

Projekt z dnia 28.07.2017 r.

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia2017 r.

**w sprawie określenia limitu świadczeń rzeczowych wykonywanych w 2018 r. na rzecz
obrony Państwa**

Na podstawie art. 208 ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1430) zarządza się, co następuje:

§ 1. Limity świadczeń rzeczowych wykonywanych w 2018 r. na rzecz obrony Państwa wynoszą nie więcej niż:

- 1) 400 nieruchomości (budynków lub ich części) – na potrzeby organów administracji rządowej i organów samorządu terytorialnego wykonujących zadania związane z prowadzeniem kwalifikacji wojskowej;
- 2) 350 pojazdów samochodowych oraz 50 przyczep i 10 maszyn wraz z niezbędnym wyposażeniem – na potrzeby jednostek organizacyjnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej związane z przeprowadzaniem ćwiczeń wojskowych, w tym organizowanych z zastosowaniem natychmiastowego stawiennictwa żołnierzy rezerwy i sprawdzaniem gotowości mobilizacyjnej oraz wykonujących zadania zwalczania klęsk żywiołowych i likwidacji ich skutków.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia limitu świadczeń rzeczowych wykonywanych w 2018 r. na rzecz obrony Państwa został opracowany na podstawie art. 208 ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1430). Zgodnie z ustawowym upoważnieniem przedmiotowe rozporządzenie jest wydawane corocznie. Planowane limity nieruchomości w projekcie rozporządzenia są zamierzone do wykorzystania w 2018 r. w ramach świadczeń rzeczowych na rzecz obrony Państwa. Przewidziane nieruchomości będą wykorzystywane przez organy administracji publicznej na potrzeby kwalifikacji wojskowej (w każdym roku kalendarzowym powoływanych jest około 400 powiatowych komisji lekarskich przeprowadzających kwalifikacje wojskowe).

Z uwagi na sporadyczność korzystania z tej formy zabezpieczenia lokali dla wojewódzkich i powiatowych komisji lekarskich oraz pozostałych organów biorących udział w tych działaniach, koszty przedsięwzięcia nie powinny przekroczyć kwot ujętych w budżetach wojewodów. Środki finansowe na ten cel pokrywane są corocznie z budżetu państwa.

Natomiast planowane do pobrania w ramach świadczeń pojazdy samochodowe, przyczepy i maszyny przewiduje się wykorzystać w przypadku:

- konieczności udziału Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w zwalczaniu klęsk żywiołowych i likwidacji ich skutków;
- przeprowadzania ćwiczeń wojskowych, w tym organizowanych z zastosowaniem natychmiastowego stawiennictwa żołnierzy rezerwy i sprawdzaniem gotowości mobilizacyjnej.

Do wykonania obowiązku świadczeń rzeczowych dla ww. celów mogą zostać wezwane pojazdy – przede wszystkim samochody ciężarowe i specjalne, w tym z przyczepami, jak również furgony, autobusy oraz samochody osobowe. Ponadto, przewiduje się możliwość wezwania do wykonania świadczenia maszyn samobieźnych i niesamobieźnych – w szczególności do prac ziemnych (np. koparki, spycharki, równiarki) i przeładunkowych (np. dźwigi, żurawie, podnośniki spalinowe i elektryczne). Ich dostarczenie do właściwej jednostki wojskowej będzie pozostawało w gestii posiadacza lub będzie przeprowadzone siłami jednostki wojskowej, na rzecz której wykonywane jest świadczenie – stosownie do § 25 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. z 2004 r. poz. 1872, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie stanowi oprzyrządowanie prawne do umożliwienia realizacji powyżej przywołanych zadań obronnych w 2018 r.

Przyjęte w projekcie limity określają maksymalną liczbę, której nie wolno przekroczyć w roku budżetowym. Jednocześnie należy stwierdzić, że nie występuje konieczność wykorzystania zaplanowanych limitów świadczeń rzeczowych, a uruchomienie środków finansowych przeznaczonych na przedmiotowy cel wystąpi wyłącznie w sytuacjach szczególnych, wymuszających konieczność pobrania z gospodarki narodowej środków transportowych. Niezbędne środki finansowe planowane są w ustawie budżetowej w części 29. Ministerstwa Obrony Narodowej na 2018 r., które stanowią całkowite zabezpieczenie finansowe związane z pobraniem pojazdów, przyczep i maszyn z gospodarki narodowej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został

udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji.

Ocena Skutków Regulacji projektu nie była dokonywana w trybie § 32 – Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1004 i 1204), lecz w trybie § 42 ust. 1 pkt 1 Regulaminu.

Przedmiotowa regulacja nie wywiera wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
MINISTERSTWA OBRONY NARODOWEJ



Piotr SZCZEPAŃSKI

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie określenia limitu świadczeń rzeczowych wykonywanych w 2018 r. na rzecz obrony Państwa</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Obrony Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Minister Obrony Narodowej – Antoni MACIEREWICZ</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>ppłk Artur ZIELIŃSKI – 261 871 913</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>24.05.2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1430)</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>RD273</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie przez Radę Ministrów ustawowego upoważnienia wynikającego z art. 208 ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1430). Przedmiotowe rozporządzenie jest wydawane corocznie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem projektowanego rozporządzenia jest ustanowienie oprzyrządowania prawnego do umożliwienia w 2018 r. realizacji zadań obronnych związanych z wykorzystywaniem świadczeń rzeczowych, w ramach określonego limitu:

1. 400 nieruchomości (budynków lub ich części) – na potrzeby organów administracji rządowej i organów samorządu terytorialnego wykonujących zadania związane z prowadzeniem kwalifikacji wojskowej;
2. 350 pojazdów samochodowych oraz 50 przyczep i 10 maszyn wraz z niezbędnym wyposażeniem – na potrzeby jednostek organizacyjnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej związane z przeprowadzaniem ćwiczeń wojskowych, w tym organizowanych z zastosowaniem natychmiastowego stawiennictwa żołnierzy rezerwy i sprawdzaniem gotowości mobilizacyjnej oraz wykonujących zadania zwalczania klęsk żywiołowych i likwidacji ich skutków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy. Każdy z krajów członkowskich OECD/UE indywidualnie w ramach wewnętrznego ustawodawstwa kształtuje politykę obronną, w tym w zakresie wykorzystywania świadczeń rzeczowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
1. Jednostki organizacyjne Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, które mogą zostać użyte do zwalczania klęsk żywiołowych lub likwidacji ich skutków oraz przeprowadzenia ćwiczeń wojskowych. 2. Wojewodowie i starostowie (prezydenci miast na prawach powiatów), którzy są odpowiedzialni za zorganizowanie kwalifikacji wojskowej na administrowanym obszarze.	– 400 nieruchomości (budynków lub ich części); – 350 pojazdów samochodowych; – 50 przyczep; – 10 maszyn.	Ewidencja przedmiotów świadczeń rzeczowych prowadzona przez właściwe organy wojskowe.	Zabezpieczenie możliwości wykorzystywania w czasie pokoju przedmiotów świadczeń rzeczowych, na które decyzją wójta lub burmistrza (prezydenta miasta) został nałożony obowiązek wykonania powyżej przywołanych zadań obronnych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na zakres regulacji przedmiotowy projekt nie został poddany konsultacjom publicznym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											Łącznie (0-10)
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	1,904											1,904
budżet państwa	0,133											0,133
JST	1,771											1,771
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem	-1,904											-1,904
budżet państwa	-0,133											-0,133
JST	-1,771											-1,771
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Wydatki związane z wykorzystaniem budynków lub ich części, w ramach świadczeń rzeczowych na rzecz obrony, na potrzeby związane z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej zostaną sfinansowane z będących w dyspozycji wojewodów dotacji celowych otrzymywanych corocznie z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiaty.

Natomiast wydatki związane z pobraniem pojazdów samochodowych, przyczep i maszyn zostaną sfinansowane z części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa, w tym budżetu resortu Obrony Narodowej oraz jednostek samorządu terytorialnego poza przewidywanymi corocznie.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Szczegółowa kalkulacja skutków finansowych dla sektora finansów publicznych została przedstawiona w załączniku do OSR.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.)	duże przedsiębiorstwa	0,0665						0,0665	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0,0665						0,0665	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input checked="" type="checkbox"/> inne: organy administracji publicznej, jednostki organizacyjne Sił Zbrojnych RP.		

Omówienie wpływu

Projekt rozporządzenia dotyczy jednostek organizacyjnych Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w tym pododdziałów i oddziałów, które mogą zostać użyte do zwalczania klęsk żywiołowych lub likwidacji ich skutków oraz przeprowadzenia ćwiczeń wojskowych, a ponadto mogą być poddane sprawdzeniu gotowości mobilizacyjnej.

W zakresie zabezpieczenia kwalifikacji wojskowej – dotyczy wojewodów i starostów (prezydentów miast na prawach powiatów), którzy są odpowiedzialni za jej zorganizowanie na administrowanym obszarze.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Od 01.01.2018 r. do 31.12.2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W zakresie zabezpieczenia kwalifikacji wojskowej ewaluacja efektów projektu zostanie ujęta w sprawozdaniach z przeprowadzonych kwalifikacji wojskowych oraz w sprawozdaniach z wykonania budżetu za 2018 r. przez powiaty.

W odniesieniu do środków transportowych i maszyn pobieranych z gospodarki narodowej, w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej stosuje się system składania meldunków, w których właściwe organy wojskowe informują o liczbie powoływanych w ciągu 2018 roku rzeczy ruchomych w ramach świadczeń rzeczowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Załącznik - Kalkulacja skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.

Kalkulacja skutków finansowych dla sektora finansów publicznych

Wydatki związane z wykorzystaniem budynków lub ich części, w ramach świadczeń rzeczowych na rzecz obrony, na potrzeby związane z przeprowadzeniem kwalifikacji wojskowej, zostaną sfinansowane z części budżetu państwa będących w dyspozycji wojewodów, natomiast wydatki związane z pobraniem pojazdów samochodowych, przyczep i maszyn zostaną sfinansowane z części budżetu państwa, której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

Szacunkowy koszt zabezpieczenia lokali w ramach przeprowadzanej corocznie kwalifikacji wojskowej wyliczono przyjmując poniższe wartości:

- **400** nieruchomości (budynków lub ich części) – na potrzeby organów administracji rządowej i organów samorządu terytorialnego wykonujących zadania związane z prowadzeniem kwalifikacji wojskowej;
- **1,23** zł – przewidywana wysokość dobowej stawki ryczałtu za używanie przedmiotów świadczeń rzeczowych w 2018 roku (obowiązującą w 2017 roku wysokość stawki 1,21 zł zwiększono o prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w 2017 r. ogółem: 101,3% – zgodnie z art. 18 ustawy budżetowej na rok 2017);
- **120 m²** – szacunkowa powierzchnia wykorzystywana przez jedną powiatową komisję lekarską;
- **59 040** zł – szacunkowy dobowy koszt zabezpieczenia lokali w ramach przeprowadzanej corocznie kwalifikacji wojskowej;
- **30 dni** – uśredniony czas pracy pojedynczej komisji kwalifikacyjnej, przyjęty na podstawie dotychczasowych doświadczeń (kwalifikacja wojskowa przeprowadzana jest corocznie w okresie 3 miesięcy – w 2018 roku będzie prowadzona w terminie od 30 stycznia do 28 kwietnia), jednakże czas pracy poszczególnych komisji lekarskich jest zróżnicowany.

Na podstawie powyższych danych, uśredniony łączny koszt zabezpieczenia lokali na przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej w 2018 roku wyniesie **1 771 tys. zł**.

W odniesieniu do rzeczy ruchomych, w 2018 r. zaplanowano limit świadczeń rzeczowych dla Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w wysokości nie więcej niż 350 samochodów oraz 50 przyczep i 10 maszyn.

Do obliczeń kosztów związanych z pobraniem środków transportowych posłużono się iloczynem nw. wartości:

- 1) liczba zaplanowanych limitów świadczeń rzeczowych;
- 2) średni czas wykorzystania przedmiotów świadczeń rzeczowych:
 - 7 dób – dla 10 pojazdów 10 przyczep i 5 maszyn przewidzianych do realizacji zadań zwalczania klęsk żywiołowych i likwidacji ich skutków;
 - 1 doba – dla 340 pojazdów, 40 przyczep i 5 maszyn na ewentualne potrzeby wynikające ze sprawdzania gotowości mobilizacyjnej jednostek wojskowych;
- 3) wysokość stawek ryczałtu za używanie przedmiotów świadczeń rzeczowych¹.

¹⁾ Na podstawie § 32 pkt. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. z 2004 r. nr 181 poz. 1872), posiadaczom udostępniającym przedmioty świadczeń, z chwilą zakończenia wykonywania tych świadczeń, wypłaca się ryczałt za każdą rozpoczętą dobę wykorzystania przedmiotów świadczeń.

W analizie planowanych kosztów pobrania środków transportowych i maszyn z gospodarki narodowej w 2018 r., kwoty ryczału z 2017 r., zwiększono o 1,3% (szacowana inflacja w 2017 r.)². Po uwzględnieniu przyjętych stawek ryczału za używanie przedmiotów świadczeń rzeczowych³, określono wysokość kosztów związanych z pobraniem:

- pojazdów samochodowych - na poziomie 111 tys. zł;
- przyczep - na poziomie 12 tys. zł;
- maszyn - na poziomie 10 tys. zł.

W związku z powyższym całkowity koszt wykorzystania planowanego limitu wynosił będzie ok. 133 tys. zł.

2) Prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w 2017 r. ogółem: 101,3% – zgodnie z art. 18 ustawy budżetowej na rok 2017 z dnia 16.12.2016 r. (Dz. U. z 2017 r. poz. 108).

3) W oparciu o § 32 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 r. w sprawie świadczeń rzeczowych na rzecz obrony w czasie pokoju (Dz. U. z 2004 r. nr 181 poz. 1872), uwzględniając waloryzację, o której mowa w § 32 pkt. 3 rozporządzenia, przyjęto stawki ryczału za używanie przedmiotów świadczeń rzeczowych w 2017 r. w wysokości odpowiednio: dla samochodów (od 2 do 8 t) – 267,33 zł; dla przyczep – 106,93 zł; dla maszyn – 239,26 zł.