

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania,
wyłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych
gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej
na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wyłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1813, z 2016 r. poz. 1009 oraz z 2017 r. poz. 109 i 1016) w § 15 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji wydaje decyzję w sprawie przyznania pomocy w terminie 210 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy.”.

§ 2. Do postępowań w sprawach przyznania pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, wszczętych i niezakończonych do dnia

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

wejscia w zycie niniejszego rozporzadzenia, stosuje sie przepisy rozporzadzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporzadzeniem.

§ 3. Rozporzadzenie wchodzi w zycie z dniem nastepujacym po dniu ogloszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**



Naczelnik Wydzialu

Pawel Malaczek



Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski

-1-
UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1813, z 2016 r. poz. 1009 oraz z 2017 r. poz. 109 i 1016), ma na celu wydłużenie terminu na rozpatrzenie wniosków o przyznanie pomocy.

Zgodnie z § 15 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia, w terminie 180 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, dyrektor oddziału regionalnego wydaje decyzję w sprawie przyznania pomocy na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. W przypadku naboru wniosków o przyznanie pomocy, przeprowadzonego w 2017 r., powyższy termin 180 dni upływa w dniu 25 października br.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), wpływ na weryfikację wniosków w ww. terminie przez ARiMR, miały rozszerzone kontrole prowadzone przez dyrektorów oddziałów regionalnych ARiMR, w tym w szczególności polegające na obowiązkowej wizycie w gospodarstwie, mającej na celu weryfikację warunku wskazanego w § 2 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia tj. czy wielkość ekonomiczna gospodarstwa rolnego jest mniejsza niż 10 000 euro.

Niezbędność tych kontroli oraz ich czasochłonność skutkują, iż wyznaczony w § 15 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia termin 180 dni na wydanie decyzji, liczony od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, jest za krótki.

Ponadto, fakt wydłużenia terminów na rozpatrzenie spraw w ramach innych programów pomocowych będących w kompetencji ARiMR (np. pomoc finansowa na operacje typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020) skutkuje wydłużeniem prowadzonych postępowań w sprawie przyznania pomocy w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie

działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (kumulacja obsługi wniosków w ramach różnych instrumentów wsparcia). Dlatego weryfikacja wniosków o przyznanie pomocy i wydanie decyzji w sprawie przyznania pomocy w terminie 180 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków nie jest możliwe.

W związku z powyższym, w projektowanym rozporządzeniu proponuje się wydłużenie terminu na rozpatrzenie wniosku o przyznanie pomocy ze 180 dni do 210 dni, liczonego od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy.

Zmiana dotyczyłaby nie tylko wnioskodawców, którzy złożą wnioski o przyznanie pomocy w ramach kolejnych naborów (których przeprowadzenie jest dopiero planowane), ale również wnioskodawców, którzy złożyli wnioski o przyznanie pomocy w ramach naboru przeprowadzonego w roku 2017. Zgodnie z przepisem przejściowym (§ 2 projektowanego rozporządzenia) do postępowań wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, będą miały zastosowanie przepisy nowelizowanego rozporządzenia w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem.

Istotnym jest, aby przepisy zmienianego rozporządzenia weszły w życie jak najszybciej, gdyż termin na wydanie decyzji w sprawie przyznania pomocy w ramach „Restrukturyzacji małych gospodarstw” wobec osób, które złożyły wnioski o przyznanie pomocy w ramach naboru przeprowadzonego w roku 2017 r., upływa w dniu 25 października br. Dlatego proponuje się, aby rozporządzenie zmieniające weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Dzięki jak najszybszemu wejściu w życie projektowanego rozporządzenia wnioskodawcy otrzymają decyzje w sprawie przyznania pomocy w terminie, choć wydłużonym ze 180 dni do 210 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy. Po otrzymaniu decyzji o przyznaniu pomocy beneficjenci będą mogli realizować warunki, z zastrzeżeniem dopełnienia których została wydana ww. decyzja (w tym rozpocząć realizację biznesplanu). Od spełnienia tych warunków jest uzależniona wypłata pierwszej raty pomocy. Za wejściem w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia zatem ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawa przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli.

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców. Zgodnie z art. 19 ust. 4 akapit trzeci zdanie trzecie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, wsparcie jest ograniczone do gospodarstw rolnych spełniających definicję mikroprzedsiębiorstw oraz małych przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Rozwoju Obszarów Wiejskich:

WZ DYREKTORA
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Joanna Gierulska
ZASTĘPCA DYREKTORA

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym:

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

PODSEKRETARZ STANU

Akceptował:

Ryszard Zarudzki

5. Kąska
diak
ZASTĘPCA DYREKTORA
Mieczysław Paradowski

| | |
|--|--|
| <p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Magdalena Matejkowska – Naczelnik Wydziału Rozwoju Gospodarstw w Departamencie Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW (22 623 25 27)</p> | <p>Data sporządzenia</p> <p>10.10.2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych</p> <p>Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>130</p> |
|--|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydłużenie postępowań w sprawie przyznania pomocy prowadzonych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, spowodowane koniecznością przeprowadzenia pracochłonnych i czasochłonnych czynności kontrolnych w gospodarstwach wnioskodawców, mających na celu weryfikację wielkości ekonomicznej gospodarstw.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia ma na celu wydłużenie terminu na rozpatrzenie przez ARiMR wniosków o przyznanie pomocy złożonych w ramach naboru przeprowadzonego w roku 2017, jak również w ramach następnych naborów, ze 180 do 210 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie badano.

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|----------------------------|---|---|
| Osoby, które złożyły wnioski o przyznanie pomocy w ramach „Restrukturyzacji małych gospodarstw” PROW 2014-2020; potencjalni wnioskodawcy – rolnicy posiadający gospodarstwa rolne o wielkości ekonomicznej mniejszej niż 10 tys. euro zainteresowani uzyskaniem premii na restrukturyzację gospodarstwa w ramach następných naborów wniosków o przyznanie pomocy | 68170 podmiotów do 2023 r. | Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | Wydłużenie o 30 dni terminu na rozpatrzenie przez ARiMR wniosków o przyznanie pomocy, co umożliwi przeprowadzenie niezbędnych kontroli administracyjnych, w tym wizyt w gospodarstwach, a tym samym prawidłową weryfikację i rozpatrzenie wniosków w zmienionym terminie. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowania wyników konsultacji

Zgodnie z Regulaminem pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych i uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 10) Związkiem Młodzieży Wiejskiej,
- 11) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 13) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 14) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 15) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 16) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 17) Forum Związków Zawodowych,
- 18) Konfederacją Lewiatan,
- 19) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,

| | | |
|--|--|--|
| m | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Projektowane rozporządzenie dotyczy sektora mikro- i małych przedsiębiorstw. Wnioskodawcy otrzymają decyzje w sprawie przyznania pomocy w terminie, jednak wydłużonym ze 180 dni do 210 dni od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy. Po otrzymaniu decyzji o przyznaniu pomocy beneficjenci będą mogli realizować warunki, z zastrzeżeniem dopełnienia których została wydana ww. decyzja (w tym rozpocząć realizację biznesplanu). Od spełnienia tych warunków jest uzależniona wypłata pierwszej raty pomocy. Projektowane wydłużenie terminu na wydanie decyzji nie powinno mieć bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarstw. |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | |
| | (dodaj/usuń) | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | |
| | (dodaj/usuń) | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało istotnego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia | | |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | |

| | | |
|---|--|--|
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| Planuje się wydłużenie terminu na rozpatrzenie wniosku o przyznanie pomocy ze 180 dni do 210 dni, od dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy. | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | nie dotyczy | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Planuje się, iż projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Monitorowanie i ocena efektów wdrażania Programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana poprzez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Planem Ewaluacji. | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| - | | |