

Projekt z dnia 19 czerwca 2017 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia.....2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych**

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 17) w § 1 w ust. 1 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) środki pochodzące z Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol), stanowiące wsparcie finansowe transgranicznych działań w zakresie wymiany informacji, transgranicznych operacji i postępowań przygotowawczych oraz wspólnych zespołów dochodzeniowo śledczych;”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Aleksandra Ostapiuk  
Dyrektor Departamentu Prawnego  
w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 191, 659, 933, 935 i 1089.



## UZASADNIENIE

Przedstawiony projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 17), które to rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.). Projekt zmienia wykaz środków, które ustawodawca zezwolił, w drodze wyjątku, wyłączyć w formie rozporządzenia, z kategorii innych środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Zmienia się bowiem treść § 1 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia w związku z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/794 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) zastępującego i uchylającego decyzje Rady 2009/371/WSiSW, 2009/934/WSiSW, 2009/935/WSiSW, 2009/936/WSiSW i 2009/968/WSiSW (Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 53), zwanego dalej „rozporządzeniem 2016/794”, które od dnia 1 maja 2017 r. rozszerza możliwość wsparcia finansowego udzielanego przez Europol. Dotychczas obowiązująca podstawa prawna funkcjonowania Europolu, tj. decyzja Rady 2009/371/WSiSW z dnia 6 kwietnia 2009 r. ustanawiająca Europejski Urząd Policji (Europol) (Dz. Urz. UE L 121 z 15.05.2009, str. 38) dawała jedynie możliwość finansowego wsparcia działań związanych z przeciwdziałaniem fałszerstwom waluty euro. Znalazło to odzwierciedlenie w dotychczasowej treści § 1 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia, stanowiącego, że środki pochodzące z Europejskiego Urzędu Policji (Europol), stanowiące wsparcie finansowe śledztw i dochodzeń w sprawie fałszowania waluty euro nie zalicza się do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych. Od dnia 1 maja 2017 r., zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. h rozporządzenia 2016/794, Agencja Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) wspierać będzie prowadzone przez państwa członkowskie transgraniczne działania w zakresie wymiany informacji, transgraniczne operacje i postępowania przygotowawcze, a także wspólne zespoły dochodzeniowo- śledcze, między innymi dostarczając wsparcie operacyjne, techniczne i finansowe. Europol będzie zatem mógł wspierać prowadzone przez polską Policję również inne działania, w tym operacyjne, np. poprzez przekazanie środków na wynagrodzenia dla osobowych źródeł informacji, ochronę świadków czy też zakup i eksploatację specjalistycznego wyposażenia. W związku z powyższym zachodzi konieczność zmiany treści § 1 ust. 1 pkt 6 poprzez wskazanie, że środki pochodzące z Agencji Europol, stanowią wsparcie finansowe transgranicznych działań w zakresie wymiany informacji, transgranicznych operacji i postępowań przygotowawczych oraz wspólnych zespołów

dochodzeniowo śledczych. Natomiast w zakresie określenia beneficjenta tych środków oraz terminu ich wydatkowania, przepisy rozporządzenia tj. § 1 ust. 2 pkt 6 oraz § 2 pkt 4 pozostają bez zmian.

Jednocześnie należy podkreślić, że z art. 111 pkt 16 ww. ustawy o finansach publicznych wynika, że środki o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 6 stanowią dochody budżetu państwa po ich przekazaniu na rachunek dochodów. Wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 5 ust. 4 skutkuje więc zezwoleniem na odrębny przepływ środków wskazanych w wykazie, tj. przepływ poza budżetem państwa. Ponieważ jest to wyjątek od reguły, iż środki publiczne zasadniczo stanowią dochody budżetu państwa, rozporządzenie wydane na podstawie art. 5 ust. 4 powinno odnosić się do środków, co do których szczególne wymogi umów zawartych z przekazującymi środki, ich administracyjna obsługa oraz stosunkowo krótki termin na wydatkowanie, nie pozwalają na przepływ poprzez rachunek dochodów budżetu państwa i wydatkowanie w ramach tego budżetu. Należy również podkreślić, iż zgodnie z obowiązującymi regulacjami, uzyskanie od Europolu wsparcia finansowego jest możliwe po złożeniu odpowiedniego wniosku. Wniosek o wsparcie konkretnej sprawy przesyłany jest do Europolu za pośrednictwem Jednostki krajowej Europolu, przy użyciu formularza opracowanego przez Agencję Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol). Wniosek zawiera opis sprawy, spodziewane korzyści z jej przeprowadzenia, szacunkową kwotę wydatków z rozróżnieniem na poszczególne koszty oraz przybliżonym czasem jej trwania. Podmiot występujący o udzielenie wsparcia przesyła do Europolu także wypełniony formularz dla podmiotów prawnych oraz formularz dotyczący konta bankowego, na które mają być przekazane środki. Wniosek rozpatrywany jest w terminie trzech dni od daty wpływu do Europolu. W przypadku pozytywnego rozpatrzenia, środki przekazywane są na konto podmiotu wnioskującego. Środki niewykorzystane, utracone lub co do których udokumentowanie wydatkowania nie jest możliwe, powinny być zwrócone Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) dokumentacji dotyczącej zaksięgowanych kosztów oraz sporządzenia końcowego sprawozdania finansowego. W przeciągu 10 dni Europol finalizuje sprawę w zakresie rozliczenia zobowiązań finansowych pomiędzy stronami. Podkreślić należy, że w związku z wnioskowaną procedurą pozyskiwania środków ze źródeł Europolu, trudno w chwili obecnej określić zarówno kwotę, jaką Policja może otrzymać w ramach takiego wsparcia finansowego, ramy czasowe, w których zostałyby one przekazane oraz wykorzystane (co zależne jest od długości prowadzonej sprawy). Biorąc powyższe pod uwagę, w omawianym przypadku szczegółowe warunki pozyskania środków, tj. konieczność wystąpienia z wnioskiem, specyfika ich wykorzystania, przekazanie ich w euro, a także zwrot kwot niewykorzystanych – stanowią

podstawę do niezaliczania tych środków do kategorii innych środków, wskazanych w art. 5 ust. 4 ww. ustawy o finansach publicznych. Ujęcie bowiem tych środków w planie finansowym Ministerstwa na dany rok budżetowy rodziłoby dodatkowe obciążenia dla budżetu państwa w postaci różnic kursowych, co kolidowałoby z przepisami ww. ustawy o wydatkowaniu środków publicznych w sposób celowy i oszczędny, z optymalnym doбором metod i środków służących osiągnięciu założonego celu. Proponowana regulacja pozwoli na uniknięcie ww. problemów.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 i 1579) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Z uwagi na rozpoczęcie procedury występowania o środki do Europolu zachowano minimalne *vacatio legis*. Wyznaczenie takiego terminu jest zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Przedmiot niniejszej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia Komisji Europejskiej oraz innym organom i instytucjom Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem RD236.

Pracownik odpowiedzialny za projekt rozporządzenia: Halina Godlewska, Wydział Systemu  
Absorpcji, Departament Instytucji Płatniczej, tel. 694-46-40; e-mail:  
Halina.Godlewska@mf.gov.pl

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pani Hanna Majszczyk Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Barbara Styczeń, Zastępca Dyrektora Departamentu Instytucji Płatniczej tel. 694-5810; Email:barbara.stycczen@mf.gov.pl.</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 05.04.2017r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w wykazie prac – RD236</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wykazu środków publicznych niezaliczanych do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) jest spowodowane charakterem środków podlegających tej regulacji, wymogami umów, które są podstawą ich przekazania oraz specyfiką wydatkowania tych środków. Środki te są przekazywane w walucie obcej, ich przewalutowanie może więc rodzić obciążenia dla budżetu państwa w postaci różnic kursowych. Dzięki rozporządzeniu uniknie się tego obciążenia.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie rozporządzenia zmienia się dotychczasową treść § 1 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia w związku z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/794 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) zastępującego i uchylającego decyzje Rady 2009/371/WSiSW, 2009/934/WSiSW, 2009/935/WSiSW, 2009/936/WSiSW i 2009/968/WSiSW (Dz. Urz. UE L 135 z 24.05.2016, str. 53), które od dnia 1 maja 2017 r. rozszerza możliwość wsparcia finansowego udzielanego przez Europol. Dotychczas obowiązująca podstawa prawna funkcjonowania Europolu, tj. decyzja Rady 2009/371/WSiSW z dnia 6 kwietnia 2009 r. ustanawiająca Europejski Urząd Policji (Europol) (Dz. Urz. UE L 121 z 15.05.2009, str. 38) dawała jedynie możliwość finansowego wsparcia działań związanych z przeciwdziałaniem fałszerstwom waluty euro. Znalazło to odzwierciedlenie w dotychczasowej treści § 1 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia, stanowiącego, że środki pochodzące z Europejskiego Urzędu Policji (Europol), stanowiące wsparcie finansowe śledztw i dochodzeń w sprawie fałszowania waluty euro nie zalicza się do środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5c i 6 ustawy o finansach publicznych. Od dnia 1 maja 2017 r., zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. h rozporządzenia 2016/794, Agencja Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) wspierać będzie prowadzone przez państwa członkowskie transgraniczne działania w zakresie wymiany informacji, transgraniczne operacje i postępowania przygotowawcze, a także wspólne zespoły dochodzeniowo- śledcze, między innymi dostarczając wsparcie operacyjne, techniczne i finansowe. Europol będzie zatem mógł wspierać prowadzone przez polską Policję również inne działania, w tym operacyjne, np. poprzez przekazanie środków na wynagrodzenia dla osobowych źródeł informacji, ochronę świadków czy też zakup i eksploatację specjalistycznego wyposażenia. W związku z powyższym zachodzi konieczność zmiany treści § 1 ust. 1 pkt 6 poprzez wskazanie, że środki pochodzące z Agencji Europol, stanowią wsparcie finansowe transgranicznych działań w zakresie wymiany informacji, transgranicznych operacji i postępowania przygotowawczych oraz wspólnych zespołów dochodzeniowo śledczych.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Komenda Główna Policji	Kwota wynikająca z umowy		Podmiot ten będzie beneficjentem środków
Inne jednostki organizacyjne Policji	Kwota wynikająca z umowy		Podmioty te będą beneficjentami środków
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na charakter środków ujętych w projekcie, projekt nie jest kierowany do konsultacji publicznych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Treść rozporządzenia nie wymaga określenia źródeł finansowania wobec neutralności proponowanych w projekcie rozwiązań w zakresie dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na pozostałe jednostki sektora finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Środki otrzymane od Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) bez wyłączenia w drodze ww. rozporządzenia byłyby dochodami budżetu państwa. Powodowałoby to, że wydatki na realizację projektu przez Komendę Główną Policji oraz inne jednostki organizacyjne Policji byłyby ponoszone z budżetu państwa. Wydanie rozporządzenia spowoduje wyłączenie zarówno dochodów, jak i wydatków z budżetu państwa, tym samym więc będzie neutralne dla budżetu.												

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								



Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Podmioty będące beneficjentem w projekcie to jednostki sektora finansów publicznych.
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak  
 nie  
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

Wprowadzana regulacja nie przyczyni się do zwiększenia liczby dokumentów sporządzanych przez dysponentów, zwiększeniu liczby procedur oraz wydłużeniu czasu na załatwienie sprawy.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane rozporządzenie będzie wykonywać upoważnienie ustawowe zawarte w art. 5 ust. 4 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Realizacja planowanego wykonywania przepisów aktu prawnego nastąpi po wejściu w życie przedmiotowego rozporządzenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja projektu nie jest konieczna.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--

