

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu punktów wwozu, przez które można  
wprowadzać rośliny, produkty roślinne lub przedmioty**

Na podstawie art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2016 r. poz. 2041 i 2246) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 grudnia 2008 r. w sprawie wykazu punktów wwozu, przez które można wprowadzać rośliny, produkty roślinne lub przedmioty (Dz. U. z 2016 r. poz. 881) w załączniku w tabeli „Wykaz punktów wwozu, przez które można wprowadzać rośliny, produkty roślinne lub przedmioty bezpośrednio z państw trzecich na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej” lp. II otrzymuje brzmienie:

II	port w przypadku transportu morskiego lub rzecznoego	
1	Elbląg - Port	warmińsko-mazurskie
2	Gdańsk - Port	pomorskie
3	Gdynia - Port	pomorskie
4	Szczecin - Port	zachodniopomorskie
5	Świnoujście - Port	zachodniopomorskie

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU  
WSI**

**W POROZUMIENIU**

**MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

**MINISTER GOSPODARKI MORSKIEJ  
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ**

**MINISTER INFRASTRUKTURY  
I BUDOWNICTWA**

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie przewiduje zmiany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 grudnia 2008 r. w sprawie wykazu punktów wwozu, przez które można wprowadzać rośliny, produkty roślinne lub przedmioty (Dz. U. z 2016 r. poz. 881).

Stosownie do przepisów art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2016 r. poz. 2041 i 2246) wprowadzanie bezpośrednio z państw trzecich na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej roślin, produktów roślinnych lub przedmiotów, które powinny zostać poddane granicznej kontroli fitosanitarnej (na podstawie art. 22 ust. 1 tej ustawy), jest dozwolone jedynie przez wyznaczone punkty wwozu, którymi są: lotnisko w przypadku transportu powietrznego, port w przypadku transportu morskiego lub rzecznego, stacja w przypadku transportu kolejowego oraz przejście graniczne, przez które następuje przekroczenie lądowej granicy Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku innego rodzaju transportu.

Wykaz punktów wwozu określa na podstawie upoważnienia zawartego w art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej oraz ministrem właściwym do spraw transportu.

W celu zapewnienia prawidłowego przebiegu granicznej kontroli fitosanitarnej importowanych towarów punkty wwozu powinny spełniać wymagania organizacyjno-techniczne określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 kwietnia 2004 r. w sprawie warunków, jakie powinny spełniać miejsca, w których przeprowadza się graniczną kontrolę fitosanitarną (Dz. U. poz. 661). Rozporządzenie to wdraża do prawa krajowego postanowienia dyrektywy Komisji 98/22/WE z dnia 15 kwietnia 1998 r. ustanawiającej minimalne warunki przeprowadzania kontroli zdrowia roślin we Wspólnocie w punktach kontroli innych niż te w miejscu przeznaczenia, dotyczące roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów przywożonych z państw trzecich (Dz. Urz. WE L 126 z 28.04.1998, str. 26 - Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 23, str. 66). Pismem z dnia 22 sierpnia 2014 r. Wojewoda Warmińsko-Mazurski poinformował o stanie prac dotyczących zapewnienia w Porcie Morskim Elbląg warunków wymaganych dla punktu wwozu. Wojewoda poinformował również o terminie zakończenia tych prac oraz utworzenia Oddziału Granicznego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Olsztynie.

Uruchomienie punktu wwozu w Porcie Elbląg będzie miało bardzo duże znaczenie dla przedsiębiorców prowadzących działalność w obszarze oddziaływania tego Portu. Pozytywnie wpłynie to na rozwój przedsiębiorczości w regionie i będzie stanowić dodatkowy impuls dla inwestorów zainteresowanych budową centrów logistycznych, składów i magazynów.

Utworzenie punktu kontroli fitosanitarnej w Porcie Morskim Elbląg umożliwi wymianę handlową towarów pochodzenia roślinnego.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem

1 stycznia 2018 r., co wynika z planowanego zakończenia przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego prac adaptacyjnych na terenie Portu w Elblągu.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zasady ustanawiania punktów wwozu, przez które możliwy jest import do Unii Europejskiej towarów pochodzenia roślinnego, wymagających przeprowadzenia granicznej kontroli fitosanitarnej, regulują przepisy Unii Europejskiej, a mianowicie:

- 1) dyrektywa Rady 2000/29/WE z dnia 8 maja 2000 r. w sprawie środków ochronnych przed wprowadzaniem do Wspólnoty organizmów szkodliwych dla roślin lub produktów roślinnych i przed ich rozprzestrzenianiem się we Wspólnocie (Dz. Urz. WE L 169 z 10.07.2000, str. 1, z późn. zm. - Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 29, str. 258, z późn. zm.);
- 2) dyrektywa Komisji 98/22/WE z dnia 15 kwietnia 1998 r. ustanawiająca minimalne warunki przeprowadzania kontroli zdrowia roślin we Wspólnocie w punktach kontroli innych niż te w miejscu przeznaczenia, dotyczące roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów przywożonych z państw trzecich.

Państwa członkowskie mają jednak swobodę wyboru co do ilości oraz lokalizacji wyznaczonych na ich terytorium punktów wwozu. Postanowienia art. 13c ust. 4 dyrektywy 2000/29/WE obligują jedynie państwa członkowskie do przekazywania Komisji Europejskiej i innym państwom członkowskim wykazu ustanowionych punktów wwozu oraz wszelkich zmian wprowadzonych w tych wykazach.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.), projekt rozporządzenia udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zamieszcza się w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Hodowli i Ochrony Roślin:

GŁÓWNY SPECJALISTA

Rafał Kołodziejczyk

Z-ca DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski

MINISTER  
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

Akceptował:

Z-ca DYREKTORA DEPARTAMENTU  
HODOWLI I OCHRONY ROŚLIN

DYREKTOR DEPARTAMENTU  
Hodowli i Ochrony Roślin

Bogusław Rzeźnicki

Dyrektor Departame.  
Prawno-legendacyjnego

Grzegorz Wykowski

PODSEKRETARZ STANU

Ewa Lech

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu punktów wwozu, przez które można wprowadzać rośliny, produkty roślinne lub przedmioty</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ewa Lech</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> 22 623 24 70, rafal.kolodziejczyk@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 08-05-2017</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 51</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak możliwości importu w Porcie Morskim Elbląg towarów pochodzenia roślinnego, podlegających granicznej kontroli fitosanitarnej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosowanie do przepisów art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2016 r. poz. 2041 i 2246) wprowadzanie bezpośrednio z państw trzecich na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej roślin, produktów roślinnych lub przedmiotów, które powinny zostać poddane granicznej kontroli fitosanitarnej (na podstawie art. 22 ust. 1 tej ustawy), jest dozwolone jedynie przez wyznaczone punkty wwozu, którymi są: lotnisko w przypadku transportu powietrznego, port w przypadku transportu morskiego lub rzeczno-żeglarskiego, stacja w przypadku transportu kolejowego oraz przejście graniczne, przez które następuje przekroczenie lądowej granicy Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku innego rodzaju transportu.

Wykaz punktów wwozu określa na podstawie upoważnienia zawartego w art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin minister właściwy do spraw rolnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych oraz ministrem właściwym do spraw transportu.

W celu zapewnienia prawidłowego przebiegu granicznej kontroli fitosanitarnej importowanych towarów punkty wwozu powinny spełniać wymagania organizacyjno-techniczne określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 kwietnia 2004 r. w sprawie warunków, jakie powinny spełniać miejsca, w których przeprowadza się graniczną kontrolę fitosanitarną (Dz. U. Nr 73, poz. 661). Rozporządzenie to wdraża do prawa krajowego postanowienia dyrektywy Komisji 98/22/WE z dnia 15 kwietnia 1998 r. ustanawiającej minimalne warunki przeprowadzania kontroli zdrowia roślin we Wspólnocie w punktach kontroli innych niż te w miejscu przeznaczenia, dotyczące roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów przywożonych z państw trzecich (Dz. Urz. WE L 126 z 28.04.1998, str. 26; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 23, str. 66).

Wojewoda Warmińsko-Mazurski poinformował o stanie prac dotyczących zapewnienia w Porcie Morskim Elbląg warunków wymaganych dla punktu wwozu. Wojewoda poinformował również o terminie zakończenia prac mających na celu zapewnienie w Porcie Morskim Elbląg odpowiednich warunków technicznych oraz utworzenia Oddziału Granicznego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Olsztynie.

Stanowi to podstawę dla rozszerzenia wykazu punktów wwozu o Port Morski Elbląg oraz nowelizacji przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 grudnia 2008 r. w sprawie wykazu punktów wwozu, przez które można wprowadzać rośliny, produkty roślinne lub przedmioty (Dz. U. z 2016 r. poz. 881).

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zasady ustanawiania punktów wwozu, przez które możliwy jest import do Unii Europejskiej towarów pochodzenia roślinnego, wymagających przeprowadzenia granicznej kontroli fitosanitarnej, regulują przepisy Unii Europejskiej, a mianowicie:

1) dyrektywa Rady 2000/29/WE z dnia 8 maja 2000 r. w sprawie środków ochronnych przed wprowadzaniem do Wspólnoty organizmów szkodliwych dla roślin lub produktów roślinnych i przed ich rozprzestrzenianiem się we Wspólnocie (Dz. Urz. WE L 169 z 10.07.2000, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 29, str. 258, z późn. zm.);

2) dyrektywa Komisji 98/22/WE z dnia 15 kwietnia 1998 r. ustanawiająca minimalne warunki przeprowadzania kontroli zdrowia roślin we Wspólnocie w punktach kontroli innych niż te w miejscu przeznaczenia, dotyczące roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów przywożonych z państw trzecich.

Państwa członkowskie mają jednak swobodę wyboru co do liczby oraz lokalizacji wyznaczonych na ich terytorium punktów wwozu. Postanowienia art. 13c ust. 4 dyrektywy 2000/29/WE obligują jedynie państwa członkowskie do przekazywania Komisji Europejskiej i innym państwom członkowskim wykazu ustanowionych punktów wwozu oraz wszelkich zmian wprowadzonych w tych wykazach.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------



pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie wymaga finansowania.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym dochody i wydatki budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Należy jednak zaznaczyć, że w przypadku wzrostu wolumenu importowanych towarów koniecznym będzie zatrudnianie dodatkowych pracowników dla obsługi tworzonego punktu wwozu, koszty jego utrzymania zostaną poniesione w ramach budżetu przyznanego na kolejne lata dla Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa oraz zabezpieczone w budżecie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z tytułu obowiązku stałego utrzymania przejść granicznych.											

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak istotnego wpływu.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Uruchomienie punktu wwozu w Porcie Morskim Elbląg będzie miało bardzo duże znaczenie dla przedsiębiorców prowadzących działalność w obszarze oddziaływania tego portu. Pozytywnie wpłynie to na rozwój przedsiębiorczości w regionie i będzie stanowił dodatkowy impuls dla inwestorów zainteresowanych budową centrów logistycznych, składów i magazynów.							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak istotnego wpływu.							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Projektowana regulacja, poprzez utworzenie w Polsce kolejnego punktu wwozu w Porcie Morskim Elbląg wpłynie w sposób pozytywny na obrót międzynarodowy towarami pochodzenia roślinnego.							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy powiatu elbląskiego w województwie warmińsko-mazurskim, w związku z przewidywanym rozwojem przedsiębiorczości.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne: obrót międzynarodowy towarami pochodzenia roślinnego

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowana regulacja, poprzez utworzenie w Polsce kolejnego punktu wwozu w Porcie Morskim Elbląg wpłynie w sposób pozytywny na obrót międzynarodowy towarami pochodzenia roślinnego.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

W drugim roku po wprowadzeniu zmian możliwa będzie częściowa ocena skutków projektowanego rozporządzenia.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)