

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2017 r.

**w sprawie stawek płatności niezwiązanej do tytoniu za 2017 r.**

Na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności niezwiązanej do tytoniu za 2017 r. wynosi:

- 1) 3,82 zł na kilogram tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia;
- 2) 2,68 zł na kilogram tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2017 r.

**MINISTER ROLNICTWA**  
**I ROZWOJU WSI**

**w porozumieniu:**

**MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

Naczelnik Wydziału

*Paweł Malaczek*  
Z-CIA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

*Mariusz Gorzowski*

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawki płatności niezwiązanej do tytoniu, mając na względzie limity procentowe określone w art. 37 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1307/2013” oraz założenia do ustawy budżetowej na dany rok.

Maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności niezwiązane z produkcją w sektorze tytoniu za rok 2017, obliczona zgodnie z art. 37 ust. 4 rozporządzenia nr 1307/2013, wynosi:

- dla tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia – 20 036 250 euro;
- dla tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia – 11 245 650 euro.

Łącznie na płatność niezwiązaną do tytoniu w 2017 r. można przeznaczyć kwotę 31 281 900 euro.

Do przeliczenia ww. kwot przyjęto kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), wynoszący 4,3042 zł/euro.

Kurs z dnia 29 września 2017 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września br. (ok. +0,8%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Zgodnie z danymi przekazanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ilość referencyjna objęta wsparciem wynosi:

- 1) 22 573 582,90 kg - w przypadku tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia, oraz
- 2) 18 047 302,60 kg - tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 października 2017 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednio wypłaca się w okresie od 1 grudnia roku złożenia wniosku do 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od 16 października, jako zaliczki.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli zatem na sprawne rozpoczęcie procesu naliczania i wypłaty płatności do tytoniu przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o ilościach referencyjnych objętych wsparciem, określonych na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2017 r. oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, po którym przeliczane są płatności za 2017 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia ma pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami systemu wsparcia bezpośredniego. Płatności bezpośrednie przyczyniają się do poprawy sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich:

  
DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

  
Krzysztof Jurgiel

Akceptował:   
PODSZEFKRETAPZ JANU

Ryszard Zarudski

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia w sprawie stawek płatności niezwiązanej do tytoniu za 2017 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: Wrzesień 2017 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

**Jaki problem jest rozwiązywany?**

Rozporządzenie określa stawki płatności niezwiązanej do tytoniu za rok 2017.

**Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624).

**Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

**Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do tytoniu	ok. 8,1 tys. (tytoń Virginia) ok. 5,6 tys. (tytoń pozostały)	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Dzięki określeniu wysokości wsparcia możliwe będzie rozpoczęcie wypłat płatności dla rolników.

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji z:

Radą Dialogu Społecznego,

Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,

Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,

Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,

Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych,

Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,

Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,

Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,

Krajową Radą Izb Rolniczych,

Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,

Forum Związków Zawodowych,

Konfederacją Lewiatan,

Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Rzemiosła Polskiego,

Business Centre Club,

Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,

Krajową Radą Spółdzielczą ,

Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,

Związkiem Sadowników RP,

Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych,

Polskim Związkiem Ogrodniczym,

Polską Izbą Ogrodniczą,

Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,

Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,  
Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,  
Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,  
Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatorów,  
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,  
Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,  
Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,  
Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,  
Polskim Związkiem Zrzeszeń Producentów Chmielu,  
Związkiem Polskich Plantatorów Chmielu,  
Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,  
Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,  
Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,  
Izbą Zbożowo-Paszową,  
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,  
Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,  
Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,  
Polską Izbą Lnu i Konopi,  
Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,  
Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,  
Polskim Związkiem Owczarskim,  
Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,  
Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,  
Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,  
Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych,  
Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,  
Polską Izbą Nasienną,  
Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych,  
Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,  
Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,  
Instytutem Gospodarki Rolnej,  
Lubelskim Towarzystwem Pszczelnicznym,  
Ogólnopolskim Związkiem Producentów Drobiu POLDRÓB,

Federacją Przedsiębiorców Polskich.								
Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.								
<b>Wpływ na sektor finansów publicznych</b>								
Ceny bieżące	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]							
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Łącznie
Dochody ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>94,25</b>	<b>40,39</b>						<b>134,64</b>
budżet państwa	94,25	40,39						134,64
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
<b>Saldo ogółem</b>	<b>- 94,25</b>	<b>-40,39</b>						<b>-134,64</b>
budżet państwa	- 94,25	-40,39						-134,64
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Źródła finansowania	Budżet państwa. Płatność ta zostanie zrealizowana w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2017 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2018. A zatem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu							



	terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Maksymalna kwota, która może zostać przeznaczona na płatność niezwiązaną do tytoniu wynosi 31 281 900 euro (134 643 553,98 zł).</p> <p>Kwota ta została obliczona na podstawie: art. 37 ust. 4 rozporządzenia nr 1307/2013 oraz decyzji wykonawczej Komisji z dnia 11 lipca 2013 r. zatwierdzającej przyznanie przejściowego wsparcia krajowego w Polsce za rok 2013. Zgodnie z ww. decyzją KE, kwota zatwierdzona na wsparcie w tym sektorze w ramach PWK za 2013 r. wynosiła 48,126 mln euro (w tym 30,825 mln euro na tytoń grupy I oraz 17,301 mln euro na tytoń z gr. II-IV). Przeliczenia tej kwoty na walutę krajową dokonano przy wykorzystaniu kursu wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, wynoszącego 4,3042 zł/euro.</p> <p>Przyjęto założenie, że 70% płatności zostanie wypłaconych do końca 2017 r., a pozostała część w okresie styczeń - czerwiec 2018 r.</p>

**Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

**Skutki**

Czas w latach od wejścia w życie zmian		2017	2018	2019	2020	2021	2022	Łącznie
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
W ujęciu	duże							

niepieniężnym	przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		

<b>Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.	
<b>Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> demografia
<input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja
	<input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.
<b>Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 16 października 2017 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.	
<b>W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.	
<b>Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
-	