

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2017 r.

#### **w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego**

Na podstawie art. 82 ust. 3 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113, 1250, 1823 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 1128) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i sposób wypełniania przez operatora pocztowego obowiązku nieodpłatnego zapewnienia, w ramach wykonywanej przez siebie działalności pocztowej, technicznych i organizacyjnych możliwości wykonywania przez Policję, Straż Graniczną, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Służbę Kontrwywiadu Wojskowego, Żandarmerię Wojskową, Centralne Biuro Antykorupcyjne i Krajową Administrację Skarbową, zwane dalej „uprawnionymi podmiotami”, oraz prokuraturę i sądy ich zadań określonych odrębnymi przepisami wymagających:

- 1) uzyskania danych o operatorze pocztowym, świadczonych usługach pocztowych oraz informacji umożliwiających identyfikację korzystających z tych usług,
- 2) udostępniania przesyłek pocztowych w celu kontroli treści korespondencji lub zawartości przesyłek pocztowych,
- 3) udostępniania zatrzymanej przez operatora przesyłki pocztowej w przypadku podejrzenia, że stanowi przedmiot przestępstwa, do oględzin przez uprawnione podmioty,
- 4) dopuszczenia do dalszego przewozu przesyłki pocztowej zawierającej przedmioty przestępstwa w stanie nienaruszonym lub po ich usunięciu albo zastąpieniu w całości lub w części

– zgodnie z zasadami i trybem określonym w przepisach odrębnych.

§ 2. Operator pocztowy, w zakresie, o którym mowa w § 1, zapewnia nieodpłatnie uprawnionym podmiotom oraz prokuraturze i sądom techniczne i organizacyjne możliwości wykonywania ich zadań przez:

- 1) przygotowanie obiektów, urządzeń oraz stosowanych technik i technologii pocztowych do wyodrębnienia przesyłek pocztowych wskazanych przez uprawnione podmioty oraz

prokuraturę i sądy w celu przeprowadzenia uprawnionej kontroli, monitorowania, czasowego wyłączenia przesyłek pocztowych z obrotu pocztowego lub ich zajęcia;

- 2) przygotowanie technicznych systemów umożliwiających dostęp do przesyłanych w nich treści informacji, w tym danych identyfikujących podmiot korzystający z usług pocztowych oraz dotyczących faktu, okoliczności świadczenia usług pocztowych lub korzystania z tych usług, danych identyfikujących przesyłkę pocztową, danych dotyczących jej cech zewnętrznych oraz zbiorów tych danych.

§ 3. Operator pocztowy wykonuje obowiązki, o których mowa w § 1, w sposób zapewniający dostęp uprawnionych podmiotów oraz prokuratury i sądów do obiektów i urządzeń wykorzystywanych do świadczenia usług pocztowych.

§ 4. 1. Przesyłki pocztowe i dane, o których mowa w § 1, operator pocztowy udostępnia niezwłocznie na żądanie uprawnionych podmiotów oraz prokuratury i sądów w miejscach z nimi uzgodnionych.

2. W przypadku kodowania przez operatora pocztowego przesyłek pocztowych i danych, o których mowa w § 2 pkt 2, operator pocztowy udostępnia je uprawnionym podmiotom oraz prokuraturze i sądom w formie niezakodowanej.

§ 5. Udział pracowników operatora pocztowego w ramach realizacji zadań, o których mowa w § 1 i 2, odbywa się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1167 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 935) i powinien być ograniczony do niezbędnego minimum.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia<sup>1</sup>.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

---

<sup>1</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa i bezpieczeństwa i porządku publicznego (Dz. U. poz.1731), które na podstawie art. 260 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 379) utraciło moc z dniem 1 marca 2017 r.

## UZASADNIENIE

Celem projektowanego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego jest uwzględnienie zmian w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113 z późn. zm.) wprowadzonych ustawą z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948).

W związku z pośrednią zmianą upoważnienia ustawowego będącego podstawą wydania rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa i bezpieczeństwa i porządku publicznego (Dz. U. poz. 1731), rozporządzenie to utraciło moc z dniem 1 marca 2017 r.

Projekt niniejszego rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 82 ust. 3 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Wydanie przez Radę Ministrów nowego rozporządzenia na tej podstawie wynika z konieczności dostosowania przepisów wykonawczych do zmian w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe, wynikających z utworzenia z dniem 1 marca 2017 r. Krajowej Administracji Skarbowej (stanowiącej połączenie m.in. kontroli skarbowej i Służby Celnej).

Zmiany w projektowanym rozporządzeniu, w porównaniu z obowiązującym wcześniej aktem, polegają na zastąpieniu określenia „wywiad skarbowy” określeniem „Krajowa Administracja Skarbowa”. W pozostałym zakresie regulacja pozostanie bez zmian.

Projektowane rozporządzenie powiela regulacje dotyczące wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, zawarte w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa i bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Zgodnie z art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe operator pocztowy, począwszy od dnia rozpoczęcia działalności pocztowej, jest obowiązany do nieodpłatnego zapewnienia, w ramach wykonywanej przez siebie działalności pocztowej, technicznych i organizacyjnych możliwości wykonywania przez Policję, Straż Graniczną, Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Służbę Kontrwywiadu Wojskowego, Żandarmerię Wojskową, Centralne Biuro Antykorupcyjne i Krajową Administrację Skarbową, zwane dalej „uprawnionymi podmiotami”, oraz prokuraturę i sądy, ich zadań określonych odrębnymi przepisami wymagających:

- 1) uzyskania danych o operatorze pocztowym, świadczonych usługach pocztowych oraz informacji umożliwiających identyfikację korzystających z tych usług,
- 2) udostępniania przesyłek pocztowych w celu kontroli treści korespondencji lub zawartości przesyłek,
- 3) udostępniania zatrzymanej przez operatora przesyłki pocztowej w przypadku podejrzenia, że stanowi przedmiot przestępstwa do oględzin przez uprawnione podmioty,
- 4) dopuszczenia do dalszego przewozu przesyłki pocztowej zawierającej przedmioty przestępstwa w stanie nienaruszonym lub po ich usunięciu albo zastąpieniu w całości lub w części

- zgodnie z zasadami i trybem określonym w przepisach odrębnych.

Przedmiotowe rozporządzenie określa szczegółowe warunki i sposób wypełniania obowiązku, o którym mowa w art. 82. ust. 1 ustawy – Prawo pocztowe, mając na względzie, aby wykonywanie tego obowiązku w jak najmniejszym stopniu zakłócało funkcjonowanie przedsiębiorstwa operatora pocztowego kierując się zasadą osiągnięcia celu przy jak najniższych nakładach.

Kluczowy § 2 ww. rozporządzenia wskazuje, że operator pocztowy zapewnia nieodpłatnie uprawnionym podmiotom oraz prokuraturze i sądom techniczne i organizacyjne możliwości wykonywania ich zadań przez:

- 1) przygotowanie obiektów, urządzeń oraz stosowanych technik i technologii pocztowych do wyodrębnienia przesyłek pocztowych wskazanych przez uprawnione podmioty oraz prokuraturę i sądy w celu przeprowadzenia uprawnionej kontroli, monitorowania, czasowego wyłączenia przesyłek pocztowych z obrotu pocztowego lub ich zajęcia;
- 2) przygotowanie technicznych systemów umożliwiających dostęp do przesyłanych w nich treści informacji, w tym danych identyfikujących podmiot korzystający z usług pocztowych oraz dotyczących faktu, okoliczności świadczenia usług pocztowych lub korzystania z tych usług, danych identyfikujących przesyłkę pocztową, danych dotyczących jej cech zewnętrznych oraz zbiorów tych danych.

Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia to II kwartał 2017 r.

Zagadnienia regulowane niniejszym projektem nie są objęte prawem Unii Europejskiej. Przedmiotowy projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji. Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji z dniem przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa i bezpieczeństwa i porządku publicznego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sekretarz Stanu Kazimierz Smoliński</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Paula Gruszczyńska-Skorupka, referendarz w Departamencie Poczty; tel.: 22 630 10 16; Paula.Gruszczyńska-Skorupka@mib.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 2.03.2017 r.</p> <p><b>Źródło</b> Upoważnienie ustawowe – art. 82 ust. 3 ustawy – Prawo pocztowe</p> <p><b>Nr RD212</b> Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedkładany projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego został przygotowany w związku z regulacjami ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948), która weszła w życie z dniem 1 marca 2017 r. Na podstawie art. 134 ustawy zostało zmienione brzmienie zdania wprowadzającego do wyliczenia w art. 82 ust. 1 w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113 z późn. zm.). Rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa i bezpieczeństwa i porządku publicznego (Dz. U. poz. 1731), które utraciło moc z dniem 1 marca 2017 r.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt niniejszego rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 82 ust. 3 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Wydanie przez Radę Ministrów nowego rozporządzenia w sprawie wykonywania przez operatorów pocztowych zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa oraz bezpieczeństwa i porządku publicznego, które zastąpi dotychczas obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2013 r. wynika z konieczności dostosowania przepisów wykonawczych do zmian w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe, będących konsekwencją wejścia w życie ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej. Zmiany w projektowanym rozporządzeniu, w porównaniu z dotychczas obowiązującym rozporządzeniem, polegają na zastąpieniu określenia „wywiad skarbowy” określeniem „Krajową Administrację Skarbową”. Projektowane rozporządzenie powiela więc te same rozwiązania, które istnieją już w obowiązującym akcie prawnym, a zmiana dotyczy tylko stosowanej terminologii.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia reguluje kwestie, które pozostają w gestii prawa krajowego państw członkowskich UE

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Krajowa Administracja Skarbowa	1	MIB	W stosunku do dotychczasowego stanu prawnego nie ulegnie zmianie

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgadniania z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym. Z uwagi na zakres regulacji (zmiany mają wyłącznie charakter dostosowawczy do nowego nazewnictwa, wynikającego z ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej) projekt rozporządzenia nie został poddany konsultacjom społecznym.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych



	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- |   |   |   |
|---|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne         | <input type="checkbox"/> demografia       | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie        |
| <input type="checkbox"/> inne:                        |   |   |

Omówienie wpływu

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Specyfika projektu uniemożliwia zastosowanie mierników.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)