

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania  
częstotliwością**

Na podstawie art. 185 ust. 11 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2016 r. poz. 1489, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 grudnia 2013 r. w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością (Dz. U. z 2016 r. poz. 276) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Opłatę roczną uiszcza się w ratach kwartalnych w wysokości równej  $\frac{1}{4}$  opłaty rocznej, odpowiednio, do dnia 15 kwietnia, do dnia 15 lipca, do dnia 15 października i do dnia 31 grudnia danego roku.

2. Opłatę za kwartał, w którym podmiot uzyskał prawo do dysponowania częstotliwością lub jej wykorzystywania lub w którym to prawo ustało, uiszcza się w kwocie równej iloczynowi liczby dni objętych w danym kwartale tym prawem i raty kwartalnej opłaty rocznej podzielonej przez liczbę dni w tym kwartale, w terminie do:

1) 15 dnia miesiąca następującego po danym kwartale – w przypadku uzyskania lub ustania prawa do dysponowania częstotliwością lub jej wykorzystywania w pierwszym, drugim lub trzecim kwartale danego roku;

2) 31 grudnia danego roku – w przypadku uzyskania lub ustania prawa do dysponowania częstotliwością lub jej wykorzystywania w czwartym kwartale danego roku.”,

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1579, 1823, 1948, 1954 i 2003 oraz z 2017 r. poz. 935.

- b) uchyla się ust. 3 i 4;
- 2) uchyla się § 6;
- 3) w załączniku nr 3 do rozporządzenia w ust. 3 tablica 3 otrzymuje brzmienie:

Zakres częstotliwości f [MHz]	Rodzaj gminy	Opłata za 1 MHz [zł]
1	2	3
powyżej 174 do 470	gmina wiejska	11,5 do dnia 31 grudnia 2022 r. 115 od dnia 1 stycznia 2023 r.
	gmina miejsko-wiejska	11,5 do dnia 31 grudnia 2022 r. 115 od dnia 1 stycznia 2023 r.
	gmina miejska, z wyłączeniem miast na prawach powiatu	33 do dnia 31 grudnia 2022 r. 330 od dnia 1 stycznia 2023 r.
	miasto na prawach powiatu	250 do dnia 31 grudnia 2022 r. 2500 od dnia 1 stycznia 2023 r.
powyżej 470 do 862	gmina wiejska	230
	gmina miejsko-wiejska	230
	gmina miejska, z wyłączeniem miast na prawach powiatu	660
	miasto na prawach powiatu	5000

§ 2. Do opłat za kwartał, o których mowa w § 5 ust. 2 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu dotychczasowym, oraz opłat, o których mowa w § 5 ust. 3 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu dotychczasowym, za prawo do dysponowania częstotliwością lub prawo do wykorzystywania częstotliwości uzyskane przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, których termin uiszczenia, o którym mowa w § 5 ust. 4 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu dotychczasowym, przypada po dniu 31 grudnia 2017 r., stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

Za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

- Agnieszka Krauzowicz

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego MC

/- podpisano elektronicznie/

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia, zwany dalej „projektem”, przewiduje zmianę rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 grudnia 2013 r. w sprawie rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością (Dz. U. z 2016 r. poz. 276), zwanego dalej „rozporządzeniem”. Podstawę prawną do wydania przedmiotowego aktu stanowi art. 185 ust. 11 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2016 r. poz. 1489, z późn. zm), zwanej dalej „ustawą Pt”, zgodnie z którym „Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wysokość opłat, o których mowa w ust. 1, terminy i sposób ich uiszczania, mając na uwadze w szczególności:

- 1) warunki wykorzystywania częstotliwości oraz koszty prowadzenia gospodarki częstotliwościami;
- 2) potrzebę zagwarantowania optymalnego i efektywnego wykorzystania zasobów częstotliwości;
- 3) konieczność stymulowania rozwoju konkurencji na rynku;
- 4) potrzebę zapobiegania wykluczeniu informacyjnemu, w szczególności na obszarach wiejskich;
- 5) specyfikę przeznaczenia i wykorzystywania częstotliwości;
- 6) korzyści społeczne związane z wykorzystaniem danego zasobu częstotliwości.”.

Rozporządzenie określa wysokość, terminy i sposób uiszczania rocznych opłat za prawo do dysponowania częstotliwością przez podmioty, które uzyskały prawo do dysponowania częstotliwością lub prawo do wykorzystywania częstotliwości.

Potrzeba nowelizacji rozporządzenia wynika przede wszystkim z realizacji polityki rządu w zakresie upraszczania procedur administracyjnych. Projektowane rozporządzenie ma bowiem na celu uproszczenie rozliczeń wnoszonych opłat rocznych za prawo do dysponowania częstotliwością przez podmioty, które uzyskały prawo do dysponowania częstotliwością lub prawo do wykorzystywania częstotliwości. Ponadto projekt - w celu tworzenia warunków do dalszego rozwoju naziemnej radiofonii cyfrowej – wprowadza, od dnia 1 stycznia 2018 r., zmiany wysokości opłat za prawo do dysponowania częstotliwościami o łącznej szerokości 1 MHz wykorzystywanymi przez systemy cyfrowe na obszarze 1 gminy lub mniejszym w zakresie częstotliwości 174-470 MHz (pasmo VHF).

Proces księgowania należności z tytułu opłat rocznych w obecnym stanie prawnym kształtowany jest przez kilka czynników. Decydujące znaczenie dla tej procedury ma, określony w przepisach rozporządzenia, sposób wnoszenia opłat. Przepis § 5 ust. 1

rozporządzenia stanowi, że opłatę roczną uiszcza się jednorazowo za cały rok do końca lutego danego roku albo w ratach:

1) kwartalnych w wysokości równej 1/4 opłaty rocznej do końca stycznia, kwietnia, lipca i października danego roku albo

2) półrocznych w wysokości równej 1/2 opłaty rocznej do końca lutego i sierpnia danego roku.

Co do zasady zatem opłata roczna podlega uiszczeniu „z góry”. Kolejne przepisy § 5 oraz przepis § 6 rozporządzenia określają przypadki obliczania opłaty za okres krótszy niż kwartał, w którym podmiot posiada prawo do dysponowania częstotliwością lub jej wykorzystywania.

Należy podkreślić, że w trakcie roku kalendarzowego niejednokrotnie dochodzi do sytuacji, w której zmianie ulega zakres uprawnień posiadanych przez podmioty, na rzecz których Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej wydał decyzje rezerwacyjne lub pozwolenia radiowe. Takie modyfikacje mogą skutkować zmianą wysokości zobowiązań z tytułu opłaty rocznej. Powoduje to konieczność dokonywania w księgach rachunkowych Urzędu Komunikacji Elektronicznej wielokrotnych zmian w zakresie kwot zobowiązań z tytułu w/w opłat. Problem rozliczeń dodatkowo komplikuje sytuacja, w której opłatę roczną za dany okres rozliczeniowy (kwartał, półrocze albo cały rok) podmiot obowiązany uiszcza z opóźnieniem, a po dokonaniu zapłaty powodującej wygaśnięcie zobowiązania w całości albo w części, następuje zmiana (np. zmniejszenie) zakresu posiadanych przez podmiot uprawnień, skutkująca zmianą wysokości zobowiązania (opłaty) za dany okres rozliczeniowy (kwartał, półrocze albo cały rok). W takim przypadku zmianie ulega wysokość uiszczonej już zaległości głównej oraz wysokość kwoty zapłaconych odsetek za zwłokę, które to kwoty powinny zostać skorygowane w związku z modyfikacją zakresu posiadanych przez podmiot uprawnień.

Rozwiązaniem, które uprości system rozliczeń opłaty rocznej, jest projektowana zmiana brzmienia przepisu § 5 ust. 1 rozporządzenia polegająca na ustanowieniu obowiązku uiszczenia opłaty rocznej w ratach kwartalnych „z dołu”.

W konsekwencji projektowanej nowelizacji przepisu § 5 ust. 1 i 2 rozporządzenia proponuje się uchylenie ust. 3 i 4 w § 5 oraz § 6 rozporządzenia, które odnoszą się do szczególnych sytuacji obliczania wysokości opłat za prawo do dysponowania częstotliwością lub jej wykorzystywania i terminów uiszczenia tych opłat, poprzez określenie, że opłatę za kwartał, w którym podmiot uzyskał prawo do dysponowania częstotliwością lub jej wykorzystywania lub w którym to prawo ustało, uiszcza się w kwocie równej iloczynowi liczby dni objętych w danym kwartale tym prawem i raty kwartalnej opłaty rocznej podzielonej przez liczbę dni w tym kwartale, w terminie do:

1) 15 dnia miesiąca następującego po danym kwartale – w przypadku uzyskania lub ustania prawa do dysponowania częstotliwością lub jej wykorzystywania w pierwszym, drugim lub trzecim kwartale danego roku;

2) 31 grudnia danego roku – w przypadku uzyskania lub ustania prawa do dysponowania częstotliwością lub jej wykorzystywania w czwartym kwartale danego roku.

Taka zmiana stanowić będzie następstwo przyjętej zasady uiszczenia opłaty rocznej „z dołu”, ponieważ za okresowe, krótsze niż kwartał, prawo do dysponowania częstotliwością lub jej wykorzystywania, opłata będzie uiszczana co do zasady po upływie tych okresów.

Zmiany rozporządzenia dotyczą również wysokości opłat za prawo do dysponowania częstotliwościami o łącznej szerokości 1 MHz wykorzystywanymi przez systemy cyfrowe na obszarze 1 gminy lub mniejszym w zakresie częstotliwości 174-470 MHz. Obecnie obowiązujące rozporządzenie przewiduje, że opłaty te, do dnia 31 grudnia 2017 r., są obniżone do 10% wartości podstawowej. Jednakże od dnia 1 stycznia 2018 r. mają być uiszczane w 100%. W związku z tym, że zakończenie okresu preferencyjnego dla przedmiotowego pasma wiąże się ze skokowym i niewątpliwie dotkliwym wzrostem kosztów eksploatacji radiofonii cyfrowej w paśmie VHF, w projekcie przewidziano przedłużenie okresu preferencyjnego o 5 lat, tj. do dnia 31 grudnia 2022 r. Projektowana zmiana ma istotne znaczenie ze względu na to, iż zakres 174-470 MHz wykorzystywany jest w Polsce (podobnie jak w innych krajach europejskich) do naziemnego rozpowszechniania programów radiowych w standardzie DAB<sup>1</sup> oraz programów telewizyjnych w tzw. MUX-8. Obecnie emisję radiową w standardzie DAB+ prowadzi Polskie Radio S.A. oraz publiczne rozgłośnie radia regionalnego. Brak regulacji zmierzających do pozostawienia opłat za prawo do dysponowania częstotliwościami o łącznej szerokości 1 MHz wykorzystywanymi przez systemy cyfrowe na obszarze 1 gminy lub mniejszym w zakresie częstotliwości 174-470 MHz w obecnie obowiązującej wysokości, może przyczynić się do znacznego zahamowania tempa rozwoju naziemnej radiofonii cyfrowej. Jak wynika z informacji kierowanych od nadawców (podmiotów ponoszących opłaty) dziesięciokrotne podwyższenie opłaty za dysponowanie częstotliwościami spowoduje wstrzymanie planów nadawców dotyczących naziemnego nadawania cyfrowego, gdyż nie

---

<sup>1</sup> **DAB+ (Digital Audio Broadcasting+)** – standard naziemnej radiofonii cyfrowej pozwalający nadawać programy radiowe w formie cyfrowej, używany głównie w Europie. DAB+ od analogowego radia FM odróżnia m.in. gwarancja czystego dźwięku bez zakłóceń oraz bardziej wydajne wykorzystywanie dostępnych częstotliwości. Cyfryzacja umożliwia emisję większej liczby programów, niższym kosztem, przy użyciu mniejszej liczby nadajników.

udźwigną oni kosztów administracyjnych, które mogą się pojawić po wygaśnięciu okresu preferencyjnego przewidzianego do 31 grudnia 2017 r.

W projekcie proponuje się ponadto przepis przejściowy stanowiący, że do opłat za kwartał, o których mowa w § 5 ust. 2 zmienianego rozporządzenia, oraz opłat, o których mowa w § 5 ust. 3 zmienianego rozporządzenia, za prawo do dysponowania częstotliwością lub prawo do wykorzystywania częstotliwości uzyskane przed dniem wejścia w życie nowelizacji rozporządzenia, stosowane będą przepisy dotychczasowe.

Projektowany termin wejścia w życie nowelizacji rozporządzenia na dzień 1 stycznia 2018 r. wynika z orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego dotyczącego zmian przepisów podatkowych (należy je stosować *per analogiam* do przepisów o opłatach rocznych), w którym wyrażony został pogląd, iż takich zmian nie należy dokonywać w trakcie trwania roku podatkowego.

W kwestii oceny przewidywanego wpływu projektu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców należy wskazać, że projektowane zmiany rozporządzenia będą miały pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców na rzecz których zostały przyznane częstotliwości i którzy będą zobowiązani do wnoszenia opłat za dysponowanie częstotliwościami. Przedsiębiorcy ci bowiem będą zobowiązani do wnoszenia opłat za przydziały częstotliwości „z dołu”, a nie jak to ma miejsce obecnie „z góry”, co ułatwi i uprości system tych opłat. Ponadto zmiany w zakresie opłat za częstotliwości przeznaczone dla radia cyfrowego mogą przyczynić się do większego zainteresowania nowych przedsiębiorców nadawaniem radia cyfrowego, ze względu na utrzymanie tych płat na niezmiennym poziomie do dnia 31 grudnia 2022 r.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1024), z chwilą skierowania do uzgodnień i konsultacji publicznych projektu rozporządzenia projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie

podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.  
Projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia.