

Projekt z dnia 9 sierpnia 2017 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia 2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu działania i sposobu organizacji Komitetu Standardów Rachunkowości

Na podstawie art. 81 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2016 r. poz. 1047 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 61, 245, 791 i 1089) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 listopada 2001 r. w sprawie zakresu działania i sposobu organizacji Komitetu Standardów Rachunkowości (Dz. U. poz. 1580, z 2002 r. poz. 173, z 2004 r. poz. 331 oraz z 2006 r. poz. 1556 oraz z 2017 r. poz. 738) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 3:
 - a) w ust. 4 pkt 1–3 otrzymują brzmienie:
 - „1) minister właściwy do spraw gospodarki – 1 osoba, będąca przedstawicielem ministra właściwego do spraw gospodarki,
 - 2) Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego – 1 osoba, będąca przedstawicielem Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego,
 - 3) Prezes Narodowego Banku Polskiego – 1 osoba, będąca przedstawicielem Prezesa Narodowego Banku Polskiego,”
 - b) pkt 5 otrzymuje brzmienie:
 - „5) Polska Izba Biegłych Rewidentów – 5 osób, w tym co najmniej 3 biegłych rewidentów wykonujących zawód.”;
- 2) w § 4 w ust. 2 pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:
 - „3) rozwiązania stosunku pracy – w przypadku członków, o których mowa w § 3 ust. 5,
 - 4) zaprzestania wykonywania zawodu biegłego rewidenta – w przypadku członków, będących biegłymi rewidentami, o których mowa w § 3 ust. 4 pkt 5,”.

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

§ 2. Przepisy § 3 ust. 4 pkt 1–3 i 5 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem stosuje się po raz pierwszy do kandydatów zgłaszanych na członków Komitetu Standardów Rachunkowości, których kadencja rozpoczyna się po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

**ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

**Renata Łúcaro
Zastępcza Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów**

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym /

UZASADNIENIE

I. Cel nowelizacji

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 listopada 2001 r. w sprawie zakresu działania i sposobu organizacji Komitetu Standardów Rachunkowości (Dz. U. poz. 1580, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem”, wynika z:

- faktu wejścia w życie w dniu 21 czerwca 2017 r. nowej ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym (Dz. U. poz. 1089), w której nastąpiła zmiana niektórych nazw i pojęć oraz
- potrzeby ujednoczenia postanowień rozporządzenia w zakresie możliwości zgłaszania przez podmioty uprawnione kandydatów na członków Komitetu Standardów Rachunkowości.

II. Obecny stan prawny

§ 3 ust. 4 pkt. 1-3 rozporządzenia stanowią, iż podmioty uprawnione do wskazania kandydatów na członków Komitetu Standardów Rachunkowości, tj. minister właściwy do spraw gospodarki, Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego oraz Prezes Narodowego Banku Polskiego, zgłaszają ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych (przy którym działa Komitet) po jednej osobie spośród pracowników odpowiednio: Ministerstwa Rozwoju, Komisji Nadzoru Finansowego oraz Narodowego Banku Polskiego.

§ 3 ust. 4 pkt 5 określa Krajową Izbę Biegłych Rewidentów, jako podmiot uprawniony do zgłaszania kandydatów na członków Komitetu, jak również wskazuje, iż kandydatami mogą zostać m.in. biegli rewidentzi wykonujący zawód i reprezentujący podmioty uprawnione do badania sprawozdań finansowych, o których mowa w ustawie z dnia 13 października 1994 r. o biegłych rewidentach i ich samorządzie (Dz. U. z 2001 r. Nr 31, poz. 359).

§ 4 ust. 2 pkt 3 odnosi się do sytuacji wygaśnięcia członkostwa w Komitecie Standardów Rachunkowości w przypadku członków, którzy są pracownikami Ministerstwa Rozwoju, Komisji Nadzoru Finansowego, Narodowego Banku Polskiego oraz Ministerstwa Finansów.

§ 4 ust. 2 pkt 4 dotyczy sytuacji wygaśnięcia członkostwa w Komitecie Standardów Rachunkowości w przypadku osób wyznaczonych przez Krajową Izbę Biegłych Rewidentów.

III. Proponowane zmiany wprowadzane projektem rozporządzenia

§ 1 rozporządzenia zmieniającego wprowadza następujące zmiany:

pkt 1) nowelizuje treść § 3 ust. 4 rozporządzenia:

lit. a) wprowadza w pkt 1-3 rozporządzenia zmianę pozwalającą na zgłaszanie przez ministra właściwego do spraw gospodarki, Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego oraz Prezesa Narodowego Banku Polskiego kandydatów na członków Komitetu Standardów Rachunkowości spośród szeroko pojętego grona przedstawicieli (w tym także spośród pracowników), którzy legitymują się wiedzą i doświadczeniem zawodowym w dziedzinie rachunkowości oraz wykazują zaangażowanie niezbędne przy opracowywaniu krajowych standardów rachunkowości, opiniowaniu międzynarodowych standardów rachunkowości, a także dysponują czasem pozwalającym na analizę materiałów i czynne uczestnictwo w posiedzeniach Komitetu.

W chwili obecnej jedynie minister właściwy do spraw finansów publicznych, zgodnie z obowiązującymi postanowieniami rozporządzenia, jest uprawniony do zgłoszenia na członków Komitetu także osób niebędących pracownikami Ministerstwa Finansów¹. Planowana zmiana ma na celu umożliwienie pozostałym podmiotom (które takiej opcji nie mają) wyznaczenia na członków Komitetu Standardów Rachunkowości kandydatów również spoza kręgu pracowników odpowiednich instytucji, tj. osób niebędących pracownikami Ministerstwa Rozwoju, Komisji Nadzoru Finansowego oraz Narodowego Banku Polskiego.

lit. b) nadaje nowe brzmienie pkt 5 w następstwie wejścia w życie w dniu 21 czerwca 2017 r. nowej ustawy z dnia 11 maja 2017 r. *o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym* (Dz. U. poz. 1089), która wprowadza do porządku prawnego m.in. nowe pojęcia oraz zmienione nazewnictwo. Ustawa ta nadaje samorządowi zawodowemu biegłych rewidentów nową nazwę: Polska Izba Biegłych Rewidentów.

¹ § 4 ust. 5 rozporządzenia: *Minister właściwy do spraw finansów publicznych zgłasza na członków komitetu 5 kandydatów, w tym co najmniej 3 spośród pracowników Ministerstwa Finansów.*

Zmiana ww. przepisu wynika także z potrzeby doprecyzowania przepisów rozporządzenia w kwestii osób wskazywanych przez Polską Izbę Biegłych Rewidentów jako kandydatów na członków Komitetu, którymi, zgodnie z założeniem, mogą być osoby czynnie wykonujące zawód biegłego rewidenta (dotyczy to co najmniej 3 osób spośród 5, które Polska Izba Biegłych Rewidentów ma prawo nominować). W związku z tym zasadne jest wykreślenie sformułowania „i reprezentujących podmioty uprawnione do badania sprawozdań finansowych”, gdyż czynność badania mogą przeprowadzać jedynie biegli rewidenci czynnie wykonujący swój zawód.

pkt 2) wprowadza zmiany w § 4 ust. 2:

- nadaje nowe brzmienie **pkt 3** w zakresie wygaśnięcia członkostwa w Komitecie Standardów Rachunkowości.

W wyniku proponowanych zmian, mających na celu poszerzenie kręgu osób, spośród których może zostać wskazany kandydat na członka Komitetu (tj. spoza grona pracowników), tracą zasadność przepisy dotyczące rozwiązania stosunku pracy w odniesieniu do kandydatów zgłaszanych przez ministra do spraw gospodarki, Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego oraz Prezesa Narodowego Banku Polskiego.

- nadaje nowe brzmienie **pkt 4**, które wynika ze zmiany wprowadzanej § 1 ust. 1 lit. b rozporządzenia zmieniającego.

§ 2 projektu rozporządzenia zmieniającego wprowadza przepis przejściowy określający zastosowanie po raz pierwszy przepisów dotyczących możliwości zgłaszania przez ministra do spraw gospodarki, Przewodniczącego Komisji Nadzoru Finansowego, Prezesa Narodowego Banku Polskiego oraz Polską Izbę Biegłych Rewidentów kandydatów na członków Komitetu Standardów Rachunkowości spośród swoich przedstawicieli.

Obecna VIII kadencja Komitetu Standardów Rachunkowości upływa z końcem kwietnia 2017 r. Przepisy wprowadzone § 2 rozporządzenia zmieniającego będą więc miały zastosowanie po raz pierwszy do XIX kadencji Komitetu, która rozpocznie się w maju 2018 r.

§ 3 projektu określa termin wejścia w życie rozporządzenia po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

W opinii projektodawcy regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady nr 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. UE L 189 z 03.07.1998, s. 42).

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych dotyczącym rozporządzeń Ministra Rozwoju i Finansów dla działów: budżet, finanse publiczne, instytucje finansowe.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu działania i sposobu organizacji Komitetu Standardów Rachunkowości</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Wiesław Janczyk, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Joanna Dadacz, Dyrektor Departamentu Rachunkowości i Rewizji Finansowej 22 694 44 02, Sekretariat.DR@mfnet.gov.pl Beata Bułhaków, Naczelnik Wydziału ds. Rachunkowości Jednostek Sektora Prywatnego, Departament Rachunkowości i Rewizji Finansowej 22 694 44 16, Beata.Bulhakow@mfnet.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 9 sierpnia 2017r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2016 r. poz. 1047, z późn. zm.)</p> <p>Nr 537 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie działań: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 21 czerwca weszła w życie ustawa z dnia 11 maja 2017 r. *o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym* (Dz. U. poz. 1089), która wprowadza do porządku prawnego m.in. nowe pojęcia oraz zmienione nazewnictwo. Ustawa ta m.in. nadaje samorządowi zawodowemu biegłych rewidentów nową nazwę: Polska Izba Biegłych Rewidentów. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 listopada 2001 r. w sprawie zakresu działania i sposobu organizacji Komitetu Standardów Rachunkowości (Dz. U. Nr 140 poz. 1580, z późn. zm.) – zwane dalej rozporządzeniem KSR - posługuje się, w obecnym brzmieniu, dotychczasową nazwą samorządu, stanowiąc, iż jednym z podmiotów uprawnionych do wyznaczania kandydatów na członków KSR jest Krajowa Izba Biegłych Rewidentów.

Nowelizacja rozporządzenia KSR wynika z konieczności dostosowaniu postanowień ww. rozporządzenia do aktualnego stanu prawnego oraz obowiązującego nazewnictwa wynikającego z przepisów ustawy *o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym*.

Dodatkowo celem projektu rozporządzenia jest ujednoczenie postanowień rozporządzenia KSR w zakresie zgłaszania ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych kandydatów na członków Komitetu Standardów Rachunkowości przez podmioty uprawnione. Obecnie część z tych podmiotów (minister właściwy do spraw gospodarki, Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego oraz Prezes Narodowego Banku Polskiego) uprawnionych jest do zgłaszania jednej osoby jedynie spośród pracowników odpowiednio Ministerstwa Rozwoju, Komisji Nadzoru Finansowego oraz Narodowego Banku Polskiego. Celem wprowadzanych zmian jest umożliwienie wyboru kandydatów na członków Komitetu Standardów Rachunkowości spośród szerszego grona profesjonalistów, jako przedstawicieli (nie tylko spośród pracowników), ministrowi właściwemu do spraw gospodarki, Przewodniczącemu Komisji Nadzoru Finansowego oraz Prezesowi Narodowego Banku Polskiego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie zmieniające ma na celu dostosowanie postanowień rozporządzenia do aktualnej sytuacji prawnej. § 3 ust. 4 pkt 1-3 obecnie obowiązującego rozporządzenia stanowią, iż podmioty uprawnione do wskazania kandydatów na członków Komitetu Standardów Rachunkowości, tj. minister właściwy do spraw gospodarki, Przewodniczący Komisji Nadzoru Finansowego oraz Prezes Narodowego Banku Polskiego, zgłaszają ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych (przy którym działa Komitet) po jednej osobie spośród pracowników odpowiednio: Ministerstwa Rozwoju, Komisji Nadzoru Finansowego oraz Narodowego Banku Polskiego.

Nowelizacja rozporządzenia KSR nadaje nowe brzmienie ww. punktom. Ma to na celu w celu umożliwienie przedmiotowym organom wskazania swoich kandydatów na członków Komitetu spośród szerszego kręgu osób (tj. spoza grona pracowników danej instytucji).

W wyniku proponowanych powyżej zmian tracą zasadność przepisy dotyczące rozwiązania stosunku pracy w odniesieniu do kandydatów zgłaszanych przez ministra do spraw gospodarki, Przewodniczącemu Komisji Nadzoru Finansowego oraz Prezesa Narodowego Banku Polskiego (w związku z tym niezbędne jest uaktualnienie brzmienia § 4 ust. 2 pkt 3).

Ponadto wejście w życie ustawy *o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym* rodzi potrzebę nowelizacji rozporządzenia KSR w następstwie wprowadzania przez ww. ustawę nowych pojęć oraz zmienionego nazewnictwa. W związku z powyższym powstała potrzeba:

- zmiany nazwy samorządu biegłych rewidentów z Krajowej Izby Biegłych rewidentów na Polską Izbę Biegłych Rewidentów oraz
- doprecyzowania postanowień rozporządzenia KSR w kwestii osób wskazywanych przez PIBR jako kandydatów na członków Komitetu, którymi, zgodnie z założeniem, mogą być osoby czynnie wykonujące zawód biegłego rewidenta (dotyczy to co najmniej 3 osób spośród 5, które ma prawo nominować PIBR). (§ 3 ust. 4 pkt 5 oraz § 4 ust. 2 pkt 4)

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie skierowany do konsultacji do Komisji Nadzoru Finansowego, Narodowego Banku Polskiego, Stowarzyszenia Księgowych w Polsce oraz Polskiej Izby Biegłych Rewidentów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)	
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								

	(dodaj/usuń)						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
	(dodaj/usuń)						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)						
	(dodaj/usuń)						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na wymienione obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak

