

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia..... 2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wprowadzenia „Krajowego programu zwalczania niektórych serotypów *Salmonella* w stadach niosek gatunku kura (*Gallus gallus*)” na 2017 r.

Na podstawie art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539, z 2015 r. poz. 266 i 470 oraz z 2016 r. poz. 1605) zarządza się, co następuje:

§ 1. W załączniku do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia „Krajowego programu zwalczania niektórych serotypów *Salmonella* w stadach niosek gatunku kura (*Gallus gallus*)” na 2017 r. (Dz. U. poz. 2235 oraz z 2017 r. poz. 696) wprowadza się następujące zmiany:

1) w ust. 1.7 „Laboratoria, w których przeprowadza się badania laboratoryjne próbek pobranych w ramach programu” akapit czwarty otrzymuje brzmienie:

„Próbki pobrane z inicjatywy hodowcy mogą być również badane w laboratoriach urzędowych innych niż wyznaczone, które zostały zatwierdzone przez Głównego Lekarza Weterynarii w trybie art. 25a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej w kierunku metody badawczej opisanej w zmianie do Polskiej Normy PN-EN ISO 6579:2003/A1:2007 lub w normie PN-EN ISO 6579-1:2017-04.”;

2) w ust. 1.8 „Metody stosowane do wykrywania serotypów *Salmonella* w stadach niosek gatunku kura (*Gallus gallus*)” akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Do wykrywania serotypów *Salmonella* objętych programem jest stosowana metoda zalecana

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

przez Wspólnotowe Laboratorium Referencyjne w Bilthoven w Holandii. Metoda ta została opisana w załączniku D do normy PN-EN ISO 6579:2003/A1:2007 Mikrobiologia żywności i pasz – Horyzontalna metoda wykrywania *Salmonella* spp. (załącznik D: Wykrywanie *Salmonella* w kale zwierząt i próbkach środowiskowych z etapu produkcji pierwotnej) oraz w normie PN-EN ISO 6579-1:2017-04 Mikrobiologia łańcucha żywnościowego – Horyzontalna metoda wykrywania, oznaczania liczby i serotypowania *Salmonella*, część 1: wykrywanie *Salmonella* spp., w której do selektywnego namnażania stosuje się półpłynną pożywkę MSRV.”;

3) w ust. 1.9 „Kontrole urzędowe stad niosek gatunku kura (*Gallus gallus*) oraz kontrole urzędowe pasz przeznaczonych dla tych stad” akapit jedenasty otrzymuje brzmienie:

„Powiatowy lekarz weterynarii pobiera próbki:

- 1) we wszystkich stadach w gospodarstwie, przy pobieraniu próbek zgodnie z procedurą, która została określona w ust. 2.1 lit. a załącznika do rozporządzenia nr 517/2011;
- 2) w przypadkach określonych w ust. 2.1 lit. b-e załącznika do rozporządzenia nr 517/2011.”;

4) ust. 3.2 otrzymuje brzmienie:

„3.2. W przypadku uzyskania dodatniego wyniku badań laboratoryjnych w kierunku serotypów *Salmonella* objętych programem (innych niż szczepy szczepionkowe) lub stwierdzenia efektu hamującego wzrost bakterii w próbkach pobranych we wszystkich stadach w gospodarstwie, przy pobieraniu próbek zgodnie z procedurą, która została określona w ust. 2.1 lit. a załącznika do rozporządzenia nr 517/2011, albo w próbkach pobranych zgodnie z ust. 2.1 lit. b-c i e załącznika do rozporządzenia nr 517/2011, w stadzie niosek gatunku kura (*Gallus gallus*), powiatowy lekarz weterynarii:

- 1) podejmuje działania opisane w ust. 3.1.2 pkt 1, 3 i 4;
- 2) nakazuje, w drodze decyzji administracyjnej, podjęcie działań określonych w ust. 3.1.4.”;

5) w ust. 5 „Ogólny opis kosztów i korzyści”:

a) akapit czwarty otrzymuje brzmienie:

„Szacunkowe koszty realizacji programu w 2017 r. wyniosą 11 498 955,43 zł. W związku z powyższym strona polska będzie występowała do Komisji Europejskiej z wnioskiem o współfinansowanie tego programu ze środków Unii Europejskiej, w odniesieniu do 75% kosztów kwalifikowalnych tj. do kwoty 10 897 415,38 zł.”,

b) akapit siódmy otrzymuje brzmienie:

„Szacunkowe koszty realizacji programu wyrażone w złotych zostały przeliczone na euro według prognozowanego kursu euro zawartego w wytycznych Ministra Rozwoju i Finansów dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw – aktualizacja maj 2017 r.”;

6) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Założenia programu

6.1. Założenia związane z badaniami laboratoryjnymi

6.1.1. Założenia w zakresie badań laboratoryjnych

Rok: 2017

| Region ^{a)} | Rodzaj badania ^{b)} | Populacja ^{c)} | Rodzaj próbki ^{d)} | Cel ^{e)} | Liczba planowanych badań |
|--------------------------|---|-------------------------|--|---|--------------------------|
| Rzeczpospolita Polska | badanie bakteriologiczne w ramach urzędowego pobierania próbek | stada kur niosek | kał / okładziny na obuwie / kurzu | wykrycie stada zakażonego | 4 894 |
| Rzeczpospolita Polska | badanie serologiczne w ramach urzędowego pobierania próbek | stada kur niosek | izolaty Salmonella z kału / okładzin na obuwie / kurzu | określenie serotypu | 188 |
| Rzeczpospolita Polska | badanie w kierunku stwierdzenia skuteczności przeprowadzonego odkażania | stada kur niosek | wymazy czystościowe | potwierdzenie skuteczności przeprowadzonego odkażania | 260 |

| | | | | | |
|--------------------------|--|------------------|-------|--|---|
| Rzeczpospolita Polska | badanie na obecność środków przeciwdrobnoustrojowych | stada kur niosek | ptaki | wykrycie środków przeciwdrobnoustrojowych | 5 |
|--------------------------|--|------------------|-------|--|---|

Objaśnienia:

a) Region określony w programie danego państwa członkowskiego.

b) Opis badania.

c) Wyszczególnienie gatunków i kategorii zwierząt objętych programem- w razie potrzeby.

d) Opis próbki (np. odchody).

e) Opis celu (np. nadzór, monitorowanie, kontrola szczepień).

6.1.2. Założenia w zakresie badania laboratoryjnego stad

Rok: 2017

| Region | Rodzaj stada | Łączna liczba stad | Łączna liczba stad objętych programem | Przewidywana liczba stad do zbadania | Przewidywana liczba próbek pobranych przez powiatowego lekarza weterynarii | Przewidywana liczba stad przez powiatowego lekarza weterynarii | Przewidywana liczba stad do badania | Serotyp | Przewidywana liczba stad z dodatnim wynikiem badania | Przewidywana liczba stad do likwidacji | Łączna przewidywana liczba sztuk drobiu poddanych ubojowi lub zabitych | Przewidywana ilość jaj skierowana do przetworzenia (liczba w sztukach lub masa w tonach) | Przewidywana ilość jaj do zniszczenia (liczba w sztukach lub masa w tonach) | Przewidywana ilość jaj skierowana do przetworzenia (liczba w sztukach lub masa w tonach) |
|------------------------------------|--------------------------|--------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|--|--|-------------------------------------|----------------------------------|--|--|--|--|---|--|
| Rzeczpospolita Polska - 2017 | Stada kur niosek dorosłe | 3 105 | 2 887 | 2 887 | 2 274 | 7 286 | 52 | S.Enteritidis, S. Typhimurium | 52 | 52 | 799 396 | 3 905 900 szt. | 12 502 050 szt. | |

7) w ust. 7 tabela „Szczegółowa analiza kosztów programu” otrzymuje brzmienie:
Rok: 2017¹⁾

| Przeznaczenie kosztów | Wyszczególnienie | Szacunkowa liczba badań laboratoryjnych | Szacunkowy koszt jednostkowy (w złotych) | Koszt jednostkowy (w euro) | Suma ogółem (w złotych) | Suma ogółem (w euro) | Finansowanie wspólnotowe |
|---------------------------------|---|---|--|----------------------------|-------------------------|----------------------|--------------------------|
| 1. Badania laboratoryjne | | | | | | | |
| Koszt badań laboratoryjnych | Badanie bakteriologiczne w ramach pobierania próbek przez powiatowego lekarza weterynarii | 4 894 | 77,67 | 18,19 | 380 116,98 | 89 021,86 | tak |
| Koszt badań laboratoryjnych | Badanie w kierunku stwierdzenia skuteczności przeprowadzonego odkażania | 260 | 71,39 | 16,72 | 18 561,40 | 4 347,20 | tak |
| Koszt badań laboratoryjnych | Badanie w kierunku określenia serotypu odpowiednich izolatów | 188 | 163,88 | 38,38 | 30 809,44 | 7 215,44 | tak |
| Koszt badań laboratoryjnych | Badanie na obecność środków przeciwdrobnoustrojowych | 5 | 14,65 | 3,43 | 73,25 | 17,15 | tak |

| | | | | | | | |
|--|---|-----------|-------|------|--------------|--------------|-----|
| 2. Szczepienia | | | | | | | |
| Szczepienia | Program nie przewiduje | | | | | | |
| 3. Koszty zniszczenia lub unieszkodliwienia | | | | | | | |
| Koszty zniszczenia lub unieszkodliwienia | Odszkodowania za drób | 799 396 | 11,25 | 2,63 | 8 993 205,00 | 2 102 411,48 | tak |
| Koszty zniszczenia lub unieszkodliwienia | Odszkodowanie za zniszczone jaja konsumpcyjne | 3 905 900 | 0,32 | 0,07 | 1 249 888,00 | 273 413,00 | tak |
| 4. Oczyszczenie i odkażanie | | | | | | | |
| Oczyszczenie i odkażanie | Odkazanie jest rutynową czynnością wykonywaną zawsze przed zasiedleniem obiektu, stąd jego koszty ponoszone są przez hodowcę. | | | | | | |
| 5. Wynagrodzenia (osoby zatrudnione wyłącznie do realizacji programu) | | | | | | | |
| Wynagrodzenia | Koszt wyceny przez rzeczoznawców 1 stada i jaj konsumpcyjnych z tego stada (godz.) | 208 | 34,33 | 8,04 | 7 140,64 | 1 672,32 | nie |
| 6. Towary konsumpcyjne i specjalny sprzęt | | | | | | | |

| Towary konsumpcyjne i specjalny sprzęt | Nie dotyczy | | | | | | | | | |
|--|---|---------|----------|----------|------------|-----------|-----|--|--|--|
| 7. Inne koszty | | | | | | | | | | |
| Inne koszty | Badania laboratoryjne inne niz wymienione w pkt 1 (np. badania paszy i wody) | 156 | 36,68 | 8,59 | 5 722,08 | 1 340,04 | nie | | | |
| Inne koszty | Odszkodowania za pasze (tony) | 2 | 1 036,94 | 242,84 | 2 073,88 | 485,68 | nie | | | |
| Inne koszty | Odszkodowania za sprzęt, który nie może zostać poddany odkażeniu (szt.) | 22 371 | 2,19 | 0,51 | 48 992,49 | 11 409,21 | nie | | | |
| Inne koszty | Koszt transportu (do rzeźni/zakładu przetwórczego ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego) – załadunek jednego stada (szt.) | 52 | 5 688,01 | 1 332,09 | 295 776,52 | 69 268,68 | nie | | | |
| Inne koszty | Koszt transportu (do rzeźni/zakładu przetwórczego ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego) – transport jednego stada (km) | 2 600 | 5,85 | 1,37 | 15 210,00 | 3 562,00 | nie | | | |
| Inne koszty | Zabicie drobiu (szt.) | 76 865 | 2,17 | 0,51 | 166 797,05 | 39 201,15 | tak | | | |
| Inne koszty | Unieszkodliwienie drobiu (kg) | 153 730 | 1,42 | 0,33 | 218 296,60 | 50 730,90 | nie | | | |

| | | | | | | | |
|---------------------------------------|--|-------|-------|------|----------------------|---------------------|-----|
| Inne koszty | Unieszkodliwienie odpadów laboratoryjnych (kg) | 2 852 | 2,92 | 0,68 | 8 327,84 | 1 939,36 | nie |
| 8. Koszt pobierania próbek | | | | | | | |
| Koszt pobierania próbek | Koszt pobierania próbek | 2 274 | 25,49 | 5,97 | 57 964,26 | 13 575,78 | tak |
| OGÓLEM | | | | | 11 498 955,43 | 2 669 611,25 | |
| OGÓLEM (koszty kwalifikowalne) | | | | | 10 897 415,38 | 2 529 203,06 | |

1) Analiza obejmuje szacunki kosztów ponoszonych w ramach programu. Wszystkie wartości są podane bez VAT. Koszt programu obliczono według kursu euro 4,27 zł zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów dotyczącymi stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw – aktualizacja maj 2017 r.

Są to szacunkowe koszty, które zostaną dostosowane do wielkości wydatków przewidzianych na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017 w ramach limitu wydatków właściwych części budżetowych.

Finansowanie programu odbywa się ze środków budżetowych określonych w części 83 – rezerwa celowa przeznaczona na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt (w tym finansowanie programów zwalczania), badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, produktach pochodzenia zwierzęcego i paszach, finansowanie zadań zleconych przez Komisję Europejską oraz na dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej, oraz w części 85 – budżety wojewodów, działu 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdziału 01022 – zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie wprowadzenia „Krajowego programu zwalczania niektórych serotypów *Salmonella* w stadach niosek gatunku kura (*Gallus gallus*)” na 2017 r., stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 57 ust. 7 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539, z późn. zm.).

Krajowy program zwalczania niektórych serotypów *Salmonella* w stadach niosek gatunku kura (*Gallus gallus*)” na 2017 r., zwany dalej „programem” jest jednym z etapów realizacji ograniczenia występowania pałeczek *Salmonella* u drobiu. Realizacja programu umożliwi pozyskiwanie jaj konsumpcyjnych gatunku kura (*Gallus gallus*), wolnych od zakażeń serotypami *Salmonella* określonymi w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 517/2011 z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie wykonania rozporządzenia (WE) nr 2160/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do unijnego celu ograniczenia częstości występowania niektórych serotypów salmonelli w stadach kur niosek gatunku *Gallus gallus* oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 2160/2003 i rozporządzenie Komisji (UE) nr 200/2010 (Dz. Urz. UE L 138 z 26.05.2011, str. 45). Serotypy objęte programem zwalczania mają znaczenie dla zdrowia publicznego ze względu na wywoływanie chorób u ludzi.

Mając na uwadze wystąpienie międzynarodowego ogniska zatruc spowodowanych przez *Salmonella* Enteritidis o fagotypie typu 8, profilu MLVA 2-9-7-3-2 i 2-9-6-3-2, którego źródłem były jaja konsumpcyjne pochodzące z Polski, zwiększoną liczbą zatruc pokarmowych w Polsce w 2016 r. w porównaniu z 2015 r. (na podstawie danych zawartych w „*Informacji o zachorowaniach na choroby zakaźne i zatruciach w Polsce w 2016 roku*” publikowanej na stronie Zakładu Epidemiologii, Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego, Państwowego Zakładu Higieny, w postaci meldunków dwutygodniowych) oraz wyższą prevalencję serotypów *Salmonella* objętych programem w stadach kur niosek w 2015 r. w porównaniu do 2014 r. i brakiem osiągnięcia w 2015 r. celu unijnego redukcji odsetka stad zakażonych, konieczne jest wprowadzenie zmian w odniesieniu do liczby stad kur niosek objętych próbkobraniami urzędowym oraz liczby kontroli gospodarstw utrzymujących stada kur niosek objęte programem. Zgodnie z ust. 2.1 lit. e załącznika do rozporządzenia Komisji nr 517/2011 pobranie próbek w ramach programu może odbywać się w przypadku, gdy właściwy organ uzna to za stosowne. Zgodnie z proponowaną zmianą, pobieranie próbek odbywać się będzie obligatoryjnie we wszystkich stadach w gospodarstwie, bez względu na wiek kur niosek co najmniej w każdym przypadku pobierania próbek urzędowych rutynowych (próbki urzędowe rutynowe są pobierane w jednym stadzie raz w roku w gospodarstwach liczących co najmniej 1 000 dorosłych ptaków). Konieczność zmiany w tym zakresie załącznika do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia „Krajowego programu zwalczania niektórych serotypów *Salmonella* w stadach niosek gatunku kura (*Gallus gallus*)” na 2017 r. (Dz. U. poz. 2235, późn. zm.) wynika z możliwości uzyskania współfinansowania ze środków Komisji Europejskiej kosztów pobrania próbek oraz badań laboratoryjnych.

Zgodnie z art. 57 ust. 6 oraz ust. 8a pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt Główny Lekarz Weterynarii uzgodnił ww. zmianę programu z ministrem właściwym do spraw:

- 1) finansów publicznych - pod względem finansowym;
- 2) rolnictwa - pod względem merytorycznym.

Główny Lekarz Weterynarii po dokonaniu powyższych uzgodnień wystąpił do Komisji Europejskiej z wnioskiem o zatwierdzenie programu i zmianę wysokości przyznanego współfinansowania na rok 2017.

Szacowane koszty realizacji zmiany programu w 2017 r. wyniosą **193 363,01** zł, co spowoduje zmianę kosztów realizacji programu z kwoty 11 305 592,42 zł na kwotę 11 498 955,43 zł). W związku z powyższym strona polska będzie występowała do Komisji Europejskiej z wnioskiem o dotację do tego programu w odniesieniu do kosztów w wysokości **2 529 203,06** euro (zmiana z kwoty 2 475 598,15 zł).

Program współfinansowany jest ze środków Unii Europejskiej na zasadach określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 652/2014 z dnia 15 maja 2014 r. ustanawiającym przepisy w zakresie zarządzania wydatkami odnoszącymi się do łańcucha żywnościowego, zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt oraz dotyczącymi zdrowia roślin i materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, zmieniającym dyrektywy Rady 98/56/WE, 2000/29/WE i 2008/90/WE, rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002, (WE) nr 882/2004 i (WE) nr 396/2005, dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/128/WE i rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 oraz uchylającym decyzje Rady 66/399/EWG, 76/894/EWG i 2009/470/WE (Dz. Urz. UE L 189 z 27.6.2014, str. 1, z późn. zm.).

„Krajowy program zwalczania niektórych serotypów *Salmonella* w stadach niosek gatunku kura (*Gallus gallus*)” na 2017 r. został opracowany w 2016 r. Pierwotna wersja programu została przedłożona Komisji Europejskiej w celu zatwierdzenia oraz uzyskania współfinansowania ze środków unijnych w dniu 25 maja 2016 r. Program obowiązuje obecnie na podstawie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia „Krajowego programu zwalczania niektórych serotypów *Salmonella* w stadach niosek gatunku kura (*Gallus gallus*)” na 2017 r.

Z uwagi na fakt, że jest to program zatwierdzony przez Komisję Europejską, zgodnie z decyzją grantową SANTE/VP/2017/PL/SI2.749892 z dnia 31 stycznia 2017 r., oraz jest to program aktualnie obowiązujący, nie ma zastosowania przepis art. 12 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 maja 2014 r. nr 652/2014, który odnosi się do terminu przedkładania Komisji programów krajowych mających rozpocząć się w kolejnym roku oraz art. 13 dotyczącego oceny i zatwierdzania programów. W przypadku konieczności zmiany obowiązującego programu procedury nie zostały określone w przepisach ww. rozporządzenia, a zmiany dokonywane są jedynie wówczas, gdy zachodzi taka uzasadniona potrzeba. W związku z powyższym procedury przedkładania zmian programów w trakcie ich obowiązywania są ustalane z Komisją Europejską w trybie roboczym.

Jednocześnie, w związku z faktem, że od kwietnia br. obowiązuje nowa norma do wykrywania serotypów *Salmonella* objętych programem (PN-EN ISO 6579-1:2017-04) należy zmienić w programie przepisy w powyższym zakresie. Laboratoria mają roczny okres (liczony od kwietnia 2017 r.) na wprowadzenie nowej normy. Istnieje więc możliwość, że część

laboratoriów jeszcze w 2017 r. będzie pracowało zgodnie z nową normą, a pozostałe jeszcze z normą poprzednią do czasu jej obowiązywania.

Proponuje się, aby projektowana regulacja weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia co pozwoli na niezwłoczne wprowadzenie zmian programu w 2017 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), ponieważ rozporządzenie wdraża przepisy Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Opracowano w Departamencie
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii:

Zielinski
Orty

DYREKTOR DEPARTAMENTU
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii
Krzysztof Popławski

Akceptował

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

PODSEKRETARZ STANU
Ewa Lech

Naczelnik Wydziału

Paweł Miatczek

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO
Mariusz Gorzowski

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wprowadzenia „Krajowego programu zwalczania niektórych serotypów <i>Salmonella</i> w stadach niosek gatunku kura (<i>Gallus gallus</i>) na 2017 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ewa Lech Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Barbara Rechnio tel. 22 623-17-68 główny specjalista barbara.rechnio@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 6.7.17</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Mając na uwadze wystąpienie międzynarodowego ogniska zatruc spowodowanych przez *Salmonella* Enteritidis o fagotypie typu 8, profilu MLVA 2-9-7-3-2 i 2-9-6-3-2, którego źródłem były jaja konsumpcyjne pochodzące z Polski, zwiększoną liczbą zatruc pokarmowych w Polsce w 2016 r. w porównaniu z 2015 r. (na podstawie danych zawartych w „Informacji o zachorowaniach na choroby zakaźne i zatruciach w Polsce w 2016 roku” publikowanej na stronie Zakładu Epidemiologii, Narodowego Instytutu Zdrowia Publicznego, Państwowego Zakładu Higieny, w postaci meldunków dwutygodniowych) oraz wyższą prevalencję serotypów *Salmonella* objętych programem w stadach kur niosek w 2015 r. w porównaniu do 2014 r. i brakiem osiągnięcia w 2015 r. celu unijnego redukcji odsetka stad zakażonych, konieczne jest wprowadzenie zmian w odniesieniu do liczby stad kur niosek objętych próbkobraniami urzędowym oraz liczby kontroli gospodarstw utrzymujących stada kur niosek objęte programem. Zgodnie z ust. 2.1 lit. e załącznika do rozporządzenia Komisji nr 517/2011 pobranie próbek w ramach programu może odbywać się w przypadku, gdy właściwy organ uzna to za stosowne. Konieczność zmiany w tym zakresie załącznika do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia „Krajowego programu zwalczania niektórych serotypów *Salmonella* w stadach niosek gatunku kura (*Gallus gallus*) na 2017 r. (Dz. U. poz. 2235) wynika z możliwości uzyskania współfinansowania ze środków Komisji Europejskiej kosztów pobrania próbek oraz badań laboratoryjnych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zgodnie z proponowaną zmianą, pobieranie próbek odbywać się będzie obligatoryjnie we wszystkich stadach w gospodarstwie, bez względu na wiek kur niosek co najmniej w każdym przypadku pobierania próbek urzędowych rutynowych (próbki urzędowe rutynowe są pobierane w jednym stadzie na rok w gospodarstwach liczących co najmniej dorosłych 1 000 ptaków).

Oczekiwany efekt – osiągnięcie celu unijnego redukcji poziomu zakażeń stad niosek gatunku kura ustanowionego w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 517/2011 z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie wykonania rozporządzenia (WE) nr 2160/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do unijnego celu ograniczenia częstości występowania niektórych serotypów salmonelli w stadach kur niosek gatunku *Gallus gallus* oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 2160/2003 i rozporządzenie Komisji (UE) nr 200/2010 (Dz. Urz. UE L 138 z 26.05.2011, str. 45)

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy załącznika II części A i D rozporządzenia (WE) nr 2160/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie zwalczania salmonelli i innych określonych odzwierzęcych czynników chorobotwórczych przenoszonych przez żywność ustanawiają minimalne wymagania dotyczące narodowych programów kontroli *Salmonella* oraz minimalnych wymagań dotyczących stad niosek gatunku kura. W oparciu o powyższe przepisy państwa członkowskie są zobowiązane do opracowania i wdrożenia krajowych programów zwalczania niektórych serotypów *Salmonella* w stadach kur niosek.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|---|--|---|
| posiadacze stad niosek gatunku kura | Ok. 1140 gospodarstw objętych programem | Dane Inspekcji Weterynaryjnej za 2016 r. | Koszty realizacji zmiany programu nie będą ponoszone przez posiadaczy stad niosek gatunku kura (<i>Gallus gallus</i>). |
| organy Inspekcji Weterynaryjnej, zarówno bezpośrednio zaangażowane w realizację programu – powiatowych i | Główny Lekarz Weterynarii, 16 wojewódzkich lekarzy weterynarii, 305 | Dane Inspekcji Weterynaryjnej | Na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej właściwą władzą wykonawczą w zakresie realizacji programu zwalczania niektórych serotypów |

| | | | |
|---|--|-------------------------------|--|
| wojewódzkich lekarzy weterynarii, jak również organ nadzorujący realizację programu – Główny Lekarz Weterynarii | powiatowych lekarzy weterynarii | | <i>Salmonella</i> w stadach niosek gatunku kura (<i>Gallus gallus</i>) na 2017 r. są organy Inspekcji Weterynaryjnej, tj. Główny Lekarz Weterynarii, wojewódzcy lekarze weterynarii oraz powiatowi lekarze weterynarii. |
| lekarze weterynarii wyznaczeni do wykonywania czynności urzędowych, w tym pobierania próbek w stadach drobiu | | | Powiatowy lekarz weterynarii w zależności od potrzeb i ilości zadań wyznacza do wykonywania czynności urzędowych lekarzy wolnej praktyki. |
| Laboratoria wyznaczone i zatwierdzone- podobnie jak w poprzednich programach. | 16 laboratoriów wyznaczonych oraz 13 laboratoriów zatwierdzonych | Dane Inspekcji Weterynaryjnej | Podobnie jak w poprzednich programach badanie laboratoryjne próbek pobieranych w ramach programu przeprowadza się w laboratoriach urzędowych wyznaczonych przez Głównego Lekarza Weterynarii, zgodnie z art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na charakter proponowanych zmian konsultacje społeczne nie są przewidziane.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | 0,145 | | | | | | | | | | | 0,145 |
| budżet państwa | 0,145 | | | | | | | | | | | 0,145 |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | 0,193 | | | | | | | | | | | 0,193 |
| budżet państwa | 0,193 | | | | | | | | | | | 0,193 |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | - 0,048 | | | | | | | | | | | - 0,048 |
| budżet państwa | - 0,048 | | | | | | | | | | | - 0,048 |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |

| | |
|---------------------|---|
| Źródła finansowania | Finansowanie programu odbywa się ze środków budżetowych określonych w części 83 – rezerwy celowe, działu 758 – różne rozliczenia, rozdziału 75818 – rezerwy ogólne i celowe poz. 12, przeznaczonej na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt (w tym finansowanie programów zwalczania chorób zakaźnych zwierząt), badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, produktach pochodzenia zwierzęcego i paszach, finansowanie zadań zleconych przez Komisję Europejską oraz dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej, oraz w części 85 – budżety wojewodów, działu 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdziału 01022 – zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego. |
|---------------------|---|

| | |
|---|---|
| <p>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</p> | <p>Zmiana programu dotyczy liczby i kosztów próbkobrań oraz badań bakteriologicznych. W przypadku kosztów pobierania próbek KE ustaliła koszt jednostkowy dzieląc państwa członkowskie wg wartości wynagrodzeń w poszczególnych państwach wypłacanych urzędowym lekarzom weterynarii pobierającym próbki do badań laboratoryjnych. Koszty jednostkowe, które zostały określone w wytycznych Komisji dla programów współfinansowanych dokument SANCO/10181/2014 Rev7 KE, stanowią podstawę do ubiegania się o wkład finansowy Unii oraz będą wykazywane w sprawozdaniach finansowych przedkładanych KE. W związku z powyższym przy obliczaniu szacunkowych kosztów realizacji programów, w odniesieniu do kosztów pobierania próbek oraz kosztów badań laboratoryjnych współfinansowanych ze środków KE t.j. badań bakteriologicznych, przyjęte zostały koszty jednostkowe zgodne z wartościami określonymi w ww. wytycznych Komisji Europejskiej.</p> <p>Pozostałe koszty (inne niż koszty pobrania próbek oraz koszty badań bakteriologicznych) nie uległy zmianie względem kosztów określonych w załączniku do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia „Krajowego programu zwalczania niektórych serotypów <i>Salmonella</i> w stadach niosek gatunku kura (<i>Gallus gallus</i>) na 2017 r. Ponadto, koszty programu zostały przeliczone wg zmienionego kursu euro, zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów dotyczącymi stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw – aktualizacja maj 2017 r.</p> <p>Koszty pobrania próbek oraz koszty badań bakteriologicznych są to koszty kwalifikowalne, podlegające współfinansowaniu ze środków Unii Europejskiej na zasadach określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 652/2014 z dnia 15 maja 2014 r. ustanawiającym przepisy w zakresie zarządzania wydatkami odnoszącymi się do łańcucha żywnościowego, zdrowia zwierząt i dobrostanu zwierząt oraz dotyczącymi zdrowia roślin i materiału przeznaczonego do reprodukcji roślin, zmieniającym dyrektywy Rady 98/56/WE, 2000/29/WE i 2008/90/WE, rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 178/2002, (WE) nr 882/2004 i (WE) nr 396/2005, dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/128/WE i rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1107/2009 oraz uchylającym decyzje Rady 66/399/EWG, 76/894/EWG i 2009/470/WE (Dz. Urz. UE L 189 z 27.6.2014, str. 1).</p> <p>Kosztu programu wzrósł o 193 mln zł. Zgodnie z rozporządzeniem (UE) Nr 652/2014 Rzeczpospolita Polska może otrzymać zwrot kosztów w wysokości 75% kosztów kwalifikowalnych (193 x 75%=145 mln).</p> |
|---|---|

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|---|--|---|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | <p>Główną korzyścią z realizacji programu będzie dalsza redukcja poziomu zakażeń pałeczkami <i>Salmonella</i> w stadach niosek gatunku kura (<i>Gallus gallus</i>), a tym samym zmniejszone zostanie ryzyko, że zakażone jaja konsumpcyjne zostaną umieszczone na rynku. W konsekwencji powinno to zmniejszyć liczbę zachorowań u ludzi, dzięki czemu zostaną zredukowane koszty leczenia wydatkowane na ten cel. Realizacja programu przyczyni się ponadto do zwiększenia zaufania konsumentów do żywności pochodzenia zwierzęcego.</p> <p>Ponadto, zgodnie z ust. 1 lid. D załącznika do rozporządzenia (WE) nr 2160/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie zwalczania salmonelli i innych określonych odzwierzęcych czynników chorobotwórczych przenoszonych przez żywność, jaj nie mogą być przeznaczone do bezpośredniego spożycia przez ludzi jako jaja</p> | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |

| | | |
|--|---|---|
| | | konsumpcyjne, o ile m.in. nie pochodzą z handlowego stada kur niosek objętego narodowym programem kontroli. |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | |
| | (dodaj/usuń) | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Jak zostało wskazane w pkt. 4 koszty realizacji zmiany programu nie będą ponoszone przez posiadaczy stad niosek gatunku kura (<i>Gallus gallus</i>). | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | |
| X nie ma zwiększenia obowiązków nałożonych na posiadaczy zwierząt w stosunku do lat poprzednich. | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Realizacja programu pozwoli na zmniejszenie liczby zachorowań u ludzi na zatrucia pokarmowe spowodowane pałeczkami <i>Salmonella</i> . | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| <p>W ramach zmiany wprowadzonej w drodze rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi programu próbki do badań laboratoryjnych będą pobierane przez powiatowych lekarzy weterynarii.</p> <p>W przypadku stwierdzenia serotypu <i>Salmonella</i> objętego programem powiatowy lekarz weterynarii w drodze decyzji administracyjnej będzie nakazywał podjęcie działań opisanych w programie, mających na celu redukcję poziomu zakażeń stad drobiu serotypami <i>Salmonella</i> mającymi największe znaczenie dla zdrowia publicznego.</p> <p>Informacje o realizacji programu będą przekazywane Głównemu Lekarzowi Weterynarii przez powiatowych lekarzy weterynarii, za pośrednictwem wojewódzkich lekarzy weterynarii. GLW będzie sporządzał sprawozdania okresowe i końcowe dla Komisji Europejskiej, w tym ubiegał się o współfinansowanie programu ze środków Komisji Europejskiej.</p> | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| <p>Zgodnie z rozporządzeniem (WE) nr 2160/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 17 listopada 2003 r. w sprawie zwalczania salmonelli i innych określonych odzwierzęcych czynników chorobotwórczych przenoszonych przez żywność, dla określonych populacji zwierząt zostały wyznaczone cele unijne ograniczenia występowania serotypów <i>Salmonella</i> o znaczeniu dla zdrowia publicznego na okres przejściowy trwający 3 lata tj. od 2008 r. do 2010 r.. Po upływie tego okresu Komisja Europejska, uwzględniając dane z realizacji programów w państwach członkowskich, wyznaczyła nowe cele unijne mające charakter ciągły. Ponadto, aby sprawdzić, czy cel unijny został spełniony, państwa członkowskie zostały zobowiązane do prowadzenia weryfikacji osiągnięcia celów poprzez pobieranie i badania laboratoryjne próbek. Weryfikacja osiągnięcia celu ma miejsce co roku, jednakże z uwagi na obowiązek kontynuowania badań przewiduje się prowadzenie programu do czasu uchylecia przepisów rozporządzenia nr 2160/2003.</p> <p>Cel unijny w odniesieniu do stad niosek gatunku kura (<i>Gallus gallus</i>) został określony w rozporządzeniu Komisji (UE) nr 517/2011 z dnia 25 maja 2011 r. w sprawie wykonania rozporządzenia (WE) nr 2160/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do unijnego celu ograniczenia częstości występowania niektórych serotypów salmonelli w stadach kur niosek gatunku <i>Gallus gallus</i> oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 2160/2003 i rozporządzenie Komisji (UE)</p> | | |

nr 200/2010 i przewiduje ograniczenie występowania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej maksymalnej wartości procentowej dorosłych stad z dodatnim wynikiem badań laboratoryjnych w kierunku *Salmonella* Enteritidis, *Salmonella* Typhimurium, w tym jednofazowej *Salmonella* Typhimurium o wzorze antygenowym 1,4,[5],12:i:-, do 2 % lub poniżej tej wartości (ostateczny cel unijny) lub roczna minimalna wartość procentowa ograniczenia liczby stad dorosłych kur niosek z wynikiem dodatnim jest równa co najmniej 10%, jeżeli częstość występowania w poprzednim roku wynosiła mniej niż 10% (pośredni cel unijny).

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)