

PROJEKT

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ¹⁾

z dnia 2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu wykonywania przez samorząd województwa zadań instytucji zarządzającej Programem Operacyjnym „Rybacktwo i Morze” oraz warunków finansowania samorządu województwa w związku z wykonywaniem tych zadań

Na podstawie art. 6 ust. 7 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1267) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 19 października 2016 r. w sprawie warunków i sposobu wykonywania przez samorząd województwa zadań instytucji zarządzającej Programem Operacyjnym „Rybacktwo i Morze” oraz warunków finansowania samorządu województwa w związku z wykonywaniem tych zadań (Dz. U. poz. 1768) w § 2 w ust. 1 w pkt 2 lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) rozpatrywanie ponagłeń w sprawach o ustalenie kwot pomocy pobranej nienależnie lub wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem oraz ich rejestrowanie w postaci papierowej lub elektronicznej.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI
MORSKIEJ I ŻEGLUGI
ŚRÓDLĄDOWEJ:

W zastępstwie

Piotr Witkowski
Podsekretarz Stanu

¹⁾ Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 1909 i 2091).

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6 ust. 7 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1267), zwanej dalej „ustawą o EFMR”, minister właściwy do spraw rybołówstwa określi, w drodze rozporządzenia, warunki i sposób wykonywania przez instytucję pośredniczącą wymienioną w ust. 1 pkt 2 zadań instytucji zarządzającej oraz warunki jej finansowania, w związku z wykonywaniem powierzonych jej zadań, mając na względzie zapewnienie prawidłowości, skuteczności i efektywności zarządzania programem operacyjnym oraz prawidłowe wykonywanie zadań instytucji zarządzającej.

Wskazane upoważnienie ustawowe zostało wykonane przez wydanie rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 19 października 2016 r. w sprawie warunków i sposobu wykonywania przez samorząd województwa zadań instytucji zarządzającej Programem Operacyjnym „Rybnactwo i Morze” oraz warunków finansowania samorządu województwa w związku z wykonywaniem tych zadań (Dz. U. poz. 1768).

W wyniku rozpoczęcia wdrażania Priorytetu 4 objętego Programem Operacyjnym „Rybnactwo i Morze” istnieje potrzeba zmiany przepisów przedmiotowego rozporządzenia w celu usprawnienia oraz przyspieszenia procesu wdrożeniowego.

Projekt niniejszego rozporządzenia ma na celu wprowadzenie zmiany w przepisie § 2 ust. 1 pkt 2 lit. d obowiązującego rozporządzenia, w celu dostosowania przepisów tego rozporządzenia do zmiany przepisów, jakie nastąpiły w związku z wejściem w życie z dniem 1 czerwca 2017 r. ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 935), wprowadzającej w art. 37 ustawy z dnia 1 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego pojęcie jako nowy środek prawny przysługujący stronie w sytuacji, gdy w jej sprawie organ dopuścił się bezczynności lub przewlekłego prowadzenia postępowania.

W związku z wprowadzaną zmianą nie istnieje potrzeba regulowania w przepisach przejściowych kwestii rozpatrywania przez samorząd województwa wezwań do usunięcia naruszenia prawa, wniosków o ponowne rozpatrzenie sprawy, odwołań od decyzji administracyjnych, które zostały złożone i nierozpatrzone przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, ponieważ na obecnym etapie wdrożenia Priorytetu 4 objętego Programem Operacyjnym „Rybnactwo i Morze”, samorząd województwa nie prowadził postępowań we wskazanym wyżej zakresie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu stosownie do § 27 ust. 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej. Jednocześnie projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu wykonywania przez samorząd województwa zadań instytucji zarządzającej Programem Operacyjnym „Rybacko i Morze” oraz warunków finansowania samorządu województwa w związku z wykonywaniem tych zadań</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Grzegorz Witkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Dep. Rybołówstwa MG MiŻŚ szymon.marciniak@mgm.gov.pl, nr telefonu 22 583-89-23</p>	<p>Data sporządzenia: 22 czerwca 2017 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1267)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>84</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W wyniku rozpoczęcia wdrażania Priorytetu 4 objętego Programem Operacyjnym „Rybacko i Morze” zaistniała potrzeba zmiany przepisów w przedmiotowym rozporządzeniu w celu usprawnienia oraz przyspieszenia procesu wdrożeniowego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem zmian wprowadzonych w projektowanym rozporządzeniu jest zapewnienie prawidłowej realizacji zadań instytucji zarządzającej przez samorząd województwa. Projektowane rozporządzenie zawiera regulacje dotyczące wykonywania przez samorząd województwa między innymi zadań z zakresu informacji i promocji, przyjmowania i rejestracji wniosków o dofinansowanie oraz wniosków o płatność. Z uwagi na specyfikę Priorytetu 4 objętego Programem Operacyjnym „Rybacko i Morze”, w szczególności ze względu na działania społeczności na poziomie lokalnym, projektowane rozporządzenie przekazuje część zadań instytucji zarządzającej samorządowi województwa, który jako bliższy beneficjentom pomocy finansowej, będzie mógł w większym stopniu realizować wskazane zadania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Stanowienie przez pozostałe kraje członkowskie Unii Europejskiej wewnętrznych przepisów prawa na podstawie wskazanych w pkt 1 przepisów prawa Unii Europejskiej trwa równoległe do procesu prowadzonego w Polsce. Biorąc pod uwagę fakt, że rozporządzenia Unii Europejskiej, stanowiące podstawę wdrażania programów rozwoju sektora rybackiego, zostały opublikowane w grudniu 2013 r. i nie zostały jeszcze wydane wszystkie obowiązkowo przewidziane akty prawne wykonawcze i delegowane do tych rozporządzeń, trudno oczekiwać, by wprowadzono już na ich podstawie odpowiednie regulacje prawne w porządku prawnych krajów członkowskich UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Samorzady województw	16		Zmiana rozporządzenia nie nałoży na urzędy marszałkowskie nowych obowiązków związanych z wdrażaniem Priorytetu 4 –

			Zwiększenie zatrudnienia i spójności terytorialnej, zawartego w programie operacyjnym „Rybacktwo i Morze”, a jedynie usprawni oraz przyspieszy proces wdrożenia.
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na ograniczony zakres oddziaływania projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych następującym podmiotom:

Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa

Konwent Marszałków

Marszałek Województwa Dolnośląskiego

Marszałek Województwa Kujawsko – Pomorskiego

Marszałek Województwa Lubelskiego

Marszałek Województwa Lubuskiego

Marszałek Województwa Łódzkiego

Marszałek Województwa Małopolskiego

Marszałek Województwa Mazowieckiego

Marszałek Województwa Opolskiego

Marszałek Województwa Podkarpackiego

Marszałek Województwa Podlaskiego

Marszałek Województwa Pomorskiego

Marszałek Województwa Śląskiego

Marszałek Województwa Świętokrzyskiego

Marszałek Województwa Warmińsko – Mazurskiego

Marszałek Województwa Wielkopolskiego

Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżet państwa, budżet środków europejskich.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych	<p>Podstawą udzielania tego wsparcia jest ustawa z dnia 10 lipca 2015 r. o wspieraniu zrównoważonego rozwoju sektora rybackiego z udziałem Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1267).</p> <p>Ponadto sposób wdrażania Priorytetu 4 objętego Programem Operacyjnym „Rybackwo</p>											

do obliczeń założeń	<p>i Morze” musi być zgodny z regulacjami zawartymi w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378 oraz z 2017 r. poz. 5).</p> <p>Powyższa ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności tworzy podstawy prawne realizacji rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, o którym mowa w części drugiej w tytule II w rozdziale II (art. 32–35) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013. Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność (RLKS) bazuje na doświadczeniach z perspektywy finansowej na lata 2007–2013, podczas której realizowano oś 4 – Zrównoważony rozwój obszarów zależnych głównie od rybactwa w ramach programów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rybackiego (EFR).</p> <p>Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.</p>
---------------------	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Bez wpływu						
	sektor mikro-,	Bez wpływu						

	małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Bez wpływu
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- zmniejszenie liczby dokumentów
- zmniejszenie liczby procedur
- skrócenie czasu na załatwienie sprawy
- inne:

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- zmniejszenie liczby dokumentów
- zmniejszenie liczby procedur
- skrócenie czasu na załatwienie sprawy
- inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- | | | |
|---|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne | <input type="checkbox"/> demografia | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie |

<input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Wejście w życie projektu rozporządzenia stworzy podstawy prawne dla wdrożenia Priorytetu 4 objętego Programem Operacyjnym „Rybnactwo i Morze”, przyczyniając się tym samym do realizacji przyjętych w nim założeń. Ewaluację Programu Operacyjnego „Rybnactwo i Morze” organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona lata 2014–2023. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję Europejską i państwa członkowskie Unii Europejskiej i przyjętym przez Komisję Europejską w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena ex ante oraz ocena ex post Programu Operacyjnego. Ponadto realizowane będą ewaluacje zgodnie z zawartym w Programie Operacyjnym Planem Ewaluacji. Zgodnie z art. 54–57 rozporządzenia nr 1303/2013, instytucja zarządzająca zapewnia wykonanie ewaluacji Programu Operacyjnego oraz przedkłada wyniki tych ewaluacji komitetowi monitorującemu i Komisji Europejskiej.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		