

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania  
oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich  
na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1549 oraz z 2017 r. poz. 107) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3:

- a) uchyla się ust. 4,
- b) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Koszty związane z zapewnieniem warunków pracy pracownikowi podmiotu uprawnionego, niezbędnych do wykonywania zadań kwalifikowalnych, w szczególności koszty zakupu sprzętu komputerowego, mebli, materiałów biurowych, usług telekomunikacyjnych, remontu i modernizacji pomieszczeń, są kwalifikowalne na warunkach określonych w ust. 5 i 6.”,

- c) po ust. 10 dodaje się ust. 10a–10d w brzmieniu:

„10a. Koszty, o których mowa w ust. 9, w zakresie kosztów najmu i utrzymania pomieszczeń, w szczególności pokoi biurowych, sal konferencyjnych, pokoi socjalnych, serwerowni i central telekomunikacyjnych, są kwalifikowalne w

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

części odpowiadającej wskaźnikowi procentowemu, który jest obliczany według jednego z następujących wzorów:

$$1) \quad K\% = \frac{(W*U)P + (W*U)P_n}{W_p}$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

K% – wskaźnik procentowy,

W – wymiar czasu pracy pracownika podmiotu uprawnionego,

U – udział czasu pracy pracownika podmiotu uprawnionego przeznaczanego w danym miesiącu na wykonywanie obowiązków służbowych dotyczących realizowania zadań kwalifikowalnych,

P – pracownik podmiotu uprawnionego spełniający warunek określony w ust. 5 pkt 1,

P<sub>n</sub> – każdy kolejny pracownik podmiotu uprawnionego spełniający warunek określony w ust. 5 pkt 1,

W<sub>p</sub> – sumę wymiarów czasu pracy wszystkich pracowników podmiotu uprawnionego,

$$2) \quad K\% = \frac{P_p * U_{\text{śr}}}{P_c}$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

K% – wskaźnik procentowy,

P<sub>p</sub> – wielkość powierzchni pomieszczeń w danym budynku wykorzystywanych przez pracowników podmiotu uprawnionego wykonujących zadania kwalifikowalne, w szczególności pokoi biurowych, sal konferencyjnych, pokoi socjalnych, serwerowni i centrali telekomunikacyjnych,

U<sub>śr</sub> – średni udział czasu pracy pracowników podmiotu uprawnionego, spełniających warunek określony w ust. 5 pkt 1, przeznaczanego w danym miesiącu na wykonywanie obowiązków służbowych dotyczących realizowania zadań kwalifikowalnych,

P<sub>c</sub> – całkowitą powierzchnię budynku wykorzystywanego do wykonywania zadań kwalifikowalnych przez pracowników podmiotu uprawnionego.

10b. Koszty najmu, utrzymania i wyposażenia archiwum są kwalifikowalne:

- 1) jeżeli archiwum to jest wykorzystywane przez pracowników podmiotu uprawnionego wyłącznie do wykonywania zadań kwalifikowalnych;
- 2) w 100%.

10c. Do ustalenia, w jakiej części są kwalifikowalne koszty, o których mowa w ust. 10a, stosuje się ten ze wzorów określonych w ust. 10a, który został wskazany przez podmiot uprawniony we wniosku o przyznanie pomocy technicznej.

10d. Wzór określony w ust. 10a pkt 1 stosuje się również do ustalenia, w jakiej części są kwalifikowalne koszty zakupu materiałów biurowych, jeżeli podmiot uprawniony we wniosku o przyznanie pomocy technicznej wskazał ten wzór, jako podstawę ustalenia tej części.”;

2) w § 4 dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Jeżeli Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwana dalej „Agencją”, lub podmiot uprawniony, realizujący zadania związane z przyznawaniem lub wypłatą pomocy finansowej w ramach działań i poddziałań objętych programem, nie wykaże w sprawozdaniu z realizacji zaakceptowanego planu działania pomocy technicznej osiągnięcia wskaźników realizacji zadań ujętych w tym planie na poziomie równym albo wyższym niż 80%, instytucja zarządzająca w planie działania pomocy technicznej na rok następujący po roku, w którym zostało złożone to sprawozdanie, akceptuje ustalone na podstawie ust. 2 koszty wynagrodzeń pracowników tego podmiotu wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne, płaconymi przez pracodawcę, oraz składkami na Fundusz Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych w wysokości zmniejszonej o 1%.

4. Przepisu ust. 3 nie stosuje się, jeżeli osiągnięcie wskaźników realizacji zadań ujętych w planie działania pomocy technicznej na poziomie równym albo wyższym niż 80% nie było możliwe na skutek wystąpienia okoliczności niemożliwych do przewidzenia w chwili akceptacji tego planu działania.”;

3) w § 9:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku gdy koszty kwalifikowalne zostały poniesione z naruszeniem przepisów dotyczących działań informacyjnych i reklamowych określonych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 808/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającym zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich

(EFRROW) (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 18, z późn. zm.<sup>2)</sup>), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 808/2014”, pomoc techniczna jest przyznawana w wysokości zmniejszonej o kwotę stanowiącą 1% wysokości poniesionych kosztów, do których odnosi się ta niezgodność, a gdy niezgodność ta polega na niezamieszczeniu w materiale używanym do prowadzenia działań informacyjnych lub reklamowych symbolu Unii Europejskiej oraz objaśnienia roli Unii za pomocą następującego zdania: „Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich: Europa inwestująca w obszary wiejskie” – w wysokości zmniejszonej o wysokość poniesionych kosztów, do których odnosi się ta niezgodność.”;

4) w § 12 w ust. 1 skreśla się wyrazy „Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „Agencją””;

5) w § 13:

a) uchyla się ust. 4,

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Kopie dokumentów, o których mowa w ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 8 oraz ust. 3, dołącza się w formie kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez pracownika podmiotu uprawnionego.”,

c) uchyla się ust. 7,

d) dodaje się ust. 9 w brzmieniu:

„9. Jednym wnioskiem o przyznanie pomocy technicznej obejmuje się koszty kwalifikowalne dotyczące jednego schematu pomocy technicznej, a w przypadku gdy co najmniej 95% danego kosztu kwalifikowalnego dotyczy jednego ze schematów pomocy technicznej, wniosek o przyznanie pomocy technicznej może obejmować całość tego kosztu.”;

6) w § 23:

a) uchyla się ust. 3,

b) ust. 3a otrzymuje brzmienie:

„3a. Kopie dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 1, oraz kopię rozliczenia końcowego operacji zrealizowanej przez partnera KSOW, zatwierdzonego przez beneficjenta, dołącza się w formie kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem przez pracownika beneficjenta.”,

---

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 115 z 29.04.2016, str. 33 oraz w Dz. Urz. UE L 308 z 23.11.2016, str. 5.

c) uchyla się ust. 3b.

§ 2. 1. Koszty, o których mowa w § 3 ust. 9 rozporządzenia zmienianego w § 1, w zakresie kosztów najmu i utrzymania pomieszczeń, w szczególności pokoi biurowych, sal konferencyjnych, pokoi socjalnych, serwerowni i central telekomunikacyjnych, poniesione przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, uznaje się za kwalifikowalne. Do kosztów tych nie stosuje się § 22 ust. 2 pkt 1 lit. a rozporządzenia zmienianego w § 1.

2. Do planów działania, o których mowa w § 4 ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1, zaakceptowanych przez instytucję zarządzającą przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, przepisu § 4 ust. 3 i 4 rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem nie stosuje się.

3. Do kosztów kwalifikowalnych poniesionych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia oraz:

- 1) przed dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy technicznej, a umowa o przyznaniu pomocy technicznej obejmująca te koszty nie została zawarta przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
  - 2) po dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy technicznej, a które nie zostały zrefundowane przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia
- stosuje się § 9 ust. 1 rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU  
WSI**

Naczelnik Wydziału

*Paweł Malaczek*

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

*Mariusz Gorzowski*

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 września 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1549, z późn. zm.) jest wynikiem konieczności dostosowania przepisów ww. rozporządzenia do wprowadzanych regulacji związanych ze zmianą Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w zakresie pomocy technicznej oraz zmianą ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, z późn. zm.) i ma na celu:

- 1) wprowadzenie mechanizmu badania efektywności wykorzystania środków pomocy technicznej;
- 2) dostosowanie przepisów w zakresie dotyczącym dotacji na sfinansowanie realizacji zadań jednostki centralnej krajowej sieci obszarów wiejskich (KSOW);
- 3) doprecyzowanie przepisów dot. zakresu kwalifikowalności kosztów, których nie można jednostkowo powiązać z pracownikiem podmiotu uprawnionego;
- 4) umożliwienie różnicowania wysokości nakładanych zmniejszeń z tytułu wykazania błędnego stosowania przepisów dotyczących działań informacyjnych i reklamowych określonych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 808/2014;
- 5) dopuszczenie możliwości finansowania ze środków schematu wiodącego, wydatków dotyczących innego schematu, w sytuacji gdy wydatki kwalifikowalne dotyczące innego schematu stanowią nie więcej niż 5%.

Zmiana brzmienia **ust 9 w § 3** ma na celu wyeliminowanie wątpliwości i niejednoznaczności w interpretacji dotyczącej metodologii obliczania wysokości kosztu kwalifikowalnego, w przypadku kosztów związanych z zapewnieniem warunków pracy pracownikowi podmiotu uprawnionego, niezbędnych do wykonywania zadań kwalifikowalnych. W związku z powyższym w treści **ust. 9** określono zasady kwalifikowalności kosztów, które można jednostkowo powiązać z pracownikiem. Do tej kategorii kosztów należą m. in. koszty sprzętu komputerowego, oprogramowania, mebli, remontu. Przedmiotowe koszty są kwalifikowalne w takim procencie w jakim dany pracownik jest zaangażowany w realizację zadań kwalifikowalnych, który nie może być niższy niż 50%. Przestanką do wprowadzenia w **ust. 9 w § 3** proponowanej zmiany jest fakt, że z kosztów związanych z zapewnieniem warunków

pracy pracownikowi podmiotu uprawnionego wyodrębniono w dodanych **ust. 10a-10d** koszty, oraz sposób ich wyliczenia których nie można jednostkowo przypisać do stanowiska pracy. Jednocześnie mając na uwadze doświadczenia wynikające z obecnego okresu programowania a także zgłoszone przez beneficjentów PT postulaty proponuje się aby w przypadku ww. kosztów, możliwe było zastosowanie wyliczania poziomu kwalifikowalności wg. etatyżacji lub proporcjonalnie do powierzchni tych pomieszczeń zajmowanych przez tych pracowników w danym miesiącu. Takimi kosztami są koszty najmu i utrzymania sal konferencyjnych, pokoi biurowych, pokoi socjalnych serwerowni i central telekomunikacyjnych. Powyższe wyliczenia poziomu kwalifikowalności oparte byłyby na zastosowaniu odpowiednich wzorów zaproponowanych w niniejszym projekcie rozporządzenia. Proponuje się również, aby to beneficjent miałby prawo wyboru metody wyliczania kosztów kwalifikowalnych, którą określałby w opisie realizacji operacji jaką wypełnia przy składaniu wniosku o przyznanie pomocy technicznej. Powyższe rozwiązanie jest korzystne dla beneficjentów i wychodzi naprzeciw zgłaszanym postulatam wprowadzenia rozwiązań legislacyjnych w przedmiotowym zakresie Ponadto wprowadzono analogiczne regulacje umożliwiające rozliczanie kosztów w zakresie zakupu materiałów biurowych oraz najmu, utrzymania i wyposażenia archiwum.

Proponowane dodanie w **§ 4 ust. 3-4** jest wykonaniem delegacji zawartej w art. 45 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475), w zakresie uzależnienia wysokości wynagrodzeń pracowników podmiotu uprawnionego od efektywności wykonywania zadań związanych z przyznawaniem lub wypłatą pomocy. Zgodnie z delegacją wynikającą z art. 6 ww. ustawy podmiotami realizującymi te zadania są Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, samorządy województw oraz Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa. Plany te są przygotowywane przez beneficjentów corocznie i weryfikowane przez instytucję zarządzającą, która je akceptuje.

Proponowana zmiana brzmienia **ust. 1 w § 9** ma na celu umożliwienie zróżnicowania wysokości nakładanych zmniejszeń z tytułu wykazania błędnego stosowania przepisów dotyczących działań informacyjnych i reklamowych określonych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 808/2014. W sytuacji gdy podmiot uprawniony zastosuje co najmniej 1 element obligatoryjny w zakresie dotyczącym działań informacyjnych i reklamowych określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 808/2014, z jednoczesnym

niezastosowaniem, lub błędnym zastosowaniem pozostałych elementów 808/2014, przyznana pomoc techniczna zostanie pomniejszona o kwotę stanowiącą 1% wysokości kosztów, do których odnosi się ta niezgodność. Powyższe dotyczy wszystkich kosztów, również tych które zostały poniesione po dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy technicznej (we wniosku zostały ujęte jako element prognozy).

Proponowane dodanie **ust. 9 w § 13** wynika z konieczności dostosowania przepisów rozporządzenia do zmian PROW 2014-2020, jakie zostały wprowadzone decyzją Komisji Europejskiej z dnia 18 kwietnia 2017 r. nr CCI: 2014PL06RDNP001. Biorąc pod uwagę niewspółmierność kosztów ponoszonych przez beneficjentów w związku z dokumentowaniem zadań i kosztów kontroli IZ/AP oraz fakt, iż schemat I i II są finansowane z tego samego budżetu, tj. pomocy technicznej PROW, w sytuacji, gdy zadanie w ramach jednego schematu jest realizowane w niewielkim zakresie, w rozporządzeniu przyjęto limit 5%, zgodnie z którym jest możliwość finansowania do 5% kosztów realizowanych w ramach schematu II ze środków schematu I, tj. schematu wiodącego lub odwrotnie. Powyższy limit jest dopuszczalny i będzie weryfikowany na poziomie wniosku o przyznanie pomocy oraz wniosku o płatność. Zatem w przypadku, gdy w ramach jednego ze schematów, koszty kwalifikowalne stanowią nie więcej niż 5% danego kosztu (np. wynagrodzeń, innego świadczenia pieniężnego), dopuszcza się możliwość finansowania tych kosztów ze środków innego schematu realizowanego w ramach pomocy technicznej. Niniejsze rozwiązanie zostało zaakceptowane przez KE z zastrzeżeniem, iż powinno być ujęte w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020. Mając na uwadze wejście w życie zmianę Programu, możliwe było uwzględnienie tego mechanizmu w przepisach projektowanego rozporządzenia.

**Uchylenie w § 3 ust. 4, w § 13 ust. 4 i ust.7 oraz w § 23 ust 3 oraz ust. 3b oraz zmiana brzmienia ust. 6 w § 13 oraz ust. 3a w § 23** wynika z konieczności dostosowania przepisów zmienianego rozporządzenia do przepisów ustawy upoważniającej do jego wydania w zakresie dotyczącym kwoty dotacji udzielonej przez ministra właściwego do spraw rozwoju wsi fundacji, której jedynym fundatorem jest Skarb Państwa, na sfinansowanie realizacji zadań jednostki centralnej krajowej sieci obszarów wiejskich (KSOW). Ustawa z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 892) uchyliła przepis umożliwiający ministrowi właściwemu do spraw rozwoju wsi upoważnienie fundacji, której jedynym fundatorem jest Skarb Państwa, do pełnienia funkcji jednostki centralnej



KSOW, jak również udzielenie takiej fundacji dotacji celowej na sfinansowanie realizacji zadań tej jednostki.

Wprowadzenie w § 2 ust. 1 niniejszego rozporządzenia przepisów w proponowanym brzmieniu ma na celu umożliwienie ubiegania się o refundację kosztów kwalifikowalnych poniesionych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, w odniesieniu do kosztów, których nie można jednostkowo przypisać do pracownika podmiotu uprawnionego na korzystnych zasadach zaproponowanych przedmiotową nowelizacją.

Wprowadzenie w § 2 ust. 2 niniejszego rozporządzenia przepisów w proponowanym brzmieniu ma na celu doprecyzowanie, że plany działania pomocy technicznej zaakceptowane przed wejściem w życie rozporządzenia nie będą podlegały ocenie pod kątem badania efektywności wdrażania Programu. **Wprowadzenie w § 2 ust. 3** niniejszego rozporządzenia przepisów w proponowanym brzmieniu ma na celu umożliwienie przyznawania pomocy technicznej na warunkach określonych w niniejszym rozporządzeniu dla kosztów poniesionych przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia, jeśli do tego czasu ARiMR nie dokonała ostatecznej oceny kwalifikowalności danego kosztu pod kątem poprawności zastosowania przez podmiot uprawniony/beneficjenta przepisów dotyczących prowadzenia działań informacyjnych i reklamowych określonych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 808/2014.

Projekt przewiduje, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia. Jest to podyktowane koniecznością usprawnienia wydatkowania środków pomocy technicznej PROW na lata 2014–2020 przede wszystkim przez umożliwienie podmiotom uprawnionym do otrzymania tej pomocy szybszego uwzględnienia projektowanych zmian w składanych wnioskach do agencji płatniczej, a tym samym przyspieszenia otrzymywania refundacji poniesionych kosztów z Komisji Europejskiej. Projektowane zmiany mają wpływ wyłącznie na beneficjentów pomocy technicznej PROW i agencję płatniczą przyznającą tę pomoc, i jest to wpływ pozytywny. Proponowane zmiany są korzystne dla beneficjentów i wychodzą na przeciw ich oczekiwaniom zgłaszanym do instytucji zarządzającej. W związku z tym, zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją przeszkodzie temu, aby skrócić termin wejścia w życie projektowanych przepisów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.


Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23

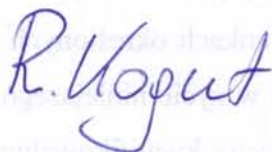
grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 ), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.


Opracowano w Biurze Pomocy Technicznej:

  
NACZELNIK WYDZIAŁU  
BIURO POMOCY TECHNICZNEJ



Zbigniew Wiśniewski

DYREKTOR BIURA  
Pomocy Technicznej

  
Krzysztof Rodzik

Akceptował:

  
PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy technicznej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Zbigniew Wiśniewski - Naczelnik Wydziału Zarządzania Pomocą Techniczną w Biurze Pomocy Technicznej MRiRW, 22 623 20 05</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 23 czerwca 2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</b> 160</p>
--	--

#### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

##### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Brak w przepisach rozporządzenia regulacji w zakresie wprowadzenia mechanizmu badania efektywności wynikające z delegacji zawartej w art. 45 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475).
2. Brak w przepisach rozporządzenia regulacji wynikających ze zmiany zapisów Programu rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w zakresie dopuszczenia się możliwość finansowania kosztów kwalifikowalnych w ramach jednego schematu ze środków innego schematu realizowanego w ramach pomocy technicznej jeżeli koszty te stanowią do 5% wartości całej operacji.
3. Konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia w zakresie dotyczącym dotacji na sfinansowanie realizacji zadań jednostki centralnej krajowej sieci obszarów wiejskich (KSOW) do zmian wynikających z wprowadzonych regulacji w ustawie o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475).
4. Brak precyzyjnych przepisów dot. zakresu kwalifikowalności kosztów, których nie można bezpośrednio powiązać z pracownikiem podmiotu uprawnionego.

5. Brak możliwości różnicowania wysokości nakładanych zmniejszeń w przypadku wykazania częściowo błędnego stosowania przepisów dotyczących działań informacyjnych i reklamowych określonych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 808/2014.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzone poprzez nowelizację niniejszego rozporządzenia zmiany mają umożliwić:

1. Wprowadzenie mechanizmu badania efektywność wykorzystania środków pomocy technicznej co stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 45 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, z późn. zm.).
2. Wprowadzenie regulacji uwzględniających zmiany zapisów PROW 2014-2020 w zakresie dopuszczenia finansowania kosztów kwalifikowalnych w ramach jednego schematu ze środków innego schematu realizowanego w ramach pomocy technicznej jeżeli koszty te stanowią do 5% wartości całej operacji
3. Wprowadzenie regulacji mających dostosować przepisy rozporządzenia w zakresie dotyczącym dotacji na sfinansowanie realizacji zadań jednostki centralnej krajowej sieci obszarów wiejskich (KSOW) wynikających ze zmiany ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020
4. Doprecyzowanie przepisów w zakresie kwalifikowalności kosztów których nie można bezpośrednio powiązać z pracownikiem podmiotu uprawnionego.
5. Umożliwienie różnicowania wysokości nakładanych zmniejszeń z tytułu wykazania błędnego stosowania przepisów dotyczących działań informacyjnych i reklamowych określonych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) nr 808/2014.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Ministerstwo Finansów, Agencja	W zależności od szczegółowych rozwiązań $\geq 40$	PROW 2014 – 2020, ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o	Środki pomocy technicznej są źródłem wsparcia dla podmiotów, które dzięki nim mogą w sposób efektywny

<p>Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, podmioty, którym zostały delegowane zadania instytucji zarządzającej i agencji płatniczej (samorządy województw, Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa, Krajowa Stacja Chemiczno – Rolnicza), Prezes Urzędu Zamówień Publicznych oraz podmioty, które zapewniają funkcjonowanie Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich, zgodnie z art. 55 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475).</p>		<p>wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020 (Dz. U. z 2017 r. poz. 562, 624, 892, 935 i 1475).</p>	<p>wdrażać działanie Programu, co bezpośrednio wpłynie na rozwój rolnictwa i funkcjonowanie obszarów wiejskich.</p>
---	--	--	---



JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	<p>Zgodnie z art. 59 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, środki dostępne w ramach działań PROW 2014-2020 są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz budżetu krajowego. Zgodnie z ust. 3 ww. artykułu poziom współfinansowania każdego z działań PROW 2014-2020 ze środków EFRROW wynosi 63,63%.</p> <p>Wydatki i dochody związane z realizacją zadań pomocy technicznej PROW 2014-2020 zostały wskazane w ramach ogólnych wydatków i dochodów w ustawie o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, i będą realizowane w ramach corocznych limitów określonych w ustawach budżetowych.</p>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Kształt pomocy w ramach pomocy technicznej wynika z doświadczeń związanych z wdrażaniem podobnego zakresu wsparcia w poprzednich okresach programowania, przede wszystkim w ramach PROW 2007-2013. Na realizację przewidziano środki w wysokości 323 277 848 euro, z czego: 223 276 096 euro stanowią środki EFRROW (tj. 63,63% ogólnego budżetu działania) i 75 761 196 euro stanowią środki pochodzące z budżetu krajowego (tj. 36,37% ogólnego budżetu PT). Kwota ta ma zabezpieczyć wsparcie dla beneficjentów PT. Płatności w ramach PT finansowane będą ze środków corocznie</p>											

		planowanych w ustawach budżetowych na realizację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.						
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.						
	rolnicy							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							



Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>	
X nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>	
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na regulację rynku pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Środki pomocy technicznej mają na celu wsparcie instytucji zaangażowanych w zarządzanie, wdrożenie i informowanie o PROW 2014 – 2020. Województwa, w których urzędy marszałkowskie, będące beneficjentem pomocy technicznej w większym stopniu i efektywniej wykorzystują możliwości, które stwarza pomoc techniczna będą mogły sprawnie wdrażać PROW 2014 – 2020, co w efekcie wpłynie pozytywnie na wzrost ich konkurencyjności.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Zgodnie z Planem Ewaluacji zawartym w PROW 2014 – 2020, ocena funkcjonowania pomocy technicznej jest jednym z obszarów badań ewaluacyjnych. Ewaluacja pomocy technicznej będzie przebiegać na bazie wieloletniej i obejmie okres 2014 – 2023. Ewaluacje będą realizowane zgodnie z zawartym w PROW 2014 – 2020 planem ewaluacji.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		