

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia .....2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania  
pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie  
gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata  
2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2016 r. poz. 1387 i 1579 oraz z 2017 r. poz. 5 i 624) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2016 r. poz. 153 i 322) w § 18:

1) w ust. 1 w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) udział drzew gatunków iglastych w powierzchni uprawy leśnej został przekroczony co najmniej o 20% w stosunku do udziału tych drzew przewidzianego w planie zalesienia, przy czym wsparcie na zalesienie nie podlega zwrotowi, jeżeli przekroczenie to nastąpiło po upływie 5 lat od dnia wypłaty wsparcia na zalesienie.”;

2) w ust. 2:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

„2) uprawa leśna założona na gruntach rolnych została zlikwidowana przed upływem 15 lat od dnia uzyskania pierwszej płatności na zalesianie, przy czym:

a) pomoc ta nie podlega zwrotowi w przypadku, gdy wystąpiły następujące wyjątkowe okoliczności, o których mowa w § 1 pkt 7:

- grunty zalesione zostały wywłaszczone zgodnie z przepisami o gospodarce nieruchomościami,
- dokonano scalenia gruntów objętych pomocą na zalesianie,
- wystąpiła inna okoliczność, której nie można było przewidzieć w dniu rozpoczęcia realizacji zobowiązania, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3 albo § 15 ust. 1 pkt 2 lit. a, albo § 16 ust. 1, albo § 16a ust. 1, albo § 16b ust. 1, albo § 16c ust. 1 pkt 1, mająca wpływ na realizację tego zobowiązania i będąca wynikiem przyczyn niezależnych od rolnika,

b) wsparcie na zalesienie nie podlega zwrotowi również, jeżeli likwidacja uprawy leśnej nastąpiła po upływie 5 lat od dnia wypłaty wsparcia na zalesienie;”;

b) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) przeniósł własność lub współwłasność wszystkich gruntów objętych wnioskiem o pomoc albo ich części na rzecz innego rolnika w wyniku umowy sprzedaży lub innej umowy, a rolnik, który przejął własność lub współwłasność gruntów objętych wnioskiem o pomoc, nie spełnił warunków, o których mowa w § 15 ust. 1 i 3, przy czym wsparcie na zalesienie nie podlega zwrotowi, jeżeli przeniesienie to nastąpiło po upływie 5 lat od dnia wypłaty wsparcia na zalesienie.”;

3) ust. 3 i 3a otrzymują brzmienie:

„3. W przypadku gdy uprawa leśna założona na gruntach rolnych została częściowo zlikwidowana przed upływem 15 lat od dnia uzyskania pierwszej płatności na zalesianie, a uprawa założona na gruntach innych niż rolne – przed upływem 5 lat od tego dnia, rolnik zwraca pomoc na zalesianie w pełnej wysokości za cały okres jej pobierania wyplaconą do gruntów, na których uprawa ta została zlikwidowana, przy czym:

1) pomoc ta nie podlega zwrotowi w przypadku, gdy wystąpiły następujące wyjątkowe okoliczności, o których mowa w § 1 pkt 7:

a) grunty zalesione zostały wywłaszczone zgodnie z przepisami o gospodarce nieruchomościami,

- b) dokonano scalenia gruntów objętych pomocą na zalesianie,
  - c) wystąpiła inna okoliczność, której nie można było przewidzieć w dniu rozpoczęcia realizacji zobowiązania, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3 albo § 5 ust. 1 pkt 2 lit. b, albo § 15 ust. 1 pkt 2 lit. a, albo § 16 ust. 1, albo § 16a ust. 1, albo § 16b ust. 1, albo § 16c ust. 1 pkt 1, mająca wpływ na realizację tego zobowiązania i będąca wynikiem przyczyn niezależnych od rolnika;
- 2) wsparcie na zalesienie nie podlega zwrotowi również, jeżeli częściowa likwidacja uprawy leśnej nastąpiła po upływie 5 lat od dnia wypłaty wsparcia na zalesienie.
- 3a. W przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, rolnik zwraca jedynie część pomocy na zalesianie wypłaconą do gruntów, których własność lub współwłasność została przeniesiona na rzecz innego rolnika niespełniającego warunków, o których mowa w § 15 ust. 1 i 3, przy czym wsparcie na zalesienie nie podlega zwrotowi, jeżeli przeniesienie to nastąpiło po upływie 5 lat od dnia wypłaty wsparcia na zalesienie.”;
- 4) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Rolnik zwraca wsparcie na zalesienie w części przeznaczonej na ogrodzenie uprawy leśnej, jeżeli nie wykonał ogrodzenia części uprawy leśnej, nie zostało ono utrzymane do dnia, w którym upływa 5 lat od dnia wypłaty wsparcia na zalesienie, lub siatka użyta do grodzienia nie spełniała w tym okresie wymagań określonych w załączniku nr 4 do rozporządzenia, a wykonanie tego ogrodzenia zostało przewidziane w planie zalesienia.”.

§ 2. Do zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 z tytułu zdarzeń, które nastąpiły przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

*J. Łokuzewska*

Naczelnik Wydziału

*Paweł Malaczek*

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU  
WSI**

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Logislacyjnego

*Grzegorz Wykowski*

## UZASADNIENIE

Proponowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. z 2016 r. poz. 1387 i 1579 oraz z 2017 r. poz. 5 i 624).

Zakres spraw będących przedmiotem proponowanego rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2016 r. poz. 153 i poz. 322).

Proponowane w § 18 obowiązującego rozporządzenia zmiany (w pkt 2 i 3 w ust. 2, ust. 3, ust. 3a oraz ust. 4) polegają na złagodzeniu przepisów związanych ze zwrotami pomocy na zalesienie. Zaproponowano, aby po upływie 5 lat od zalesienia nie był wymagany zwrot wsparcia na zalesienie (jednorazowej płatności wypłacanej w pierwszym roku od zalesienia). W związku z tym, w sytuacji likwidacji uprawy leśnej bądź przeniesienia własności zalesienia objętego zobowiązaniem (na rzecz rolnika niespełniającego warunków określonych w rozporządzeniu), wsparcie na zalesienie nie podlega zwrotowi, o ile zdarzenie to miało miejsce po upływie 5 lat od dnia wypłaty wsparcia na zalesienie.

Ponadto, proponowana w § 18 obowiązującego rozporządzenia zmiana w ust. 1 pkt 2 lit. b ma na celu doprecyzowanie przepisów poprzez wskazanie, że zwrot wsparcia na zalesienie po upływie 5 lat od dnia wypłaty wsparcia na zalesienie nie jest wymagany także w przypadku przekroczenia określonego stosunku udziału drzew gatunków iglastych w powierzchni uprawy leśnej.

Należy zauważyć, że proponowane zmiany mają na celu jedynie częściowe złagodzenie kar dla beneficjentów działania zalesieniowego. Podkreślenia wymaga, iż zachowany zostanie dotychczasowy system sankcji w zakresie płatności wieloletnich, tj. premii pielęgnacyjnej i zalesieniowej, w związku z czym w sytuacji likwidacji lub przeniesienia uprawy leśnej beneficjent nadal zobligowany będzie do zwrotu ww. premii za wszystkie lata od momentu zalesienia (max. za okres 15 lat).

Podkreślenia wymaga, że rok 2014 był ostatnim rokiem, w którym można było ubiegać się o pomoc finansową w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, a obecnie beneficjenci działania składają jedynie wnioski o wypłatę płatności na zalesianie (tzw. wnioski kontynuacyjne) oraz wnioski transferowe. Projektowane zmiany będą miały zatem zastosowanie wyłącznie do tych wniosków.

Proponuje się, aby wprowadzane zmiany w zakresie zwrotu pomocy na zalesianie, miały co do zasady zastosowanie w odniesieniu do zdarzeń, których wynikiem jest konieczność zwrotu pomocy na zalesianie, tj. częściowej likwidacji uprawy lub przeniesienia własności gruntów objętych zobowiązaniem zalesieniowym na rzecz rolnika nie spełniającego określonych warunków, które będą miały miejsce dopiero po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia. Pozwoli to na zastosowanie takich samych reguł przyznawania pomocy na zalesianie w odniesieniu do podmiotów znajdujących się w takiej samej sytuacji.

Zgodnie z projektowanym § 3 proponuje się aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Zaproponowany termin jest zgodny z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), gdyż rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych.

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Podsekretarz Stanu Pan Ryszard Zarudzki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Pani Elżbieta Budka, tel. 22 623 10 58, e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>05.06.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>114</p>		
<b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b>			
<b>1.Jaki problem jest rozwiązywany?</b>			
<p>Projektowana zmiana ma na celu doprecyzowanie przepisów w zakresie zwrotu pomocy na zalesianie w przypadku ponad pięcioletnich upraw leśnych założonych w ramach PROW 2007-2013.</p>			
<b>2.Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>			
<p>Projekt rozporządzenia ma na celu wprowadzenie uproszczenia dla beneficjentów w zakresie zwrotów otrzymanego wsparcia finansowego, w przypadku ponad pięcioletnich upraw leśnych założonych w ramach PROW 2007-2013.</p>			
<b>3.Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>			
<p>Inne państwa członkowskie UE ustanawiają warunki przyznawania płatności w zakresie środków rozwoju obszarów wiejskich również za pomocą działań legislacyjnych.</p>			
<b>4.Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>			
<p>Rolnicy objęci zobowiązaniem zalesieniowym podjętym w ramach PROW 2007-2013</p>	<p>Wielkość</p>	<p>Źródło danych</p>	<p>Oddziaływanie</p>
<p>Agencja Restrukturyzacji i</p>			<p>Wykonuje zadania agencji</p>

Modernizacji Rolnictwa			płatniczej
Rolnicy objęci zobowiązaniem zalesieniowym podjętym w ramach PROW 2007-2013	ok. 9 000 rolników	Informacja udostępniona przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.	Projekt ma usprawnić prawidłową realizację przedmiotowego działania.

#### **5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych. Termin konsultacji to lipiec 2017 r.

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnym Samorządowym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 10) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 11) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 12) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 14) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 15) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 16) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP;
- 17) Business Centre Club;
- 18) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 19) Forum Związków Zawodowych;
- 20) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;

- 21) Konfederacją Lewiatan;
- 22) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izby Gospodarczej ;
- 23) Polskim Związkiem Zrzeszeń Leśnych;
- 24) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
- 25) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 26) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”;
- 27) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 28) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 29) Polską Izbą Nasienną;
- 30) Radą Dialogu Społecznego;
- 31) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- 32) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników;
- 33) Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”;
- 34) Instytutem Gospodarki Rolnej;
- 35) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Rolnictwa;
- 36) Polskim Karpem Spółką z ograniczoną odpowiedzialnością – Organizacją Producentów;
- 37) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 38) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												



budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Saldo ogółem																				
budżet państwa																				
JST																				
pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Źródła finansowania		nie dotyczy																		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa. Obecnie nie zaobserwowano tendencji do zaprzestania realizacji podjętych zobowiązań, co potencjalnie mogłoby skutkować naliczaniem zwrotów płatności w mniejszej wysokości niż w dotychczas obowiązujących przepisach rozporządzenia.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>																		
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>																				
Skutki																				
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)												
W ujęciu pieniężnym  (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa																			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																			
W ujęciu	duże																			

niepieniężnym	przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ooooo	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ooooo	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami UE.		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Projektowana regulacja nie będzie miała dodatkowego wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne: °°°°°		
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie 14 dni po dniu ogłoszenia..		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
-		

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich

KS

*[Signature]*  
 Dyrektora  
 Departamentu Płatności Bezpośrednich  
 Katarzyna Pawlikowska

DYREKTOR  
 DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH  
*[Signature]*  
 Joanna Czupla

Akceptował:

*[Signature]*

Zatwierdził: