

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu prawnego> r.

w sprawie nadania osobowości prawnej Wspólnocie Błogosławieństw

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1169 oraz z 2014 r. poz. 498) zarządza się, co następuje:

§ 1. Nadaje się osobowość prawną jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej pod nazwą Wspólnota Błogosławieństw, erygowanej przez Biskupa Opolskiego.

§ 2. Siedzibą Wspólnoty Błogosławieństw są Strzelce Opolskie.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA


Marcin WERESZCZYŃSKI

25.10.2016r.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

UZASADNIENIE

Sekretarz Generalny Konferencji Episkopatu Polski pismem z dnia 13 stycznia 2016 r. przedłożył ministrowi właściwemu do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych wniosek Biskupa Andrzeja Czai – Biskupa Diecezji Opolskiej o nadanie osobowości prawnej jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej pod nazwą Wspólnota Błogosławieństw, zwanej dalej „Wspólnotą”.

Wspólnota została erygowana dekretem Biskupa Opolskiego z dnia 1 października 2015 r.

Obszarem działania Wspólnoty jest obszar Diecezji Opolskiej.

Siedzibą Wspólnoty są Strzelce Opolskie.

Celem działania Wspólnoty jest m.in.:

- 1) obecność modlitewna w Kościele Diecezji Opolskiej;
- 2) głoszenie Słowa Bożego i wartości chrześcijańskich w ramach tzw. „Nowej Ewangelizacji”;
- 3) praca wychowawcza z dziećmi i młodzieżą;
- 4) upowszechnianie etyki katolickiej w życiu rodziny i innych grup społecznych.

Władzami Wspólnoty jest:

- 1) Zarząd Stowarzyszenia – złożony przynajmniej z 3 członków stałych: Koordynatora i jego radnych, w tym sekretarza i ekonoma. Koordynator ma prawo do reprezentowania Wspólnoty na zewnątrz;
- 2) Walne Zebranie – składające się z wszystkich członków stałych Wspólnoty.

Kadencja władz Wspólnoty trwa 3 lata.

Bieżącą działalnością Wspólnoty kieruje Koordynator, zgodnie ze statutem, regulaminem wewnętrznym Wspólnoty i uchwałami Zarządu Stowarzyszenia.

Wspólnota może czerpać środki dla zapewnienia realizacji swoich celów statutowych z następujących źródeł:

- 1) ofiar pieniężnych lub w naturze;
- 2) zapisów, darowizn i spadków;
- 3) innych źródeł.

Zaciąganie zobowiązań majątkowych, dysponowanie środkami finansowymi, zawieranie umów majątkowych wymaga podpisu koordynatora albo osoby przez niego delegowanej.

Zmiany w Statucie może wprowadzić Walne Zebranie po ich przegłosowaniu zwykłą większością głosów, a następnie po przedstawieniu propozycji zmian do zatwierdzenia Zarządowi Głównemu „Communauté des Béatitudes” i uzyskaniu aprobaty Biskupa Opolskiego.

Rozwiązanie Wspólnoty może nastąpić z ważnej przyczyny na mocy dekretu Biskupa Opolskiego, z jego własnej inicjatywy, po konsultacji z Biskupem Diecezji Tuluzy (Francja) i Zarządzeniem Głównym „Communauté des Béatitudes” oraz po wysłuchaniu opinii członków Zarządu Wspólnoty bądź też na wniosek Walnego Zebrania Nadzwyczajnego.

O przeznaczeniu majątku pozostałego po rozwiązaniu Wspólnoty decyduje Biskup Opolski.

W związku z faktem, że projektowane rozporządzenie realizuje dyspozycję art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie 28 lipca 1993 r. (Dz. U. z 1998 r. poz. 318), nadanie osobowości prawnej Wspólnotie

przyczyni się do uzyskania przez nią większej sprawności działania, przez co ułatwi osiągnięcie jej celów statutowych. Biorąc pod uwagę powyższe, wydanie rozporządzenia wydaje się zasadne.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie nadania osobowości prawnej Wspólnocie Błogosławieństw.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Chwałek – Podsekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Józef Różański, Dyrektor Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych MSWiA, e-mail: Jozef.Rozanski@mswia.gov.pl Monika Piszcz-Czapla (monika.piszcz-czapla@mswia.gov.pl) Naczelnik Wydziału Regulacji Prawnych w DWRMNI MSWiA</p>	<p>Data sporządzenia 17.10.2016 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac -81.</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia skutkować będzie nabyciem przez Wspólnotę Błogosławieństw osobowości prawnej i tym samym umożliwi tej instytucji kościelnej uczestniczenie w obrocie cywilnoprawnym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1169 oraz z 2014 r. poz. 498) oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie 28 lipca 1993r. (Dz. U. z 1998 r. poz. 318).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z tzw. klauzulą kościelną zapisaną w art. 17 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej „Unia szanuje status przyznany na mocy prawa krajowego kościołom i stowarzyszeniom lub wspólnotom religijnym w Państwach Członkowskich i nie narusza tego statusu”. Z „klauzuli kościelnej” wynika zatem, że do Państw Członkowskich, a nie Unii, należy określanie modelu relacji państwo-kościół. Należy bowiem zauważyć, że w skład Unii Europejskiej wchodzi zarówno państwa wyznaniowe (Grecja, Wielka Brytania), jak i państwa laickie (Francja) czy reprezentujące model separacji skoordynowanej (Polska, Włochy, Niemcy). I tak np. uznanie osobowości cywilnoprawnej kościelnych jednostek organizacyjnych gwarantują wszystkie państwa „konkordatowe” Europy Środkowej i Wschodniej czy niektóre landy w Niemczech. Uznanie to następuje w trybie: ustawowym, rejestracji sądowej, bądź administracyjnym, zgodnie z prawem krajowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wspólnota Błogosławieństw			Wspólnota Błogosławieństw uzyska możliwość uczestniczenia w obrocie prawnym

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z 2015 r. poz. 1063 oraz z 2016 r. poz. 494) na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Przedmiotowy projekt nie wymaga przeprowadzania konsultacji publicznych, ponieważ będzie on miał znikome skutki społeczno-gospodarcze, w tym nie wpłynie on na system finansów publicznych Rzeczypospolitej Polskiej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Wydatki ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Saldo ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Źródła finansowania		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałe jednostki.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki							Łącznie (0-10)				
		0	1	2	3	5	10						
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							0					
	(dodaj/usuń)												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0											
	(dodaj/usuń)												
Niemierzalne	(dodaj/usuń)												
	(dodaj/usuń)												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu													
nie dotyczy													

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: obszar Diecezji Opolskiej	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu Zgodnie ze statutem Wspólnoty Błogosławieństw terenem jej działania jest obszar Diecezji Opolskiej.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia jest niezasadna. Wejście w życie Konkordatu skutkowało koniecznością ujednoczenia procedury uzyskiwania osobowości prawnej przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, na podstawie przepisów prawa polskiego. Kościelna i Rządowa Komisje Konkordatowe opracowały Instrukcję, której punkt 10 stanowi, że nabycie osobowości prawnej zgodnie z prawem polskim przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, dokonuje się na podstawie rozporządzenia ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych. Zatem po spełnieniu warunków przewidzianych w omawianej Instrukcji Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zobligowany jest do wydania rozporządzenia o nabyciu osobowości prawnej przez instytucję kościelną.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.