

Projekt 18.10.2017

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA¹⁾

z dnia 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie ośrodków szkolenia i egzaminowania
maszynistów oraz kandydatów na maszynistów**

Na podstawie art. 22a ust. 11 pkt 8-10 i 12 lit. c ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1727, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 23 października 2014 r. w sprawie ośrodków szkolenia i egzaminowania maszynistów oraz kandydatów na maszynistów (Dz. U. poz. 1566) w § 11 w pkt 6 wyrazy „1 stycznia 2018 r.” zastępuje się wyrazami „1 stycznia 2019 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY
I BUDOWNICTWA**

- ¹⁾ Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094 oraz z 2017 r. poz. 1076).
- ²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 1823, 1920, 1923, 1948 i 2138 oraz z 2017 r. poz. 60, 1089 i 1566.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego

Tomasz Warchoł

Za zgodność
pod względem prawnym,
regislacyjnym i redakcyjnym

PODSEKRETARZ STANU

Andrzej Bittel

Uzasadnienie

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 23 października 2014 r. w sprawie ośrodków szkolenia i egzaminowania maszynistów oraz kandydatów na maszynistów (Dz. U. poz. 1566) polega na przesunięciu terminu obowiązku szkolenia maszynistów oraz kandydatów na maszynistów na symulatorach pojazdów kolejowych z dnia 1 stycznia 2018 r. na dzień 1 stycznia 2019 r. Zmiana ta spowodowana jest brakiem skutecznego wyboru przez spółki kolejowe producenta symulatorów, który spełniłby wymóg ich wykonania. Przesunięcie ww. terminu umożliwi przygotowanie, organizację i dokonanie optymalnego zakupu symulatorów, których cena kształtuje się na poziomie kilku mln zł za sztukę.

Termin wejścia w życie obowiązku szkolenia maszynistów na symulatorach pojazdów kolejowych nie wynika z przepisów Unii Europejskiej. W dyrektywie 2007/59/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. w sprawie przyznawania uprawnień maszynistom prowadzącym lokomotywy i pociągi w obrębie systemu kolejowego Wspólnoty (Dz. Urz. UE L 315 z 03.12.2007, str. 51, z późn. zm.) jest mowa, że wykorzystanie symulatorów może być pomocne w efektywnym szkoleniu maszynistów, ale nie jest obowiązkowe. Są one szczególnie użyteczne w szkoleniu w nietypowych warunkach pracy, w zakresie rzadko stosowanych zasad postępowania oraz w celu zapewnienia możliwości uczenia się przez działanie w sytuacjach, których nie da się przećwiczyć w rzeczywistości.

Termin 1 stycznia 2018 r. wynikający z przedmiotowego rozporządzenia został przyjęty jako wynik prac Zespołu do spraw Bezpieczeństwa w Transporcie Kolejowym po poważnym wypadku kolejowym w dniu 3 marca 2012 r. pod Szczekocinami w wyniku, którego śmierć poniosło 16 osób, w tym 5 pracowników przewoźników kolejowych oraz 61 osób zostało ciężko rannych.

Rozwiązania zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej, z dniem przekazania go do uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

Ponadto, stosownie do postanowień § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą skierowania projektu do uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

Nazwa projektu
Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie ośrodków szkolenia i egzaminowania maszynistów oraz kandydatów na maszynistów

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Andrzej Bittel Podsekretarz Stanu w MiIB

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Waldemar Niedziela, Departament Kolejnictwa MiIB (22) 630-14-20,
Waldemar.Niedziela@mib.gov.pl

Data sporządzenia
21.08.2017 r.

Źródło:
Art. 22a ust. 11 pkt 8-10 i 12 lit. c ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1727, z późn. zm.)

Nr w wykazie prac 174 MIB

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przesunięcie terminu szkolenia maszynistów na symulatorach pojazdów kolejowych z dnia 1 stycznia 2018 r. na dzień 1 stycznia 2019 r., wynikające z braku skutecznego wyboru przez spółki kolejowe producenta symulatorów, który spełniłby wymóg ich wykonania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przesunięcie terminu obowiązku szkolenia maszynistów na symulatorach pojazdów kolejowych na dzień 1 stycznia 2019 r. umożliwi przygotowanie, organizację i dokonanie optymalnego zakupu symulatorów, których cena kształtuje się na poziomie kilku mln zł za sztukę.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--------------------------|----------|-----------------------------|---------------|
| Przewoźników kolejowych | 117 | Urząd Transportu Kolejowego | bezpośrednie |
| Zarządców infrastruktury | 14 | Urząd Transportu Kolejowego | bezpośrednie |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt w ramach konsultacji publicznych zostanie przedstawiony następującym podmiotom:

- 1) PKP Intercity S.A.;
- 2) PKP Cargo S.A.;
- 3) PKP PLK S.A.;
- 4) PKP SKM w Trójmieście;
- 5) PKP LHS sp. z o.o.
- 6) Przewozy Regionalne sp. z o.o.;
- 7) Koleje Mazowieckie Sp. z o.o.;
- 8) Warszawska Kolej Dojazdowa sp. z o.o.;
- 9) Związek Niezależnych Przewoźników Kolejowych;
- 10) Izba Gospodarcza Transportu Lądowego;
- 11) Związek Zawodowy Maszynistów Kolejowych w Polsce;
- 12) Federacja Związków Zawodowych Maszynistów Kolejowych;
- 13) Związek Pracodawców Kolejowych;
- 14) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 16) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 17) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 18) Forum Związków Zawodowych.

Wyniki konsultacji zostaną przedstawione w Raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |

| | |
|--|-------------|
| Źródła finansowania | Nie dotyczy |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie dotyczy |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | | |
|--|--|--|----|---|---|---|----|----------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.) | duże przedsiębiorstwa | | 42 | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Znaczne usprawnienie organizacji procesu szkolenia maszynistów oraz zachowywania ważności świadectwa maszynistów. Ponadto szkolenie na symulatorach poprawi bezpieczeństwo ruchu kolejowego dzięki możliwości wytrenowania prawidłowych reakcji maszynisty na rozmaite sytuacje zagrożenia (np. zajęcie toru przez inny pociąg, wjechanie na tor pojazdu drogowego, wtargnięcie na tor dzikich zwierząt, itp.), których nie ma możliwości zaaranżować w rzeczywistych warunkach. | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Nie dotyczy | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Nie dotyczy | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Niniejsze rozporządzenie (jako nowelizacja wcześniejszych założeń) spowoduje przesunięcie w czasie (o 1 rok) wydatków spółek kolejowych oraz ośrodków szkolenia maszynistów na zakup symulatorów szkolenia maszynistów. Szacowana wartość 1 urządzenia to ok. 2 - 7 mln zł w zależności od wersji oraz zakresu oprogramowania (np. ilości i długości odwzorowanych linii kolejowych) oraz innych oczekiwań zamawiającego (np. wybór między symulatorem stacjonarnym i mobilnym). Średni koszt symulatora przyjęto na poziomie 3,5 mln zł. Szacuje się, że na pełne zaspokojenie potrzeb szkoleniowych maszynistów i kandydatów na maszynistów potrzeba ok. 12 urządzeń, w związku z czym łączny koszt w ujęciu pieniężnym wynosi ok. 42 mln zł. |
|--|---|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

| | |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

| | | |
|--|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
|--|--|---|

Omówienie wpływu: Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Koniec IV kwartału 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak