

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia 2017 r.

**w sprawie pokrywania kosztów pogrzebu funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej
oraz wypłaty zasiłku pogrzebowego lub jego wyrównania z tytułu śmierci członka
rodziny funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej**

Na podstawie art. 251b ust. 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) warunki pokrywania kosztów pogrzebu funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej, zwanego dalej „funkcjonariuszem”, ze środków właściwego kierownika jednostki organizacyjnej;
- 2) rodzaje wydatków pokrywanych w ramach kosztów pogrzebu i ich wysokość;
- 3) przypadki oraz sposób ustalania wysokości oraz tryb wypłaty zasiłku pogrzebowego lub jego wyrównania z tytułu śmierci członka rodziny oraz dokumenty wymagane do ich wypłaty.

§ 2. Kierownik jednostki organizacyjnej, w której funkcjonariusz pełnił służbę, zwany dalej „kierownikiem jednostki”, pokrywa koszty pogrzebu funkcjonariusza, którego śmierć nastąpiła na skutek wypadku pozostającego w związku ze służbą, zwane dalej „kosztami pogrzebu”, przez:

- 1) zorganizowanie pogrzebu, pod warunkiem złożenia wniosku przez rodzinę zmarłego funkcjonariusza albo z własnej inicjatywy, jeżeli zmarły nie pozostawił rodziny, albo;
- 2) zwrotu kosztów pogrzebu.

§ 3. W ramach kosztów pogrzebu pokrywane są wydatki na:

- 1) zorganizowanie pogrzebu i przeprowadzenie pochówku zmarłego, stosownie do lokalnych warunków i zwyczajów;

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2255 oraz z 2017 r. poz. 88, 244, 379, 708, 768, 1086 i 1321.

- 2) ogłoszenie nekrologu w prasie;
- 3) wykopanie grobu;
- 4) kremację zwłok;
- 5) zakup:
 - a) miejsca pochówku,
 - b) trumny albo trumny i urny,
 - c) wieńców, wiązanek i kwiatów;
- 6) wybudowanie nagrobka.

§ 4. 1. Wydatki na pokrycie kosztów pogrzebu zorganizowanego przez kierownika jednostki nie mogą przekroczyć sześciokrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, obowiązującej w dniu pogrzebu.

2. Kierownik jednostki, może pokryć koszty przewozu zwłok do miejscowości, w której zmarły funkcjonariusz ma być pochowany, do wysokości 40% kwoty, o której mowa w ust. 1, jeżeli pogrzeb funkcjonariusza odbywa się poza miejscowością, w której zmarł.

3. Kwota wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu, o której mowa w ust. 1, nie obejmuje wydatków przeznaczonych na pokrycie kosztów przewozu zwłok, o których mowa w ust. 2.

4. Kwota wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu, o której mowa w ust. 1, nie obejmuje kosztów ogłoszenia nekrologu w prasie przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej lub jego zastępców oraz zakupu wieńca i kwiatów składanych w jego imieniu w czasie uroczystości pogrzebowych zmarłego funkcjonariusza, pokrywanych ze środków budżetowych pozostających w dyspozycji Szefa Krajowej Administracji Skarbowej.

§ 5. 1. Na pokrycie kosztów pogrzebu zorganizowanego przez członków rodziny zmarłego funkcjonariusza albo inną osobę kierownik jednostki wypłaca osobie, która pokryła koszty pogrzebu, ryczałt w wysokości 90% kwoty określonej w § 4. ust. 1.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, kierownik jednostki pokrywa koszty zakupu wieńców, wiązanek lub kwiatów, składanych w jego imieniu, do wysokości 10% kwoty określonej w § 4. ust. 1.

3. Ryczałt, o którym mowa w ust. 1, wypłaca się po przedstawieniu wyciągu z aktu zgonu i oryginałów rachunków potwierdzających pokrycie kosztów pogrzebu, a w przypadku gdy członek rodziny zamierza zachować ten wyciąg i oryginały, także ich kopii.

§ 6. 1. Szef Krajowej Administracji Skarbowej może wyrazić zgodę na pokrycie kosztów pogrzebu funkcjonariusza zmarłego wskutek choroby pozostającej w związku ze służbą, jeżeli:

- 1) z powodu długotrwałej choroby zmarłego funkcjonariusza jego rodzina poniosła znaczne wydatki;
- 2) rodzina zmarłego funkcjonariusza znajduje się w bardzo trudnych warunkach materialnych z innych przyczyn, niż określone w pkt 1.

2. Z wnioskiem o wyrażenie zgody, o której mowa w ust. 1, występuje:

- 1) dyrektor właściwej w sprawach Krajowej Administracji Skarbowej komórki organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych – w przypadku funkcjonariusza, który pełnił służbę w tej komórce;
- 2) dyrektor izby administracji skarbowej – w przypadku funkcjonariusza, który realizował zadania w izbie administracji skarbowej, urzędzie celno-skarbowym albo urzędzie skarbowym.

§ 7. Ustalenie kosztów pogrzebu, o których mowa w § 3, 4 ust. 2, 3 i 4, oraz § 6 ust. 1 następuje na podstawie przedłożonych rachunków.

§ 8. 1. Zasiłek pogrzebowy z tytułu śmierci członka rodziny funkcjonariusza lub jego wyrównanie, wypłaca się na pisemny wniosek osoby, która poniosła koszty pogrzebu.

2. W przypadku gdy koszty pogrzebu ponosi funkcjonariusz, dokumentami wymaganymi do wypłaty zasiłku pogrzebowego są:

- 1) wyciąg z aktu zgonu, a w przypadku gdy funkcjonariusz zamierza zachować ten wyciąg, także jego kopia, natomiast w razie pogrzebu dziecka martwo urodzonego – oświadczenie, że dziecko urodziło się martwe;
- 2) oświadczenie, że w związku ze śmiercią członka rodziny, o którym mowa w art. 77 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1383 i 1386), nie przysługuje zasiłek pogrzebowy na podstawie przepisów o ubezpieczeniu społecznym lub innych przepisów szczególnych, a w przypadku śmierci małżonka, że zasiłek pogrzebowy nie został i nie zostanie pobrany z innego tytułu;
- 3) oryginały rachunków poniesionych zasadniczych kosztów pogrzebu (zakup trumny albo trumny i urny, opłata miejsca pochówku), a w przypadku gdy funkcjonariusz zamierza zachować te oryginały, także ich kopie.

3. W przypadku gdy koszty pogrzebu ponosi inna osoba dokumentami wymaganymi do wypłaty zasiłku pogrzebowego są:

- 1) dokumenty wymienione w ust. 2 pkt 1 i 2;
- 2) oryginały rachunków faktycznie poniesionych kosztów pogrzebu, a w przypadku gdy inna osoba zamierza zachować te oryginały, także ich kopia.

4. Dokumenty, o których mowa w ust. 2 i 3, załącza się do wniosku o wypłatę zasiłku pogrzebowego.

5. W przypadku ubiegania się o wyrównanie zasiłku pogrzebowego do wniosku, o którym mowa w ust. 1, załącza się:

- 1) wyciąg z aktu zgonu,
- 2) dokument potwierdzający wysokość zasiłku pogrzebowego otrzymanego z tytułu śmierci członka rodziny funkcjonariusza na podstawie odrębnych przepisów

– a w przypadku gdy funkcjonariusz zamierza zachować ich oryginały, także ich kopie.

6. Jako dowód poniesionych przez funkcjonariusza kosztów pogrzebu członka rodziny uznaje się również wystawione na inną osobę rachunki, o których mowa w ust. 2 pkt 3, a w przypadku ubiegania się przez funkcjonariusza o wyrównanie zasiłku pogrzebowego, dokumenty stwierdzające wysokość zasiłku pogrzebowego wypłaconego innej osobie na podstawie odrębnych przepisów, jeżeli osoba ta oświadczy na piśmie, że koszty pogrzebu zostały poniesione (zwrócone) przez funkcjonariusza. Oświadczenie nie jest wymagane, jeżeli rachunki lub dokumenty wystawione są na małżonka funkcjonariusza.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 11 maja 2017 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1321) zmieniła ustawę z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1497, z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą o KAS”, m.in. przez dodanie art. 251b ust. 3, zgodnie z którym minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, warunki pokrywania kosztów pogrzebu funkcjonariusza ze środków właściwego kierownika jednostki organizacyjnej, uwzględniając rodzaje wydatków pokrywanych w ramach kosztów pogrzebu i ich wysokość, przypadki oraz sposób ustalania wysokości oraz tryb wypłaty zasiłku pogrzebowego lub jego wyrównania z tytułu śmierci członka rodziny oraz dokumenty wymagane do ich wypłaty.

Nowelizacja ustawy o KAS wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Stąd również w tym terminie powinno zostać wydane rozporządzenie regulujące kwestie wynikające z art. 251b ust. 3 ustawy o KAS.

W związku z faktem, że przedmiotowa kwestia nie była dotychczas regulowana w Służbie Celno-Skarbowej rozwiązania zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu zostały oparte na rozwiązaniach funkcjonujących w przedmiotowym zakresie w Straży Granicznej. Przyjęcie proponowanego rozwiązania w stosunku do funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej związane jest z równym traktowaniem funkcjonariuszy różnych służb.

W § 1 projektowanego rozporządzenia określony został jego zakres, wynikający z art. 251b ust. 3 ustawy o KAS. Natomiast w § 2 projektu rozporządzenia zaproponowano, żeby kierownik jednostki organizacyjnej, w której funkcjonariusz pełnił służbę, pokrywał koszty pogrzebu funkcjonariusza, którego śmierć nastąpiła na skutek wypadku pozostającego w związku ze służbą, przez zorganizowanie pogrzebu, pod warunkiem złożenia wniosku przez rodzinę zmarłego funkcjonariusza albo z własnej inicjatywy, jeżeli zmarły nie pozostawił rodziny, albo zwrot kosztów pogrzebu. Kosztami pogrzebu są wydatki na zorganizowanie pogrzebu i przeprowadzenie pochówku zmarłego, stosownie do lokalnych warunków i zwyczajów, ogłoszenie nekrologu w prasie, wykopanie grobu, kremację zwłok, zakup miejsca pochówku, trumny albo trumny i urny oraz wieńców, wiązanek i kwiatów, wybudowanie nagrobka (§ 3 projektu rozporządzenia). W § 4 ust. 1 zaproponowano, żeby

wydatki na pokrycie kosztów pogrzebu zorganizowanego przez kierownika jednostki organizacyjnej nie przekraczały sześciokrotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, obowiązującej w dniu pogrzebu. W związku z objęciem funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej z dniem 1 stycznia 2018 r. ustawą z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2016 r. poz. 708, z późn. zm.), oraz z projektowaną w związku z powyższym w ustawie budżetowej na 2018 r. kwotą bazową w wysokości 1662,84 zł, wydatki na pokrycie kosztów pogrzebu nie mogą przekroczyć kwoty 9.977,04 zł (§ 4 ust. 1 projektu rozporządzenia).

Jeżeli pogrzeb funkcjonariusza odbywa się poza miejscowością, w której zmarł funkcjonariusz, kierownik jednostki organizacyjnej, może pokryć koszty przewozu zwłok do miejscowości, w której zmarły funkcjonariusz ma być pochowany, przy czym koszty przewozu zwłok nie mogą być wyższe niż 40% kwoty, o której mowa w § 4 ust. 1, tj. w 2018 r. wyniosą one maksymalnie około 3.990,81 zł (§ 4 ust. 2 projektu rozporządzenia). Należy zauważyć, że kwota wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu, wskazana w § 4 ust 1 projektu rozporządzenia, nie obejmuje wydatków przeznaczonych na pokrycie ww. kosztów przewozu zwłok (§ 4 ust. 3 projektu rozporządzenia).

Kwota, o której mowa w § 4 ust. 1, nie obejmuje też kosztów ogłoszenia nekrologu w prasie przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej lub jego zastępców oraz zakupu wieńców, wiązanek i kwiatów, składanych w jego imieniu w czasie uroczystości pogrzebowych zmarłego funkcjonariusza, pokrywanych ze środków budżetowych pozostających w dyspozycji Szefa Krajowej Administracji Skarbowej (§ 4 ust. 4 projektu rozporządzenia).

Zgodnie z § 5 ust. 1 projektu rozporządzenia, w przypadku gdy koszty pogrzebu zostały poniesione przez członków rodziny zmarłego funkcjonariusza albo inną osobę, kierownik jednostki organizacyjnej, w której pełnił służbę funkcjonariusz, wypłaca osobie, która pokryła koszty pogrzebu, ryczałt w wysokości 90% kwoty określonej w § 4 ust. 1, tj. w 2018 r. nie więcej niż około 8.979,30 zł. W ramach 10 % kwoty określonej w § 4 ust. 1, kierownik jednostki organizacyjnej wydatkuje na zakup wieńców, wiązanek i kwiatów składanych w jego imieniu (§ 5 ust. 2 projektu rozporządzenia). Ww. ryczałt w wysokości 90% wypłaca się po przedstawieniu wyciągu z aktu zgonu i oryginałów rachunków potwierdzających pokrycie kosztów pogrzebu, a w przypadku gdy członek rodziny zamierza zachować ten wyciąg i oryginały, także ich kopie (§ 5 ust. 3 projektu rozporządzenia). Należy bowiem mieć na

względnie, iż zgodnie z treścią art. 76a § 2b ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), upoważniony pracownik organu prowadzącego postępowanie, któremu został okazany oryginał dokumentu wraz z odpisem, na żądanie strony, poświadcza zgodność odpisu dokumentu z oryginałem. Poświadczenie obejmuje zaś podpis pracownika, datę i oznaczenie miejsca sporządzenia poświadczenia, a na żądanie strony, również godzinę sporządzenia poświadczenia.

Przepis § 6 ust. 1 projektu rozporządzenia umożliwia Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej wyrażenie zgody na pokrycie kosztów pogrzebu funkcjonariusza zmarłego wskutek choroby pozostającej w związku ze służbą. Zgoda w przedmiotowym zakresie może zostać wyrażona, jeżeli z powodu długotrwałej choroby zmarłego funkcjonariusza jego rodzina poniosła znaczne wydatki, jak również w przypadku gdy rodzina zmarłego funkcjonariusza znajduje się w bardzo trudnych warunkach materialnych z innych przyczyn, niż z powodu poniesienia wydatków związanych z długotrwałą chorobą zmarłego funkcjonariusza. Termin „znaczne wydatki” nie został przyporządkowany określonej kwocie gdyż jest to pojęcie względne i ściśle uzależnione od warunków materialnych danej rodziny. W związku z powyższym, istnieje konieczność dokonania każdorazowej indywidualnej oceny jednostkowego przypadku. Z ww. wnioskiem o wyrażenie zgody, uwzględniając dokonaną ocenę, występuje dyrektor właściwej w sprawach Krajowej Administracji Skarbowej komórki organizacyjnej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych lub dyrektor izby administracji skarbowej (§ 6 ust. 2 projektu rozporządzenia).

Zgodnie z § 7 projektu rozporządzenia określenie kosztów pogrzebu następuje na podstawie przedłożonych rachunków.

Zgodnie z § 8 ust. 1 projektu rozporządzenia zasiłek pogrzebowy lub jego wyrównanie, wypłaca się na pisemny wniosek osoby, która poniosła koszty pogrzebu. Wyrównanie zasiłku pogrzebowego wypłaca się w wysokości różnicy między zasiłkiem pogrzebowym przysługującym z tytułu służby a niższym zasiłkiem pogrzebowym pobranym na podstawie odrębnych przepisów. W § 8 ust. 2 projektu rozporządzenia przyjęto rozwiązanie, że funkcjonariusz, który poniosł koszty pogrzebu, aby otrzymać wypłatę zasiłku pogrzebowego zobowiązany jest przedłożyć w wymienionych przypadkach określone dokumenty i oświadczenia. Natomiast w przypadku gdy koszty pogrzebu ponosi inna osoba (§ 8 ust. 3 projektu rozporządzenia), do wymienionych w § 8 ust. 2 pkt 1 i 2 dokumentów i oświadczeń należy dołączyć oryginały rachunków faktycznie poniesionych kosztów pogrzebu, a w przypadku gdy osoba ta zamierza zachować oryginały, także ich kopie. Ww. dokumenty załącza się do wniosku o wypłatę zasiłku pogrzebowego (§ 8 ust. 4 projektu

rozporządzenia). W przypadku ubiegania się o wyrównanie zasiłku pogrzebowego do wniosku o wyrównanie zasiłku pogrzebowego załącza się wyciąg z aktu zgonu oraz dokument potwierdzający wysokość zasiłku pogrzebowego otrzymanego z tytułu śmierci członka rodziny funkcjonariusza na podstawie odrębnych przepisów (§ 8 ust. 5 projektu rozporządzenia). Zaproponowano również, żeby dowodem poniesionych przez funkcjonariusza kosztów pogrzebu członka rodziny były wystawione na inną osobę rachunki poniesionych zasadniczych kosztów pogrzebu (np. zakup trumny, opłata miejsca pochówku). Natomiast w przypadku ubiegania się przez funkcjonariusza o wyrównanie zasiłku pogrzebowego takim dowodem będą dokumenty stwierdzające wysokość zasiłku pogrzebowego wypłaconego innej osobie na podstawie odrębnych przepisów, jeżeli osoba ta oświadczy na piśmie, iż koszty pogrzebu zostały poniesione (zwrócone) przez funkcjonariusza oraz wskazano kiedy to oświadczenie nie jest wymagane (§ 8 ust. 6 projektu rozporządzenia).

W § 9 projektu rozporządzenia zaproponowano, aby weszło ono w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. tj. z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 11 maja 2017 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.