

PROJEKT

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2017 r.

**w sprawie stawek dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub
obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany za rok 2017**

Na podstawie art. 40c ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1006 i 1503) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka dopłaty do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany za rok 2017 wynosi:

- 1) 92,45 zł – w przypadku zbóż i mieszanek zbożowych lub mieszanek pastewnych sporządzonych z materiału siewnego gatunków lub odmian roślin zbożowych lub strączkowych wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 maja 2013 r. w sprawie wykazu gatunków roślin uprawnych, do których materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany przysługuje dopłata z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany (Dz. U. poz. 615);
- 2) 147,90 zł – w przypadku roślin strączkowych;
- 3) 462,25 zł – w przypadku ziemniaków.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Naczelnik Wydziału

Paweł Malaczek

Z-CIA DYREKTOR
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Mariusz Góral
Prawno-Legislacyjny

Grzegorz Wykowski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 40c ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1006, z późn. zm.) Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, corocznie do dnia 30 września stawki dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany, uwzględniając powierzchnię gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym, gatunki roślin uprawnych objętych dopłatą oraz środki finansowe przeznaczone na te dopłaty. Natomiast w 2017 r. zgodnie z art. 6 pkt 8 ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1503) Rada Ministrów określi stawki dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany do dnia 31 października 2017 r.

Stawki dopłat wyliczone zostały na podstawie informacji Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (KOWR) o całkowitej wnioskowanej powierzchni dla poszczególnych grup roślin objętych dopłatami. W 2017 r. złożono 65 605 wniosków o przyznanie dopłaty. Wnioski były składane w okresie od dnia 15 stycznia do dnia 26 czerwca 2016 r., przy czym wnioski złożone pocztą w ostatnim możliwym terminie wpływały do oddziałów terenowych ARR w pierwszej połowie lipca. Mając na uwadze, że wnioski były rozpatrywane w 16 oddziałach terenowych ARR, ze względu na liczbę i termin złożenia wniosków, a także ze względu na przekształcenia w wyniku, których zadania w zakresie dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany realizowane przez ARR do dnia 31 sierpnia 2017 od dnia 1 września zostały przejęte przez KOWR informacja o całkowitej wnioskowanej powierzchni została przekazana do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi na koniec września 2017 r.

Stawki dopłat do poszczególnych grup lub gatunków roślin wyliczono, mając na uwadze, że:

- 1) w ustawie budżetowej na 2017 r. na realizację mechanizmu dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany przeznaczono kwotę 90 604 tys. zł.

Kwota zaplanowana w ustawie budżetowej została pomniejszona o kwotę, jaką

Agencja Rynku Rolnego zaplanowała na wypłaty tytułem procesów odwoławczych i postępowań spadkowych, w wysokości 49 tys. zł. Jednocześnie kwota ta została zwiększona o kwotę 16 200 tys. zł pochodzącą z rezerw celowych. W związku z powyższym kwota przeznaczona na dopłaty wynosi 106 755 tys. zł.;

2) producenci rolni złożyli wnioski o przyznanie dopłat do obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany do następujących powierzchni gruntów ornych:

- a) 910 112 ha – w przypadku zbóż,
- b) 37 666 ha – w przypadku roślin strączkowych,
- c) 36 863 ha – w przypadku ziemniaka;

3) do obliczenia stawki dopłat dla poszczególnych grup lub gatunków roślin zastosowano następujące obliczenia:

$$S=k/(1a+1,6b+5c)$$

gdzie:

S – stawka bazowa

k – środki finansowe zabezpieczone w ustawie budżetowej na dany rok przeznaczone na dopłaty do materiału siewnego pomniejszone o kwotę 49 000,0 zł. przeznaczoną na wypłaty tytułem procesów odwoławczych i postępowań spadkowych oraz zwiększone o kwotę 16 200 tys. zł pochodzącą z rezerw celowych

a – powierzchnia [ha] obsiana roślinami zbożowymi deklarowana we wnioskach

b – powierzchnia [ha] obsiana roślinami strączkowymi deklarowana we wnioskach

c – powierzchnia [ha] obsadzona ziemniakami deklarowana we wnioskach

$$S = (106\,755\,000)/(1 \times 910\,112 + 1,6 \times 37\,666 + 5 \times 36\,863)$$

$$S = 92,45$$

Stawki dopłaty za rok 2016 wynoszą: 1 x S dla zbóż, 1,6 x S dla roślin strączkowych, 5 x S dla ziemniaków.

Stawki dopłat zaokrąglono do drugiego miejsca po przecinku.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi wydawanie przez KOWR decyzji w sprawie dopłaty z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany oraz realizację płatności z tego tytułu. KOWR jest obowiązany do wydania decyzji w terminie 60 dni od

dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia oraz dokonania płatności do końca roku.

Ponadto, biorąc pod uwagę tegoroczne skutki występowania niekorzystnych zjawisk atmosferycznych powodujących straty i szkody w rolnictwie prace nad projektem rozporządzenia mają charakter pilny, ze względu na konieczność jak najszybszej wypłaty poszkodowanym rolnikom środków na odtworzenie produkcji roślinnej.

Tym samym należy uznać, że za takim terminem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia przemawia ważny interes społeczny i państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Opracowano w Departamencie
Hodowli i Ochrony Roślin:

Akceptował:

ZASTĘPCA DYREKTORA

Krzysztof Smaczyński

DYREKTOR DEPARTAMENTU
Hodowli i Ochrony Roślin

Bogusław Rzeźnicki

PODSKRYPTA WZGLĘDNI

Ewa Lech

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawek dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany za rok 2017</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ewa Lech Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Krzysztof Smaczyński - Zastępca Dyrektora Departamentu Hodowli i Ochrony Roślin 22 623-24-60; wojciech.haldas@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 02.10.2017 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac RD284</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie stawek dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany w wysokości umożliwiającej udzielenie wsparcia wszystkim wnioskodawcom w ramach kwoty zabezpieczonej w ustawie budżetowej na 2017 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Określenie stawek dopłat z uwzględnieniem całkowitej wnioskowanej powierzchni obsianej lub obsadzonej materiałem siewnym oraz określonej na ten cel kwoty w ustawie budżetowej na 2017 r. Stawki powinny być ustalone w takiej wysokości aby było możliwe udzielenie dopłat, w ramach zaplanowanej na ten cel kwoty.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Dopłaty do powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym w kategorii elitarny lub kwalifikowany nie są stosowane w innych państwach członkowskich UE lub OECD.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|---|--|---------------|--|
| Podmioty korzystające z dopłat do 1 ha gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany | ok. 65,6 tys. | ARR/KOWR | Rolnicy otrzymają stawki wysokości niższej niż w roku ubiegłym |
| Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa | Pracownicy oddziałów i centrali ARR/KOWR | MRiRW | W związku z tym, że rozporządzenie jest wydawane co roku, po zakończeniu składania wniosków, konieczne jest pilne oszacowanie przez ARR/KOWR wnioskowanej powierzchni, w celu obliczenia stawki dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych. Dodatkowo, pracownicy KOWR wyliczają wielkość dopłaty dla każdego wnioskodawcy z uwzględnieniem wnioskowanej powierzchni i stawki określonej w niniejszym rozporządzeniu. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach prowadzonych konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do związków zawodowych i organizacji rolniczych. Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów pod numerem RD284.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|--|--|---------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|---|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | 90,6 | 106,8 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | zależne od budżetów w poszczególnych latach |
| budżet państwa | 90,6 | 106,8 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | zależne od budżetów w poszczególnych latach |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | - 90,6 | - 106,8 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | zależne od budżetów w poszczególnych latach |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | Środki zaplanowane w ustawie budżetowej na 2017 r. oraz środki pochodzące z rezerw celowych. | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | | | | | | | | | | |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | | |
|---|--|--------|---|---|---|---|----|----------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | Producenci w sektorze wieprzowiny | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | |
| Rozporządzenie nie spowoduje zmiany obciążeń administracyjnych. | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy |
| 9. Wpływ na rynek pracy | |
| Brak wpływu na rynek pracy. | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe |
| | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | |
| Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Przepisy rozporządzenia wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | |
| Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | |
| | |

