

Projekt z dnia 9 listopada 2017 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie udzielania przez Bank
Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów**

Na podstawie art. 34a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2022) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 czerwca 2014 r. w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów (Dz. U. z 2015 r. poz. 1969 oraz z 2016 r. poz. 1471) § 8 otrzymuje brzmienie:

„§ 8. Rozporządzenie stosuje się do dnia 30 czerwca 2018 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Aleksandra Ostapiuk
Dyrektor
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

UZASADNIENIE

Na podstawie delegacji zawartej w art. 34a ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 8 maja 1997 r. *o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2022), zwanej dalej „ustawą o poręczeniach i gwarancjach”, w dniu 10 czerwca 2014 r. wydane zostało rozporządzenie Ministra Finansów *w sprawie udzielania przez Bank Gospodarstwa Krajowego pomocy de minimis w formie gwarancji spłaty kredytów* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1969 oraz z 2016 r. poz. 1471).

Na podstawie powyższego rozporządzenia oraz zapisów rządowego programu „Wspieranie przedsiębiorczości z wykorzystaniem poręczeń i gwarancji Banku Gospodarstwa Krajowego”, przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 19 maja 2009 r., a następnie zmienionego w dniu 25 listopada 2011 r., w dniu 14 lutego 2013 r., w dniu 21 października 2013 r. oraz w dniu 12 czerwca 2015 r., zwanego dalej „Programem Wspierania Przedsiębiorczości”, w oparciu o art. 34a ust. 1a ustawy o poręczeniach i gwarancjach, Bank Gospodarstwa Krajowego („BGK”) udziela obecnie mikroprzedsiębiorcom oraz małym lub średnim przedsiębiorcom, zwanym dalej „MŚP”, pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów obrotowych oraz inwestycyjnych.

Od początku realizacji *Programu Wspierania Przedsiębiorczości*, do końca września 2017 r., BGK udzielił gwarancji *de minimis* na łączną kwotę 42,4 mld zł. Dzięki gwarancji *de minimis*, banki udzieliły kredytów o łącznej wartości 75,2 mld zł. Z programu gwarancji *de minimis* skorzystało w tym okresie 129,8 tys. przedsiębiorców.

Program gwarancji *de minimis*, zaprojektowany pierwotnie jako tymczasowy instrument antykryzysowy, był już przedłużany kolejnymi rozporządzeniami, ostatnio do końca 2017 r. Jest on zgodny z celami *Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju* jako narzędzie wsparcia potrzeb rozwojowych sektora MŚP mobilizujące kapitał prywatny i ułatwiające dostęp MŚP do finansowania kredytem bankowym. Popularność tej formy wsparcia wśród podmiotów sektora MŚP, przy jednoczesnych, niższych niż przewidywano, wydatkach budżetowych wskazuje na możliwość i potrzebę kontynuacji programu.

Jednocześnie, należy zaznaczyć, iż aktualnie procedowana jest ustawa o zmianie ustawy o poręczeniach i gwarancjach udzielanych przez Skarb Państwa oraz niektóre osoby prawne oraz niektórych innych ustaw. Wprowadza ona nowy model finansowania poręczeń i gwarancji dla MŚP stanowiących pomoc publiczną lub pomoc *de minimis* udzielanych przez BGK. W BGK zostanie utworzony Krajowy Fundusz Gwarancyjny stanowiący źródło pokrywania kosztów i wydatków związanych z udzielanymi poręczeniami i gwarancjami. Nowy system zapewni oszczędności budżetowe związane z zaangażowaniem alternatywnych źródeł finansowania gwarancji, w szczególności środków uwolnionych z instrumentów finansowych obecnej perspektywy finansowej po zrealizowaniu programów gwarancyjnych realizowanych w ramach programów operacyjnych szczebla centralnego, środków pozostałych po gwarancjach udzielanych w Programie Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka oraz transferów z kapitału BGK. Zgodnie z tą nowelizacją aktualny system finansowania gwarancji *de minimis* ma obejmować gwarancje udzielone przez BGK do dnia 30 czerwca 2018 r., stąd konieczność przedłużenia obowiązywania obecnego rozporządzenia do tego terminu. Następnie planowane jest wydanie rozporządzenia na podstawie nowej delegacji ustawowej.

W związku z powyższym, w § 1 projektu wprowadzono zmianę § 8 rozporządzenia z dnia 10 czerwca 2014 r., zgodnie z którą przedmiotowy akt wykonawczy stosuje się do dnia 30 czerwca 2018 r.

Zgodnie z § 2 projektu, rozporządzenie zmieniające wejdzie w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia. Skrócenie *vacatio legis* nastąpiło z uwagi na konieczność

zapewnienia obowiązywania we właściwym terminie aktu wykonawczego, który umożliwi skuteczne udzielanie, na podstawie przepisów *ustawy o poręczeniach i gwarancjach*, przez BGK pomocy *de minimis* w formie gwarancji spłaty kredytów (dotychczasowa regulacja w tym zakresie obowiązuje jedynie do 31 grudnia 2017 r.). Powyższe nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, a wydanie przedmiotowego rozporządzenia, jak powyżej zaznaczono, stanowi realizację przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych delegacji ustawowej, zawartej w art. 34a ust. 3 pkt 2 *ustawy o poręczeniach i gwarancjach*.

Jednocześnie nie wyklucza się weryfikacji i ewentualnej zmiany wysokości rocznej stawki opłaty prowizyjnej od udzielonych gwarancji *de minimis*, co znajdzie odzwierciedlenie w zmianie umowy pomiędzy Ministrem Rozwoju i Finansów a BGK.

Z uwagi na przepisy art. 34d ust. 1 i 1a *ustawy o poręczeniach i gwarancjach*, zgodnie z którymi minister właściwy do spraw finansów publicznych jest zobowiązany do przekazywania celem realizacji rządowego programu społeczno - gospodarczego, polegającego na udzielaniu pomocy *de minimis* w formie gwarancji BGK:

- środków na zwiększenie funduszu statutowego BGK, mając na względzie konieczność pokrycia ryzyka działalności bankowej ponoszonego przez BGK w związku z realizacją tego programu oraz
- środków na pokrycie kosztów i wydatków BGK związanych z udzielaniem gwarancji, w tym wypłat z tytułu udzielonych przez BGK gwarancji,

projektodawca przewiduje (w związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych* (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.)), że założone w projekcie przedłużenie obowiązywania zmienianego rozporządzenia o pół roku będzie miało wpływ na sektor finansów publicznych, w szczególności wystąpi skutek w postaci zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych.

Od początku działania programu gwarancji *de minimis*, do połowy października 2017 r., minister właściwy do spraw finansów publicznych przekazał kwotę ok. 942,9 mln zł, na pokrycie przez BGK kosztów wypłat z gwarancji, a także na pokrycie innych kosztów i wydatków związanych z udzielaniem ww. gwarancji.

W związku z projektowanym przedłużeniem obowiązywania zmienianego aktu wykonawczego do 30 czerwca 2018 r., planuje się udzielanie gwarancji *de minimis* w latach 2013- I połowa 2018 na łączną kwotę ok. 48,41 mld zł.

Kwoty udzielanych gwarancji *de minimis* w poszczególnych latach prezentuje poniższa tabela:

w mld zł						
2013	2014	2015	2016	2017 (plan)	Połowa 2018 (plan)	Razem 2013- połowa 2018
7,00	9,65	8,90	9,36	9	4,5	48,41

Szkodowość udzielanych gwarancji *de minimis* pozostaje na poziomie niższym od pierwotnie przewidywanego, jednakże przy zachowaniu wymogu ostrożnego planowania i założeniu pierwotnie planowanej szkodowości na poziomie ok. 6,2%, koszty planowanego przedłużenia programu o pół roku, tj. do 30 czerwca 2018 r., stanowią kwotę 274,5 mln zł (łącznie w latach 2018-2027).

Powyższe kwoty planowanych kosztów i wydatków BGK związanych z udzielaniem gwarancji w ramach programu pomocy *de minimis*, zostały opracowane w oparciu o przybliżony, deterministyczny model wypłat, z uwzględnieniem dotychczasowych wyników

realizacji tego programu.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), dlatego też projekt nie podlega procedurze notyfikacji.

Nie zachodzi konieczność przedstawienia projektowanego rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, zgodnie z przepisami uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt aktu normatywnego jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zakres regulacji nie podlega harmonizacji z prawem Unii Europejskiej.

Pracownik właściwy ws. projektu:

Małgorzata Gać

Naczelnik Wydziału Udzielania Gwarancji i Poręczeń oraz Windykacji

Departament Gwarancji i Poręczeń Ministerstwa Finansów

tel. 226943576

e-mail: malgorzata.gac@mf.gov.pl

