sytuacji, co do trwałości porozumienia pomiędzy Unią Europejską a Turcją z marca 2016 r., tego typu nowe zagrożenia mogą okazać się w przyszłości znaczące.

W projekcie uwzględniono także fakt nadania przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dniem 26 maja 2017 r. Karpackiemu Oddziałowi Straży Granicznej imienia „1 Pułku Strzelców Podhalańskich” (akt nadania imienia z dnia 24 kwietnia 2017 r.).

W kolejnych przepisach projektu zostały uregulowane kwestie dotyczące przejścia przez Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej praw i obowiązków wynikających z umów i porozumień, których podmiotem był Komendant Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej, pozostających po zmianie w zakresie terytorialnego zasięgu działania Karpackiego Oddziału Straży Granicznej (§ 2). Określono także, że sprawy wszczęte i niezakończone przed dniem 1 października 2017 r. przez Komendanta Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej,

prowadzone na obszarze województwa świętokrzyskiego, będą prowadzone przez Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej (§ 3).

Termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na dzień 1 października 2017 r., ponieważ wprowadzenie przedmiotowej zmiany pociąga za sobą zmiany organizacyjne.

Zaproponowane rozwiązanie nie wygeneruje skutków finansowych dla Straży Granicznej, ponieważ środki na pokrycie kosztów bieżących osobowych, materiałowych oraz pozostałych, uwzględnione w planach Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej zostaną przeniesione do Karpackiego Oddziału Straży Granicznej. Skutki finansowe związane z ewentualną potrzebą wymiany tablic informacyjnych i pieczęci służbowych zostaną pokryte z środków przeznaczonych na funkcjonowanie Karpackiego Oddziału Straży Granicznej.

Przedmiotowy projekt nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedłożenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Pan Jakub Skiba Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: płk SG Waldemar Popławski – Zastępca Dyrektora Biura Prawnego Komenda Główna Straży Granicznej Tel.: 225004036; e-mail:waldemar.poplawski@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 30 sierpnia 2017 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 170</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku z koniecznością dostosowania struktury organizacyjnej Straży Granicznej do aktualnych potrzeb i warunków pełnienia służby, w szczególności uzasadnionych aktualną sytuacją migracyjną i natężeniem ujawnianej przestępczości o charakterze graniczno-migracyjnym. Uwzględnia potrzebę kompleksowego zabezpieczenia przez jeden oddział terenu bezpośrednio przyległego do Bieszczadzkiego Oddziału Straży Granicznej. Jest to szczególnie istotne ze względu na położenie, układ szlaków komunikacyjnych oraz szlaki migracyjne prowadzące z terytorium ukraińskiego przez województwa podkarpackie, małopolskie i świętokrzyskie. Wskazane zjawiska łączą się z koniecznością wzmocnienia struktury terenowej oraz zapewnienia sprawnego koordynowanie działań na tym obszarze.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przedmiotowy projekt stanowi kolejny etap trwającego procesu reorganizacji formacji, w wyniku którego w 2016 roku został ponownie utworzony Karpacki Oddział Straży Granicznej, odpowiedzialny za zabezpieczenie i ochronę południowego odcinka granicy państwowej. Celem projektowanej zmiany jest włączenie do terytorialnego zasięgu działania Karpackiego Oddziału Straży Granicznej województwa świętokrzyskiego, które dotychczas pozostawało w zakresie właściwości terytorialnej Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej. Wskazana propozycja łączy się z przeniesieniem Placówki Straży Granicznej w Kielcach do Karpackiego Oddziału Straży Granicznej i służy wzmocnieniu jego struktur kadrowo-organizacyjnych, ze względu na stale obecne zagrożenie migracyjne tego obszaru, a jednocześnie pozwoli Nadwiślańskiemu Oddziałowi Straży Granicznej skoncentrować wysiłki na terenie położonym bliżej Mazowsza, na którym ujawnianych jest wiele czynów związanych z naruszaniem przepisów regulujących problematykę graniczno-migracyjną.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na zakres projektu rozporządzenia brak jest konieczności dokonania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Terenowe organy Straży Granicznej	Komendant Karpackiego Oddziału Straży Granicznej Komendant Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej Komendant Placówki Straży Granicznej w Kielcach	Źródła własne	Projekt będzie oddziaływać na organy Straży Granicznej. Komendanci oddziałów Straży Granicznej i Komendant Placówki Straży Granicznej w Kielcach będą realizowali zadania ustawowe w ramach zmienionej struktury organizacyjnej, wynikającej z włączenia województwa świętokrzyskiego do terytorialnego zakresu działania Karpackiego Oddziału Straży Granicznej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Projekt został przesłany do zaopiniowania przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej, Ogólnopolski Związek Zawodowy Pracowników Administracji Rządowej oraz Związek Zawodowy Pracowników Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji Publicznej. Wskazane podmioty nie zgłosiły uwag do przedmiotowego projektu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem												
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem												
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja nie będzie rodziła skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Uwzględnione w planie wydatków Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej środki finansowe na pokrycie kosztów bieżących zostaną przeniesione do Karpackiego Oddziału Straży Granicznej.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne									

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: nie dotyczy	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: nie dotyczy
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy	
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2017 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	