

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia

2017 r.

w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji

Na podstawie art. 107e § 16 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1201 i 1475) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) warunki udziału w licytacji elektronicznej;
- 2) dodatkowe elementy, jakie powinno zawierać obwieszczenie o licytacji elektronicznej oraz warunki publikacji tego obwieszczenia;
- 3) termin licytacji elektronicznej;
- 4) tryb i sposób prowadzenia licytacji elektronicznej;
- 5) warunki dostępu do systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego odbywa się licytacja elektroniczna, zwanego dalej „systemem teleinformatycznym”, w tym otrzymania, zawieszenia i wygaśnięcia tego dostępu.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) koncie – rozumie się przez to dane opisujące posiadacza i użytkownika, jeżeli jest nim inny podmiot niż posiadacz, wraz z zasobami systemu teleinformatycznego przyporządkowanymi do posiadacza;
- 2) posiadaczowi – rozumie się przez to osobę fizyczną bądź inny podmiot, dla którego założono konto;
- 3) użytkownikowi – rozumie się przez to osobę fizyczną uprawnioną do uwierzytelniania się na koncie.

§ 3. Oprogramowanie interfejsowe umożliwiające dostęp do konta w systemie teleinformatycznym jest udostępniane na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

§ 4. 1. Warunkiem udziału w licytacji elektronicznej jest posiadanie konta w systemie teleinformatycznym, które zakłada użytkownik.

2. Zakładając konto użytkownik działający:

- 1) we własnym imieniu wskazuje swoje:
 - a) imię i nazwisko,
 - b) numer PESEL, o ile został mu nadany, a w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL – nazwę dokumentu potwierdzającego tożsamość, jego serię, numer oraz nazwę państwa, w którym wydano ten dokument,
 - c) adres zamieszkania,
 - d) adres elektroniczny;
- 2) w imieniu posiadacza będącego innym podmiotem niż osoba fizyczna wskazuje:
 - a) firmę albo nazwę, adres siedziby oraz adres elektroniczny posiadacza konta,
 - b) dane użytkownika uprawnionego do działania w systemie teleinformatycznym w imieniu posiadacza:
 - imię i nazwisko,
 - numer PESEL, o ile został nadany, a w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL – nazwę dokumentu potwierdzającego tożsamość, jego serię, numer oraz nazwę państwa, w którym wydano ten dokument,
 - adres zamieszkania,
 - c) podstawę umocowania użytkownika do działania w imieniu posiadacza.

§ 5. 1. Dostęp do systemu teleinformatycznego następuje po:

- 1) uwierzytelnieniu użytkownika w systemie;
- 2) zapoznaniu się przez użytkownika z regulaminem systemu i po zaakceptowaniu tego regulaminu przez użytkownika.

2. Uwierzytelnienie wymaga:

- 1) użycia danych weryfikowanych za pomocą kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego albo
- 2) profilu zaufanego ePUAP – w przypadku systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 107e § 2 pkt 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, zwanej dalej „ustawą”, albo
- 3) potwierdzenia w systemie teleinformatycznym tożsamości osoby, która założyła konto w systemie, o którym mowa w art. 107e § 2 pkt 2 ustawy, przez:

- a) naczelnika urzędu skarbowego będącego organem egzekucyjnym, w przypadku systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 107e § 2 pkt 2 lit. a ustawy, albo
- b) właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego, w przypadku systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 107e § 2 pkt 2 lit. b ustawy.

3. Korzystanie z dostępu do systemu teleinformatycznego wymaga zalogowania użytkownika na konto w tym systemie.

§ 6. Dopuszczenie do licytacji elektronicznej, o którym mowa w art. 107e § 9 ustawy, organ egzekucyjny potwierdza w systemie teleinformatycznym.

§ 7. Organ egzekucyjny zawiadamia, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, administratora tego systemu o zawieszeniu posiadaczowi dostępu do systemu. Zawieszenie dostępu do systemu teleinformatycznego następuje z dniem, w którym postanowienie, o którym mowa w art. 107e § 11 ustawy, stało się ostateczne.

§ 8. Dostęp do systemu teleinformatycznego wygasa z przyczyny określonej w art. 107e § 14 ustawy, jeżeli użytkownik działający we własnym imieniu lub w imieniu posiadacza nie zaloguje się na koncie. O terminie oraz przyczynie wygaśnięcia dostępu do systemu teleinformatycznego posiadacz jest zawiadamiany drogą elektroniczną nie później niż 30 dni przed dniem wygaśnięcia tego dostępu.

§ 9. 1. Udział w licytacji elektronicznej jest możliwy za pomocą formularza umożliwiającego wprowadzenie danych.

2. Formularz jest dostępny przy pomocy oprogramowania interfejsowego, o którym mowa w § 3.

3. W przypadku licytacji elektronicznej, o której mowa w art. 107e § 9 ustawy, formularz, o którym mowa w ust. 1, jest dostępny wyłącznie dla podmiotów dopuszczonych do tej licytacji.

§ 10. 1. Obwieszczenie o licytacji elektronicznej publikuje się w systemie teleinformatycznym przed terminem rozpoczęcia licytacji na co najmniej:

- 1) 7 dni;
- 2) 30 dni – w przypadku licytacji elektronicznej, o której mowa w art. 107e § 9 ustawy.

2. Obwieszczenie o licytacji elektronicznej, oprócz elementów określonych w art. 105a § 2 ustawy, zawiera:

- 1) cenę wywołania;
- 2) szczegółowy opis ruchomości, która jest przedmiotem licytacji elektronicznej, jej stan techniczny, w tym znane organowi egzekucyjnemu jej wady lub uszkodzenia;
- 3) fotografię ruchomości, która ma być sprzedana;
- 4) informację o:
 - a) terminie rozpoczęcia i zakończenia licytacji elektronicznej,
 - b) konieczności złożenia organowi egzekucyjnemu, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, wadium na wskazany numer rachunku bankowego tego organu pod rygorem niedopuszczenia do licytacji elektronicznej ruchomości, której szacunkowa wartość przekracza 4500 zł,
 - c) konieczności spełnienia warunków, o których mowa w art. 107e § 9 ustawy, pod rygorem niedopuszczenia do licytacji elektronicznej;
- 5) wzmiankę o tym, że:
 - a) prawa osób trzecich nie będą przeszkodą do przeprowadzenia licytacji elektronicznej i przybicia własności na rzecz nabywcy bez zastrzeżeń, jeżeli osoby te przed rozpoczęciem licytacji elektronicznej nie złożą dowodu, że wystąpiły z wnioskiem o wyłączenie ruchomości spod egzekucji bądź pozwem, o którym mowa w art. 40 § 2 ustawy,
 - b) organ egzekucyjny nie ponosi odpowiedzialności za stan techniczny, w tym wady ukryte ruchomości, która jest przedmiotem licytacji elektronicznej.

§ 11. Termin rozpoczęcia i zakończenia licytacji elektronicznej, określony datą, godziną i minutą, wyznacza się w taki sposób, aby czas jej trwania wynosił od 7 do 30 dni, a zakończenie przypadało w godzinach pracy organu egzekucyjnego.

§ 12. W przypadkach, o których mowa w art. 105c § 2 ustawy, niezwłocznie zawiadamia się uczestników licytacji elektronicznej o niedoјściu do skutku licytacji elektronicznej. Zawiadomienie przekazuje się za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

§ 13. W przypadku wstrzymania sprzedaży ruchomości w drodze licytacji publicznej, wstrzymania, zawieszenia, umorzenia postępowania egzekucyjnego bądź jego zakończenia na skutek wyegzekwowania obowiązku niezwłocznie zawiadamia się uczestników licytacji

elektronicznej o zakończeniu licytacji elektronicznej. Zawiadomienie przekazuje się za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

§ 14. 1. Niezwłocznie po zakończeniu licytacji elektronicznej, z wyłączeniem zakończenia z przyczyn, o których mowa w § 13, organ egzekucyjny udziela przybicia uczestnikowi licytacji elektronicznej, oferującemu najwyższą cenę w terminie zakończenia licytacji elektronicznej. Przybicie jest udzielane w systemie teleinformatycznym.

2. Uczestników licytacji elektronicznej niezwłocznie zawiadamia się o przybiciu za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Konieczność wydania rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji, wynika ze zmian wprowadzonych ustawą z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948, z późn. zm.).

Ww. ustawa wprowadziła do ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1201, z późn. zm.) zmiany polegające m.in. na dodaniu przepisu art. 107e przewidującego nową formę licytacji publicznej – licytację elektroniczną. Licytacja elektroniczna będzie przeprowadzana za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez jednostkę podległą lub nadzorowaną przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych bądź przez podmiot wybrany w trybie przepisów o zamówieniach publicznych. Informacja o tych jednostkach będzie ogłoszona w wydanym na podstawie art. 107e § 17 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji obwieszczeniu ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Projektowane rozporządzenie określa zasady przeprowadzania licytacji elektronicznej, w tym tryb i sposób przeprowadzania licytacji, warunki udziału w licytacji, dodatkowe elementy oraz warunki publikacji obwieszczenia o licytacji i termin przeprowadzenia licytacji elektronicznej. W projektowanym rozporządzeniu uregulowano również kwestie dotyczące uzyskania, zawieszenia i wygaśnięcia dostępu do systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego przeprowadza się licytację elektroniczną.

Niemal wszystkie wymienione powyżej uregulowania będą miały zastosowanie, niezależnie od podmiotu prowadzącego system teleinformatyczny, zarówno do systemu teleinformatycznego prowadzonego przez jednostkę nadzorowaną lub podległą ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, jak i podmiot wybrany w trybie przepisów o zamówieniach publicznych. Odmienne regulacje dla wskazanych systemów teleinformatycznych przewidziano w zakresie sposobu uwierzytelniania się w systemie, tj. potwierdzania tożsamości użytkownika. W zakresie określenia sposobu przeprowadzania licytacji elektronicznej przewidziano jednakowe regulacje niezależnie od systemu, za pośrednictwem którego odbywa się licytacja elektroniczna.

W przypadku podmiotu wybranego w trybie zamówień publicznych warunki, o których mowa powyżej, zostaną ujęte w opisie przedmiotu zamówienia, określonym w specyfikacji istotnych warunków zamówienia, o której mowa w art. 36 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.). Zatem podmioty składające oferty w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego dotyczącego prowadzenia systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego przeprowadzane będą licytacje elektroniczne, będą zobowiązane do przedstawienia oferty systemu zapewniającego spełnienie warunków określonych w projektowanym rozporządzeniu. Administratorem systemu będzie administrator danych określony w przepisach ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 922).

Użytkownik będzie zakładał w systemie teleinformatycznym konto dla siebie jako posiadacza tego konta, bądź w przypadku gdy posiadacz konta będzie innym podmiotem niż osoba fizyczna – dla takiego posiadacza. W przypadku posiadacza konta będącego osobą fizyczną –

przy zakładaniu konta użytkownik będzie zobowiązany do podania – imienia i nazwiska, numeru PESEL (jeżeli został nadany, w przypadku osób nieposiadających numeru PESEL – nazwy, serii i numeru dokumentu potwierdzającego tożsamość wraz z nazwą państwa, w którym został wydany), adresu zamieszkania oraz adresu poczty elektronicznej. Natomiast w przypadku użytkownika reprezentującego podmiot niebędący osobą fizyczną należy podać – nazwę albo firmę, adres siedziby posiadacza konta, adres elektroniczny oraz dane użytkownika uprawnionego do działania w imieniu tego podmiotu wraz podstawą jego umocowania. W zakresie danych użytkownika konta podmiotu niebędącego osobą fizyczną trzeba będzie wskazać imię i nazwisko, numer PESEL, jeżeli został nadany (jeżeli nie – dane dotyczące dokumentu tożsamości – analogicznie jak przy koncie osoby fizycznej) oraz adres zamieszkania. Powyższy katalog danych, które należy podać przy zakładaniu konta, określa jedynie dane niezbędne do prawidłowego przeprowadzenia licytacji elektronicznej oraz działania systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem, którego przeprowadzana będzie licytacja.

W przypadku posiadacza konta będącego osobą fizyczną, na wstępnym etapie działania systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego przeprowadza się licytacje elektroniczne, zakłada się osobiste działanie w tym systemie. Należy mieć na względzie, że udział w licytacji elektronicznej nie wymaga osobistego stawiennictwa w siedzibie organu egzekucyjnego (możliwy jest z jakiegokolwiek miejsca, wymaga jedynie dostępu do komputera, telefonu komórkowego lub innego urządzenia elektronicznego). Z powyższego względu na obecnym etapie nie tworzono aplikacji umożliwiającej uczestnictwo w licytacji elektronicznej za pośrednictwem pełnomocnika. Jednak po wejściu w życie przepisów o licytacji elektronicznej oraz uruchomieniu systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego będzie przeprowadzana podjęte zostaną prace nad rozwiązaniami informatycznymi umożliwiającymi udział w licytacji elektronicznej pełnomocnika posiadacza konta.

Zakłada się, iż w większości przypadków rzeczy zakupione w drodze licytacji elektronicznej będą dostarczane użytkownikowi za pośrednictwem operatora pocztowego lub innego podmiotu świadczącego usługi w zakresie doręczania ruchomości. Wskazany sposób odbioru ruchomości nie wymaga od nabywcy osobistego udania się do organu egzekucyjnego, w określonych godzinach, w celu odbioru ruchomości, co ma szczególne znaczenie w przypadku udziału w licytacji elektronicznej przeprowadzanej w odległym miejscu. Z powyższych względów przy zakładaniu przez użytkownika konta niezbędne jest podanie odpowiednio adresu zamieszkania bądź siedziby. Ponadto mając na względzie jak największy automatyzm przy wysyłaniu powiadomień o zbliżającym się wygaśnięciu dostępu do systemu teleinformatycznego, przy zakładaniu konta niezbędne jest podanie adresu poczty elektronicznej posiadacza konta.

W projekcie założono, iż uzyskanie dostępu do systemu teleinformatycznego będzie możliwe jedynie po uwierzytelnieniu, tj. zweryfikowaniu przez system teleinformatyczny zadeklarowanej tożsamości użytkownika, na potrzeby uzyskania tego dostępu, oraz zapoznaniu się z regulaminem systemu i zaakceptowaniu tego regulaminu. W przypadku obu systemów teleinformatycznych (prowadzonego przez jednostkę podległą bądź nadzorowaną przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych i prowadzonego przedmiotowy wybrany w drodze zamówienia publicznego) uwierzytelnienie będzie możliwe przy wykorzystaniu danych weryfikowanych za pomocą kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego. W przypadku systemu teleinformatycznego prowadzonego przez jednostkę podległą lub nadzorowaną przez Ministra Rozwoju i Finansów uwierzytelnienie będzie

następowało przez profil zaufany ePUAP. W odniesieniu do systemu prowadzonego przed podmiot wybrany w drodze zamówienia publicznego uwierzytelnienie, poza sposobem wskazanym powyżej, za pomocą danych weryfikowanych za pomocą kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego, będzie możliwe przez potwierdzenie tożsamości użytkownika przez właściwy organ.

W przypadku podmiotu prowadzącego system teleinformatyczny, wybranego przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych, organem tym będzie naczelnik urzędu skarbowego będący organem egzekucyjnym. W tym przypadku osoba zakładająca konto w systemie teleinformatycznym będzie mogła udać się do któregośkolwiek naczelnika urzędu skarbowego będącego organem egzekucyjnym bez względu na właściwość miejscową. Podkreślić należy, że do uwierzytelniania przez naczelnika urzędu skarbowego w systemie teleinformatycznym, za pośrednictwem którego przeprowadzane będą licytacje elektroniczne, konieczne jest posiadanie przez ten organ dostępu do tego systemu. Zakłada się, że każdy naczelnik urzędu skarbowego będący organem egzekucyjnym będzie posiadał taki dostęp. Zatem w celu uwierzytelnienia w systemie będzie można udać się do jakiegokolwiek naczelnika urzędu skarbowego będącego organem egzekucyjnym, bez względu na właściwość miejscową oraz na to, który organ egzekucyjny prowadzi licytację elektroniczną.

Natomiast w przypadku podmiotu prowadzącego system wybranego przez jednostkę samorządu terytorialnego – właściwy organ tej jednostki. Zgodnie z przepisami ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji organem egzekucyjnym jest właściwy organ gminy o statusie miasta wymienionej w odrębnych przepisach oraz gminy wchodzącej w skład powiatu warszawskiego. Wskazany organ może upoważnić kierownika nieposiadającej osobowości prawnej jednostki organizacyjnej gminy do działania w jego imieniu jako organ egzekucyjny. Na wniosek kierownika upoważnienie może być udzielone również pracownikowi tej jednostki. Ponadto zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1161) marszałek województwa jest organem egzekucyjnym opłat za wyłączenie gruntów z produkcji rolnej. Zatem w przypadku, gdy system teleinformatyczny, za pośrednictwem którego przeprowadzane będą licytacje elektroniczne zostanie wybrany w drodze zamówienia publicznego przez jednostkę samorządu terytorialnego uwierzytelnienia w systemie będzie dokonywał jeden ze wskazanych powyżej organów.

W przypadku wydania przez organ egzekucyjny postanowienia o zawieszeniu dostępu do systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego jest prowadzona licytacja elektroniczna, organ ten obowiązany jest zawiadomić administratora tego systemu o zawieszeniu posiadaczowi dostępu do systemu. Należy mieć na względzie, iż administrator systemu nie posiada informacji o wydanych przez organy egzekucyjne postanowieniach o zawieszeniu dostępu do systemu, za pośrednictwem którego prowadzona jest licytacja elektroniczna. Zatem w celu realizacji takiego postanowienia administrator systemu powinien uzyskać taką informację od organu, który je wydał. W celu sprawnej realizacji postanowienia o zawieszeniu dostępu zawiadomienia składane będą za pośrednictwem systemu.

W odniesieniu do wygaśnięcia dostępu do systemu teleinformatycznego, z powodu niekorzystania z niego przyjmuje się, że do uznania, że posiadacz konta korzysta z dostępu wystarczy, że użytkownik loguje się na to konto. Do uznania, że posiadacz korzysta z dostępu nie jest zatem konieczne wzięcie udziału w jakiegokolwiek licytacji elektronicznej, czy też nabycie ruchomości w drodze licytacji elektronicznej. W konsekwencji w przypadku braku logowania się na konto w systemie w okresie 5 kolejnych lat, przyjęto rozwiązanie, iż posiadacz, nie później niż 30 dni przed dniem wygaśnięcia dostępu, będzie zawiadamiany

drogą elektroniczną o terminie oraz przyczynie wygaśnięcia dostępu do systemu teleinformatycznego. Przyjęcie takiego rozwiązania umożliwi posiadaczowi podjęcie kroków zapobiegających wygaśnięciu dostępu do systemu.

Użytkownikami systemu teleinformatycznego będą zarówno pracownicy organów egzekucyjnych sprzedających ruchomości w drodze licytacji elektronicznej, jak i osoby posiadające konto w systemie teleinformatycznym, zainteresowane udziałem w sprzedaży ruchomości w drodze tej licytacji.

Udział w licytacji elektronicznej możliwy będzie za pomocą formularza umożliwiającego wprowadzenie danych, dostępnego przy pomocy oprogramowania interfejsowego udostępnionego na stronie internetowej ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Przyjęcie takiego rozwiązania spowoduje, iż wyszukanie oprogramowania systemu teleinformatycznego w Internecie będzie stosunkowo łatwe. W przypadku gdy wymagane jest wadium, wzięcie udziału w licytacji będzie możliwe pod warunkiem jego złożenia. Mając na względzie, iż zgodnie z art. 107e § 4 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji wadium składa się za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, zarówno administrator systemu, jak i organ egzekucyjny sprzedający ruchomości w drodze licytacji elektronicznej niezwłocznie po dokonaniu wpłaty otrzymają stosowną informację. Przyjęcie takiego rozwiązania zagwarantuje, iż posiadacz wyrażający chęć wzięcia udziału w licytacji wniesie wadium. Ma to szczególne znaczenie w przypadku licytacji elektronicznej, gdy brak jest bezpośredniego kontaktu z osobami biorącymi udział w licytacji.

Mając na względzie zwiększenie dostępności do informacji o licytacji elektronicznej obwieszczenie o licytacji zamieszczane będzie również w systemie teleinformatycznym nie później niż 7 dni przed terminem rozpoczęciem licytacji, w przypadku licytacji elektronicznej, o której mowa w art. 107e § 9 ustawy – 30 dni przed tym terminem. Celem wydłużenia terminu pomiędzy publikacją obwieszczenia o licytacji elektronicznej w drugim ze wskazanych przypadków jest zapewnienie odpowiedniego czasu na przedstawienie wniosku o dopuszczenie do licytacji elektronicznej, rozstrzygnięcie tego wniosku przez organ oraz ewentualne postępowanie odwoławcze, w przypadku niedopuszczenia do licytacji.

Ponadto w obwieszczeniu o licytacji, prócz elementów określonych w art. 105a § 2 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, zawarte będą m.in.: cena wywołania, fotografia sprzedawanej ruchomości, informacja o terminie rozpoczęcia i zakończenia licytacji, czy konieczności złożenia wadium. Oferty dotyczące sprzedaży ruchomości w drodze licytacji elektronicznej będą uwidocznione w specjalnej zakładce w systemie teleinformatycznym, za pośrednictwem którego przeprowadzane będą licytacje. Dostęp do tej zakładki systemu nie będzie wymagał posiadania konta w systemie, czy też logowania się na to konto. Zatem obwieszczenia o licytacji będą ogólnodostępne. Każdy będzie miał możliwość przejrzania aktualnych ofert sprzedaży ruchomości w drodze licytacji elektronicznej i zdecydowania, czy chce założyć konto w systemie teleinformatycznym, za pośrednictwem którego te licytacje będą przeprowadzane. Wskazane rozwiązanie ma na celu dotarcie do jak najliczniejszej grupy potencjalnych licytantów.

W przypadku licytacji elektronicznej ruchomości, której posiadanie jest uzależnione od spełnienia warunków określonych odrębnymi przepisami, formularz, za pośrednictwem którego przeprowadzana jest licytacja, dostępny będzie jedynie dla podmiotów dopuszczonych do licytacji przez organ egzekucyjny przeprowadzający licytację. W takim przypadku organ egzekucyjny rozstrzygający o dopuszczeniu do licytacji będzie w systemie

teleinformatycznym wskazywał licytantów i tylko te wskazane podmioty będą miały dostęp do odpowiedniego formularza.

Termin rozpoczęcia oraz termin zakończenia licytacji powinny być wyznaczone w taki sposób, aby licytacja trwała od 7 do 30 dni, a jej zakończenie przypadało w godzinach pracy organu egzekucyjnego. Określone ramy czasowe trwania licytacji dają organowi egzekucyjnemu swobodę przy ustaleniu terminu licytacji, której czas trwania powinien być uzależniony od licytowanej ruchomości np. jej wartości rynkowej. Dla przykładu im cenniejsza jest licytowana ruchomość, tym dłużej powinna trwać licytacja, aby umożliwić potencjalnemu nabywcy np. zgromadzenie odpowiednich środków na zakup czy ocenę przydatności ruchomości.

W przypadku licytacji elektronicznej przybicie jest udzielane przez organ egzekucyjny w systemie teleinformatycznym. Uczestnicy licytacji elektronicznej, w tym nabywca, zawiadamiani będą o przybiciu za pomocą systemu teleinformatycznego. Przyjęcie takiego rozwiązania służy sprawnemu zakończeniu licytacji oraz ograniczeniu kosztów jej przeprowadzania. Również w przypadku zakończenia licytacji elektronicznej z innych niż udzielenie przybicia przyczyn, np. w przypadku wstrzymania sprzedaży ruchomości w drodze licytacji publicznej, zawieszenia, umorzenia czy wstrzymania postępowania egzekucyjnego czy też jego zakończenia z powodu wyegzekwowania obowiązku zawiadomienie o zakończeniu licytacji elektronicznej zostanie skierowane do jej uczestników za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. w związku z art. 260 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej przewidującym wejście w życie z tym dniem przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji regulujących licytację elektroniczną.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego i został przedstawiony do rozpatrzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która w dniu 30 sierpnia 2017 r. uznała projekt za uzgodniony.

W dniu 17 października 2017 r. projekt rozporządzenia został przyjęty Komitetem Rady Ministrów do Spraw Cyfryzacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia został ujęty w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe w poz. 3.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Opracowała:

Ewa Kamieniecka – główny specjalista, tel. 694 55 79

Departament Systemu Podatkowego

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Gruza Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jerzy Owczarek Zastępca Dyrektora Departamentu Systemu Podatkowego Tel. 22 694 38 86, e-mail: jerzy.owczarek@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 23.10.2017 r.</p> <p>Źródło: art. 107 e § 16 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1201, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe: 3</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność wydania rozporządzenia wynika ze zmian wprowadzonych ustawą z dnia 16 listopada 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948, z późn. zm.). Ww. ustawa wprowadziła do ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji zmiany polegające m.in. na dodaniu przepisu art. 107e przewidującego nową formę licytacji publicznej – licytację elektroniczną. Licytacja elektroniczna będzie przeprowadzana za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez ogłaszaną w obwieszczeniu ministra właściwego do spraw finansów publicznych jednostkę podległą lub nadzorowaną przez tego ministra bądź przez podmiot wybrany w trybie zamówień publicznych.

Projektowane rozporządzenie określi zasady przeprowadzania licytacji elektronicznej, w tym tryb i sposób przeprowadzania licytacji, warunki udziału w licytacji, dodatkowe elementy oraz warunki publikacji obwieszczenia o licytacji i termin przeprowadzenia licytacji elektronicznej. W projektowanym rozporządzeniu uregulowane zostaną również kwestie dotyczące uzyskania, zawieszenia i wygaśnięcia dostępu do systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego przeprowadza się licytację elektroniczną.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie założono, iż uzyskanie dostępu do systemu teleinformatycznego będzie możliwe jedynie po uwierzytelnieniu, tj. zweryfikowaniu przez system teleinformatyczny zadeklarowanej tożsamości użytkownika na potrzeby uzyskania tego dostępu oraz zapoznaniu się z regulaminem systemu i zaakceptowaniu tego regulaminu. W przypadku systemu teleinformatycznego prowadzonego przez jednostkę podległą lub nadzorowaną przez Ministra Rozwoju i Finansów uwierzytelnienie będzie następowało przez profil zaufany ePUAP bądź przy pomocy danych weryfikowanych przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego.

Użytkownikami systemu teleinformatycznego będą organy egzekucyjne sprzedające ruchomości w drodze licytacji elektronicznej, jak i osoby posiadające konto w systemie teleinformatycznym, zainteresowane wzięciem udziału w sprzedaży w drodze tej licytacji.

Udział w licytacji elektronicznej możliwy będzie za pomocą formularza dostępnego przy pomocy oprogramowania interfejsowego dostępnego na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Obwieszczenie o licytacji będzie publikowane w systemie teleinformatycznym co najmniej na 7 dni przed rozpoczęciem licytacji (w szczególnych przypadkach 30 dni). W obwieszczeniu o licytacji, prócz elementów określonych w art. 105a § 2 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji zawarte będą m.in.: cena wywołania, fotografie sprzedawanej ruchomości, informacja o terminie rozpoczęcia i zakończenia licytacji, czy konieczności złożenia wadium.

Termin rozpoczęcia i termin zakończenia licytacji powinny być wyznaczone w taki sposób, aby licytacja trwała od 7 do 30 dni, a jej zakończenie przypadało w godzinach pracy organu egzekucyjnego. W przypadku licytacji elektronicznej przybicie udzielane jest przez organ egzekucyjny w systemie teleinformatycznym. Uczestników licytacji elektronicznej, w tym nabywcę, zawiadamia się o przybiciu za pomocą systemu teleinformatycznego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W nielicznych państwach członkowskich Unii Europejskiej (Bułgaria, Dania, Grecja, Słowacja) brak jest stosownych przepisów umożliwiających prowadzenie licytacji elektronicznych.

Ustawodawstwo innych krajów np. Austrii, Belgii, Czech, Finlandii, Hiszpanii, Łotwy, Portugalii czy Węgier dopuszcza możliwość elektronicznej sprzedaży rzeczy zajętych w trakcie postępowania egzekucyjnego.

Austria – regulacje dotyczące licytacji elektronicznych zostały wprowadzone 6 lat temu, jednak ich praktyczne zastosowanie jest niewielkie. W Austrii prawo dopuszcza sprzedaż w drodze licytacji elektronicznej zarówno w systemie prowadzonych przez administrację podatkową jak i na prywatnych serwisach aukcyjnych.

Belgia – administracja podatkowa nie sprzedaje samodzielnie rzeczy zajętych w postępowaniu egzekucyjnym. W niektórych przypadkach administracja podatkowa sprzedaje rzeczy (również w drodze licytacji elektronicznej). Do

2015 r. licytacje elektroniczne odbywały się na platformie udostępnianej przez belgijską administrację podatkową. Natomiast od roku 2015 sprzedaż w drodze licytacji elektronicznych odbywa się na "ebay". Osoba, która nabywa przedmioty w drodze takiej licytacji musi potwierdzić swoją tożsamość i odebrać rzecz w terminie 10 dni od zamknięcia aukcji.

Czechy – administracja podatkowa może sprzedawać ruchomości zajęte w trakcie postępowania egzekucyjnego w drodze aukcji elektronicznej, jeżeli jest do tego technicznie przygotowana. Obecnie trwa opracowanie systemu do prowadzenia aukcji, którego właścicielem będzie administracja podatkowa. Brak możliwości dokonywania licytacji elektronicznych przez prywatne serwisy aukcyjne.

Finlandia – w drodze licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym sprzedawane są zarówno ruchomości, jak i nieruchomości.

Hiszpania – od roku 2001 w drodze licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym sprzedawane są zarówno ruchomości, jak i nieruchomości. Strona internetowa, na której prowadzone są licytacje elektroniczne należy do hiszpańskiej administracji podatkowej.

Łotwa – decyzje administracji podatkowej dotyczące postępowania egzekucyjnego wykonywane są przez sądowe organy egzekucyjne, które prowadzą system umożliwiający sprzedaż składników majątku dłużnika w drodze licytacji elektronicznej.

Portugalia – administracja podatkowa może sprzedawać ruchomości zajęte w trakcie postępowania egzekucyjnego w drodze aukcji elektronicznej. Platforma, na której dokonuje się sprzedaży elektronicznych prowadzona jest przez administrację podatkową. System automatycznie przeprowadza sprzedaż, w tym publikuje ogłoszenie. Zapłata za zakupione rzeczy również następuje przez Internet.

Węgry – w drodze licytacji elektronicznej, w postępowaniu egzekucyjnym, można dokonywać sprzedaży zarówno ruchomości jak i nieruchomości. System teleinformatyczny, w którym przeprowadzane są licytacje prowadzony jest przez administrację podatkową, ale dostęp do niego mają również władze samorządowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Gminy będące organami egzekucyjnymi	47	- art. 19 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz - załącznik do ustawy z dnia 24 listopada 1995 r. o zmianie zakresu działania niektórych miast oraz miejskich strefach usług publicznych (Dz. U. z 1997 r. poz. 224) oraz ustawa z dnia 15 marca 2002 r. o ustroju miasta stołecznego Warszawy (Dz. U. z 2015 r. poz. 1438)	Pozytywne – uproszenie i przyspieszenie sprzedaży zajętych ruchomości
Marszałkowie województw	16	- art. 19 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz - ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 909, z późn. zm.);	Pozytywne – uproszenie i przyspieszenie sprzedaży zajętych ruchomości
Naczelnicy urzędów skarbowych	388	- art. 19 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji oraz: - rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej,	Pozytywne – uproszenie i przyspieszenie sprzedaży zajętych ruchomości

		naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz. U. poz. 393)	
Kierownicy nieposiadających osobowości prawnej jednostek organizacyjnych gminy oraz pracownicy tych jednostek upoważnieni do działania w imieniu organu egzekucyjnego tej gminy	brak danych	- art. 19 § 2a ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.	Pozytywne – uproszenie i przyspieszenie sprzedaży zajętych ruchomości

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji publicznych ze Związkiem Miast Polskich, Związkiem Gmin Wiejskich, Unią Metropolii Polskich, Konwentem Marszałków Województw RP, Konfederacją Lewiatan, Krajową Izbą Gospodarczą oraz podmiotami prowadzącymi systemy teleinformatyczne, za pośrednictwem których sprzedawane są ruchomości i prowadzone licytacje. W toku konsultacji publicznych nie zostały zgłoszone uwagi do projektu. Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Konsultacje trwały 30 dni i były dostępne dla wszystkich zainteresowanych podmiotów. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Licytacje elektroniczne prowadzone będą w ramach środków zaplanowanych na prowadzenie egzekucji administracyjnej odpowiednio:</p> <ul style="list-style-type: none"> – w części 19 budżetu państwa dla naczelników urzędów skarbowych i dyrektorów izb celnych, – w budżetach jednostek samorządu terytorialnego dla organów gmin i marszałków województw. <p>Wprowadzenie nowej formy licytacji publicznej, tj. licytacji elektronicznej nie będzie wymagało dodatkowych środków ponad te, które planowane są obecnie na prowadzenie egzekucji z ruchomości w ramach administracyjnego postępowania egzekucyjnego.</p>

	<p>Zarówno budowa, jak i utrzymanie systemu teleinformatycznego, o którym mowa w art. 107 e § 2 pkt 1 ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, nie wymaga ponoszenia dodatkowych wydatków przez jednostki sektora finansów publicznych. System zostanie przygotowany i udostępniony w ramach limitu środków planowanych w części 19 budżetu państwa i pozostających w dyspozycji Ministra Rozwoju i Finansów, bez konieczności zwiększania wysokości tego limitu. Założeniem jest techniczne udostępnianie systemu teleinformatycznego w ramach Centrum Przetwarzania Danych Ministerstwa Finansów z siedzibą w Radomiu ze względu na posiadanie przez CPD odpowiednich narzędzi informatycznych oraz dysponowanie zapleczem kadrowym do tego typu zadań. Wdrożenie systemu oparte będzie o dostępne zasoby. Szacuje się, iż administrowanie systemem pochłonie ok. 90 godzin miesięcznie pracowników resortu finansów i będzie kosztowało ok. 40 tys. zł rocznie (12 miesięcy x 90 godzin x 35 zł/godzinę + pochodne). Wydatki te zostaną sfinansowane w ramach limitu środków planowanych w części 19 budżetu państwa, bez konieczności jego zwiększania.</p> <p>Podkreślić należy, iż przygotowanie i przeprowadzenie licytacji elektronicznej wymaga mniejszego nakładu pracy i materiałów (przekazywanie informacji, publikacja obwieszczenia, przybicie - drogą elektroniczną) zaoszczędzone w ten sposób środki finansowe pokryją koszty ewentualnego wyboru podmiotu prowadzącego system teleinformatyczny w trybie zamówień publicznych, w przypadku gdyby jednostki samorządu terytorialnego były zainteresowane takim rozwiązaniem.</p> <p>Nie zakłada się uzyskania wyższych cen ruchomości sprzedawanych w drodze licytacji elektronicznej, w porównaniu do cen uzyskiwanych w innych licytacjach publicznych. Jednakże wprowadzenie licytacji elektronicznej znacznie rozszerza grono potencjalnych nabywców, zatem zwiększa się prawdopodobieństwo pozyskania nabywcy licytowanych ruchomości.</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: zmniejszenie nakładu pracy związanego z przeprowadzeniem licytacji ruchomości	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Licytacja elektroniczna będzie przeprowadzana w systemie teleinformatycznym, zarówno rozpoczęcie licytacji, jej prowadzenie, jak i zakończenie, w przeciwieństwie do innych licytacji publicznych, nie będzie wymagało udziału pracowników obsługujących organ egzekucyjny. Powyższe czynności zostaną przeprowadzone automatycznie przez system teleinformatyczny, bez konieczności angażowania pracowników.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu

Brak wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-

**RAPORT Z OPINIOWANIA I KONSULTACJI PUBLICZNYCH
W ZAKRESIE
PROJEKTU ROZPORZĄDZENIA MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW
W SPRAWIE LICYTACJI ELEKTRONICZNEJ W POSTĘPOWANIU
EGZEKUCYJNYM W ADMINISTRACJI**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji. Żadne podmioty nie wyraziły zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji, wydawanego na podstawie art. 107e § 9 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2017 r. poz. 1201, z późn. zm.), pismem z dnia 23 września 2015 r. skierowano do konsultacji ze Związkiem Miast Polskich, Związkiem Gmin Wiejskich, Unią Metropolii Polskich, Konwentem Marszałków Województw Rzeczypospolitej Polskiej, Krajową Izbą Gospodarczą, Grupą Allegro Sp. z o.o., Grupą Furgonetka Sp. z o.o., Aukcjonariuszem.pl, PayU S.A., DialCom24 Sp. z o.o. Żaden z powyższych podmiotów nie zgłosił uwag do projektu.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego i został przedstawiony do rozpatrzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która uznała projekt za uzgodniony.

W toku rozpatrywania przez Zespół do Spraw Społeczeństwa Informacyjnego KWRiST za pośrednictwem Unii Metropolii Polskich do projektu uwagi zgłosili przedstawiciele miast – Bydgoszczy, Krakowa i Wrocławia.

Uwagi przekazane przez Urząd Miasta Bydgoszczy dotyczyły wprowadzenia możliwości w systemie teleinformatycznym, za pośrednictwem którego przeprowadzane będą licytacje elektroniczne osoba fizyczna mogła działać przez pełnomocnika. Uwaga nie została uwzględniona. Mając na względzie, że udział w licytacji elektronicznej nie wymaga osobistego stawiennictwa w siedzibie organu egzekucyjnego (możliwy jest z jakiegokolwiek miejsca, wymaga jedynie dostępu do komputera, telefonu komórkowego lub innego urządzenia), brak jest uzasadnienia dla tworzenia przepisów o uczestnictwie w licytacji elektronicznej za pośrednictwem pełnomocnika.

Uwagi zgłoszone przez Urząd Miasta Krakowa dotyczyły:

- integracji systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego przeprowadzane będą licytacje elektroniczne z systemami teleinformatycznymi obsługującymi postępowania egzekucyjne,

- zakresu danych podawanych przez posiadacza przy zakładaniu konta w systemie,
- godziny zakończenia licytacji elektronicznej,
- wyjaśnienia zapisów Oceny Skutków Regulacji projektu w zakresie zwiększenia wydatków jednostek samorządu terytorialnego.

Zakres danych niezbędnych przy zakładaniu konta został uzupełniony zgodnie z uwagami. Pozostałe uwagi uznano za niezasadne. Jednocześnie wyjaśniono, że w ramach Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2015-2016 w skali całego kraju rocznie przeprowadzono ok. 1600 licytacji publicznych. Informacje dotyczące licytacji były wprowadzane do systemów teleinformatycznych obsługujących postępowanie egzekucyjne przez pracowników organów egzekucyjnych. Biorąc pod uwagę wskazaną liczbę licytacji ruchomości, brak jest ekonomicznego uzasadnienia do ponoszenia kosztów integrowania systemu, w którym prowadzone jest postępowanie egzekucyjne, z systemem, w którym prowadzone będą licytacje elektroniczne. Zatem sposób wprowadzania do systemu teleinformatycznego obsługującego postępowanie egzekucyjne informacji o licytacjach nie ulegnie zmianie po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia.

W odniesieniu do godziny zakończenia licytacji wskazano, iż zakończenie licytacji (w przypadku gdy kończy się sprzedażą, nie zaś z innych przyczyn) wymaga udzielenia przybicia przez organ egzekucyjny, zatem koniec licytacji musi przypadać w godzinach pracy organu.

W odniesieniu do uwagi dotyczącej zapisów Oceny Skutków Regulacji wskazano, że niezależnie od systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego przeprowadzane będą licytacje elektroniczne (system przygotowany przez organy KAS lub wybrany w trybie zamówień publicznych), licytacja elektroniczna prowadzona przez organ egzekucyjny dokonujący sprzedaży tym sposobem będzie wymagała znacznie mniejszego zaangażowania czasu pracy pracowników organu. W konsekwencji prowadzenie licytacji elektronicznej wiąże się z koniecznością poniesienia znacznie niższych nakładów finansowych niż przeprowadzenie licytacji publicznej.

Uwagi Urzędu Miejskiego Wrocławia dotyczyły między innymi doprecyzowania projektowanych przepisów rozporządzenia oraz zapisów uzasadnienia. Uwagi te zostały uwzględnione. Ponadto zgłoszono uwagi dotyczące pojęcia „adres elektroniczny”, które zostały wyjaśnione w oparciu o przepisy ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną (Dz. U. z 2017 r. poz. 1219). Uwagi zgłoszone przez Wrocław dotyczyły również kwestii bezpieczeństwa i ochrony danych osobowych, stworzenia systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego przeprowadzana będzie licytacja elektroniczna i administrowania nim, czy wymogów technicznych tego systemu. Biorąc pod uwagę, iż delegacja ustawowa nie przekazała powyższych zagadnień do uregulowania w drodze rozporządzenia - uwagi nie zostały uwzględnione. Ponadto uwagi dotyczyły procesu uwierzytelnienia w systemie. Uwagi te nie zostały uwzględnione. Przyjęte rozwiązania w zakresie uwierzytelnienia zostały oparte o obowiązujące regulacje np. w odniesieniu do zakładania kont na elektronicznej platformie usług administracji publicznej – „ePUAP”.

Rozwiązanie dotyczące uwierzytelniania kont na ePUAP sprawnie funkcjonuje w praktyce. Konto założone w systemie teleinformatycznym, za pośrednictwem którego przeprowadzane będą licytacje elektroniczne, w oparciu o nieprawdziwe dane nie będzie „posiadało” dostępu do systemu, bowiem do uzyskania dostępu niezbędne jest uwierzytelnienie. Zauważyć należy, iż w przypadku zakładania konta w systemie, w którym uwierzytelnienie następuje za pomocą danych weryfikowanych przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego lub profilu zaufanego ePUAP, założenie konta i uwierzytelnienie będzie następowało niemal jednocześnie.

W toku opiniowania projektu Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych podkreślił znaczenie szeregu regulacji prawnych dotyczących ochrony danych osobowych, które należy wziąć pod uwagę przy tworzeniu systemu teleinformatycznego, za pośrednictwem którego przeprowadzane będą licytacje elektroniczne. GIODO podkreślił szczególne znaczenie zasad funkcjonowania systemów informatycznych, w których prowadzone są rejestry publiczne. Ponadto GIODO wniósł o:

- zamknięcie i uzasadnienie katalogu danych osobowych podawanych przy zakładaniu konta w systemie teleinformatycznym, za pośrednictwem którego przeprowadzane będą licytacje elektroniczne,
- zmiany w zakresie przesłanek wygaśnięcia dostępu do tego systemu teleinformatycznego,
- rezygnację z przepisu nakazującego wyrażanie przez użytkownika zgody na przetwarzanie jego danych osobowych,
- doprecyzowanie pojęć użytkownika i posiadacza konta,
- uzupełnienie uzasadnienia w zakresie dokonywania uwierzytelnienia przez naczelnika urzędu skarbowego i organu jednostki samorządu terytorialnego.

Powyższe uwagi zostały uwzględnione.

Projekt rozporządzenia nie wymagał zasięgnięcia opinii i uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.



Warszawa, 18 sierpnia 2017 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1278.2017 / 2/MN, BCz

dot.: SP6.850.3-3.2017.EKN z 9.08.2017 r.

Pan
Mateusz Morawiecki
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Rozwoju i Finansów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie licytacji elektronicznej w postępowaniu egzekucyjnym w administracji, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Premierze,

w związku z przedłożonym projektem rozporządzenia pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Joanna Wronecka
Podsekretarz Stanu
Joanna Wronecka

BIURO MINISTRA
Wpłynęło dnia

2017-08-21

GM

BMI 7

