

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2017 r.

w sprawie stawki płatności dla młodego rolnika za 2017 r.

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności dla młodego rolnika za 2017 r. wynosi 214,82 zł na hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2017 r.

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

w porozumieniu:

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

Naczelnik Wydziału

Paweł Malaczek

Z-CIA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawkę płatności dla młodego rolnika mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ww. ustawy, lub na ich podstawie oraz powierzchnię, która może zostać objęta tą płatnością.

Zgodnie z art. 13 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego wysokość stawki płatności dla młodego rolnika określana jest na podstawie art. 50 ust. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), tj. jako 25% średniej krajowej płatności na hektar. Natomiast średnia krajowa płatność na hektar obliczana jest jako iloraz krajowego pułapu na rok kalendarzowy 2019 określonego w załączniku II do rozporządzenia nr 1307/2013 (3 450 512 tys. euro) oraz liczby kwalifikujących się hektarów zadeklarowanych w 2015 r. zgodnie z art. 33 ust. 1 lub art. 36 ust. 2 rozporządzenia nr 1307/2013 (powierzchnia zatwierdzona do jednolitej płatności obszarowej za 2015 r., wynosząca 14 138 352,23 ha). Oznacza to, że maksymalna stawka tej płatności może wynieść 61,01 euro/ha ($25\% \cdot 3\,450\,512 \text{ tys. euro} / 14\,138\,352,23 \text{ ha}$).

Całkowita kwota przeznaczona na realizację płatności dla młodego rolnika za 2017 r., zgodnie z pkt VII załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/1272 z dnia 14 lipca 2017 r. ustalającego na rok 2017 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 184 z 15.07.2017, str. 5) wynosi 68 237 tys. euro.

Zgodnie z danymi Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, powierzchnia obszaru zatwierdzonego do płatności dla młodego rolnika za 2017 r. wynosi 1 367 154,21 ha.

Uwzględniając tą powierzchnię oraz maksymalną pulę środków, która może zostać przeznaczona na realizację płatności dla młodego rolnika, stawka tej płatności za 2017 r. wyniesie 214,82 zł.

Ponieważ kwota potrzebna na finansowanie tej płatności jest wyższa od kwoty przewidywanej, tj. 34 119 tys. euro (określonej w pkt VI załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2017/1272), różnica wynosząca 34 118 tys. euro, zostanie pokryta ze środków przeznaczonych na jednolitą płatność obszarową, zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia nr 1307/2013.

Do przeliczenia kwoty płatności dla młodego rolnika na walutę krajową przyjęto kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), wynoszący 4,3042 zł/euro.

Kurs z dnia 29 września 2017 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września br. (ok. +0,8%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 października 2017 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednio wypłaca się w okresie od 1 grudnia roku złożenia wniosku do 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od 16 października, jako zaliczki.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli zatem na sprawne rozpoczęcie procesu naliczania i wypłaty płatności dla młodego rolnika przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o powierzchni obszaru zatwierdzonego do wsparcia, określonej na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2017 r. oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, po którym przeliczane są płatności za 2017 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia ma pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego. Płatności bezpośrednie przyczyniają się do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich:

66/16
OR

DEPARTAMENT PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudcki
Ryszard Zarudcki

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Nazwa projektu

Rozporządzenie w sprawie stawki płatności dla młodego rolnika za 2017 r.

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu

Ryszard Zarudcki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu

Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl

Data sporządzenia:

Wrzesień 2017 r.

Źródło:

Upoważnienie ustawowe

Nr w wykazie prac:

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie określa stawkę płatności dla młodego rolnika za rok 2017.			
Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624).			
Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.			
Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności dla młodego rolnika	ok. 130 tys.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Dzięki określeniu wysokości wsparcia możliwe będzie rozpoczęcie wypłat płatności dla rolników.
Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji z:</p> <p>Radą Dialogu Społecznego,</p> <p>Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,</p> <p>Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,</p> <p>Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,</p> <p>Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,</p> <p>Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,</p> <p>Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,</p> <p>Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,</p> <p>Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,</p> <p>Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,</p> <p>Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,</p> <p>Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,</p> <p>Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,</p> <p>Krajową Radą Izb Rolniczych,</p>			

Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej,
Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
Forum Związków Zawodowych,
Konfederacją Lewiatan,
Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
Związkiem Rzemiosła Polskiego,
Business Centre Club,
Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
Krajową Radą Spółdzielczą ,
Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
Związkiem Sadowników RP,
Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,
Polskim Związkiem Ogrodniczym,
Polską Izbą Ogrodniczą,
Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,
Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,
Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,
Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów,
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,
Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,
Polskim Związkiem Zrzeszeń Producentów Chmielu,
Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,
Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
Izbą Zbożowo-Paszową,
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,
Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,

JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Saldo ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Źródła finansowania	<p>Płatność dla młodego rolnika zostanie zrealizowana ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach limitu wydatków budżetu środków europejskich zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2017 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2018, z uwzględnieniem dostępności środków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej w danym roku. A zatem wejście w życie rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej wydatki na płatność dla młodego rolnika są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowane z budżetu środków europejskich.</p> <p>Rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Na realizację płatności dla młodego rolnika za 2017 r. przeznaczone zostanie 68 237 000 euro (293 705695,40 zł).</p> <p>Ponieważ kwota potrzebna na finansowanie tej płatności jest wyższa od kwoty przewidywanej, tj. 34 119 tys. euro (określonej w pkt VI załącznika do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2017/1272), różnica wynosząca 34 118 tys. euro, zostanie pokryta ze środków przeznaczonych na jednolitą płatność obszarową, zgodnie z art. 51 ust. 2 rozporządzenia nr 1307/2013.</p> <p>Przeliczenia tej kwoty na walutę krajową dokonano przy wykorzystaniu</p>							

		kursu wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, wynoszącego 4,3042 zł/euro.						
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2017	2018	2019	2020	2021	2022	Łącznie
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.						

Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 16 października 2017 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.		

W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.

Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-