

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2017 r.

o zmianie rozporządzenia w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi

Na podstawie art. 233 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, 846, 996, 1948, 2103 i 2261 oraz z 2017 r. poz. 935 i 1136) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2003 r. poz. 2193 oraz z 2006 r. poz. 322), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 1 po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:

„6a) sprzeciwów od decyzji – 100 zł;”;

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3 Wpis od skargi kasacyjnej oraz od skargi o wznowienie postępowania wynosi połowę wpisu od skargi albo sprzeciwu od decyzji, nie mniej jednak niż 100 zł.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Ustawa o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw z dnia 7 kwietnia 2017 r. (Dz.U. z 2017 r. poz. 935) wprowadziła instytucję sprzeciwu od decyzji administracyjnej. Zgodnie z wprowadzonym tą ustawą art. 64a ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2016 r. poz. 718, z późn. zm.), zwanej dalej „p.p.s.a”, od decyzji, o której mowa w art. 138 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, skarga nie przysługuje, jednakże strona niezadowolona z treści takiej decyzji może wnieść od niej sprzeciw.

Wprowadzenie takiego rozwiązania powoduje konieczność zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi, wydanego na podstawie art. 233 p.p.s.a., w zakresie dotyczącym określenia wysokości wpisu w sprawach inicjowanych nowym rodzajem środka odwoławczego.

Proponuje się, by wysokość wpisu miała charakter stały, niezależnie od rodzaju sprawy administracyjnej. Uzasadnia to fakt, że przedmiotem sprzeciwu od decyzji jest wyłącznie istnienie podstaw do wydania decyzji kasatoryjnej, co jest niezależne od przedmiotu postępowania administracyjnego, w którym taka decyzja zapadła. Wysokość wpisu stałego określono na kwotę 100 zł, mając na uwadze ograniczony przedmiotowo zakres postępowania zainicjowanego sprzeciwem od decyzji oraz formalny (proceduralny) charakter kwestii w nim rozstrzyganych. Wskazany charakter i wysokość wpisu od sprzeciwu od decyzji są zatem zgodne z wytycznymi objętymi delegacją ustawową, zawartą w art. 233 p.p.s.a.

Konsekwencją wskazanych na wstępie zmian regulacji p.p.s.a. jest nadto konieczność doprecyzowania brzmienia § 3 nowelizowanego rozporządzenia poprzez uwzględnienie, w regulacji określającej wysokość wpisu od środka odwoławczego od orzeczenia wojewódzkiego sądu administracyjnego, także odniesienia do sposobu ustalenia tego wpisu w przypadku rozpoznawania przez wojewódzki sąd administracyjny sprzeciwu od decyzji.

Termin wejścia w życie rozporządzenia został ustalony na dzień następujący po dniu ogłoszenia z uwagi na pilną potrzebę dostosowania stanu prawnego regulowanego aktem wykonawczym do stanu prawnego powstałego wskutek wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw. Wskazana data wejścia w życie – z uwagi na określenie wysokości wpisu na minimalnym poziomie wpisów dotychczasowych, ustalonych mocą rozporządzenia – nie spowoduje żadnych negatywnych konsekwencji dla stron postępowań administracyjnych zamierzających wystąpić ze sprzeciwem od decyzji, którzy już w chwili obecnej obowiązani są uiszczać wpisy i to nierzadko na wyższym (a co najmniej tożsamym, jak projektowany) poziomie, czego konsekwencją będzie jedynie uprawnienie do zwrotu nadpłaconego wpisu, o ile zostanie uiszczony w wyższej, niż przewidziana w projektowanym rozporządzeniu kwocie, po dacie wejścia w życie rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Ocena OSR nie była dokonywana w trybie § 32 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

**Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego


Wojciech Ulitko

<p>Nazwa projektu: Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu administracyjnym</p> <p>Organ odpowiedzialny Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Podsekretarz Stanu w MS, Pan Marcin Warchoń</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Zastępca Dyrektora Departamentu Legislacyjnego MS, Pan Wojciech Ulitko (22 52 12 423, Wojciech.Ulitko@ms.gov.pl)</p>	<p>Data sporządzenia 4.08.2017 r.</p> <p>Źródło: art. 233 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2016 r. Poz. 718)</p> <p>Nr w wykazie prac: RD 245</p>
---	--

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zasadniczym celem przedmiotowego projektu jest dostosowanie przepisów nowelizowanego rozporządzenia do obowiązującego stanu prawnego, jako konsekwencja uchwalenia w dniu 7 kwietnia 2017 r. ustawy *o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 935), która weszła w życie z dniem 1 czerwca 2017 r.

Wprowadzenie przewidzianych w projekcie zmian ma charakter dostosowawczy w stosunku do nowelizacji nadrzędnych aktów prawnych w tym zakresie i jest podyktowane koniecznością zachowania spójności systemu prawnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wymieniona w pkt 1 OSR nowelizacja przewiduje wprowadzenie nowego środka zaskarżenia w toku postępowania sądownoadministracyjnego, w postaci sprzeciwu od decyzji wydanej na podstawie art. 138 § 2 k.p.a., to jest decyzji organu II instancji o charakterze kasatoryjnym, w miejsce dotychczasowej możliwości zaskarżenia tego rodzaju decyzji skargą do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

W związku z powyższym, niezbędna jest zmiana rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. *w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu administracyjnym* (Dz. U. Nr 221, poz. 2193, z późn. zm.) poprzez wprowadzenie dodatkowej regulacji, określającej wysokość wpisu od sprzeciwu. Proponowane unormowania zakładają, że wskazany wpis będzie pobierany w stałej wysokości 100 zł.

Przyjęcie takiego rozwiązania jest podyktowane faktem, że przedmiotem sprzeciwu od decyzji jest wyłącznie istnienie podstaw do wydania decyzji kasatoryjnej, co jest niezależne od przedmiotu postępowania administracyjnego, w którym taka decyzja zapadła. Proponowana kwota wysokości wpisu stałego jest zatem uzasadniona z uwagi na ograniczony przedmiotowo zakres postępowania oraz formalny charakter rozstrzyganych w nim kwestii.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na szczegółowość proponowanych rozwiązań, odstąpiono od analizy prawnoporównawczej międzynarodowych regulacji w przedmiotowej kwestii.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Sądy administracyjne	16 WSA		Obowiązek pobierania wpisu od sprzeciwu od decyzji kasatoryjnej organu II instancji.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum

Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (tekst jedn. Dz.U. 2017 r. Poz. 248).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>W dotychczasowym stanie prawnym skarga do wojewódzkiego sądu administracyjnego od decyzji organu II instancji o charakterze kasatoryjnym podlegała wpisowi na zasadach ogólnych, wynikających z treści rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu administracyjnym (Dz.U z 2003 r. Nr 221, poz. 2193 ze zm.), a zatem jego wysokość mogła kształtować się na różnym poziomie, w zależności od przedmiotu sprawy administracyjnej.</p> <p>Ww. rozporządzenie, w § 1, przewiduje cztery przedziały, uzależniające wysokość wpisu stosunkowego od wysokości należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem:</p> <ol style="list-style-type: none"> w przypadku należności wynoszącej do 10 000 zł wpis wynosi 4% wartości przedmiotu zaskarżenia, jednak nie mniej niż 100 zł; w przypadku należności wynoszącej ponad 10 000 zł, a nie więcej niż 50 000 zł wpis wynosi 3% wartości przedmiotu zaskarżenia, jednak nie mniej niż 400 zł; w przypadku należności wynoszącej ponad 50 000 zł, a nie więcej niż 100 000 zł wpis wynosi 2% wartości przedmiotu zaskarżenia, jednak nie mniej niż 1 500 zł; w przypadku należności wynoszącej ponad 100 000 zł wpis wynosi 1% wartości przedmiotu zaskarżenia, jednak nie mniej niż 2 000 zł i nie więcej niż 100 000 zł, <p>zaś w kolejnej jednostce redakcyjnej reguluje wysokość wpisu od skargi w zależności od rodzaju sprawy, bez względu na przedmiot zaskarżonego aktu lub czynności.</p> <p>Z uwagi na charakter funkcjonujących w sądach administracyjnych systemów informatycznych agregujących dane statystyczne, nie jest możliwe ustalenie dotychczasowej wysokości wpły-</p>

wów do budżetu państwa, zarówno z tytułu poszczególnych wpisów uiszczanych w sądzie przy wnoszeniu skarg od decyzji administracyjnej organu II instancji o charakterze kasatoryjnym, jak i ich sumy.

Z informacji przekazanych przez Naczelny Sąd Administracyjny (dalej: NSA) wynika, że w 2015 r. wojewódzkie sądy administracyjne (dalej: WSA) wydały 2121 orzeczeń, w których treści występuje fraza „art. 138 § 2 k.p.a” (stanowiący podstawę wydania decyzji kasatoryjnej przez organ II instancji), zaś w 2016 roku liczba ta nieznacznie spadła do 2095. Są to jednak tylko dane orientacyjne, oszacowane na podstawie zasobów Centralnej Bazy Orzeczeń Administracyjnych (dalej: CBOA) dostępnej pod adresem: orzeczenia.nsa.gov.pl. Należy zaznaczyć, że nie wszystkie wskazane orzeczenia dotyczyły decyzji wydanych w trybie art. 138 § 2 k.p.a., bowiem fraza ta mogła się pojawiać w ich treści także w innym kontekście. Z uwagi na specyfikę gromadzonych zarówno przez NSA, jak i CBOA danych statystycznych, nie jest możliwe bardziej szczegółowe oszacowanie liczby spraw zainicjowanych w WSA skargami na decyzje organu II instancji o charakterze kasatoryjnym.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy zaznaczyć, że planowane regulacje mogą spowodować potencjalny spadek dochodów Skarbu Państwa w zakresie wpływu z wpisów w postępowaniach sądowoadministracyjnych z uwagi na stały charakter nowych opłat, o najniższej wysokości przewidzianej dotychczas w rozporządzeniu.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	<p>Test MŚP stosownie do zapisów art. 1 ustawy z dnia 2 marca 2017 r. o zmianie ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. Poz. 460)</p> <p>Przedmiotowy projekt zakłada wprowadzenie dodatkowej regulacji, określającej wysokość wpisu stałego na poziomie 100 zł od sprzeciwu od decyzji organu II instancji o charakterze kasatoryjnym. Z uwagi na fakt, że dotychczasowa skarga do wojewódzkiego sądu administracyjnego od decyzji organu II instancji o charakterze kasatoryjnym podlegała wpisowi na zasadach ogólnych, wynikających z treści zmienianego rozporządzenia, jego wysokość mogła kształtować się na różnym poziomie, w zależności od przedmiotu sprawy administracyjnej. Mając na uwadze powyższe, należy zaznaczyć, że proponowane zmiany pozytywnie wpłyną realizację zasad postępowania administracyjnego w stosunku do mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, będących stronami</p>						

		poszczególnych postępowań administracyjnych, z uwagi na brak konieczności każdorazowego szacowania wysokości wpisu w stosownych kategoriach spraw.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	Służba kuratorska i Policja	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Proponowane zmiany mają na celu dostosowanie treści aktu wykonawczego w związku z nowelizacją właściwego aktu nadrzędnego.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt nie będzie oddziaływał na przedmiotowe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

--