

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wymagań dla urządzeń ciśnieniowych i zespołów
urządzeń ciśnieniowych²⁾**

Na podstawie art. 12 ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2016 r., poz. 542, 1579 oraz 1228) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rozwoju z dnia 11 lipca 2016 r. w sprawie wymagań dla urządzeń ciśnieniowych i zespołów urządzeń ciśnieniowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1036) wprowadza się następujące zmiany:

1) w załączniku nr 1 do Rozporządzenia w części A Kategorii Urządzeń Ciśnieniowych, ostatni wiersz Tablicy 5 otrzymuje brzmienie:

„Szybkowary ciśnieniowe poddaje się procedurze oceny zgodności równoważnej przynajmniej jednemu modułowi kategorii III.”

2) w załączniku nr 1 do Rozporządzenia, w części B Urządzenia ciśnieniowe, o których mowa w § 8 pkt 1 rozporządzenia, opis wykresu 5 otrzymuje brzmienie:

„Szybkowary ciśnieniowe poddaje się procedurze oceny zgodności równoważnej przynajmniej jednemu modułowi kategorii III.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

1) Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej - gospodarka na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

²⁾Niniejsze rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/ 68/ UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku urządzeń ciśnieniowych (Dz. Urz. UE L 189 z 27.06.2014, str. 164, Dz. Urz. UE L 61 z 05.03.2015, str. 26/ 2 oraz Dz. Urz. UE L 157 z 23.06.2015, str. 112)

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania aktu.

Rozwijane od lat osiemdziesiątych XX wieku nowe podejście do harmonizacji technicznej miało na celu redukcję nadmiernych barier technicznych i regulacyjnych dla wyrobów wprowadzanych do obrotu na jednolitym rynku europejskim. Jego funkcjonowanie wymagało współpracy z instytucjami normalizacyjnymi i stworzenia systemu norm wspierających prawodawstwo w zakresie wymagań zasadniczych w celu zapewnienia bezpieczeństwa towarów.

Efekty prac organizacji standaryzacyjnych doprowadziły do tego, że Komisja Europejska stworzyła skonsolidowany zespół procedur oceny zgodności (modułów) ujętych w NLF.

W zależności od rodzaju produktu i zagrożeń, jakie może on powodować, podmiot dokonujący oceny zgodności może wybrać najbardziej odpowiednią procedurę, żeby zbadać, czy wyrób jaki chce wprowadzić do obrotu spełnia wymagania bezpieczeństwa. Zaproponowane moduły obejmują zarówno ocenę zgodności wyrobu jak i system zarządzania jakością produkcji. Procedury (moduły) oceny zgodności są jednym z elementów systemu. Znajdują one, z pewnymi wyjątkami, zastosowanie w całym prawodawstwie sektorowym.

Akcesja Polski do UE wymusiła dostosowanie prawa polskiego do porządku prawnego Unii. Harmonizacja objęła m.in. prawo techniczne. Dokonano implementacji przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2014/68/ UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do udostępniania na rynku urządzeń ciśnieniowych (Dz. Urz. UE L 189 z 27.06.2014 r., str. 164), zwaną dalej „dyrektywą 2014/68/ UE”). Artykuł 49 ust. 2 dyrektywy 2014/ 68/ UE zobowiązał państwa członkowskie do przyjęcia określonych jej przepisów do dnia 18 lipca 2016 r. Dyrektywa 2014/68/ UE zastąpiła dyrektywę PE i Rady UE z dnia 29 maja 1997 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstw państw członkowskich dotyczących urządzeń ciśnieniowych, zwaną dalej „dyrektywą 97/23/ WE”, która została dostosowana m.in. do nowych ram prawnych tj. decyzji nr 768/2008, zwaną dalej „NLF”. Brak implementacji przepisów dyrektywy 2014/68/ UE spowodowałby nałożenie na Polskę kar przewidzianych za niedopełnienie obowiązku implementacji przepisów prawa unijnego. Jednocześnie mógłby wywołać utrudnienia w wypełnianiu obowiązku nadzoru rynku oraz działalności podmiotów udostępniających wyroby podlegające przepisom ww. dyrektywy. Dopełniając obowiązku implementacji uchwalono nową ustawę z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzorze rynku (Dz. U z 2016 r., poz. 542, z późn. zm.), dalej „ustawa o SOZ”, która określiła podstawowe zasady dokonywania oceny zgodności wyrobów z funkcjonującymi wymaganiami. Istotą systemu było wskazanie ogólnych reguł dotyczących oceny zgodności wyrobów. Kwestie wymagań i procedur oceny zgodności pozostawiono do uregulowania na poziomie aktów wykonawczych. Ustawa o SOZ w zakresie swojej regulacji wdrożyła przepisy ogólne dyrektyw sektorowych. W art. 12 ustawy na Ministra kierującego działem administracji rządowej właściwego ze względu na przedmiot oceny zgodności

nałożono obowiązek określenia w drodze rozporządzenia m.in. procedur oceny zgodności, biorąc pod uwagę rodzaje wyrobów oraz stopień stwarzanych przez nie zagrożeń, a także inne wymagania zawarte w dyrektywach nowego podejścia.

Wydane na tej podstawie Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 11 lipca 2016 r. w sprawie wymagań dla urządzeń ciśnieniowych i zespołów urządzeń ciśnieniowych realizuje ustawowe zobowiązanie, a w szerszym zakresie zapewnia zgodność prawa polskiego z prawem UE.

W ciągu pierwszego roku obowiązywania nowego rozporządzenia krajowego, do Ministerstwa Rozwoju dotarły sygnały ws. nieprecyzyjnego transponowania dyrektywy 2014/68/ UE w kwestii dotyczącej procedury oceny zgodności szybkarów. Taki stan rzeczy utrudniał przedsiębiorcom właściwe dokonywanie tej oceny.

2. Stan w dziedzinie, która ma być unormowana.

Postanowienia dyrektywy 2014/68/ UE zostały zaimplementowane przez ustawę z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 12 ww. ustawy zawarte są w zmienianym rozporządzeniu i wdrażają przepisy dotyczące wymagań dla wyrobów oraz procedury oceny zgodności dyrektywy 2014/68/ UE.

3. Różnice między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

Potrzeba zmiany rozporządzenia wynika z konieczności poprawy omyłki, jaka powstała na etapie tworzenia pierwotnego tekstu rozporządzenia z dnia 11 lipca 2016 r.

Obecne brzmienie rozporządzenia w zmienianym miejscu stawia podmiotom krajowym wyższe wymagania poddawania szybkarów ciśnieniowych procedurom oceny zgodności niż te, które wynikają z brzmienia Dyrektywy 2014/68/ UE. Prowadzi to do zróżnicowania warunków prawnych podmiotów gospodarczych operujących na rynku polskim, co może mieć wpływ na ocenę sytuacji na jednolitym rynku UE i jednocześnie może spowodować nieuzasadniony podział rynku (zróżnicowania standardów prawnych). Stawianie poprzez akt wykonawczy wyższych wymagań oceny zgodności dla szybkarów w Polsce powoduje pogorszenie sytuacji ekonomicznej polskich przedsiębiorców, przez co stają się oni mniej konkurencyjni na jednolitym rynku europejskim.

Rozporządzenie zostanie zmienione w części stanowiącej fragment Załącznika nr 1, Tablicy 5, ostatni wiersz. W tym zakresie bowiem dyrektywa została implementowana w sposób nieprecyzyjny, generujący, jak wspomniano powyżej, dodatkowe wymagania dla przedsiębiorców w Polsce jako państwie członkowskim UE.

Wiersz ten w rozporządzeniu brzmi: „Szybkarzy ciśnieniowe poddaje się procedurze oceny zgodności właściwej co najmniej dla kategorii III.”, podczas gdy w dyrektywie sprawa szybkarów została uregulowana w poniższy sposób: „Na zasadzie wyjątku konstrukcja szybkarów musi podlegać procedurze oceny zgodności równoważnej przynajmniej jednemu modułowi kategorii III.” Konsekwentnie zmienić należy opis Wykresu 5 Załącznika 1 w części B, bowiem stanowi on graficzne odwzorowanie Tablicy 5.

IV. Przewidywane skutki prawne związane z wejściem w życie niniejszych przepisów.

Wejście w życie niniejszego projektu zapewni spójność polskich przepisów transponujących dyrektywę 2014/68/UE.

Zgodnie z przepisem końcowym, zawartym w § 2 - rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, aby w jak najkrótszym czasie doprowadzić do pełnej zgodności przepisów rozporządzenia krajowego z przepisami dyrektywy 2014/68/ UE i ułatwić przedsiębiorcom dokonywanie oceny zgodności ich wyrobów.

W myśl przepisów § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), projekt rozporządzenia jest zwolniony z procedury notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów z chwilą skierowania projektu rozporządzenia do uzgodnień, konsultacji publicznych, przedmiotowy projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.