

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPORTU I TURYSTYKI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2015 r.

**w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej**

Na podstawie art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2014 r. poz. 715) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy tryb przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej za osiągnięte wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym, zwanych dalej „stypendiami”, podstawę i wysokość stypendium oraz czas, na jaki może zostać przyznane.

§ 2. Minister właściwy do spraw kultury fizycznej, zwany dalej „ministrem”, może przyznać, wstrzymać lub pozbawić stypendium na pisemny wniosek właściwego polskiego związku sportowego lub członka kadry narodowej, albo z własnej inicjatywy.

§ 3. 1. Stypendium może być przyznane członkowi kadry narodowej za wynik sportowy, o którym mowa w § 7 ust. 2 i 3, oraz po spełnieniu kryteriów określonych w § 7 ust. 3 i § 8 ust. 1, 2 lub 4.

2. Stypendium może uzyskać członek kadry narodowej na najwyższym poziomie współzawodnictwa w jednej z następujących kategorii:

- 1) seniora;
- 2) 19-23 lat;
- 3) do 18 lat.

3. W przypadku podziału na podgrupy w kategorii, o której mowa w ust. 2 pkt 3, stypendium przyznaje się za wynik osiągnięty w najwyższej wiekowo podgrupie.

4. Polski związek sportowy lub członek kadry narodowej składa wniosek, o którym mowa w § 2, w terminie 60 dni od dnia osiągnięcia wyniku sportowego.

§ 4. Wniosek o przyznanie stypendium zawiera:

- 1) nazwę podmiotu wnioskującego;

---

<sup>1)</sup> Minister Sportu i Turystyki kieruje działem administracji rządowej - kultura fizyczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Sportu i Turystyki (Dz. U. poz. 1263).

- 2) uzasadnienie wniosku;
- 3) imię (imiona) i nazwisko członka kadry narodowej;
- 4) datę i miejsce urodzenia członka kadry narodowej;
- 5) numer PESEL członka kadry narodowej;
- 6) adres miejsca zamieszkania członka kadry narodowej;
- 7) numer rachunku na jaki ma być przekazywane stypendium;
- 8) okres na jaki ma być przyznane stypendium;
- 9) zobowiązanie do informowania Ministra Sportu i Turystyki o każdej zmianie mającej wpływ na treść przyznanego świadczenia;
- 10) dokument potwierdzający osiągnięty wynik sportowy, o którym mowa w § 7 ust. 2, 3 i 4, wystawiony odpowiednio przez polski związek sportowy, Polski Komitet Olimpijski, Polski Komitet Paraolimpijski lub Polski Związek Sportu Niesłyszących;
- 11) potwierdzone przez polski związek sportowy pisemne zobowiązanie członka kadry narodowej do realizacji programu opracowanego przez właściwy polski związek sportowy w ramach przygotowań do igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub igrzysk głuchych albo programu przygotowań do mistrzostw świata lub mistrzostw Europy;
- 12) nazwę urzędu skarbowego właściwego do rozliczenia podatku dochodowego;
- 13) informację niezbędną do ustalenia obowiązku objęcia ubezpieczeniem społecznym i zdrowotnym.

**§ 5. 1. Stypendium jest przyznawane:**

- 1) od miesiąca następującego po miesiącu, w którym został osiągnięty wynik sportowy uprawniający do stypendium;
- 2) od dnia upływu terminu wskazanego w dotychczasowej decyzji, w przypadku osiągnięcia uprawnień do jego nabycia w wysokości niższej niż określona w dotychczasowej decyzji Ministra z tytułu innego wyniku sportowego.

2. W tym samym okresie można pobierać tylko jedno stypendium.

**§ 6. 1. Stypendium za osiągnięte wyniki sportowe, o których mowa w:**

- 1) § 7 ust. 2 pkt 1 lit. a-c przyznaje się na okres do 24 miesięcy;
- 2) § 7 ust. 2 pkt 1 lit d-h i pkt 2 lit. a-c oraz pkt 3 lit. a-c przyznaje się na okres do 18 miesięcy, z zastrzeżeniem ust 2;

3) § 7 ust. 2 pkt 2 lit. d-h, pkt 3 lit. d-h i pkt 5-8 oraz ust. 3, przyznaje się na okres do 12 miesięcy, z zastrzeżeniem ust 2.

2. Jeżeli w okresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, członek kadry narodowej nie może nabyć prawa do stypendium ze względu na nierozgrywanie mistrzostw świata lub mistrzostw Europy, Minister może przyznać stypendium na okres do następnych zawodów, o których mowa powyżej. Łączny okres pobierania stypendium nie może przekroczyć 24 miesięcy.

3. Stypendium za wynik sportowy, o którym mowa w § 7 ust. 2 pkt 4, przyznaje się do końca miesiąca, w którym zakończono igrzyska olimpijskie, igrzyska paraolimpijskie lub igrzyska głuchych.

§ 7. 1. Podstawę ustalenia miesięcznej wysokości stypendium stanowi kwota 2400 zł brutto, zwana dalej „podstawą”.

2. Członek kadry narodowej, który uczestniczył we współzawodnictwie sportowym objętym programem igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich, igrzysk głuchych, może otrzymać stypendium:

1) jeżeli w igrzyskach olimpijskich, igrzyskach paraolimpijskich lub igrzyskach głuchych zajął:

- a) 1 miejsce - 4,0 – krotność podstawy,
- b) 2 miejsce - 3,6 krotności podstawy,
- c) 3 miejsce - 3,2 – krotności podstawy,
- d) 4 miejsce - 2,3 – krotności podstawy,
- e) 5 miejsce - 2,1 – krotności podstawy,
- f) 6 miejsce - 1,9 – krotności podstawy,
- g) 7 miejsce - 1,7 – krotności podstawy,
- h) 8 miejsce - 1,5 – krotności podstawy;

2) jeżeli w mistrzostwach świata w kategorii seniorów zajął:

- a) 1 miejsce - 3,55 – krotności podstawy,
- b) 2 miejsce - 3,15 – krotności podstawy,
- c) 3 miejsce - 2,75 – krotności podstawy,
- d) 4 miejsce - 1,75 – krotności podstawy,
- e) 5 miejsce - 1,55 – krotności podstawy,
- f) 6 miejsce - 1,35 – krotności podstawy,
- g) 7 miejsce - 1,15 – krotności podstawy,
- h) 8 miejsce - 1,00 – krotności podstawy;

- 3) jeżeli w mistrzostwach Europy w kategorii seniorów zajęł:
  - a) 1 miejsce - 2,6 – krotności podstawy,
  - b) 2 miejsce - 2,3 – krotności podstawy,
  - c) 3 miejsce - 1,9 – krotności podstawy,
  - d) 4 miejsce - 1,1 – krotności podstawy,
  - e) 5 miejsce - 0,9 – krotności podstawy,
  - f) 6 miejsce - 0,7 – krotności podstawy,
  - g) 7 miejsce - 0,5 – krotności podstawy,
  - h) 8 miejsce - 0,4 – krotności podstawy;
- 4) jeżeli uzyskał kwalifikację olimpijską, paraolimpijską lub do igrzysk głuchych:
  - a) przy kwalifikacji imiennej - 1,00 – krotności podstawy,
  - b) przy kwalifikacji dla kraju - stypendium dla zawodników, którzy uzyskali kwalifikację, w kwocie 0,5 – krotności podstawy;
- 5) jeżeli w mistrzostwach świata w kategorii wiekowej 19-23 lat zajęł:
  - a) 1 miejsce - 1,00 – krotności podstawy,
  - b) 2 miejsce - 0,8 – krotności podstawy,
  - c) 3 miejsce - 0,6 – krotności podstawy;
- 6) jeżeli w mistrzostwach Europy w kategorii wiekowej 19-23 lat zajęł:
  - a) 1 miejsce - 0,8 – krotności podstawy,
  - b) 2 miejsce - 0,6 – krotności podstawy,
  - c) 3 miejsce - 0,5 – krotności podstawy;
- 7) jeżeli w mistrzostwach świata w kategorii wiekowej do 18 lat zajęł:
  - a) 1 miejsce – 0,8 – krotności podstawy,
  - b) 2 miejsce – 0,6 – krotności podstawy,
  - c) 3 miejsce – 0,5 – krotności podstawy;
- 8) jeżeli w mistrzostwach Europy w kategorii wiekowej do 18 lat zajęł:
  - a) 1 miejsce - 0,5 – krotności podstawy,
  - b) 2 miejsce - 0,4 – krotności podstawy,
  - c) 3 miejsce - 0,3 – krotności podstawy.

3. Członek kadry narodowej, który uczestniczył we współzawodnictwie międzynarodowym nieobjętym programem igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub igrzysk głuchych, może otrzymać stypendium:

- 1) jeżeli w mistrzostwach świata w kategorii seniorów zajął:
  - a) 1 miejsce - 1,00 – krotności podstawy,
  - b) 2 miejsce - 0,7– krotności podstawy,
  - c) 3 miejsce - 0,5 – krotności podstawy;
- 2) jeżeli w mistrzostwach Europy w kategorii seniorów zajął:
  - a) 1 miejsce - 0,7– krotności podstawy,
  - b) 2 miejsce - 0,5– krotności podstawy,
  - c) 3 miejsce - 0,4 – krotności podstawy.

4. W przypadku rozgrywania mistrzostw Europy w formule otwartych zawodów, stypendium jest przyznawane na podstawie klasyfikacji zawodników z krajowych federacji zrzeszonych w europejskich federacjach sportowych.

§ 8. 1. Członek kadry narodowej może otrzymać stypendium, jeżeli w zawodach, o których mowa w § 7, brało udział co najmniej 8 państw w danej konkurencji, przy czym w konkurencjach indywidualnych brało udział co najmniej 12 osób, a w konkurencjach zespołowych co najmniej 8 drużyn, osad lub załóg.

2. Członek kadry narodowej, który zajął w zawodach, o których mowa w § 7 ust. 2 pkt 1-3, miejsca od 1 do 3, w których brało udział nie mniej niż 6 państw w danej konkurencji, przy czym w konkurencjach indywidualnych co najmniej 8 zawodników, a w konkurencjach zespołowych co najmniej 6 drużyn, osad lub załóg, może otrzymać stypendium sportowe w wysokości 50 % stawki określonej jak za zajęcie miejsc zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 1-3.

3. Jeżeli regulamin zawodów nie rozstrzyga o kolejności miejsc w konkurencjach objętych programem igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub igrzysk głuchych albo mistrzostwach świata lub mistrzostwach Europy, stypendium może być przyznane w wysokości:

- 1) w przedziale miejsc od 5 do 8 jak za zajęcie miejsca 6;
- 2) w przedziale miejsc 5-6 jak za zajęcie miejsca 5;
- 3) w przedziale miejsc 7-8 jak za zajęcie odpowiednio miejsca 7.

4. W przypadku rozgrywania mistrzostw Europy w formule otwartych zawodów przy rozpatrywaniu spełnienia warunków, o których mowa w ust. 1 i 2, bierze się pod uwagę

wyłącznie zawodników, drużyny, osady lub załogi z krajowych federacji zrzeszonych w europejskich federacjach sportowych.

§ 9. Wypłaty stypendium dokonuje minister.

§ 10. 1. Wypłata stypendium następuje do ostatniego dnia miesiąca.

2. Pierwsza wypłata stypendium jest dokonywana w miesiącu następującym po miesiącu, w którym wydano decyzję.

§ 11. 1. Członkini kadry narodowej, o której mowa w art. 32 ust. 6 ustawy o sporcie, przedkłada w terminie 14 dni od dnia jego uzyskania:

- 1) zaświadczenie lekarskie stwierdzające stan ciąży oraz informację polskiego związku sportowego o nierealizowaniu programu wskutek ciąży;
- 2) dokument potwierdzający urodzenie dziecka.

2. Stypendium wypłaca się po przedłożeniu zaświadczenia lub dokumentu, o którym mowa w ust. 1.

3. W okresie pobierania stypendium członkini kadry narodowej ma obowiązek zawiadomić Ministra Sportu i Turystyki o każdej zmianie sytuacji osobistej wpływającej na przyznane uprawnienie.

§ 12. Do wniosku o wstrzymanie stypendium należy dołączyć:

- 1) uzasadnienie wniosku;
- 2) wyjaśnienia członka kadry narodowej albo informację polskiego związku sportowego o odmowie złożenia wyjaśnień;
- 3) opinię trenera kadry narodowej o okolicznościach uzasadniających wstrzymanie stypendium albo informację polskiego związku sportowego o odmowie złożenia opinii.

§ 13. Do wniosku o pozbawienie stypendium należy dołączyć:

- 1) uzasadnienie wniosku;
- 2) wyjaśnienia członka kadry narodowej albo informację polskiego związku sportowego o odmowie złożenia wyjaśnień;
- 3) opinię trenera kadry narodowej o okolicznościach uzasadniających pozbawienie stypendium albo informację polskiego związku sportowego o odmowie złożenia opinii.

§ 14. Polski związek sportowy lub członek kadry narodowej zobowiązani są do przekazania stosownych dokumentów w terminie 30 dni od zaistnienia zdarzenia uzasadniającego wstrzymanie lub pozbawienie stypendium.

§ 15. 1. Do spraw:

- 1) wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją;
- 2) dotyczących stypendiów przyznanych za osiągnięte wyniki sportowe przed dniem 1 października 2015 r.;
- 3) dotyczących wniosków o przyznanie stypendium na podstawie wyniku sportowego osiągniętego przed dniem 1 października 2015 r., a złożonych po dniu wejścia w życie rozporządzenia;

– stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do spraw, o których mowa w ust. 1, w zakresie wysokości stypendium od dnia 1 stycznia 2016 r. stosuje się przepisy korzystniejsze.

§ 16. Wypłatę stypendiów przyznanych na podstawie przepisów dotychczasowych od dnia 1 stycznia 2016 r. wykonuje Minister.

§ 17. Traci moc rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 15 października 2012 r. w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej.

§ 18. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2015 r.

**MINISTER**  
**SPORTU I TURYSTYKI**

Za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR DEPARTAMENTU  
Prawnego



Piotr Kudelski

## Uzasadnienie

### I. Potrzeba i cel wydania aktu.

Podjęcie prac legislacyjnych nad przedmiotowym rozporządzeniem zostało ujęte w wykazie prac legislacyjnych Ministra Sportu i Turystyki pod pozycją nr 14. Delegacja ustawowa do wydania rozporządzenia wynika z art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2014 r. poz. 715). Celem wydania rozporządzenia jest uregulowanie kwestii przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej za osiągnięte wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym, określenie podstawy i wysokości stypendium oraz czas, na jaki może zostać ono przyznane. Projektowane rozporządzenie zastąpi aktualnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 15 października 2012 r. w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej (Dz. U. poz. 1130). Wydanie rozporządzenia ma na celu wprowadzenie odpowiednich zmian wynikających z dotychczasowej praktyki stosowania przepisów z tego zakresu oraz usunięcie niejasności dotyczących właściwego rozumienia i stosowania rozporządzenia, a także doprecyzowanie przepisów w stosunku do dotychczasowej treści.

### II. Obecny stan w dziedzinie, która ma być unormowana.

Aktualnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 15 października 2012 r. w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej określa szczegółowo tryb przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej za osiągnięte wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym, podstawę i wysokość stypendium oraz czas, na jaki może zostać ono przyznane. Delegacja ustawowa do wydania rozporządzenia wynika z art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie.

Na podstawie obowiązującego rozporządzenia minister przyznaje stypendia dla członków kadry narodowej za wyniki sportowe osiągnięte we współzawodnictwie międzynarodowym w kategorii seniora, młodzieżowca i juniora w odniesieniu do sportów uprawianych przez osoby pełnosprawne i seniora w odniesieniu do sportów osób niepełnosprawnych. Przyznanie, wstrzymanie i pozbawienie stypendium następuje zgodnie z treścią art. 32 ust. 5 ustawy o sporcie w drodze decyzji administracyjnej. Przyznanie stypendium może nastąpić na wniosek właściwego pzs lub z inicjatywy własnej ministra. W roku 2014 wydano 1221 decyzji stypendialnych przy całkowitej liczbie 787 stypendystów. Łączna kwota przyznana na stypendia zawodnikom w 2014 r. wyniosła 17 488 634 zł. Równocześnie należy zauważyć, że polskie związki sportowe naliczały średnio 15% kosztów obsługi tego zadania. Tym samym kwota związana z wypłatami stypendiów i ich obsługą w 2014 r. zamknęła się na poziomie 20 111 929 zł. Z powyższego zatem wynika, że polskie związki sportowe potrzebowały na obsługę zadania 2 623 295 zł.

W kolejnych latach przewiduje się zarówno wzrost ilości decyzji stypendialnych i wynikający z tego tytułu wzrost wartości realizowanych świadczeń pieniężnych.



### III. Przewidywane skutki prawne wejścia aktu w życie.

Wejście projektowanego rozporządzenia w życie pozwoli na unormowanie następujących zagadnień:

- 1) określenie podmiotów mających prawo do wnioskowania o przyznanie, wstrzymanie i pozbawienie stypendium;
- 2) określenie terminu na złożenie wniosku o przyznanie stypendium w powiązaniu z kalendarzem imprez sportowych;
- 3) określenie elementów składowych wniosku o przyznanie stypendium;
- 4) zapewnienie terminowej i rzetelnej realizacji wypłat stypendiów;
- 5) określenie podmiotu wypłacającego stypendium;
- 6) wskazanie okresu na jaki jest przyznawane stypendium;
- 7) ustalenie nowej podstawy stypendium;
- 8) wskazanie nowych wysokości stypendium za osiągnięcie wyniku sportowego (miejsca w klasyfikacji) w imprezie określonej rangi;
- 9) rozszerzenie katalogu podmiotów uprawnionych do pobierania stypendium w grupach 19-23 lat i do 18 lat o sportowców paraolimpijczyków i głuchych;
- 10) doprecyzowanie regulacji z zakresu prawa do wnioskowania o przyznanie stypendium w sytuacji, gdy w zawodach nie bierze udziału wymagana liczba państw lub zawodników.

Do zmian systemowych należy zaliczyć, przewidywane treścią rozporządzenia poszerzenie katalogu podmiotów uprawnionych do wystąpienia z wnioskiem o przyznanie stypendium sportowego. W obowiązującym stanie prawnym, zgodnie z treścią § 2 ust. 1 minister właściwy do spraw kultury fizycznej przyznaje stypendium na pisemny wniosek właściwego polskiego związku sportowego. Zatem z wnioskiem o stypendium obecnie może wystąpić jedynie polski związek sportowy. Stosownie do treści projektu zakłada się rozszerzenie kręgu podmiotów uprawnionych do wystąpienia z takim wnioskiem. Zmiana zakłada, że prawo wnioskowania będzie przysługiwać także zawodnikowi, który osiągnął wynik sportowy uprawniający do otrzymania stypendium. Projektowana zmiana ma na celu zapobieganie powstawaniu sytuacji w której zostają spełnione przesłanki do uzyskania świadczenia, w tym w szczególności osiągnięty został wynik sportowy uprawniający do przyznania stypendium, a Minister Sportu i Turystyki nie może go przyznać, gdyż brak było wniosku właściwego pzs-u w tym zakresie oraz organ nie miał informacji o wyniku zawodnika, by wszcząć postępowanie o przyznanie stypendium z własnej inicjatywy. Zatem w świetle zapisów projektu rozporządzenia zawodnik będzie miał możliwość samodzielnego zadbania o swój interes prawny i zainicjowania postępowania w tym zakresie.

W odniesieniu do najistotniejszych rozwiązań przewidzianych treścią rozporządzenia należy zauważyć, że w projektowanym § 3 ust. 1 określa się, że stypendium może być przyznane członkowi kadry narodowej za wynik sportowy, o którym mowa w § 7 ust. 2 i 3 oraz po spełnieniu kryteriów określonych w § 7 ust. 3 i § 8 ust. 1,2 lub 4. W ustępie 2 stwierdza się

wprost, że stypendium może uzyskać członek kadry narodowej na najwyższym poziomie współzawodnictwa w jednej z następujących kategorii:

- 1) seniora;
- 2) 19-23 lat;
- 3) do 18 lat.

Jednocześnie w przypadku podziału na podgrupy w kategorii do 18 lat stypendium przyznaje się za wynik osiągnięty w najwyższej wiekowo podgrupie.

W § 4 określono, co powinien zawierać wniosek. Zgodnie z przyjętymi założeniami wniosek o stypendium ma zawierać następujące dane:

- 1) nazwę podmiotu wnioskującego;
- 2) uzasadnienie wniosku;
- 3) imię (imiona) i nazwisko członka kadry narodowej;
- 4) datę i miejsce urodzenia członka kadry narodowej;
- 5) numer PESEL członka kadry narodowej;
- 6) adres miejsca zamieszkania członka kadry narodowej;
- 7) numer rachunku na jaki ma być przekazywane stypendium;
- 8) okres na jaki ma być przyznane stypendium;
- 9) zobowiązanie do informowania Ministra Sportu i Turystyki o każdej zmianie mającej wpływ na treść przyznanego świadczenia;
- 10) dokument potwierdzający osiągnięty wynik sportowy, o którym mowa w § 7 ust. 2,3 i 4 wystawiony odpowiednio przez polski związek sportowy, Polski Komitet Olimpijski, Polski Komitet Paraolimpijski lub Polski Związek Sportu Nieśłyszących;
- 11) potwierdzone przez polski związek sportowy pisemne zobowiązanie członka kadry narodowej do realizacji programu opracowanego przez właściwy polski związek sportowy w ramach przygotowań do igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub igrzysk głuchych albo programu przygotowań do mistrzostw świata lub mistrzostw Europy;
- 12) nazwę urzędu skarbowego właściwego do rozliczenia podatku dochodowego;
- 13) informację niezbędną do ustalenia obowiązku objęcia ubezpieczeniem społecznym i zdrowotnym.

Biorąc pod uwagę konieczność obsługi zadania przez resort posiadanie ww. danych jest niezbędne dla prawidłowości działania całego systemu stypendialnego. Jednocześnie określenie elementów składowych wniosku w treści rozporządzenia jest konsekwencją umożliwienia zawnioskowania o stypendium przez samego zawodnika, który do tej pory nie był zaangażowany w procedowanie tego wniosku i tym samym maksymalne określenie spraw z tego zakresu w jednym dokumencie jest rozwiązaniem właściwym.

Jednocześnie treścią § 3 ust. 4 wprowadza się nowy, dłuższy termin na złożenie wniosku. Dotychczasowy 30 dniowy termin, który obliuguje pzs do składania wniosku wydłużono do 60 dni. Zmiana uwzględnia włączenie zawodnika jako zainteresowanego uzyskaniem stypendium do grupy podmiotów wnioskujących oraz bierze pod uwagę czasochłonność kompletacji wszystkich niezbędnych dokumentów. Równocześnie za zmianą terminu przemawia argument natury szkoleniowej, tj. uczestnictwo w zawodach, najczęściej poza granicami RP, i wynikające stąd ograniczone możliwości w zakresie wnioskowania. W treści § 5 ust. 1

określono terminy od jakich przyznaje się stypendium. Przepis ma charakter porządkujący i nadaje praktyce interpretacyjnej wypracowanej na bazie dotychczasowego rozporządzenia charakter normy prawnej. Zatem zgodnie z projektem przewiduje się, że stypendium jest wypłacane:

- 1) od miesiąca następującego po miesiącu, w którym został osiągnięty wynik sportowy uprawniający do stypendium,
- 2) od dnia upływu terminu wskazanego w dotychczasowej decyzji, w przypadku osiągnięcia uprawnienia do jego nabycia w wysokości niższej niż określona w dotychczasowej decyzji Ministra z tytułu innego wyniku sportowego.

Jednocześnie określa się wprost, że w tym samym okresie można pobierać tylko jedno stypendium. Z powyższego zapisu wynika zatem, że nie ma możliwości sumowania uprawnień w sytuacji, gdy obowiązuje wcześniejsze uprawnienie i zawodnik nabywa nowe. Sumowanie stawek i okresów wypłaty stypendiów jest niedopuszczalne. W sytuacji nabywania wielokrotnych uprawnień, zarówno zwiększających stawki jak i zmniejszających, następne uprawnienie nie zwiększa stawki i nie następuje prolongata czasowa. Zawodnik zawsze zachowuje prawo do wyższej stawki i jej pobierania przez cały okres, natomiast okres wypłaty nabytego nowego niższego stypendium zostaje pomniejszony o okres wypłaty dotychczasowego (wyższego) stypendium.

Równocześnie treścią projektowanego rozporządzenia wprowadzono istotne udogodnienie dla zawodników wychodząc naprzeciw ich oczekiwaniom jak również pzs-ów. Zgodnie z treścią § 6 ust. 2 jeżeli w okresie na jaki przyznano stypendium zawodnik nie może nabyć prawa do stypendium ze względu na nierozgrywanie mistrzostw świata lub mistrzostw Europy, Minister może przyznać stypendium na okres do następnych zawodów o których mowa powyżej. Łączny okres pobierania stypendium nie może przekroczyć 24 miesięcy. Okres 24 miesięcy jest związany z maksymalnym okresem na jaki przysługuje stypendium za zdobycie medalu na olimpiadzie.

W treści projektowanego rozporządzenia rozszerzono uprawnienia do pobierania stypendium o sportowców paraolimpijczyków i głuchych w grupach 19-23 lat i do 18 lat. Rozwiązanie to ma na celu zapewnienie równego traktowania wszystkich członków kadry narodowej oraz jeszcze większą promocję sportu w środowisku osób niepełnosprawnych. Takie rozwiązanie będzie się łączyło z aktywizacją związków w sportach uprawianych przez te grupy wiekowe i powinno mieć ma celu jak największe zacieranie różnic pomiędzy sportowcami.

Istotną zmianą jest zaproponowany podział na kategorie wiekowe. Zgodnie z treścią rozporządzenia proponuje się odejście od dotychczasowej terminologii młodzieżowca i juniora i ujednoczenie określenia tych kategorii poprzez wyróżnik wiekowy. Podejście takie jest konsekwencją zróżnicowania nazewnictwa w federacjach międzynarodowych i krajowych. Należy zauważyć, że tendencją w organizacjach międzynarodowych jest odchodzenie od podziału na młodzieżowca i juniora i zastępowanie tego podziałem na kategorie do 18 lat oraz w grupie 19-23 lata. Tym samym w nowym rozporządzeniu kategorie młodzieżowca zastępuje się kategorią wiekową 19-23 lata, a kategorię juniora kategorią do 18 lat. Jednocześnie w grupie poniżej 18 lat przyznanie stypendium jest możliwe tylko za wynik osiągnięty w najwyższej podgrupie wiekowej. Doprecyzowanie treści przepisu w tym

zakresie ma służyć uniknięciu konsekwencji wynikających ze sztucznych podziałów w niektórych sportach i organizowaniu imprez mistrzowskich w kategoriach (grupach) niższych niż grupa podstawowa. Zdarza się bowiem, że w kategorii do 18 lat w jednej dyscyplinie sportowej mamy np. kilku mistrzów Europy, gdyż został stworzony podział na grupy A,B,C. Z powyższego zatem wynika, że proponowany zapis wpisuje się w tendencje światowe. Uzasadnienie podziału obrazuje również tabela 1.

**Tabela 1. KATEGORIE WIEKOWE - Przykładowe pzs, w których są wątpliwości dot. kategorii wiekowych.**

			24	23	22	21	20	19	18	17	16
Przyjęty standard				Do 23					Do 18		
Siatkówka hala	MŚ	m		U23		U21		U19			
		k		U23			U20		U18		
	ME	m				U21		U19			
		k					U20		U18		
Siatkówka plaża	MŚ			U23		U21		U19		U17	
		ME			U22		U20		U18		
Piłka nożna	MŚ						Do 20			Do 17	
		ME						Do 19		Do 17	
Piłka Ręczna	MŚ	m				Do 21		Do 19			
		k					Do 20		Do 18		
	ME	m					Do 20		Do 18		
		k						Do 19		Do 17	
Lekkoatletyka	MŚ							Do 19		Do 17	
		ME		Do 22				Do 19		Do 17	
Zapasy	MŚ						Do 20			Do 17	
		ME		Do 23			Do 20			Do 17	
Podnoszenie ciężarów	MŚ						Do 20			Do 17	
		ME		Do 23			Do 20			Do 17	
Pływanie (konkurencje pływackie)	MŚ	m							Do 18		
		k								Do 17	
	ME	m							Do 18		Do 16
Kajakarstwo	MŚ			U23					U18		
		ME		U23					U18		
Kajakarstwo	MŚ			U23					U18		
		ME							U18		
Narciarstwo klasyczne	MŚ	m		Do 23			Do 20				

Narciarstwo alpejskie	MŚ	m		Do 20	
Narciarstwo freestyle	MŚ	m			Do 18
Biathlon	MŚ			U21	U18
	ME			U21	U18
Sporty saneczkowe	MŚ		U23	Do 20	U18
	ME		U23	Do 20	U18

W § 8 ust. 2 rozporządzenia wprowadzono regulację, zgodnie z którą członkowie kadry narodowej, którzy zajęli w igrzyskach olimpijskich, igrzyskach paraolimpijskich, igrzyskach głuchych, mistrzostwach świata i Europy miejsca od 1 do 3, w których nie został spełniony warunek § 8 ust. 1 rozporządzenia, mogą otrzymać stypendium sportowe w wysokości 50% stawki określonej jak za zajęcie miejsc zgodnie z § 7 ust. 2 pkt. 1-3, jeżeli w zawodach w danej konkurencji weźmie udział co najmniej 6 państw, przy czym w konkurencjach indywidualnych co najmniej 8 zawodników z 6 państw, a w konkurencjach zespołowych co najmniej 6 drużyn, osad lub załóg. Obniżenie ww. kryteriów uwzględnia charakterystyczny dla sportu osób niepełnosprawnych podział zawodników na grupy startowe w poszczególnych sportach, według stopnia niepełnosprawności zawodników. Przyjęte rozwiązanie pozwala wspierać zawodników którzy wywalczyli medal i jednocześnie gwarantuje, że wynik został osiągnięty na minimalnym poziomie współzawodnictwa. Powyższa regulacja ma szczególne znaczenie dla osób niepełnosprawnych, gdyż to w ich zawodach występuje ów niedostatek. Równocześnie regulacja nie różnicuje sportu osób niepełnosprawnych od pozostałych uczestników współzawodnictwa sportowego, gdzie ww. zjawisko ma charakter epizodyczny i najczęściej dotyczy najlżejszych i najcięższych kategorii wagowych w sportach walki lub podnoszeniu ciężarów oraz dużych osad lub załóg.

W projektowanej regulacji wprowadza się § 7 ust. 4, który określa, że w przypadku rozgrywania mistrzostw Europy w formule otwartych zawodów, stypendium jest przyznawane na podstawie klasyfikacji zawodników z krajowych federacji zrzeszonych w europejskich federacjach sportowych. Przepis ma na celu usunięcie wątpliwości dotyczących właściwej interpretacji terminu „mistrzostwa Europy”. Przepis ten uszczegóławia, że wskazane w § 7 ust. 2 i 3 rozporządzenia mistrzostwa Europy nie odnoszą się do zawodów „otwartych”, tzw. formuły „open”.

W rozporządzeniu ustala się nową wartość podstawy w oparciu, o którą przyznaje się stypendium. Treścią rozporządzenia nastąpi zwiększenie dotychczasowej podstawy z 2300 zł do 2400 zł. Powyższa zmiana jest podyktowana koniecznością zaktualizowania wartości bazowej, która była przyjmowana w rozporządzeniu z 2012 r. Wzrost podstawy odzwierciedla zmiany w gospodarce krajowej. Należy zauważyć, że inflacja średnioroczna wyniosła w 2012 roku 3,7%, w 2013 0,9%. Tym samym zakładana podwyżka odzwierciedla wzrost wartości cen towarów i usług konsumpcyjnych za powyższe lata. Ponadto wskazanie nowej wysokości stypendium ma wpływ na wysokość stypendium, a to ze względu, że ustalono nowe wartości będące krotnością podstawy dla poszczególnych wyników sportowych. W odnie-

sieniu do regulacji z tego zakresu należy zauważyć, że wartość wskaźnika w obrębie miejsc medalowych wzrosła średnio o 1700 zł.

W projekcie przewiduje się rezygnację z pośrednictwa polskich związków sportowych przy dystrybucji przyznanych stypendiów. Należy zauważyć, że jest to zmiana podyktowana racjonalnością wydatkowania środków publicznych oraz możliwością osiągnięcia tego samego efektu przy mniejszej skali środków publicznych zaangażowanych na ten cel. Jednocześnie istnieje konieczność zapewnienia maksymalnego poziomu rzetelności w zakresie obsługi tego zadania. W obowiązującym stanie prawnym zgodnie z treścią § 6 ust. 1 rozporządzenia wypłaty stypendium dokonuje właściwy pzs ze środków przekazywanych na ten cel przez Ministra Sportu i Turystyki. Zgodnie z treścią projektu rozporządzenia realizacją zadania z tego zakresu zajmie się samodzielnie Minister Sportu i Turystyki jako organ, który przyznaje stypendium w drodze decyzji administracyjnej. Przyjęcie takiego rozwiązania jest naturalnym stanem rzeczy i wydaje się w sposób najpełniejszy realizować całościowe podejście do zagadnienia stypendiów sportowych. Dotychczasowa praktyka stosowania rozporządzenia w sprawie stypendiów dla członków kadry narodowej pokazuje, że niektóre z polskich związków sportowych dokonują wypłat stypendiów po terminach określonych w rozporządzeniu, pomimo tego, że środki z MSiT zostały im przekazane z odpowiednim wyprzedzeniem. Rezygnacja z pośrednictwa pzs-ów jako podmiotów dystrybuujących środki na stypendia umożliwi realizację wypłaty należnych zawodnikom świadczeń pieniężnych bez względu na funkcjonowanie i organizację pracy polskich związków sportowych. Analiza istniejącego stanu upoważnia do wprowadzenia zmiany w tym zakresie. W treści projektowanej regulacji przyjęto wyłączną kompetencję ministra właściwego do spraw kultury fizycznej do dokonywania wypłat stypendiów sportowym zawodnikom. Stypendium będzie wypłacane bezpośrednio na rachunek wskazany przez zawodnika. Rozwiązanie takie uniezależnia bieżące wypłaty stypendiów sportowym zawodnikom od stanu współpracy MSiT z właściwym polskim związkiem sportowym. Gwarantuje to zatem stabilizację sytuacji materialnej zawodników, dla których stypendium stanowi często podstawę utrzymania ich i ich rodzin oraz pozwala na skoncentrowanie się na pracy treningowej i podnoszeniu swoich kwalifikacji zawodniczych. Proponowana zmiana ma charakter systemowy i niezbędne staje się dostosowanie przepisów rozporządzenia do roli płatnika jaką weźmie na siebie Ministerstwo Sportu i Turystyki. Jednocześnie mając na względzie podpisane ze związkami umowy na rok bieżący, które to umowy obejmują realizację wypłaty stypendiów, proponuje się, aby wypłatę stypendiów przyznanych na podstawie przepisów dotychczasowych do dnia 31 grudnia 2015 r. prowadziły związki. Natomiast do pełnego przejęcia tego zadania dojdzie od dnia 1 stycznia 2016 r. Wypłaty stypendiów za wyniki osiągnięte po dniu 1 października 2015 r. dokonywać będzie samodzielnie ministerstwo.

Rezygnacja z pośrednictwa pzs-ów jest korzystna dla budżetu państwa i zapewnia przestrzeganie zasady celowości i oszczędności w zakresie dokonywania wydatków, oraz jawności, przejrzystości i terminowej realizacji zadania. Powyższe wynika z faktu, że obsługa wypłaty stypendiów z poziomu ministerstwa będzie kosztować około 0,5 mln zł podczas, gdy polskie związki sportowe w chwili obecnej pobierają na ten cel blisko 2,6 mln zł. Tym samym różnica finansowa pomiędzy obsługą tego zadania przez administrację publiczną, a pzs-y daje

oszczędność na poziomie 2,1 mln zł rocznie. Środki te można przeznaczyć na świadczenia stypendialne i w ten sposób zmniejszyć kwotę niezbędną do zaangażowania na obsługę wydatków z tytułu stypendiów sportowych.

W odniesieniu do praw nabytych przewiduje się rozwiązania korzystne dla zawodników, co znajduje odzwierciedlenie w treści § 15 ust 2 projektu rozporządzenia. Zgodnie z proponowanym rozwiązaniem do stypendiów przyznanych za osiągnięte wyniki sportowe przed dniem 1 października 2015 r. w zakresie wysokości stypendium od dnia 1 stycznia 2016 r. stosuje się przepisy korzystniejsze. Z powyższego wynika, że decyzje stypendialne, które będą wydawane w odniesieniu do tzw. dzielonych okresów pobierania stypendiów w odniesieniu do wniosków kontynuacyjnych będą oparte na nowych stawkach finansowych. Równocześnie przewiduje się, że do spraw wszczętych i niezakończonych ostateczną decyzją oraz do spraw dotyczących stypendiów przyznanych za osiągnięte wyniki sportowe przed dniem 1 października 2015 r., jak również do spraw dotyczących wniosków o przyznanie stypendium na podstawie wyniku sportowego osiągniętego przed dniem 1 października 2015 r., a złożonych po dniu wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

Traci moc rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z dnia 15 października 2012 r. w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji społecznych do następujących podmiotów:

- 1) polskich związków sportowych;
- 2) Polskiego Komitetu Olimpijskiego;
- 3) Polskiego Komitetu Paraolimpijskiego;
- 4) Polskiego Związku Sportu Niesłyszących.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Sportu i Turystyki, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom. Jednocześnie zgodnie z § 52 ust. 1 Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przewiduje się 10 dniowy termin na zgłoszenie uwag. W okresie 7 dni od zakończenia konsultacji zostanie sporządzony protokół z konsultacji społecznych z odniesieniem się do poszczególnych uwag zgłoszonych przez podmioty biorące udział w postępowaniu.

Projekt nie zawiera przepisów związanych z realizacją prawa wspólnotowego.

Przedmiotowy projekt zmiany rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Przedmiotowe rozporządzenie wchodzi w życie w dniu 1 października 2015 r.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki w sprawie stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</b> Ministerstwo Sportu i Turystyki</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Dorota Idzi - Podsekretarz Stanu MSiT</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Adam Soroko – Dyrektor Departamentu Sportu Wyczynowego (22 244-31-46)</p>	<p><b>Data sporządzenia:</b> 25.05.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Wykaz prac legislacyjnych Ministra Sportu i Turystyki</p> <p><b>Nr w wykazie prac:</b> 14</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW I RELACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana regulacja dotyczy przyznawania, wstrzymywania i pozbawiania stypendiów sportowych dla członków kadry narodowej za osiągnięte wyniki sportowe w międzynarodowym współzawodnictwie sportowym. W obowiązującym stanie prawnym sprawy z tego zakresu reguluje rozporządzenie Ministra Sportu i Turystyki z 15 października 2012 r. (Dz. U. poz. 1130).

Treścią projektowanej regulacji przewiduje się rozwiązanie następujących problemów-zagadnień, a mianowicie:

- 1) niedostateczna ilość podmiotów mających prawo do wnioskowania o przyznanie, wstrzymanie i pozbawienie stypendium;
- 2) niedostosowany termin na złożenie wniosku o przyznanie stypendium do kalendarza imprez sportowych;
- 3) określenie elementów składowych wniosku o przyznanie stypendium;
- 4) zapewnienie terminowej realizacji wypłat stypendiów;
- 5) określenie podmiotu wypłacającego stypendium;
- 6) zmiana okresu na jaki jest przyznawane stypendium;
- 7) ustalenie nowej podstawy stypendium;
- 8) wskazanie nowych wysokości stypendium za osiągnięcie wyniku sportowego (miejsca w klasyfikacji) w imprezie określonej rangi;
- 9) rozszerzenie katalogu podmiotów uprawnionych do pobierania stypendium w grupach 19-23 lat i do 18 lat o sportowców paraolimpijczyków i głuchych;
- 10) doprecyzowanie regulacji z zakresu prawa do wnioskowania o przyznanie stypendium w sytuacji, gdy w zawodach nie bierze udziału wymagana liczba państw lub zawodników.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu rozwiązania zidentyfikowanych problemów, rozumianych jako zagadnienia o kluczowym charakterze dla treści rozporządzenia i jego funkcjonowania, proponuje się wprowadzenie następujących rozwiązań:

- 1) w odniesieniu do problemu niedostatecznej ilości podmiotów mających prawo do wnioskowania o przyznanie stypendium proponuje się powiększenie tej grupy o samych zawodników. Zaproponowana zmiana umożliwi zawodnikom samodzielne składanie wniosków w tym zakresie. Rozwiązanie takie wydaje się w sposób najpełniejszy odzwierciedlać zdiagnozowane potrzeby i usuwać istniejący niedostatek prawny w tym obszarze. W obowiązującym stanie prawnym podmiotem uprawnionym do złożenia wniosku o przyznanie stypendium jest polski związek sportowy oraz z własnej inicjatywy postępowanie w tym zakresie może zainicjować Minister Sportu i Turystyki. Z powyższego zatem wynika, że w grupie podmiotów uprawnionych do zainicjowania postępowania o przyznanie stypendium nie znajduje się sam zainteresowany, który jest stroną decyzji administracyjnej, tj. zawodnik. Na gruncie doświadczeń zgromadzonych przez resort wydaje się, że przedłożona propozycja umożliwienia zawodnikowi złożenia wniosku o przyznanie stypendium ma charakter porządkujący stan rzeczy i w sposób najbardziej racjonalny realizuje ułomność dotychczasowej konstrukcji przepisu;
- 2) w zakresie dostosowania terminu na złożenie wniosku o przyznanie stypendium do kalendarza imprez sportowych proponuje się zmianę terminu w ciągu którego można złożyć wniosek o przyznanie stypendium. Proponuje się wydłużenie terminu z 30 do 60 dni. Przedmiotowa zmiana uwzględnia przede wszystkim możliwość składania wniosków przez samych zawodników. W związku z rozszerzeniem katalogu podmiotów uprawnionych do wnioskowania należało wydłużyć okres przez jaki uprawnieni mogą wnioskować o stypendium od daty osiągnięcia wyniku sportowego. Proponowany 60-dniowy termin w pełni uwzględnia aktywność zawodnika na zawodach, i pozwala na skompletowanie niezbędnej dokumentacji oraz złożenie wniosku



niezależnie od napiętego kalendarza imprez sportowych. Niezależnie od tego prawo do wnioskowania o stypendium w dalszym ciągu przysługuje właściwemu pzs-owi i to od dwustronnych uzgodnień na linii zawodnik związek zależy tylko kto będzie wnioskodawcą;

- 3) w odniesieniu do stwierdzonego niedostatecznego określenia elementów składowych wniosku o przyznanie stypendium uszczegółowiono zakres danych niezbędnych do zamieszczenia we wniosku i określono ich listę. Wskazanie elementów składowych wniosku umożliwi jego prawidłową obsługę na etapie postępowania administracyjnego w zakresie przyznania stypendium i następnie w procesie realizacji wypłaty stypendium;
- 4) w odniesieniu do zdefiniowanego problemu nieterminowej realizacji wypłat stypendiów należy zauważyć, że w obowiązującym stanie prawnym realizacją wypłat stypendiów zajmują się polskie związki sportowe wykonując to jako zadanie zlecone. Środki na wypłatę stypendiów przekazuje do związków zgodnie z treścią rozporządzenia z 15 października 2012 r. Minister Sportu i Turystyki. Rozwiązaniem problemu nieterminowej realizacji wypłat stypendiów powinno być przejęcie obsługi tego zadania przez Ministra Sportu i Turystyki. Uwagi wpływające do resortu na przestrzeni ostatnich lat pozwalają stwierdzić, że problem nieterminowości wypłat stypendiów może być rozwiązany tylko w ten sposób. Równocześnie przyjęcie takiego rozwiązania jest naturalnym stanem rzeczy, gdyż to Minister Sportu i Turystyki przyznaje stypendia. Równocześnie należy zauważyć, że w obecnym stanie rzeczy polskie związki sportowe naliczają od wypłaconych stypendiów do 15% kosztów obsługi zadania. Analiza finansowa kosztów dystrybucji stypendiów wskazuje, że zadanie to można wykonać taniej i z większą rzetelnością bezpośrednio z poziomu ministerstwa. Rezygnacja ze zlecenia obsługi wypłaty stypendiów przez pzs-y umożliwi realizację wypłaty należnych zawodnikom świadczeń pieniężnych bez względu na problemy powstające w zakresie funkcjonowania polskich związków sportowych oraz pozwoli uniezależnić procedowanie wniosku o dotację budżetową w ramach dofinansowania zadań na dany rok od konieczności zachowania ciągłości wypłaty stypendiów sportowych;
- 5) w odniesieniu do zagadnienia zmiany okresu na jaki jest przyznawane stypendium proponuje się wprowadzenie nowych okresów w związku z koniecznością dostosowania czasu na jaki przyznaje się stypendium do cykliczności imprez mistrzowskich uprawniających do potwierdzenia poziomu sportowego i zdobycia uprawnień stypendialnego na kolejny okres.  
W obowiązującym stanie prawnym funkcjonuje termin podstawowy na jaki przyznaje się stypendium, tj. 12 miesięcy. W zależności od rangi imprezy na jakiej został osiągnięty wynik sportowy prawo do pobierania stypendium może zostać wydłużone o kolejne 12 miesięcy lub do końca danego roku kalendarzowego. Zatem w przypadku stypendium przyznanego za wyniki sportowe osiągnięte na igrzyskach olimpijskich, paraolimpijskich i igrzyska głuchych maksymalny okres przez który można pobierać stypendium wynosi 24 miesiące, a w przypadku stypendium za mistrzostwo świata lub Europy okres może być wydłużony do końca roku kalendarzowego co oznacza, że w optymalnym układzie stypendium może być pobierane przez 22 miesiące. Tym samym powstaje niewielka różnica, co do okresu przez jaki można pobierać stypendium za dwa zupełnie odmienne wyniki. Jednocześnie wydaje się, że takie ukształtowanie przepisów nie realizuje celu zróżnicowania okresu na jaki przyznaje się stypendium sportowe od rangi imprezy na jakiej zdobyto uprawnienie.  
W związku z powyższym proponuje się wprowadzenie 3 okresów na jaki przyznaje się stypendium. Najdłuższy okres pobierania stypendium wynosiłby do 24 miesięcy i odnosiłby się do stypendiów za medale na igrzyskach olimpijskich, paraolimpijskich i igrzyskach głuchych. Okres 18 miesięcy odnosiłby się do medali zdobytych na mistrzostwach świata i Europy oraz za miejsca poza podium na ww. igrzyskach. Najkrótszy okres uprawnień wynosiłby 12 miesięcy i dotyczyłby miejsc niemedalowych na mistrzostwach świata i Europy oraz za pozostałe imprezy. Jednocześnie przewiduje się możliwość przyznania stypendium po upływie pierwotnego okresu, na okres do kolejnych zawodów, ale nieprzekraczający 24 miesięcy, jeżeli w okresie pobierania stypendium nie są rozgrywane mistrzostwa świata lub Europy uprawniające do potwierdzenia poziomu sportowego i nabycia prawa do stypendium;
- 6) w odniesieniu do zagadnienia podstawy, w oparciu o którą przyznaje się stypendium, w projekcie nastąpiło zwiększenie dotychczasowej podstawy z 2300 zł na 2400 zł. Powyższa zmiana jest podyktowana koniecznością zaktualizowania wartości bazowej, która była przyjmowana w rozporządzeniu z 2012 r. Równocześnie należy zauważyć, że wzrost podstawy odzwierciedla zmiany w gospodarce krajowej. Należy zauważyć, że inflacja średnioroczna wyniosła w 2012 roku 3,7%, w 2013 0,9%. Tym samym zakładana podwyżka odzwierciedla wzrost wartości cen towarów i usług konsumpcyjnych za powyższe lata;
- 7) wskazanie nowych wysokości stypendium wynika z przyjęcia nowych wartości będących krotnością podstawy dla poszczególnych wyników sportowych. W odniesieniu do proponowanej regulacji należy zauważyć, że wartość wskaźnika w obrębie miejsc medalowych wzrosła średnio o 1700 zł, co w skali roku prowadzi do wzrostu przychodu ze stypendium o 20.400 zł;
- 8) w odniesieniu do problematyki rozszerzenia katalogu podmiotów uprawnionych do pobierania stypendium w grupach 19-23 lat i do 18 lat o sportowców paraolimpijczyków i głuchych należy zauważyć, że zaproponowane rozwiązanie likwiduje podnoszony w przeszłości problem nierówności. Tym samym projektowane

rozporządzenie rozszerzy możliwość otrzymywania stypendiów w grupach 19-23 lata i do 18 lat o wszystkich sportowców. Jednocześnie należy zauważyć, że stypendium otrzymuje członek kadry narodowej za wynik sportowy osiągnięty na najwyższym poziomie współzawodnictwa. Oznacza to, że w przypadku podziału w danej grupie wynikiem uprawniającym do uzyskania stypendiów jest tylko wynik osiągnięty w najwyższej grupie;

- 9) w odniesieniu do zagadnienia związanego z koniecznością doprecyzowania regulacji związanej z prawem do wnioskowania o przyznanie stypendium w sytuacji, gdy w zawodach nie bierze udziału wymagana liczba państw lub zawodników, postuluje się możliwość przyznawania stypendium w wysokości 50 % stawki określonej jak za zajęcie miejsc zgodnie z § 7 ust. 2 pkt 1-3 w sytuacji, kiedy członek kadry narodowej, zajął w igrzyskach olimpijskich, paraolimpijskich, głuchych, mistrzostwach świata i Europy miejsca od 1 do 3, pod warunkiem że w zawodach brało udział nie mniej niż 6 państw w danej konkurencji, przy czym w konkurencjach indywidualnych co najmniej 8 osób, a w konkurencjach zespołowych co najmniej 6 drużyn, osad lub załóg. Projektowany przepis jest odpowiedzią na stany faktyczne jakie mają miejsce na imprezach rangi mistrzowskiej, gdzie liczba załóg lub osad jest mniejsza od podstawowego parametru 12 państw i 10 zawodników.

W projektowanej regulacji przewiduje się wprowadzenie szeregu zmian w stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia. Część z proponowanych zmian ma charakter systemowy. Oczekiwany efektem wprowadzanych zmian jest uniknięcie zatorów w systemie wypłat świadczeń stypendialnych jako świadczeń publicznych, a także urealnienie wartości ekonomicznej stypendium w systemie szkolenia zawodnika oraz doprecyzowanie przepisów z zakresu uprawnień do ubiegania się o przyznanie stypendium w sytuacji mniejszej niż zakładana liczby załóg, osad i zawodników biorących udział.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji w tym zakresie

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Polskie związki sportowe	71	Wykaz polskich związków sportowych	Pozbawienie możliwości wypłat stypendiów sportowych;
Członkowie kadry narodowej otrzymujący stypendia sportowe	787	Wykaz stypendystów	Nabycie uprawnień do wnioskowania o stypendium; beneficjenci środków
Polski Komitet Olimpijski	1	Wykaz polskich związków sportowych	Potwierdzanie uprawnień do wniosku o stypendium
Polski Komitet Paraolimpijski	1	Wykaz polskich związków sportowych	Potwierdzanie uprawnień do wniosku o stypendium
Polski Związek Sportu Nieśłyszących	1	Wykaz polskich związków sportowych	Potwierdzanie uprawnień do wniosku o stypendium
Ministerstwo Sportu i Turystyki	1		Potwierdzanie uprawnień do stypendium sportowego; realizacja wypłat stypendiów

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

- 1) Polskich Związków Sportowych;
- 2) Polskiego Komitetu Olimpijskiego;
- 3) Polskiego Komitetu Paraolimpijskiego;
- 4) Polskiego Związku Sportu Nieśłyszących.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Sportu i Turystyki, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) w celu udostępnienia go wszystkim zainteresowanym podmiotom. Jednocześnie zgodnie z § 52 ust. 1 Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przewiduje się 10 dniowy termin na zgłoszenie uwag. W okresie 7 dni od zakończenia konsultacji zostanie sporządzony protokół z konsultacji społecznych z odniesieniem się do poszczególnych uwag zgłoszonych przez podmioty biorące udział w postępowaniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												0
budżet państwa												0
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
<b>Wydatki ogółem</b>	20,9	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	265,9
budżet państwa	20,9	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	265,9
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0
<b>Saldo ogółem</b>	20,9	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	265,9
budżet państwa	20,9	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	24,5	265,9
JST												0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												0

Źródła finansowania	<p>Projektowana regulacja będzie miała wpływ na sektor finansów publicznych.</p> <p>W odniesieniu do roku 0 podano prognozowaną kwotę jaka zostanie wydana na stypendia sportowe w roku 2015 i na jej podstawie dokonano oszacowania spodziewanych kosztów z tego zakresu w perspektywie kolejnych 10 lat.</p> <p>Kwota jaką przewiduje się na wypłaty stypendiów w 2015 r. w kontekście projektowanych zmian polegających na dystrybucji stypendiów w okresie jednego kwartału przez ministerstwo jak i pzs-y wyniesie łącznie około 20,9 mln zł. Na powyższą kwotę składają się kwota niezbędna do przekazania pzs-om na podstawie § 6 ust. 1 rozporządzenia z dnia 15 października 2012 r. w szacowanej wysokości około 20,3 mln zł oraz kwota 0,4 mln zł jaką należy zabezpieczyć na stypendia przyznane za wyniki zdobyte po dniu 1 października 2015 r. i obsługiwane bezpośrednio przez ministerstwo oraz kwota 0,2 mln na obsługę zadania.</p> <p>W odniesieniu do kwoty stypendiów przyjętych do wypłaty w 2015 r. poprzez pzs-y szacowania dokonano na podstawie wykonania wydatków na wypłatę stypendiów z roku 2014. W 2014 r. kwota przekazana pzs-om na stypendia wyniosła 17 488 634 zł. Równocześnie należy zauważyć, że polskie związki sportowe naliczały średnio 15% kosztów obsługi tego zadania. Tym samym łączna kwota związana z wypłatami stypendiów i ich obsługą w 2014 r. zamknęła się na poziomie 20 111 929 zł. Z powyższego zatem wynika, że polskie związki sportowe potrzebowały na obsługę zadania 2 623 295 zł.</p> <p>Należy zauważyć, że proponowane regulacje mogą doprowadzić do zwiększenia wydatków na stypendia, jednakże jest to uzależnione od osiągnięcia wyników sportowych przez członków kadry narodowej. Przewidywany wzrost będzie wynikał z faktu podniesienia stawek dla medalistów imprez mistrzowskich oraz podniesienia wysokości podstawy, oraz przyznawania przez Ministra Sportu i Turystyki stypendium w pełnej stawce przewidywanej za zajęcie danego miejsca oraz przyznania stypendium osobom dla których pzs-y nie złożyły wniosku, a także włączeniem do systemu stypendialnego sportowców dotychczas tym systemem nieobjętych, w tym głównie niepełnosprawnych.</p> <p>W odniesieniu do kwoty przyznawanego stypendium należy zauważyć, że w dotychczasowej praktyce Minister Sportu i Turystyki honorował wniosek pzs-u w zakresie kwoty stypendium. Tym samym zdarzały się sytuacje, że zawodnik otrzymywał stypendium w kwocie niższej niż możliwa do otrzymania, gdyż tak wnioskował związek. Równocześnie należy zauważyć, że związki często nie występowały z wnioskami o przyznanie stypendium, pomimo tego, że zawodnik spełniał kryteria do jego otrzymania. Praktyka występowania o stypendium w mniejszej wysokości, a więc zaniżania kwoty stypendium we wniosku była częstsza od niewniioskowania o przyznanie stypendium. W odniesieniu do wzrostu stawek za przyznane stypendium najbardziej odczuwalny wzrost będzie dotyczył osiągnięć na poziomie mistrzostw Europy. Należy zauważyć, że szacunkowo, gdyby po wejściu w życie rozporządzenia utrzymany został stan zdobywczy medalowych z chwili obecnej, to łączna kwota wzrostu świadczeń za miejsca 1-3 w mistrzostwach Europy wyniosłaby około 662 400 zł.</p> <p>Równocześnie należy zauważyć, że zmiana wysokości stypendium dla medalistów nie wywoła skokowego wzrostu wydatków po wejściu rozporządzenia w życie, a to ze względu na fakt, że</p>
---------------------	--

zgodnie z treścią projektowanego rozporządzenia do stypendiów przyznanych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe. Tym samym wypłata stypendiów przyznanych następuje według stawek dotychczasowych. Pierwszego znaczącego zwiększenia kwoty wypłacanych stypendiów można się spodziewać dopiero przy przedłużaniu stypendium oraz po imprezach w randze mistrzostw Europy przewidzianych na 2016 r. i po Igrzyskach Olimpijskich w Rio de Janeiro w 2016 r. Równocześnie należy zauważyć, że zwiększenie świadczeń nastąpi tylko przy założeniu, że liczba medalistów zostanie utrzymana na dotychczasowym poziomie lub się znacząco zwiększy.

W odniesieniu do obsługi wydatków związanych z miejscami pracy niezbędnymi do obsługi zadania, to wydatkowanie na ten cel nastąpi ze środków budżetowych w części 25 – Kultura fizyczna, dział 750 – Administracja publiczna, rozdział 75001 - Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej. Środki na obsługę zostały przedstawione we wniosku skierowanym do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów o przyznanie środków z rezerwy celowej na zwiększenie wynagrodzeń wynikających ze zmian organizacyjnych i nowych zadań w państwowych jednostkach budżetowych w 2015 roku.

Szacuje się, że łączna kwota na obsługę zadania rozumianego jako stypendia dla wszystkich grup sportowców oraz koszty pracownicze po stronie resortu wyniesie w skali roku 24,5 mln zł. W odniesieniu do powyższego należy zauważyć, że przejście zadania polegającego na obsłudze wypłaty stypendiów z pzs-ów na ministerstwo jest czynnością korzystną dla budżetu państwa. Wynika to z faktu, że obsługa wypłat stypendiów z poziomu ministerstwa będzie kosztować w skali roku około 0,5 mln zł, podczas, gdy polskie związki sportowe w chwili obecnej pobierają na ten cel ponad 2,6 mln zł, które są wypłacane z budżetu państwa. Tym samym różnica pomiędzy obsługą tego zadania przez administrację publiczną, a podmiotem zewnętrznym generuje oszczędność na poziomie 2,1 mln zł rocznie. Środki te należy traktować jako oszczędności powstałe na obsłudze zadania i można je uznać za środki, które mogą być zaangażowane bezpośrednio na świadczenia stypendialne. Równocześnie należy zauważyć, że gdyby związki realizowały wypłatę wszystkich należnych stypendiów, a więc w pełnej wysokości i w stosunku do wszystkich podmiotów którym stypendia się należą to wydatki na obsługę byłyby jeszcze większe.

Zabezpieczenie kwoty 0,4 mln zł na wypłatę spodziewanych stypendiów za okres od 1 października do 31 grudnia 2015 r. nastąpi w ramach środków pozostających w dyspozycji Ministra Sportu i Turystyki w drodze odpowiedniej zmiany planu wydatków części 25 – Kultura fizyczna na rok 2015.

Rozpatrując zagadnienie skutków finansowych dla budżetu państwa związanych z wypłatą stypendiów należy zauważyć, że środki publiczne zainwestowane w stypendia sportowe dla członków kadry narodowej to również pozytywny efekt dla całości gospodarki. Sukces sportowca pociąga za sobą wzrost zainteresowania społeczeństwa daną dyscypliną sportową i kreuje popyt na dobra materialne służące do uprawiania sportu. Tym samym oprócz tego, że powstają nowe miejsca pracy w handlu i w usługach, na co zostało wskazane poniżej w OSR, to również zwiększają się przepływy finansowe do budżetu państwa z tej gałęzi. Jednocześnie zdrowe społeczeństwo to zmniejszone wydatki na służbę zdrowia. Tym samym należy uznać, że istnienie systemu stypendialnego w połączeniu z wynikami sportowymi pociągającymi za sobą wzrost aktywności sportowej społeczeństwa jest zjawiskiem pozytywnym, a wydatek budżetowy jest w pełni uzasadniony.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana zmiana regulacji będzie miała wpływ na wydatki sektora finansów publicznych, gdyż wzrośnie wartość stypendiów za miejsca medalowe na poszczególnych imprezach oraz w związku z koniecznością zapewnienia prawidłowej obsługi tego zadania. Zakładana w projektowanej regulacji zmiana dotycząca wyłącznej kompetencji ministra właściwego do spraw kultury fizycznej do dokonywania wypłaty stypendiów niesie konieczność stworzenia nowych 5 miejsc pracy ściśle związanych z obsługą tego zadania. Zakłada się że suma kosztów dla pięciu etatów wyniesie do końca bieżącego roku 238 100,00 zł.

W odniesieniu do źródeł informacji danych służących do obliczenia prognozowanej kwoty wydatkowanej na stypendia przyjęto jako kwotę bazową środki wydane na stypendia w 2014 r.

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa						

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)	Zmniejszenie obciążeń administracyjnych dla polskich związków sportowych							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń									

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie  
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli  
zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich  
elektronizacji.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na zmianę obciążeń regulacyjnych o charakterze powszechnie obowiązującym. Niemniej jednak można przyjąć, że na poziomie resortu obsługujące wypłatę stypendiów wystąpi konieczność zaktualizowania regulaminu organizacyjnego MSiP oraz regulaminu działań komórek zajmujących się regulowaną problematyką. Zadanie obsługi wypłaty stypendiów należy postrzegać jako nowy rodzaj zadania związanego z funkcjonowaniem resortu. Jednocześnie wydaje się, że pożądane będzie również stworzenie mapy procesu obiegu dokumentów w tym zakresie.

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowana regulacja wpłynie pozytywnie na rynek pracy, gdyż umożliwi osobom profesjonalnie zajmującym się sportem na kontynuowanie kariery zawodniczej i zapobiegnie wykluczeniu ich z uprawiania sportu ze względu na aspekt ekonomiczny. Mając na względzie, że system szkoleniowy działa jak naczynia połączone to zmniejszenie liczby zawodników powodowałoby zmniejszanie liczby osób z zakresu obsługi sportu wyczynowego. Jednocześnie należy zauważyć, że projektowane rozporządzenie wpływa / oddziałuje na rynek pracy także w sposób pośredni i jest korzystne dla gospodarki. Wynika to z faktu, iż sukces sportowy danego zawodnika z reguły pociąga za sobą wzrost zainteresowania społeczeństwa daną dyscypliną sportową i kreuje nowe miejsca pracy w handlu i usługach, gdyż pojawia się popyt na dobra z określonej dyscypliny sportowej. Ponadto przejście obowiązków w zakresie obsługi stypendiów z polskich związków sportowych na Ministerstwo Sportu i Turystyki nie wywoła skutków w zakresie zmniejszenia ilości miejsc pracy w pzs-ach.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

- demografia  
 mienie państwowe

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Komentarz: Projektowana regulacja będzie miała pośredni wpływ na obszar zdrowia publicznego. Sukces polskich sportowców to wzrost zainteresowania aktywną formą wypoczynku, zwiększeniem świadomości w zakresie zdrowego trybu życia oraz dbałości o zdrowie.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

1 stycznia 2016 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie przewiduje się przeprowadzenia ewaluacji efektów projektu.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**