

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾
z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie uzbrojenia Straży Granicznej

Na podstawie art. 75 ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643 z późn.zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 9 maja 2014 r. w sprawie uzbrojenia Straży Granicznej (Dz. U. poz. 658) w § 1 w pkt 1 w lit. g średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. h w brzmieniu:

„h) granatniki;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

-
- ¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088 oraz z 2017 r. poz.1140).
- ²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz.1948 i 1955 oraz z 2017 r. poz. 60, 244, 768, 1086 i 1321.

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin WERESZCZYŃSKI

13. 09. 2017r

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzbrojenia Straży Granicznej wynika z potrzeby wykorzystania w realizacji zadań służbowych w Straży Granicznej nowego rodzaju uzbrojenia w postaci granatników.

Skuteczne wykonywanie ustawowych zadań Straży Granicznej w zakresie ochrony granicy państwowej, zwalczania zagrożeń migracyjnych, w tym przestępczości związanej z nielegalną migracją, a także zapewnienia porządku publicznego w przejściach granicznych wymaga posiadania adekwatnych środków umożliwiających przeciwdziałanie występującym zagrożeniom dla realizacji tych zadań. Zmieniające się środowisko bezpieczeństwa, w którym działa formacja Straży Granicznej, wyzwania związane z działalnością zorganizowanych grup przestępczych, także o charakterze międzynarodowym, jak też zmieniająca się sytuacja w bezpośrednim sąsiedztwie Rzeczypospolitej Polskiej powodują konieczność wyposażenia Straży Granicznej w nowy rodzaj środków wchodzących w skład uzbrojenia Straży Granicznej.

Granatniki mogą być użyte do skutecznego oświetlania terenu, stawiania zasłon dymnych czy też miotania środków obezwładniających, w celu przywracania bezpieczeństwa i porządku publicznego w przejściach granicznych i w strefie nadgranicznej, w trakcie prowadzenia działań granicznych, a także do odpierania ewentualnego ataku o charakterze zbrojnym.

Tym samym będą mogły być także stosowane, jako sprzęt umożliwiający użycie niektórych środków przymusu bezpośredniego, określonych w ustawie z dnia 24 maja 2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1120). Tego rodzaju uzbrojenie znajduje się na wyposażeniu Policji, Biura Ochrony Rządu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Więziennej oraz Żandarmerii Wojskowej.

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje skutki finansowe z budżetu państwa z części 42 – sprawy wewnętrzne, które zostaną pokryte ze środków przeznaczonych na funkcjonowanie Straży Granicznej. Zakup granatników i amunicji do nich będzie dokonywany w ramach istniejących możliwości ich sfinansowania, uwzględniając aktualne potrzeby formacji w tym względzie.

Zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz.2039, z późn. zm.), w związku z powyższym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzbrojenia Straży Granicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Pan Jakub Skiba</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk SG Mariusz Kaźmierczak – Dyrektor-Szef Sztabu Komendanta Głównego Straży Granicznej tel.: 225004011, e-mail mariusz.kazmierczak@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia 4 sierpnia 2017 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1643, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac 169</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia rozszerza zakres przedmiotowy uzbrojenia Straży Granicznej w części dotyczącej broni palnej o granatniki. Wprowadzenie granatników związane jest przede wszystkim ze zmieniającym się środowiskiem bezpieczeństwa, w którym działa formacja, wyzwaniami związanymi z działalnością zorganizowanych grup przestępczych, także o charakterze międzynarodowym, jak też zmieniającą się sytuacją w bezpośrednim sąsiedztwie Rzeczypospolitej Polskiej powodującą konieczność wyposażenia Straży Granicznej w środki adekwatne do przeciwdziałania występującym zagrożeniom podczas realizacji ustawowych zadań formacji. Zakup granatników oraz pewnej liczby amunicji bojowej wzmocni siłę oddziaływania, w tym siłę obronną jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, w szczególności oddziałów Straży Granicznej, które jako pierwsze będą reagowały na przypadki naruszenia granicy państwowej Rzeczypospolitej Polskiej wobec np. uzbrojonych grup próbujących naruszać porządek publiczny i godzących w bezpieczeństwo publiczne.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia wprowadza nowy rodzaj uzbrojenia w Straży Granicznej w postaci granatników. Wprowadzane w przedmiotowym rozporządzeniu rozwiązanie prawne umożliwi zastosowanie granatników do przywracania bezpieczeństwa i porządku publicznego w zasięgu terytorialnym przejść granicznych oraz w strefie nadgranicznej oraz do odpierania ewentualnego ataku o charakterze zbrojnym. Ze względu na szerokie spektrum stosowanej amunicji do granatników, broń ta jest wykorzystywana nie tylko przez Siły Zbrojne RP, ale także przez służby podległe MSWiA i MS (Policja, Służba Więzienna, BOR). Wprowadzenie do służby granatników w tych formacjach motywowane było chęcią posiadania broni wyrządzającej mniejszą szkodę osobie, względem której jej użyto. Rozumie się przez to używanie głównie amunicji niepenetracyjnej (kulowej, głównie gumowej), a także amunicji obezwładniającej wykorzystującej środki chemiczne lub inne środki o podobnym działaniu np. granaty łzawiące służące do wypierania, rozpraszania zbiegowisk, manifestacji i innych wystąpień o charakterze chuligańskim. W chwili obecnej Straż Graniczna wykorzystuje ręczne granaty hukowo-błyskowe, które stosuje się między innymi do odwrócenia uwagi lub zmuszenia do opuszczenia jakiejś strefy przez szczególnie niebezpieczne osoby podczas zatrzymań. Do tego samego typu zadań np. w Policji wykorzystywane są granatniki z amunicją hukowo-błyskową. Dzięki nim podnosi się skuteczność prowadzonych działań, zwiększa się bezpieczeństwo funkcjonariuszy biorących udział w czynnościach, osób wobec których używana jest tego typu broń, a także osób postronnych, ponieważ pociski miotane są na większą odległość z dużą większą precyzją. Straż Graniczna może także używać do tego typu broni pocisków olśniewających, które mogą służyć do oświetlenia terenu podczas działań granicznych i działań specjalnych. Ponadto zastosowanie granatnika, a nawet zademonstrowanie możliwości jego użycia ma ogromne oddziaływanie psychologiczne na ewentualnego przeciwnika (przestępcę), co w zadaniach realizowanych przez Straż Graniczną może doprowadzić do zaprzestania ucieczki przez przestępców, zaniechania stawiania czynnego oporu podczas zatrzymania lub powstrzymania się od prób przełamania blokad za pomocą samochodu podczas zatrzymania do kontroli.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
wydziały zabezpieczenia działań,	8	Dane własne Straży Granicznej	Zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas realizacji zadań służbowych przez
placówki Straży Granicznej,	74		

ośrodki szkolenia SG	2	funkcjonariuszy Straży Granicznej.
----------------------	---	------------------------------------

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony zostanie, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt nie wymaga przeprowadzenia konsultacji publicznych, ponieważ nie dotyczy innych podmiotów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0,10	0,10	0,10	0,11	0,11	0,11	0,12	0,12	0,12	0,12	0,13	1,24	
budżet państwa	0,10	0,10	0,10	0,11	0,11	0,11	0,12	0,12	0,12	0,12	0,13	1,24	
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0,10	0,10	0,10	0,11	0,11	0,11	0,12	0,12	0,12	0,12	0,13	1,24	
budżet państwa	0,10	0,10	0,10	0,11	0,11	0,11	0,12	0,12	0,12	0,12	0,13	1,24	
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Środki finansowe budżetu państwa z części 42 – sprawy wewnętrzne, przeznaczone na funkcjonowanie Straży Granicznej.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zakup granatników i amunicji do nich dokonywany będzie ze środków przeznaczonych na funkcjonowanie Straży Granicznej na 2019 r. z uwagi na tryb opracowywania projektu budżetu państwa w zakresie wydatków rzeczowych. Kwotowe oszacowanie wpływu regulacji na sektor finansów publicznych obejmuje lata 2019-2029.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								

W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Nie dotyczy.

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej
tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: **nie dotyczy**

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: **nie dotyczy**

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:
- **nie dotyczy**

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój
regionalny
 inne: bezpieczeństwo
publiczne

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na bezpieczeństwo publiczne, z uwagi na możliwość użycia w Straży Granicznej nowego uzbrojenia w postaci granatników podczas realizacji przez funkcjonariuszy Straży Granicznej zadań służbowych związanych m. in. z zapewnieniem bezpieczeństwa publicznego oraz przywracaniem porządku publicznego, a także do odparcia ewentualnego ataku o charakterze zbrojnym.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia 14 dni od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres regulacji nie ma potrzeby ewaluacji efektów proponowanych rozwiązań i stosowania mierników.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.