

Projekt z dnia 07.09.2017 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Parkowi Narodowemu Gór
Stołowych z siedzibą w Kudowie-Zdroju**

Na podstawie art. 8f ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 18 lutego 2013 r. w sprawie nadania statutu Parkowi Narodowemu Gór Stołowych z siedzibą w Kudowie-Zdroju (Dz. U. poz. 288) w załączniku do rozporządzenia w § 2:

1) po pkt. 1 dodaje się pkt. 1a w brzmieniu:

„1a) Zespół do spraw Badań Naukowych i Obszarów Natura 2000;”;

2) uchyla się pkt 6 i 7.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

**ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego

Anna Koziańska-Żywar
Anna Koziańska-Żywar

Naczelnik Wydziału

Legislacji

Maciej Machaj
Maciej Machaj

PODSEKRETARZ STANU
Główny Konserwator Przyrody
Andrzej Szweda-Lewandowski
Andrzej Szweda-Lewandowski

2017-09-13

Agata Dąbrowska
Agata Dąbrowska

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2249 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 132 i 1074.

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 18 lutego 2013 r. w sprawie nadania statutu Parkowi Narodowemu Gór Stołowych z siedzibą w Kudowie-Zdroju, wydanym na podstawie upoważnienia zawartego w art. 8f ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.). Przedmiotowy przepis upoważnia Ministra Środowiska do określenia w drodze rozporządzenia statutów parków narodowych.

Propozycja nowelizacji przewiduje zmianę § 2 statutu Parku Narodowego Gór Stołowych, dalej jako „Park”, określającego jego organizację wewnętrzną. Celem nowelizacji jest dopasowanie struktury organizacyjnej Parku do wykonywanych zadań, tak by możliwa była sprawna ich realizacja. W związku z tym, że statut parkowi narodowemu jest nadawany w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw środowiska, jego zmiana jest możliwa wyłącznie poprzez zmianę stosownego rozporządzenia.

W obowiązującym statucie określono zbyt dużą liczbę samodzielnych stanowisk pracy, które utrudniają Dyrektorowi Parku Narodowego Gór Stołowych zarządzanie Parkiem. Włączenie tych stanowisk do zespołów pozwoli na sprawniejszą koordynację działań, prowadzonych w jednorodnym tematycznie obszarze, przez średni szczebel zarządzania (kierownicy zespołów). Utworzenie komórki do spraw badań naukowych i zarządzania obszarami Natura 2000 pozwoli na lepszą identyfikację potrzeb w zakresie badań naukowych i efektywniejszą współpracę z ośrodkami naukowymi.

Ponadto samodzielne stanowiska utrudniają organizację zastępstw na danych stanowiskach podczas czasowej nieobecności osób na nich zatrudnionych. Dzięki włączeniu ich w większe zespoły, pracownicy zajmujący do tej pory bardzo wyspecjalizowane, samodzielne stanowiska, będą mogli wspierać swoje komórki organizacyjne w realizacji innych zadań. Powyższe przyczyni się do bardziej efektywnego wykorzystania czasu pracy wynikającego z liczby etatów. W związku z powyższym:

- 1) Samodzielne Stanowisko do spraw Inwestycji i Remontów zostanie włączone do Zespołu do spraw Administracyjnych;
- 2) Samodzielne Stanowisko do spraw Badań Naukowych i Obszarów Natura 2000 zostanie włączone do nowopowstałego Zespołu do spraw Badań Naukowych i Obszarów Natura 2000.

Projekt organizacji wewnętrznej został ustalony w porozumieniu z dyrektorem Parku. W projekcie przewidziano 14-dniowe vacatio legis. Okres ten jest wystarczający, by możliwe było pełne wdrożenie zmian organizacyjnych.

Przedmiotowy projekt nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia

29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Przedmiot projektu rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Parkowi Narodowemu Gór Stołowych z siedzibą w Kudowie-Zdroju</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Szweda-Lewandowski – Podsekretarz Stanu Główny Konserwator Przyrody</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Dalbiak, Zastępca Dyrektora Departamentu Ochrony Przyrody (22) 369 2479 Wojciech Hurkala, Naczelnik Wydziału, (22) 36 92 599, wojciech.hurkala@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 07.09.2017 r.</p> <p>Źródło: Art. 8f ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Środowiska 399</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Parkowi Narodowemu Gór Stołowych z siedzibą w Kudowie-Zdroju, zmienia nieadekwatną do wykonywanych obecnie zadań strukturę organizacyjną, powodującą mniejszą efektywność pracy. W obowiązującym statucie określona jest zbyt duża liczba samodzielnych stanowisk, które utrudniają zarządzanie Parkiem. Włączenie tych stanowisk do zespołów pozwoli na sprawniejszą koordynację działań prowadzonych w jednorodnym tematycznie obszarze. Ponadto utworzenie nowej komórki – do spraw badań naukowych i zarządzania obszarami Natura 2000 pozwoli na lepszą identyfikację potrzeb w zakresie badań naukowych i efektywniejszą współpracę z ośrodkami naukowymi.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt niniejszego rozporządzenia wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 18 lutego 2013 r. w sprawie nadania statutu Parkowi Narodowemu Gór Stołowych z siedzibą w Kudowie Zdroju (Dz. U. poz. 288), które zostało wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 8f ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.). Propozycja nowelizacji przewiduje zmianę § 2 statutu Parku Narodowego Gór Stołowych określającą organizację wewnętrzną Parku. Zmiany te przewidują:

- 1) włączenie Samodzielnego Stanowiska do spraw Inwestycji i Remontów do Zespołu do spraw Administracyjnych;
- 2) utworzenie nowej komórki, tj. Zespołu do spraw Badań Naukowych i Obszarów Natura 2000 oraz włączenie do tego zespołu Samodzielnego Stanowiska do spraw Badań Naukowych i Obszarów Natura 2000.

Celem projektowanej regulacji jest uzyskanie sprawniejszej koordynacji w zarządzaniu Parkiem, zapewnienie przejrzystości struktury organizacyjnej jednostki oraz dostosowanie jej do rzeczywistych warunków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Park Narodowy Gór Stołowych z siedzibą w Kudowie-Zdroju	1	Dane własne	Zmiana struktury organizacyjnej Parku Narodowego Gór Stołowych wpłynie pozytywnie na efektywność wykonywanych zadań.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został skonsultowany z organizacjami związków zawodowych działających w Parku Narodowym Gór Stołowych. W toku konsultacji uwag nie wniesiono.

Projekt zostanie poddany konsultacjom przez zamieszczenie go na stronie Rządowego Centrum Legislacji www.rcl.gov.pl w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” i przesłanie go następującym podmiotom:

- 1) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 2) Klub Przyrodników;
- 3) Liga Ochrony Przyrody;
- 4) Polski Klub Ekologiczny;
- 5) Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”;
- 6) Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, reprezentatywne organizacje pracodawców i związków zawodowych. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. poz. 1240).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie regulacji nie spowoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Z powyższych względów nie będzie miał zastosowania art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.). Proponowane zmiany nie spowodują wzrostu kosztów funkcjonowania Parku Narodowego Gór Stołowych.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	budżet państwa	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie generuje wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Proponowana regulacja nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Zmiana struktury organizacyjnej przyczyni się do sprawnego wykonywania działań ochronnych w ekosystemach Parku oraz skutecznego prowadzenia edukacji przyrodniczej społeczeństwa. W konsekwencji zmiany pozwolą na zwiększenie stopnia ochrony zasobów przyrodniczych Parku oraz przyczynią się do zwiększenia świadomości ekologicznej odwiedzających Park.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że rozporządzenie zostanie ogłoszone w IV kwartale 2017 r. W związku z tym, że projekt zmiany statutu Parku Narodowego Gór Stołowych został przygotowany w porozumieniu z Dyrektorem Parku Narodowego Gór Stołowych, przewidziano 14-dniowe vacatio legis, które jest wystarczające, aby kierownictwo Parku wdrożyło zmiany organizacyjne.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ocena skali wymiernych korzyści związanych z wejściem w życie regulacji będzie możliwa po około 5 latach, od wejścia w życie nowelizacji rozporządzenia. Dopiero wtedy będzie możliwa ocena, czy wprowadzone rozwiązania przyczyniły się do zwiększenia efektywności, skuteczności i sprawności działania Parku Narodowego Gór Stołowych. Specyficzny charakter projektu nie daje podstaw do określenia mierników do oceny efektów działań po zmianach struktury organizacyjnej. Taka ocena będzie możliwa w przyszłości, po wdrożeniu planowanych zmian organizacyjnych		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
brak		

